**Обновленная и дополнительная информация к отчету**

**Нарушения гражданских и политических прав меньшинств,**

**в том числе этнических групп, мигрантов и ЛГБТИ-активистов;**

**женщин и детей в уязвимом положении;**

**неправомерное ограничение права на выражение критического мнения**

**АДЦ «Мемориал»**

**при поддержке Международной федерации за права человека**

**Февраль 2014 года**

**Преамбула**

Присоединение Крыма к России и последовавший за этим военный конфликт на юго-востоке Украины определили общественно-политический климат в России в минувшем году. В российских СМИ ведется массированная военная пропаганда, присутствие на востоке Украины российских военных, воюющих на стороне самопровозглашенных Донецкой и Луганской народных республик, лишь слегка маскируется, российские политики открыто поддерживают сепаратистов. В общественном сознании культивируется враждебность к «западным ценностям», ксенофобия, фактически поощряются националистические выступления. Принимаются новые законы, позволяющие репрессировать критически настроенных людей и независимые общественные организации. Протесты против российской военной агрессии жестоко подавляются, жесткую реакцию власти встречают вообще любые протесты и критические мнения.

**Проблема: Ужесточение репрессий мирных граждан, критикующих политику власти**

**Нарушение статей 5, 10, 14, 20**

Критические выступления в адрес представителей власти все чаще становятся причиной репрессий. Уголовному преследованию с последующим реальным лишением свободы подвергаются активисты-экологи, участники мирных демонстраций, блогеры.

Экологи Евгений Витишко и Сурен Газарян за акцию протеста 13 ноября 2013 года против незаконного строительства на побережье Черного моря (в частности, против постройки дачной резиденции губернатора Краснодарского края на огороженном участке площадью около 10 га, что заблокировало беспрепятственный доступ к водным ресурсам) были осуждены по статье 213 УК РФ «хулиганство» к 3 годам лишения свободы условно.Впоследствии условный срок для Евгения Витишко был изменен на реальный, 3 февраля 2014 года он был задержан, 24 февраля 2014 года он был этапирован на место отбывания наказания. Изоляцию эколога перед Олимпиадой в Сочи коллеги Евгения Витишкосвязывают с его профессиональной деятельностью по разработке экологических экспертиз на объектах строительства олимпийский объектов.

Антивоенные митинги, прошедшие в марте 2014 года во многих городах России и сопровождавшиеся попытками провокаторов сорвать эти акции, окончились для многих участников задержаниями на срок до 24 часов (в Санкт-Петербурге было задержано примерно 30 человек, в Москве – более 350 человек только за один день 2 марта, причем московские суды крайне редко оправдывали участников протеста).В январе 2015 года были применены на практике принятые летом 2014 года поправки в Закон о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании. Во-первых, за нарушение порядка проведения либо организации публичного мероприятия теперь применяется административный арест до 30 суток (в соответствии с изменениями ст. 20.2 и 20.2.2 КоАП).Во-вторых, теперь те, кто был привлечен к административной ответственности за участие в акциях протеста более двух раз в течение 180 дней, преследуются уголовно (ст. 212.1 УК РФ предусматривает штрафот 600 тыс. до 1 млн рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 2 до 3 лет, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок от 1 года до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет).В январе 2015 года к уголовной ответственности был привлечены активисты Марк Гальперин и Владимир Ионов (75-летний пенсионер), за последние полгода их не раз привлекали к административной ответственности за участие в мирных протестных акциях, в том числе за одиночный пикет с плакатом на французском языке «JesuisCharlie»)[[1]](#footnote-2).Уголовное дело на Гальперина было возбуждено, когда он отбывал административный арест, таким образом, за одно и то же правонарушение активисты преследуются дважды – административно и уголовно, что противоречит ст. 50 Конституции РФ.

Блогер из города Кемерово Дмитрий Шипилов обвиняется по ст. 319 УК РФ (публичное оскорбление представителя власти при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением) за две сатирические публикации в сентябре 2013 года на сайте «Новый Кузбасс», критикующие местного губернатораАмана Тулеева. Это уже второй случай преследования Шипилова:ранее, 3 апреля 2012 года, Кемеровский городской суд признал Шипилова виновным по той же статье и приговорил к 11 месяцам общественных работ с удержанием 10% заработка в пользу государства. Позже наказание было заменено на 3 месяца лишения свободы в колонии общего режима. Суд признал «оскорбительными» для губернатора два сатирических сообщения в блоге Шипилова, хотя обвинение это абсурдно: при публикации блога или статьи в Интернете не происходит никакого реального общения «оскорбителя» и «оскорбленного»представителя власти, который в это время исполняет свои обязанности. Комментарий к данной статье УК гласит, что «оконченным преступление считается уже в момент высказывания слов оскорбительного характера или иных действий. Фактически наступившие в результате оскорбления последствия лежат за пределами данного состава преступления».

