



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
АДМИРАЛТЕЙСКОГО РАЙОНА  
Санкт-Петербурга

ул. Большая Подьяческая, д. 19,  
Санкт-Петербург, Россия, 190068

1173

№ 33-266-2013



Мороз М-1709/13

В Ленинский районный суд  
Санкт-Петербурга

**Истец:**  
Прокурор Адмиралтейского района  
Санкт-Петербурга

в защиту неопределённого круга лиц

**Ответчик:**  
Благотворительное частное учреждение  
«Антидискриминационный центр  
«Мемориал»

Местонахождение ответчика:  
190005, Санкт-Петербург, ул. 7-ая  
Красноармейская, д. 25/14

**Третье лицо**  
ГУ Минюста по Санкт-Петербургу  
190000, Санкт-Петербург, Исаакиевская  
пл., д. 11

### ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ (в порядке ч.1 ст.45 ГПК РФ)

#### об обязанности совершить определенные действия

Прокуратурой Адмиралтейского района проведена проверка соблюдения действующего законодательства о некоммерческих организациях Благотворительным частным учреждением защиты прав лиц, подвергающихся дискриминации «Антидискриминационный центр «Мемориал» (далее – Организация, Учреждение).

По результатам проверки руководителю Учреждение прокуратурой района внесено представление об устранении нарушений законодательства о некоммерческих организациях. Указанное представление рассмотрено и отклонено.

Представление рассмотрено без участия прокурора, так как рассмотрение было назначено на нерабочий день 12.06.2013 – Государственный праздник День России.

В ходе проверки установлено следующее.

Организация зарегистрирована УФНС по Санкт-Петербургу 14.05.2007, основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1077800021298, ИНН 7839017061.

Организация осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом, утвержденным 14.03.2007, согласно которому целью Организации является осуществление функции некоммерческого характера, а именно реализация благотворительных и иных программ, направленных на защиту прав лиц, подвергающихся дискриминации.

В соответствии с п.1 ст. 9 ФЗ «О некоммерческих организациях» частным учреждением признается некоммерческая организация, созданная

АВ 001987

собственником (гражданином или юридическим лицом) для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Проведенной проверкой установлено, что Организацией осуществляется редактирование и издательство публичных материалов. Так, в Организации во время проведения проверки 26.03.2013 выявлена и изучена следующая публикация – отчет «Цыгане, мигранты, активисты: жертвы полицейского произвола», Санкт-Петербург, 2012.

Согласно представленным документам, Организацией по договору от 07.09.2012 № 5/15 с ООО «Эдельвейс» была произведена публикация «Цыгане, мигранты, активисты: жертвы полицейского произвола», Санкт-Петербург, 2012, общим тиражом 400 экземпляров (на русском языке 100 экземпляров, на английском языке 300 экземпляров). Выполнение работ на общую сумму 46 350 рублей. Товарная накладная А – 0253 от 09.11.2012.

В ходе проверки помещений по адресу: Санкт-Петербург, ул. 7-ая Красноармейская, д. 25/14, вышеуказанная брошюра находилась в свободном доступе для посещающих помещения Организации граждан.

Проверкой установлено, что материалы отчета «Цыгане, мигранты, активисты: жертвы полицейского произвола» также размещены 06.12.2012 на сайте расположенном по электронному адресу: [www.adcmemorial.org](http://www.adcmemorial.org), а именно на его страницах [adcmemorial.org/www/6107.html](http://adcmemorial.org/www/6107.html) и [adcmemorial.org/wp-content/uploads/catRUwww1.pdf](http://adcmemorial.org/wp-content/uploads/catRUwww1.pdf).

В соответствии с представленной Организацией информацией сайт с электронным адресом: [adcmemorial.org](http://adcmemorial.org) зарегистрирован в доменном пространстве .ORG 24.02.2012. Оплата за регистрацию и за последующие 10 лет с момента регистрации была произведена по Интернет-магазину с электронным адресом: [grandi.net](http://grandi.net). Потребителем электронного адреса: [adcmemorial.org](http://adcmemorial.org) является АДЦ «Мемориал», 190005, Россия, Санкт-Петербург, ул.7-ая Красноармейская, д. 25/14, офис 410.

