



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
АДМИРАЛТЕЙСКОГО РАЙОНА
Санкт-Петербурга
ул. Большая Подьяческая, д. 19,
Санкт-Петербург, Россия, 190068

Директору Благотворительного
частного учреждения
«Антидискриминационного центра
«Мемориал»
Абраменко О.А.
7-ая Красноармейская, д. 25/14,
Санкт-Петербург, 190005

30.04.2013 № 35-2013-119

**Представление
об устранении нарушений федерального
законодательства о некоммерческих
организациях, о пожарной безопасности и
санитарно-эпидемиологическом
благополучии населения**

Прокуратурой Адмиралтейского района проведена проверка соблюдения действующего законодательства о некоммерческих организациях, о пожарной безопасности и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Благотворительного частного учреждения защиты прав лиц, подвергающихся дискриминации, «Антидискриминационный центр «Мемориал» (далее Организация).

Организация осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом, утвержденным 14.03.2007, согласно которому целью Организации является осуществление функции некоммерческого характера, а именно реализация благотворительных и иных программ, направленных на защиту прав лиц, подвергающихся дискриминации.

Статьей 2 ФЗ «О некоммерческих организациях» определено, что некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управлеченческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

В соответствии с ч.1 ст. 9 ФЗ «О некоммерческих организациях» частным учреждением признается некоммерческая организация, созданная

Бр 109
23.05.13

AB 002529

В соответствии с ч.1 ст. 9 ФЗ «О некоммерческих организациях» частным учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником (гражданином или юридическим лицом) для осуществления управлеченческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Проведенной проверкой установлено, что Организацией осуществляется редактирование и издастельство публичных материалов. Так, в Организации во время проведения проверки 26.03.2013 выявлена и изучена следующая публикация – отчет «Цыгане, мигранты, активисты: жертвы полицейского произвола», Санкт-Петербург, 2012.

Согласно представленным документам, Организацией по договору от 07.09.2012 № 5/15 с ООО «Эдельвейс» была произведена публикация «Цыгане, мигранты, активисты: жертвы полицейского произвола», Санкт-Петербург, 2012. Общим тиражом 400 экземпляров (на русском языке 100 экземпляров, на английском языке 300 экземпляров). Выполнение работ на общую сумму 46 350 рублей. Товарная накладная А – 0253 от 09.11.2012.

В ходе проверки помещений по адресу: Санкт-Петербург, ул. 7-ая Красноармейская, д. 25/14. вышеуказанная брошюра находилась в свободном доступе для посещающих граждан помещения Организации.

Кроме того установлено, что 22.03.2013 в помещениях офиса Организации проходило мероприятие «Круглый стол по правам детей-мигрантов», целью которого согласно объяснению директора Абраменко О.А. являлось распространение знаний о правах ребенка среди социальных работников, сотрудников ФМС и детских учреждений.

Проверкой установлено, что материалы отчета «Цыгане, мигранты, активисты: жертвы полицейского произвола» также размещены 06.12.2012 на сайте расположенному по электронному адресу: www.adcmemorial.org, а именно на его страницах [adcmemorial.org/www/6107.html](http://www.adcmemorial.org/www/6107.html) и adcmemorial.org/wp-content/uploads/catRUwww1.pdf.

В соответствии с представленной Организацией информацией сайт с электронным адресом: adcmemorial.org зарегистрирован в доменном пространстве .ORG 24.02.2012. Оплата за регистрацию и за последующие 10 лет с момента регистрации была произведена по Интернет-магазину с электронным адресом: grandi.net. Потребителем электронного адреса: adcmemorial.org является АДЦ «Мемориал», 190005, Россия, Санкт-Петербург, 7-ая Красноармейская, д. 25/14, офис 410.

Директором Организации Абраменко О.А. в ходе дачи объяснения 25.04.2013 было разъяснено, что сайт adcmemorial.org является официальным сайтом Организации, все отчеты Организации размещаются в рубрике «Правозащитные отчеты».

Изучением брошюры – отчета «Цыгане, мигранты, активисты: жертвы полицейского произвола», установлено, что в ее материалах имеются признаки призыва к противостоянию действующей власти и государственным структурам.