22 января 2015 года Ленинский суд Ростова-на-Дону признал журналистаСергея Резника виновным по ст. 306 (ложный донос) и 319 (оскорблениепредставителя власти) УК РФ. Суд посчитал, что записи Резника в «Живом журнале» «оскорбительны» для нескольких сотрудников силовых структур. Блогеруназначили наказание – лишение свободы на три года в колонии общего режима. Ранее Резник уже отбывал срок, преследования были связаны с антикоррупционными расследованиями журналиста и его критикой в адрес губернатора. Нападение неизвестных на самого Резника в 2013 году не было расследовано.

В январе 2015 года была арестована и заключена в СИЗО Лефортово (Москва) жительница города Вязьма Смоленской области Светлана Давыдова, мать семерых детей, младшему из которых нет 3-х месяцев. Ее обвиняют по статье 275 УК РФ «государственная измена» (сроки наказания – от 12 до 20 лет лишения свободы) за то, что она в апреле 2014 года позвонила в посольство Украины и сообщила о том, что военнослужащих из части, расположенной недалеко от ее дома, отправляют, по-видимому, в Донбасс. Целью звонка, как объяснила Давыдова, было предотвращение возможных жертв. Аресту Давыдовой предшествовало вторжение 21 января 2015 года в ее квартиру, где спали дети, группы людей в черном камуфляже и многочасовой обыск с изъятием компьютера, ноутбука и записных книжек. При назначении меры пресечения – ареста Давыдовой до 19 марта 2015 года – судья Лефортовского районного суда Москвы Елена Галиханова не учла наличие у Давыдовой семерых маленьких детей.

**К проблеме: Репрессии независимых НКО в форме обвинений в «исполнении функции иностранного агента», прокурорских проверок, судов, вынуждению к ликвидации.**

**Нарушениест. 19, 21, 22**

К началу 2015 года в реестре НКО, «выполняющих функцию иностранных агентов», находится уже более 30 организаций (лишь две из них зарегистрировались добровольно); многие из них находятся в процессе обжалования решений Министерства юстиции.

Некоторые НКО, попавшие в реестр, заявили, что ликвидируются, если не удастся в судебном порядке добиться исключения из реестра (например, Комитет против пыток).

Несколько законопроектов, ограничивающих возможности работы НКО, находятся на рассмотрении Госдумы. Один из них – так называемый «Закон о нежелательных организациях» – принят в первом чтении в январе 2015 года[[2]](#footnote-3). Нежелательными предполагается признавать иностранные и международные организации, деятельность которых угрожает обороноспособности или безопасности государства, общественному порядку, здоровью населения, основам конституционного строя, нравственности, правам и законным интересам других лиц. Решение о внесении в перечень подобных организаций будет принимать прокуратура по согласованию с МИД, МВД, ФСБ и другими федеральными органами исполнительной власти. За сотрудничество с нежелательной организацией предусмотрена административная и – в случае неоднократного нарушения – уголовная ответственность (огромные штрафы и лишение свободы до 8 лет).

Весной 2015 года будет рассматриваться законопроект, ограничивающий деятельность на территории РФ физических и юридических лиц, зарегистрированных в «странах-агрессорах» (т.е. странах, применивших к России санкции), как и российских юридических лиц, аффилированных с иностранными компаниями или гражданами из «стран-агрессоров»[[3]](#footnote-4). В первую очередь, речь идет о запрете аудиторских, юридических и консультационных услуг, но закон предполагает и расширение списка запрещенных видов деятельности.

**К проблеме: Нарушения прав ЛГБТ – принятие дискриминационных законов, фактически легализующих гомофобию, и преследование представителей ЛГБТ-сообщества и их общественных организаций государством и разнымигомофобами.**

**Нарушение ст. 2, 18, 19, 21, 22, 24, 26.**

Преследованиям подверглась общественная организация социально-психологической и правовой помощи ЛГБТ «Ракурс» (Архангельск) и ее активисты. Под предлогом «проверкой деятельности НКО» архангельская городская прокуратура весной 2014 года направила в адрес Северного (Арктического) Федерального Университета (САФУ)несколько представлений с требованием привлечь к дисциплинарной ответственности «неудобных» преподавателей, участвующих в деятельности «Ракурса» и открыто отстаивающих права ЛГБТ. Летом из САФУ был уволен доцент кафедры философии Олег Клюенков. Его коллеге, старшему научному сотруднику Ольге Поспеловой, вынесли выговор. Официальная причина таких дисциплинарных наказаний – «нарушение трудового законодательства». Директору организации «Ракурс», доценту САФУ Татьяне Винниченко также угрожают увольнением, если она не прекратит общественную деятельность.В начале декабря 2014 года после окончания плановой проверки Министерство юстиции РФ внесло «Ракурс» в реестр иностранных агентов. Теперь организация планирует ликвидироваться.