Директором Организации Абраменко О.А. в ходе дачи объяснения 25.04.2013 было разъяснено, что сайт [adcmemorial.org](http://adcmemorial.org) является официальным сайтом Организации, все отчеты Организации размещаются в рубрике «Правозащитные отчеты».

Отраженными высказываниями авторы публикации дали оценку законодательству Российской Федерации, как законодательству, поддерживающему незаконное применение силы и игнорирование всех норм. Выражено мнение об игнорировании всеми сотрудниками правоохранительных органов, и органов осуществляющих предварительное расследование действующего уголовного и уголовно-процессуального законодательства; деятельность сотрудников правоохранительных органов по охране общественного порядка и соблюдению законодательства Российской Федерации, признана незаконной: сотрудники Министерства внутренних дел Российской Федерации отнесены к лицам, совершающим неоднократное нарушение законов и совершающим уголовно-наказуемые преступления.

Вместе с тем, высказывания авторов ничем не обоснованы. Примеры о возможном несоблюдении сотрудниками правоохранительных органов действующего законодательства основаны на так называемых повествованиях и рассказах представителей цыганских меньшинств.

Данные сведения не являются мотивированным обоснованием для дачи юридической оценки действий сотрудников правоохранительных органов, которые, в свою очередь, порочат честь и облик действующих сотрудников правоохранительных структур. Свои доводы, оценки и мнения сотрудники Организации впоследствии распространили для выработки общественного мнения гражданами и иными лицами, путем отражения в печатном издании, разместив данную информацию на сайте Организации.

Также отраженные высказывания дают основания полагать, что Организацией и ее участниками ведется распространение мнения среди общественности о неэффективности действующего законодательства Российской Федерации, вследствие чего такое законодательство должно быть, по мнению участников Организации, отменено либо кардинально изменено.

Раздел 3.2 указанной публикации полностью посвящен освещению и анализу действий органов государственной власти по предотвращению и пресечению массовых беспорядков в ходе акций политического протеста в преддверии и после проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ и выборов Президента Российской Федерации – палаты представительного и законодательного органа Российской Федерации и Главы государства, определяющего, в соответствии с положениями ч.3 ст.80 Конституции РФ, основные направления внутренней и внешней политики государства, которые были направлены на признание итогов состоявшихся выборов недействительными.

В названной публикации (в том числе в разделе 3.2, заключении по его результатам) также делается вывод об осуществлении органами полиции политического контроля, организации противодействия и преследования политических активистов, дается обоснование правомерности политически мотивированных действий указанных лиц, в том числе, по организации массовых беспорядков с выдвижением политических требований.

Помимо этого, вышеназванная публикация подытожена рекомендациями Учреждения о необходимости осуществления ряда политических действий, адресованным органам государственной власти Российской Федерации.

Одновременно в ней содержатся выработанные организацией рекомендации органам международных организаций и иностранных межгосударственных организаций - Совету по правам человека ООН; Комитету ООН против пыток; Совету Европы; Комитету министров Совета Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, в которых делается вывод о необходимости указанным организациям настаивать на подписании и ратификации Российской Федерацией юридически обязывающих международных соглашений, в том числе, в сфере ювенальной юстиции и расширения прав ЛГБТ-сообщества; настаивать на изменении норм действующего законодательства об организации Центров временного

содержания иностранных граждан; выразить осуждение действий органов государственной власти по поддержанию правопорядка при проведении акций политического протеста; осуществлять контроль за обеспечением прав граждан Российской Федерации при проведении выборов в органы государственной власти, то есть при участии в политической жизни государства.

Таким образом, вырабатывая и публикуя, в том числе в сети Интернет, подобные документы и материалы, выражающие мнение членов Организации по вопросам общественной жизни, доступные для неопределённого круга лиц и направленные на формирование общественного мнения по вопросам политической жизни общества и государства, Учреждение, тем самым, участвует в политической деятельности.

Действующим законодательством не определено конкретизированное понятие политической деятельности.

Вместе с тем, понятие указанной деятельности возможно осуществить путем анализа и сопоставления норм действующего законодательства, регулирующего политическую деятельность.