Отраженными высказываниями авторы публикации дали оценку законодательству Российской Федерации, как законодательству, поддерживающему незаконное применение силы и игнорирование всех норм. Выражено мнение об игнорировании всеми сотрудниками правоохранительных органов, и органов осуществляющих предварительное расследование действующего уголовного и уголовно-процессуального законодательства; Признали деятельность сотрудников правоохранительных органов по охране общественного порядка и соблюдению законодательства Российской Федерации, незаконной: сотрудники Министерства внутренних дел Российской Федерации отнесены к лицам, совершающим неоднократное нарушение законов и совершающим уголовно-наказуемые преступления.

Вместе с тем, высказывания авторов ничем не обоснованы. Примеры о возможном несоблюдении сотрудниками правоохранительных органов действующего законодательства основаны на так называемых повествованиях и рассказах представителей цыганских меньшинств. Данные сведения не являются мотивированным обоснованием для дачи юридической оценки действий сотрудников правоохранительных органов, которые в свою очередь порочат честь и облик действующих сотрудников правоохранительных структур. Свои доводы, оценки и мнения сотрудники Организации впоследствии распространили для выработки общественного мнения гражданами и иными лицами, путем отражения в печатном издании, и разместив, данную информацию на сайте Организации.

Также отраженные высказывания дают основания полагать, что Организацией и ее участниками ведется распространение мнения среди общественности о неэффективности действующего законодательства Российской Федерации, вследствие чего такое законодательство должно быть по решению участников Организации отменено, либо кардинально изменено.

Согласно ч. 6 ст. 2 ФЗ «О некоммерческих организациях» под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в настоящем Федеральном законе понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляющейся на территории Российской Федерации.

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляющейся на территории Российской Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях

воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

Проверкой установлено, что в период с 21.11.2012 по 26.03.2013 иностранными донорами: «OSI ASSISTANCE FOUNDFTION», «OAK FOUNDATION LTD», «CCFD», «RADDA BARNENS RIKSFORBUND», «ROMA EDUCATION FUND BAARERSTRASS E 12 CH-6300 ZUG», «ROMA EDUCATION FUND BAARERSTRASS E 12 CH-6300 ZUG» на счета Организации для реализации запланированных проектов: поступила денежная сумма не менее 7 351 565 рублей.

Частью 7 ст. 32 ФЗ «О некоммерческих организациях» установлено, что некоммерческая организация, намеревающаяся после государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, обязана до начала осуществления такой деятельность подать в уполномоченный орган заявление о включении ее в предусмотренный пунктом 10 ст. 13.1 настоящего ФЗ реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Согласно п. 12 Порядка ведения реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, утвержденного Приказом Минюста России от 30.11.2012 года № 223, заявление о включении некоммерческой организации в реестр представляется в Министерство или его территориальный орган непосредственно либо в виде почтового отправления с описью вложения, либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

Согласно информации, представленной ГУ Министерства Юстиции по Санкт-Петербургу, по состоянию на 30.04.2013, заявление от Организации о включении ее в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, не поступало.

В связи с вышеизложенным, на основании п. 6 ст. 2 ФЗ «О некоммерческих организациях» Благотворительное частное учреждение защиты прав лиц, подвергающихся дискриминации «Антидискриминационный центр «Мемориал» является некоммерческой организацией, получающей денежные средства и иное имущество от иностранных государств и участвующей в политической деятельности, осуществляющей на территории Российской Федерации, то есть выполняющей функции иностранного агента.

Пунктом 2 Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по государственной регистрации эмблем некоммерческих организаций и символики общественных объединений Минюст осуществляет государственную регистрацию эмблем некоммерческих организаций и символики общественных объединений. Государственной регистрации подлежат: эмблема некоммерческой организации.

Проведенной проверкой Организации, установлено, что эмблема отраженная на бланках и публикациях Организации, представляющая собой изображение в виде сливающихся заглавных букв «А Д Ц» и вертикальной надписи «Мемориал», в порядке установленном п. 2 Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по государственной регистрации эмблем некоммерческих организаций и символики общественных объединений, утвержденного Приказом Министерства юстиции РФ от 01.02.2012 № 10, не зарегистрирована.