Продолжается преследование группы взаимопомощи несовершеннолетним ЛГБТ «Дети-404».Первое административное дело, возбужденное против журналистки Елены Климовой – организатора группы в социальной сети, было прекращено в феврале 2014 года, однако на основании доноса в Роскомнадзор главы специального отдела («медиагвардии») молодежной прокремлевской организации «Молодая гвардия Единой России» И.С. Подсеваткинабыло возбуждено новое административное дело. 23 января 2015 года суд первой инстанции (судебный участок № 2 Дзержинского района Нижнего Тагила) признал ЕленуКлимову виновной в нарушении ч. 2 статьи 6.21 КоАП РФ(«Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних)» и присудил ей штраф в размере 50 тысяч рублей.

Принятый закон о «пропаганде гомосексуализма среди несовершеннолетних»развязал руки гомофобам, которые считают себя «борцами за нравственность» и сделал возможной настоящую травлю представителей ЛГБТ-сообщества, в частности, тех из них, кто работает в системе образования. В конце декабря 2014 года директор школы №216 Санкт-Петербурга получил доносы на учителя Максима Иванцова, авторы которых требовали уволить его за высказывания против дискриминации ЛГБТ. Директор предложил Иванцову «уволиться по собственному желанию», однако тот отказался.В декабре 2014 года в администрацию школы №565 для детей с ограниченными возможностями (Санкт-Петербург) поступили анонимные доносы о том, что учительница музыки принадлежит к ЛГБТ и по этой причине не может быть допущена к детям. Директор предложил учительнице уволиться «по собственному желанию», а после ее отказа уволил ее с формулировкой «за аморальный поступок».Пострадавшая обратилась в суд.

**Проблема: Законы, дискриминирующие иностранцев и людей, имеющих двойное гражданство**

**Нарушение ст. 2, 26**

4 августа 2014 года вступил в силу закон «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому россияне, имеющие второе гражданство или вид на жительство в другой стране, были обязаны сообщить о нем в Федеральную миграционную службу в течение 60 дней (т.е. до 4 октября 2014 года); те же 60 дней на уведомление дается тем, кто в будущем получит второе гражданство или вид на жительство. Те же требования предъявляются к родителям детей, по праву рождения (от граждан РФ и граждан других стран) обладающими двумя или более гражданствами. За неуведомление предусмотрена уголовная ответственность (штраф до 200 тыс. рублей или обязательные работы до 400 часов), она грозит и родителям за неуведомление о двойном гражданстве детей. В то же время новый закон запретил тем, кто имеет второе гражданство или вид на жительство, занимать государственные должности в силовых структурах (МВД, прокуратура, ФСБ и других), а также выборные должности в органах власти. При этом служба в армии, в том числе в пограничных войсках, относящихся к структуре ФСБ, не ограничивается. В сентябре 2014 года в первом чтении Госдумой были приняты поправки в Закон о СМИ (они вступят в силу с начала 2016 года), согласно которым имеющие двойное гражданство не могут владеть более 20% уставного капитала СМИ. Определенные ограничения для участия иностранных граждан в некоммерческих организациях накладывает действующий закон об НКО.

Наличие второго гражданства или вида на жительство и ранее всегда проверялось и фиксировалось государственными структурами — например, при оформлении загранпаспорта. Дополнительная регистрация «двойных граждан» в специальном реестре и уголовная ответственность за неисполнение нового закона – дискриминационная мера по отношению к этим людям, аналогичная ранее принятому «закону об иностранных агентах», направленному против некоммерческих организаций. Она нарушает закрепленный в Конституции РФ принцип равенства прав независимо от наличия второго гражданства. Наличие второго гражданства само по себе не является вредным или опасным деянием, поэтому его криминализация не имеет под собой никаких оснований. Закон позволяет стигматизировать «потенциально нелояльных» к России людей и в любой момент применить к ним репрессивные меры.

В начале декабря 2014 года на заседании в Госдуме замдиректора ФСБ Екатерина Егорова сообщила, что более 43 тысяч россиян были привлечены к административной ответственности за неуведомление о двойном гражданстве[[4]](#footnote-5). В конце 2014 годаотмечен первый случай уголовногопреследования: при пересечении российско-эстонской границы был задержан житель Ленинградской области, который не уведомил ФМС о наличии вида на жительство в Эстонии. В отношении его ведется следствие по уголовному делу по ст. 330. УК РФ («Неисполнение обязанности по подаче уведомления о наличии у гражданина Российской Федерации вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве»).

Реакцией на санкции стал внесенный в Госдуму в конце декабря 2014 года законопроект «о нежелательных иностранцах», вносящий поправки в существующий Закон «О порядке выезда из Российской Федерации» и въезда в Российскую Федерацию»[[5]](#footnote-6). «Нежелательность» пребывания иностранца в РФ чревата запретом на его въезд в страну, выдворением с помещением в центр содержания иностранных граждан, лишением вида на жительства или разрешения навременное пребывание, если таковые имелись.Согласно законопроекту, «нежелательным» признается палатой Федерального Собрания РФ, если «иностранный гражданин или лицо без гражданства совершили действия, угрожающие национальным интересам Российской Федерации либо ущемляющие охраняемые в Российской Федерации интересы личности, общества, государства или общепризнанные в Российской Федерации национальные, исторические, духовные, культурные либо иные социальные ценности».