Так, в соответствии с положениями п.4 ст.3 Федерального закона от 11.07.2001 N95-ФЗ "О политических партиях" основными целями политической партии являются:

- формирование общественного мнения;
- выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности и органов государственной власти.

Таким образом, понятие политической деятельности вытекает из целей ее осуществления, определённых указанной выше нормой закона.

Как установлено в ходе проверки, в деятельности Организации по созданию и опубликованию указанного выше материала имеются вышеперечисленные признаки политической деятельности, а именно – деятельности по формированию общественного мнения, а также выражение мнений граждан по вопросам общественной жизни и доведение этих мнений до сведения широкой общественности и органов государственной власти, то есть Организация, в том числе путем разработки и опубликования вышеназванного материала, осуществляет политическую деятельность.

Согласно п.6 ст. 2 ФЗ «О некоммерческих организациях» под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в настоящем Федеральном законе понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

Проверкой установлено, что в период с 21.11.2012 по 26.03.2013 иностранными донорами: «OSI ASSISTANCE FOUNDATION», «OAK FOUNDATION LTD», «CCFD», «RADDA BARNENS RIKSFORBUND», «ROMA EDUCATION FUND BAARERSTRASS E 12 CH-6300 ZUG», «ROMA EDUCATION FUND BAARERSTRASS E 12 CH-6300 ZUG» на счета Организации для реализации запланированных проектов поступила денежная сумма в размере не менее 7 351 565 руб.

Пунктом 7 ст. 32 ФЗ «О некоммерческих организациях» установлено, что некоммерческая организация, намеревающаяся после государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, обязана до начала осуществления такой деятельности подать в уполномоченный орган заявление о включении ее в предусмотренный пунктом 10 ст. 13.1 настоящего ФЗ реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Согласно п. 12 Порядка ведения реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, утвержденного Приказом Минюста России от 30.11.2012 года № 223, заявление о включении некоммерческой организации в реестр представляется в Министерство или его территориальный орган непосредственно либо в виде почтового отправления с описью вложения, либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

Согласно информации, представленной ГУ Министерства юстиции по Санкт-Петербургу, заявление от Организации о включении ее в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, не поступало.

В связи с вышеизложенным, на основании п.6 ст. 2 ФЗ «О некоммерческих организациях» Благотворительное частное учреждение защиты прав лиц, подвергающихся дискриминации «Антидискриминационный центр «Мемориал» является некоммерческой организацией, получающей денежные средства и иное имущество от иностранных государств и участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, то есть выполняющей функции иностранного агента.

Действующее законодательство не содержит запрета на участие некоммерческих организаций, в том числе получающих денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без

гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, в политической деятельности.

Наличие указанного права у Учреждения признается и не оспаривается.

Вместе с тем, в соответствии с положениями ч.2 ст.15 Конституции РФ граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В целях охраны и защиты законных прав и законных интересов общества и государства для некоммерческих организаций, участвующих в политической деятельности и получающих денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, Федеральным законом установлена обязанность зарегистрироваться в качестве организации, выполняющей функции иностранного агента.

Как установлено в ходе проверки Учреждение участвует в политической деятельности и при этом получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, однако в Реестре некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента не зарегистрировано.

Следовательно, указанная выше обязанность, предусмотренная Федеральным законом «О некоммерческих организациях», Учреждением не исполняется, что является недопустимым.

Одновременно в ходе проверки установлено следующее.

Пунктом 2 Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по государственной регистрации эмблем некоммерческих организаций и символики общественных объединений установлено, что Министерство юстиции РФ осуществляет государственную регистрацию эмблем некоммерческих организаций и символики общественных объединений; эмблема некоммерческой организации подлежит Государственной регистрации.

Проведенной проверкой Организации, представляющая собой отраженная на бланках и публикациях Организации, представляющая собой изображение в виде сливающихся заглавных букв «А Д Ц» и вертикальной надписи «Мемориал», в порядке, установленном п. 2 Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по государственной регистрации эмблем некоммерческих организаций и символики общественных объединений, утвержденного Приказом Министерства юстиции РФ от 01.02.2012 № 10, не зарегистрирована.