Согласно ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица в соответствии с осуществляющей ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства.

При эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (ст. 24 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Вместе с тем, в ходе проверки Организации выявлены нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а именно ст. ст. 11, 24, 29, 32, 34 Федерального закона РФ № 52 – ФЗ от 30.03.1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» п.п. 1.1, 1.2, 2.3, 2.4, 3.1 Приложения № 3 СанПин 2.2.2/2.4.1340 – 03 «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы», раздела 7 СП 3.1./3.2.1379-03 «общие требования по профилактике инфекционных и паразитных болезней», п. 3.4. СП 3.1.1295-03 «Профилактика туберкулеза», ст. 9 Федерального закона РФ № 2300 -1 от 07.02.1992 г. «О защите права потребителей», выражавшиеся в отсутствии у Организации документов, подтверждающих проведение инструментальных измерений уровней освещенности, параметров микроклимата, уровней ЭМП, акустического шума, концентрации вредных веществ в воздухе, визуальные показатели ВДТ на рабочем месте, оборудованном ПЭВМ; к работе Учреждении допущены сотрудники не имеющие сведений о проведении флюоросcopy; отсутствием информации для потребителей, размещаемой на вывеске организации, а именно: фирменное наименование организации, место ее нахождения (юридический адрес), режим работы.

Статьей 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая

первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению и т.д.

Согласно ст. 1 ФЗ № 69-ФЗ к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила), правила пожарной безопасности, а также действовавшие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормы пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Однако при проведении проверки в Организации выявлены нарушения п.п. 2, 3, 4, 6, 42 б, 42 в, 343 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, п. 31 НПБ «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций», ст. 52 главы 16 ст. 88 Федерального закона Российской Федерации от 22.07.2008 № 123 – ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 5.1.6 СП 4.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемо-планировочным и конструктивным решениям», ст.ст. 4, 89 Федерального закона Российской Федерации от 22.07.2008 № 123 – ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 4.2.5, п. 4.2.6 б СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», выразившиеся в отсутствии, утвержденной на момент проверки инструкции о мерах пожарной безопасности, в соответствии с установленными требованиями; руководителем организации не назначено лицо, ответственное за пожарную безопасность; руководитель не обучен пожарно-техническому минимуму в объеме знаний требований нормативных правовых актов, регламентирующих пожарную безопасность, в части противопожарного режима, пожарной опасности технологического процесса и производства организации, а также приемов и действий при возникновении пожара в организации, позволяющих выработать практические навыки по предупреждению пожара, спасению жизни, здоровья людей и имущества при пожаре; руководителем организации не определен порядок и сроки проведения пожарного инструктажа; руководитель организации в помещениях не обеспечил наличие табличек с номером телефона для вызова пожарной охраны; помещения различных классов функциональной пожарной опасности (кладовая и офис) не разделены между собой нормируемыми противопожарными преградами; в использовании сетевого фильтра (пилота) с повреждениями корпуса; допущении эксплуатации светильника со снятым рассеивателем, предусмотренным конструкцией светильника, расстоянием светильника до хранящихся горючих материалов менее 0,5 метра; ширина эвакуационного выхода в свету менее 0,8 (0,7) (ч.п. № 14 по плану ПИБа); двери эвакуационных выходов помещений (ч.п. № 15, ч.п. № 12 по плану ПИБа) не открываются по направлению выхода из здания (двойные (тамбурные), при количестве посадочных мест более 15-ти).

Причинами и условиями выявленных нарушений является игнорирование со стороны руководства и должностных лиц Организации требований

федерального законодательства, а также недостаточный контроль за их работой с Вашей стороны, что недопустимо, и далее не может быть терпимым.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 21, 24 ФЗ «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление на оперативном совещании с участием представителя прокуратуры района.
2. УстраниТЬ выявленные нарушения закона и принять меры к недопущению их впредь.
3. Привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные в представлении нарушения закона.
4. О месте и времени рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района.
5. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру района в установленный законом 30-дневный срок.

Заместитель прокурора района
советник юстиции

К.В. Юрьев