Очевидно, что применение этого закона, в случае его принятия, будет носить произвольный и репрессивный характер, при полной неопределенности и абсурдности такого основания, как «ущемление общепризнанных ценностей», особенно «иных социальных».

**К проблеме: Нарушение прав иностранных граждан и лиц без гражданства, помещенных в Центры содержания иностранных граждан, подлежащих депортации (выдворению)**

**Нарушение ст. 2, 10, 12, 26**

«Нарушением прав русскоязычногонаселения Украины» и необходимостью защиты «русских» власти России оправдывают аннексию Крыма и беспрепятственный въезд российских «добровольцев» в зону конфликта на Донбассе[[6]](#footnote-7).Однако, вопреки этим декларациям, пока Федеральная миграционная служба России крайне неохотно предоставляет в статус беженца гражданам Украины. Согласно официальным данным, опубликованным на сайте ФМС, с 1 января до 10 сентября 2014года из 5,5 тыс. человек, обратившихся с ходатайством о предоставлении статуса беженца, всего 115 человек были признаны таковыми. Временное убежище тоже предоставляется далеко не всегда: по словам главы ФМС Константина Ромодановского на встрече экспертов государств – членов Шанхайской организации сотрудничества,за 2014 годиз 250 тыс. граждан Украины, подавших заявление на временное убежище, 225 тыс. человек смогли его получить.

Согласно действующим миграционным правилам, нарушение режима пребывания в РФ влечет административную ответственность(статья 18.8 ч.3 КоАП РФ) и наказание в виде штрафа и обязательного выдворения. Таким образом, даже те иностранные граждане и лица без гражданства, которые имеют в России детей, жен, родителей, прочные семейные связи, в случае формального нарушения ими миграционного законодательства (отсутствие страхового полиса, невыезд по истечении 90 суток), несмотря на наличие гуманных оснований и семьи, могут быть выдворены из РФ и для этих целей помещаются в Центр содержания иностранных граждан, срок заточения вкотором может достигать двух лет и не поддается никакому периодическому судебному контролю.

В мае 2014 года УФМС по Воронежской области возбудила административное производство по статье 5 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» в отношении Игоря Ащеулова, гражданина Украины русского происхождения, инвалида II группы. 29 мая Эртильский районный суд Воронежской области оштрафовал Ащеулова на 2500 рублей и постановил выдворить его за пределы РФ, не обращая внимания на его тяжелое состояние здоровья и то, что в Украине у него нет родственников и места жительства. Легализоваться в России Ащеуловне смог, так как самостоятельнопередвигаться ему трудно, а в местной ФМС от него требовали ехать в консульство Украины в Москве.После обжалования постановления суда юристом сети «Миграция и право» и подачи заявления на временное убежище, Игоря поместили в СУВСИГ и 15 октября 2014 года выдворили в Луганскую область Украины, фактически – в меставоенных действийТолько благодаря кампании в СМИ удалось добиться отмены выдворения и вернуть Ащеулова в РФ[[7]](#footnote-8).

А.А. Никаноров, лицо без гражданства, который прибыл в РФ из Крыма, после решения суда о выдворенииболее года – с 12 сентября 2013 года — содержался в СУВСИГ в Санкт-Петербурге. Консульство Украины 10 января 2014 года ответило, что не подтверждает у него наличие гражданства Украины, но Никанорова продолжали еще 11 месяцев держать в заточении без цели и без срока, несмотря на невозможность выдворения и полную абсурдность самой идеи выдворения жителя Крыма, которому уже в любом случае должны были бы позволить жить в РФ, как и всем прочим жителям присоединенного полуострова. За время заточения состояние здоровья Никанорова резко ухудшилось: он перенес повторный инсульт, в результате чего у него возникли нарушения речи и памяти, пролежни, стали отниматься ноги, тогда как никакой необходимой врачебной помощи в Учреждении не оказывалось. Только усилиями правозащитников и привлеченного адвоката 24 ноября 2014 года удалось добиться отмены решения о выдворенииНиканорова за нарушение ч.1 ст.18.8 КоАП РФ.

Гражданина Украины А. был обвинен в нарушении миграционных правил (ч.3. ст.18.8 КоАП РФ) и приговорен районным судом 4 мая 2014 года к штрафу 7000 руб. и выдворению с помещением в СУВСИГ. Там он провел больше полугода, хотя подавал документы о предоставлении временного убежища на территории РФ. В декабре 2014 года Городской суд Санкт-Петербурга принял во внимание события, происходящие на юго-востоке Украины, отменил решение районного суда, мотивировав это также тем, что административное выдворение «нельзя признать соответствующим целям наказания и принципам назначения наказаний», и постановил освободить А. из СУВСИГ.