В соответствии с положениями ч.1 ст.45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту неопределенного круга лиц. Обращаясь к ответчику с требованиями подать в ГУ Министерства юстиции по Санкт-Петербургу заявление о включении Учреждения в Реестр

некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента; а также подать в ГУ Министерства юстиции по Санкт-Петербургу документы на регистрацию эмблемы Учреждения в порядке, предусмотренном Административным регламентом предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по государственной регистрации эмблем некоммерческих организаций и символики общественных объединений, утвержденным Приказом Министерства юстиции РФ от 01.02.2012 №10, прокурор руководствуется тем, что закрепляя указанные требования в Федеральном законе, федеральный законодатель исходил из необходимости обеспечить соблюдение прав и свобод человека и гражданина, безопасность общества и государства при осуществлении некоммерческими организациями, в том числе исполняющими функции иностранного агента, своей уставной деятельности. Круг лиц, права которых нарушаются неисполнением Учреждением вышеуказанных требований действующего законодательства о регулировании деятельности некоммерческих организаций, установить не представляется возможным.

На основании ст. 89 ГПК РФ и ст. 333.36 Налогового кодекса РФ, прокурор освобождается от уплаты государственной пошлины по заявлениям в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 45 ГПК РФ,

#### **ПРОШУ:**

1. Обязать Благотворительное частное учреждение «Антидискриминационный центр «Мемориал» совершить определённые действия:

- подать в ГУ Министерства юстиции по Санкт-Петербургу заявление о включении Учреждения в Реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, в течение 2 недель с момента вступления решения суда в законную силу;

- подать в ГУ Министерства юстиции по Санкт-Петербургу документы на регистрацию эмблемы Учреждения в порядке, предусмотренном Административным регламентом предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по государственной регистрации эмблем некоммерческих организаций и символики общественных объединений, утвержденным Приказом Министерства юстиции РФ от 01.02.2012 №10, в течение 2 недель с момента вступления решения суда в законную силу.

2. Взыскать с Благотворительного частного учреждения «Антидискриминационный центр «Мемориал» государственную пошлину в доход государства в размере 200 рублей.

3. О дне слушания дела уведомить прокурора Адмиралтейского района.

Приложение:

8

копия искового заявления на 8 л. в 2-х экз.;  
копия устава Учреждения в 1 экз. на 13 л. (копия у ответчика и третьего лица имеется);  
копия представления на 7 л. в 2 экз. (копия у ответчика имеется);  
копия ответа на представления на 4 л. в 2 экз. (копия у ответчика имеется);  
копия выписки из ЕГРЮЛ на 21 л. в 2 экз. (копия у ответчика имеется);  
копия рапорта от 22.03.2013 на 1 л. в 3 экз.  
копия рапорта от 29.04.2013 на 7 л. в 3 экз.  
копия договора аренды от 01.07.2012 на 7 л. в 2 экз. (у ответчика имеется);  
копия договора субаренды от 01.07.2012 на 6 л. в 2 экз. (у ответчика имеется);  
копия акта осмотра сайта от 25.04.2013 на 67 л. в 3 экз.  
копия объяснений Абраменко О.А. от 26.03.2013 на 2 л. в 3 экз.  
копия объяснений Абраменко О.А. от 11.04.2013 на 4 л. в 3 экз.  
копия объяснений Абраменко О.А. от 25.04.2013 на 2 л. в 3 экз.  
список мероприятий, организованных АДЦ «Мемориал» в 2010-2013 г.г. на 3 л. в 2 экз. (у ответчика имеется);  
копия справки о тираже и стоимости публикации «Цыгане, мигранты, активисты: жертвы полицейского произвола» на 1 л. в 2 экз. (у ответчика имеется);  
копия договора на публикацию отчета «Цыгане, мигранты, активисты: жертвы полицейского произвола» от 07.09.2012 на 6 л. в 2 экз. (у ответчика имеется);  
копия ответа Учреждения на запрос прокурора Адмиралтейского района от 25.04.2013 на 1 л. в 2 экз. у ответчика имеется);  
копия публикации «Цыгане, мигранты, активисты: жертвы полицейского произвола» (имеется в свободном доступе в сети Интернет по адресу: [www.adcmemorial.org](http://www.adcmemorial.org)).

Прокурор района  
старший советник юстиции

А.Г. Юрасов