Очевидно, несмотря на неоднократные заявления высокопоставленных чиновников об особом отношении к русским беженцам из Украины и введении для них упрощенного порядка получения разрешительных документов, большинство беженцев сталкивается с трудностями при обращении в органы ФМС. В то же время, русские граждане Украины, по тем или иным обстоятельствам не легализовавшиеся на территории России, подвергаются преследованию и выдворению в случае нарушения миграционных правил, вопреки официальной позиции государства. Можно сделать вывод о незаинтересованности российских судов в исходе подобных дел для выходцев из Украины, в том числе русскоязычных и считающих себя русскими.

**Проблема: Негативные последствия присоединения полуострова Крым к России для национальных меньшинств**

**Нарушение ст. 26, 27 Пакта**

После присоединения Крыма к РФ представители репрессированного народа – крымские татары – подвергаются в РФ фактической дискриминации и всевозможным нарушениям прав: имеют место похищения, незаконные обыски, отсутствие справедливого судебного разбирательства, нарушения свободы слова, свободы мирных собраний и объединений, дискриминация по признаку вероисповедания.

Крымские татары с мая 2014 года периодически подвергаются незаконным обыскам под предлогом поиска оружия, наркотиков и запрещенных экстремистских материалов. Наиболее известные и уважаемые деятели Меджлиса последовательно и жестоко преследуются за их бескомпромиссную позицию в вопросе сохранения политических прав крымских татар — Мустафе Джемилеву и Рефату Чубарову на 5 лет запрещен въезд на территорию РФ – на родину в Крым, ксвоим домам и семьям, как и их родителям в годы советских репрессий. 29 января 2015 года былзаключен под стражу заместитель председателя Меджлисакрымскотатарского народа АхтемЧийгоза. Его обвинили в организациимассовых беспорядков (ст. 212 УК РФ), якобы возникших в ходе митингапротив принятия парламентом Крыма решения о присоединении к России вСимферополе 26 февраля 2014 года, когда в результате столкновениймежду сторонниками и противниками присоединения Крыма к РФ погибли 2 человека и 30 пострадали.Даже с точки зрения российского законодательства в феврале 2014 года Крым был еще территорией Украины.За акцию в поддержку Мустафы Джемилева на новой российской границе 3 мая 2014 года более 200 человек были привлечены к административной ответственности и оштрафованы на сумму от 5000 до 40000 руб.; уголовно преследуются 5 человек, обвиняемых по ст. 318 УК РФ («Применение насилия в отношении представителя власти»). Следствие по уголовному делу происходит с нарушениями, что уже сейчас дает возможность говорить о политическом мотиве преследования крымскотатарских активистов. Как заявлял Мустафа Джемилев, активистам крымско-татарского движения угрожают физической расправой новые власти Крыма и «отряды самообороны», образованные там из пророссийски настроенных воинственных жителей, на чью поддержку опирались российские военные в ходе присоединения Крыма к России весной 2014 года.

Участник Комитета по защите прав крымскотатарского народа Синавер Кадыров 23 января 2015 года был задержан при выезде на материковую Украину на российской границе. Несмотря на то, что у него украинский паспорт с крымской регистрацией, его признали виновным в нарушении режима пребывания на территории РФ и приговорили к штрафу с выдворением за пределы России. Не смог из Крыма выехать на Всемирную конференцию ООН по правам коренных народов директор Международного фонда исследований и поддержки коренных народов Надир Бекир: 18 сентября 2014 года неизвестные напали на него, отобрали паспорт и скрылись. Бекир известен своей готовностью сотрудничать с российскими властями, тем самым очевидно, что проблемы, с которыми столкнулся даже он, вызваны в этом случае не столько политической позицией представителя крымскотатарского народа, но просто его принадлежностью к этому национальному меньшинству.

16 сентября 2014 года силами российской полиции было окружено здание Меджлиса крымских татар в Симферополе, многие члены Меджлиса были подвергнуты задержаниям, обыскам и другим формам репрессий, за последующую неделю здание организации крымских татар было отнято у активистов, сотрудники были вынуждены уволиться, имущество и счета крымско-татарских организаций были арестованы российскими властями.

Отдельная проблема — легализация на территории Крыма потомков репрессированных татар, переезжающих в Крым из мест советской депортации. Им отказывают в оформлении российского гражданства и выдворяют за пределы России, поскольку у них не было регистрации в Крыму на момент «референдума» 18 марта 2014 года. Возможности легализоваться лишены около 4000 человек[[8]](#footnote-9).

Администрация Симферополя запретила Комитету по защите прав крымскотатарского народа проводить ежегодные мероприятия, посвященные Дню защиты прав человека 10 декабря 2014 года. Неизвестные попытались сорвать пресс-конференцию, посвященную запрету, атаковав выступающих и облив их зеленкой. 17 января 2015 года в Симферополе неизвестные пытались сорвать Всекрымскуюконференцию Комитета по защите прав крымскотатарского народа, нападая на выступающих. Ни один из инцидентов не был расследован полицией.

С мая 2014 года по меньшей мере 7 человек стали жертвами насильственных исчезновений или пропали без вести в Крыму, часть из них представители крымских татар, часть — активисты организации «Украинский народный дом»[[9]](#footnote-10).

26 января 2015 года вооруженные силовики произвели обыск на единственном крымскотатарском телеканале ATR (Симферополь). Как сообщила ведущая телеканала, целью обыска было изъятие компьютерного сервера, на котором хранятся видеоматериалы многолюдного митинга у крымского парламента 26 февраля 2014 года, где зафиксировано противостояние пророссийских сторонников присоединения Крыма к РФ и тех, кто выступал за единство Украины (в основном, крымских татар)[[10]](#footnote-11).

Несмотря на уверения президента РФ в том, что в Крыму будет три государственных языка (русский, украинский, крымскотатарский), высказанные им в так называемой «крымской речи»[[11]](#footnote-12) 18 марта 2014 года – сразу же после «референдума» о присоединении Крыма к России, имеет место русификация информационного и общественного пространства в Крыму. Документация ведется только на русском языке, исчезают вывески на украинском, перестала выходить единственная украиноязычная газета «Кримскасвiтлица». Министр образования, науки и молодежи Крыма Н. Гончарова заявила, что прекращено формирование первых классов с украинским языком обучения (она объяснила это отсутствием желающих). Школ, где преподавание во всех классах целиком ведется на украинском, в Крыму нет, в 20 школах остались отдельные классы с таким преподаванием[[12]](#footnote-13). Факультет украинской филологии и украиноведения в Таврическом национальном университете имени Вернадского в Симферополе в сентябре 2014 года был реорганизован и превращен, со значительным сокращением преподавателей и студентов, в кафедру факультета славянской филологии и журналистики.В Севастополе закрыто отделение Всеукраинской организации «Просвита» им. Т. Шевченко.

**Проблема: Положение в России цыган – вынужденных переселенцев из зоны военных действий в Восточной Украине**

**Нарушение ст. 26, 27 Пакта**

Жители цыганских поселков, находившихся вчерте города Донецка и в окрестностях Мариуполя, уехали в Россию – большинство из них в период с апреля по август 2014 года присоединилось к компактным поселениям своих родственников.В таком же положении оказались цыгане, уехавшие из других городов Восточной Украины, пока не затронутых войной (например, из Днепропетровской области).

Одна из главных проблем цыган-переселенцев – документы, легализующие их пребывание на территории РФ. Получение государственной помощи затруднено даже в том случае, если заявитель обратился за статусом беженца или за временным убежищем, был принят органами ФМС и оказался в рамках соответствующей процедуры. В случае цыганских переселенцев их положение осложнено и предвзятым отношением к ним местного населения и представителей власти, и их низким уровнем образования и невозможностью самостоятельно разобраться в миграционных правилах, отсутствием специального информирования и дополнительных мер, ориентированных на малограмотных людей. Результатом этих обстоятельств стало то, что большинство опрошенных цыган-переселенцев не вступило в процедуру получения статуса беженца или временного убежища, дающих право находиться в РФ дольше 90 дней.Поэтомудля ФМС, полиции и иных ведомств они – просто мигранты из безвизовой страны, находящиеся в том же положении, что и трудовые мигранты из стран бывшего СССР. Чтобы иметь право законно находиться в РФ, у них должна быть регистрация по месту пребывания, разрешение на работу (или патент). Если этих документов нет, мигранты обязаны по истечении 90 дней выехать из РФ, а въехать туда вновь они могут еще через 90 дней, которые они должны провести за пределами РФ. Миграционные правила непрерывно ужесточаются: ныне нарушение режима пребывания в РФ такими мигрантами карается штрафом и обязательным выдворением с запретом въезда в РФ на срок до 10 лет.

Таким образом, цыгане-переселенцы попали в правовой тупик: за временным убежищем или статусом беженцев они не обратились, поэтому законных оснований для длительного пребывания в РФ у них нет; вернуться в Украину, чтобы пробыть там 90 дней и опять въехать в РФ, они не могут по причине военных действий, – а только это позволит им обрести новые миграционные карты, старые миграционные карты, действующие 30 дней, у многих из них просрочены. Доступные взрослым людям формы легализации (например, оформление патента) не могут быть применены к детям, к тому же для большинства цыган, живущих в крайней бедности, ежемесячная оплата патента не представляется возможной.

Цыганские переселенцы столкнулись с негативным отношением российских властей в регионах: по словам опрошенных АДЦ «Мемориал» беженцев-цыган, им открыто говорили, что помощь оказана не будет. Отказ – в частности, в Саратовской и Московской областях – мотивировали, по свидетельству цыган, именно тем, что они не обратились за статусом беженца или временным убежищем, соответственно, на них не распространялись региональные квоты на переселенцев, у них не было направлений в тот или иной регион. Постановление правительства РФ № 691, установившее правила перераспределения беженцев по регионам РФ, стало поводом для бездействия местных властей и перекладывания обязанностей оказания помощи на самих переселенцев и редких благотворителей[[13]](#footnote-14).

Между тем, у ФМС есть основания снисходительно относиться к переселенцам из Украины: в конце июня 2014 года ФМС опубликовала специальную памятку для граждан Украины[[14]](#footnote-15). В ней говорится, что «подразделениям ФМС России дано указание беспрепятственно продлевать гражданам Украины сроки пребывания на период внутриукраинского кризиса», т.е. на них временно перестало распространяться «правило 90 дней». Цыганским переселенцам, с которыми беседовали правозащитники, эта норма неизвестна, поэтому они живут в постоянном страхе репрессий со стороны полиции и ФМС. Неизвестно это «указание», по-видимому, и региональным подразделениям ФМС, а если известно, то оно не применяется вовсе или применяется произвольно. Об этом свидетельствуют случаи реальных репрессий переселенцев из зоны конфликта за нарушение режима пребывания в РФ. Так, трое цыган-переселенцев, живущих в Московской области, были привлечены к административной ответственности по ст. 18.8 ч.3 КоАП РФ (нарушение режима пребывания иностранных граждан на территории РФ). Правда, Городской суд Сергиева Посада Московской области (сентябрь 2014 года) принял во внимание опасность, которая угрожает жизни и здоровью мигрантов при их выдворении в Украину, и назначил «нарушителям» только штраф, хотя законом предусмотрено их обязательное выдворение[[15]](#footnote-16).

Цыганские переселенцы терпят большие материальные трудности. Их дома в Донецке оказались разрушенными, на поезде или в рейсовом автобусе было невозможно увезти большое количество багажа, в личном автотранспорте тоже – семьи большие и многодетные. По свидетельству информантов, российские пограничники разрешили им провезти через границу не более 30 кг багажа.Абсолютное большинство цыганских переселенцев живут в крайней бедности, нуждаются в помощи по обеспечению продуктами, предметами первой необходимости, одеждой, дровами или углем. Большинство опрошенных живут в очень стесненных условиях, иногда в приспособленных для жилья сооружениях технического назначения. Те цыганские переселенцы, которые купили участки земли и построили дома, были вынуждены взять деньги в долг, в таком же положении оказались и хозяева самовольных построек в границах существующих цыганских поселений или на пустующей земле за их пределами. К трудностям, связанным с положением мигрантов вообще, добавились и крайне плохие условия жизни в компактных поселениях: абсолютное большинство домов не узаконено, нет канализации, водопровода, газопровода, законного и безопасного подключения к электричеству. Без государственной и благотворительной помощи цыганам-переселенцам пришлось рассчитывать только на себя и своих родственников, а их возможности ограничены.

Все опрошенные цыганские женщины, имеющие детей, свидетельствовали либо о полной невозможности получить пособия на детей по картам и сберкнижкам украинских банков, либо о значительном уменьшении доступных сумм (вероятно, из-за комиссий и иных причин). Просроченные карты украинских банков восстановить в России невозможно.

**К проблеме: дискриминация цыган; отсутствие реальной стратегии преодоления дискриминации и неудовлетворительное выполнение принятых государством паллиативных мер и программ**.

**Нарушение ст. 24, 26, 27**

В сентябре 2014 года было ликвидировано Министерство регионального развития, которое ранее было ответственно за разработку и выполнение Комплексного плана мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган в Российской Федерации на 2013-2014 гг. План позиционировался как пилотный, с последующей его корректировкой и продлением действия на долгосрочный период.Хотя он вызывал справедливую критику правозащитников и экспертов, но все же само его появление оценивалось позитивно: это была первая государственная программа, призванная улучшить тяжелое положение цыганского меньшинства в РФ. Проблемы цыган в РФ можно описать как «структурная дискриминация», охватывающая все сферы общественной жизни (образование, здравоохранение, доступ к ресурсам, обеспечение жильем, трудоустройство и др.), в то время как функции Министерства регионального развития были распределены между тремя министерствами (строительства, экономического развития, культуры). Таким образом, проблемы цыган и их взаимосвязанный характер вообще выпали из повестки дня государственных органов, во всяком случае,такой пункт, как «защита прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации», которой занимался Департамент государственной политики в сфере межнациональных отношений Министерства регионального развития.

Находящиеся в уязвимом положении, в большинстве малообразованные цыгане часто отказываются защищать свои права, опасаясь негативной реакции местных сластей. Так, после опубликования АДЦ «Мемориал» альтернативного отчета в Комитет ООН по правам ребенка, где описывалась, в частности, сегрегация цыганских детей в Осельковской школе (Всеволожский район Ленинградской области), цыганские родители были вызваны в местную администрацию и предупреждены о нежелательности контактов с правозащитниками. От имени цыганских родителей генеральному прокурору РФ была отправлена жалоба, которую малограмотные люди явно не могли написать и даже прочитать. В жалобе выражается полное согласие с дискриминационной практикой обучения цыганских детей. Таким образом, представители уязвимой группы становятся заложниками ситуации, а права детей продолжают нарушаться без должного реагирования ответственных лиц[[16]](#footnote-17).

**Проблема: Препятствия, чинимые государством защитникамправ коренных и малочисленных народов Сибири, Севера и Дальнего Востока**

**Нарушение ст. 21, 22, 27 Пакта**

В июне 2013 года, в ходе общей кампании по выявлению НКО – «иностранных агентов», прокурорской проверке подверглись общественные объединения мурманских саамов (коренного малочисленного народа Севера). НКО получали грантыкак от российских, так и от норвежских, шведских и финских фондовна поддержание исторического образа жизни, сохранение культуры и языка социальную и благотворительную помощь, проведение мероприятий, содержание зданий и транспорта.Хотя саамские НКО не были признаны «иностранными агентами», но прокуратура усмотрела «предпосылки для включения саамских НКО в список иностранных агентов», поскольку, по словам сотрудников прокуратуры, в уставах организаций содержатся некие «политические цели».[[17]](#footnote-18).

Власти РФ препятствовали участию представителей организаций коренных и малочисленных народов Сибири, Севера и Дальнего Востока РФво Всемирной конференции, посвященной защите прав коренных народов, прошедшей в Нью-Йорке 22-23 сентября 2014 года. Директору Центра содействия коренным малочисленным народам Севера Родиону Суляндзиге 18 сентября в московском аэропорту Шереметьево пограничники намеренно испортили паспорт и не дали выехать из РФ, заявив, что его документ не годится для пересечения границы, более того, самого Суляндзигу обвинили в порче документа и подвергли административному преследованию.

Препятствия чинились и отправлявшейся на Всемирную конференцию Валентине Совкиной, представительнице Саамского парламента Кольского полуострова. 20 сентября 2014 года неизвестные сначала порезали шины ее автомобиля, а затем машину несколько раз останавливали по пути в аэропорт сотрудникиполиции, обыскивали машину под предлогом того, что она могла быть украдена. Затем неизвестный при попустительстве сотрудников полиции похитил сумку Совкиной, где находились документы и билеты на самолет.Совкина смогла улететь в Нью-Йорк лишь на следующий день.

Конфликты коренных народов и властей, потворствующих разрушению их среды обитания, не новы. Так, в конце 2012 года Министерство юстиции приостановило деятельность Ассоциации коренных малочисленных народов РАЙПОН, которую тогда возглавлял Суляндзига, под предлогом несоответствия устава организации законодательству. Спустя полгода организация вернулась к работе, но руководство ее полностью поменялось.

1. <http://top.rbc.ru/politics/16/01/2015/54b974a59a794748a0224e6a>; https://ovdinfo.org/express-news/2015/01/21/stali-izvestny-epizody-vmenyaemye-marku-galperinu [↑](#footnote-ref-2)
2. <http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=662902-6> [↑](#footnote-ref-3)
3. <http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=667782-6> [↑](#footnote-ref-4)
4. http://www.rosbalt.ru/main/2014/12/04/1345122.html [↑](#footnote-ref-5)
5. <http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=663671-6> [↑](#footnote-ref-6)
6. Например, заявление спикера Совета Федерации Валентины Матвиенко 1 марта 2014 года после экстренного заседания палаты по вопросу об использовании вооруженных сил России на территории Украины. [↑](#footnote-ref-7)
7. <http://refugee.ru/news/v-rossiyu-vernuli-nezakonno-vydvorennogo-v-zonu-ato/> [↑](#footnote-ref-8)
8. <http://ru.krymr.com/content/article/26746523.html> со ссылкой на Крымскую полевую миссию. [↑](#footnote-ref-9)
9. <http://www.hrw.org/ru/news/2014/10/08/krym-nasilstvennye>[ischeznoveniya](http://www.hrw.org/ru/news/2014/10/08/krym-nasilstvennye-ischeznoveniya) [↑](#footnote-ref-10)
10. http://ru.krymr.com/content/article/26813492.html [↑](#footnote-ref-11)
11. http://www.kremlin.ru/news/20603 [↑](#footnote-ref-12)
12. http://ria.ru/education/20141009/1027621414.html [↑](#footnote-ref-13)
13. Полевые записи АДЦ «Мемориал». [↑](#footnote-ref-14)
14. http://ru-kraina.ru/news/fms\_reabilitirovala\_ukraincev/2014-06-26-170 [↑](#footnote-ref-15)
15. http://adcmemorial.org/www/9976.html/ [↑](#footnote-ref-16)
16. http://adcmemorial.org/www/9254.html/#more-9254 [↑](#footnote-ref-17)
17. <http://lenta.ru/news/2013/06/07/saam> [↑](#footnote-ref-18)