

Открытое письмо - Обсерватория

Российская Федерация: открытое письмо

Владимир Лукин

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации
+7 495 607-19-22 / 607-34-67
press-sl@ropnet.ru

Александр Шишлов

Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге
ashishlov@gmail.com

Михаил Федотов

Советник Президента, Председатель Совета по развитию гражданского общества и правам человека
+7 495 606-41-84, +7 495 606-48-55;
president-sovet@mail.ru; fedotov_MA@gov.ru

Париж-Женева, 2 августа 2013

Тема: Опасения в связи с усилением судебного и административного преследования Антидискриминационного центра (АДЦ) “Мемориал”

Уважаемые господа,

Обсерватория по защите правозащитников – совместный проект Международной федерации за права человека (FIDH) и Всемирной организации против пыток (ОМСТ) – настоящим обращением выражает свою глубокую озабоченность по поводу усиления преследований в отношении АДЦ “Мемориал”.

Согласно полученной информации, АДЦ “Мемориал” в настоящее время преследуется по четырем делам, инициированным в отношении организации:

- 1) Прокурором Адмиралтейского района Санкт-Петербурга 30 апреля 2013 г., на основании Кодекса об административных правонарушениях;
- 2) Прокуратурой Адмиралтейского района Санкт-Петербурга 12 июля 2013 г., на основании Гражданского процессуального кодекса;
- 3) 4) Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) 22 мая 2013 г.;
- 4) Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) 13 июня 2013 г.

Обсерватория была проинформирована о том, что 12 июля 2013 года прокуратура Адмиралтейского района Санкт-Петербурга возбудила дело в отношении АДЦ “Мемориал” в Ленинском районном суде Санкт-Петербурга. Слушание, как ожидается, состоится не позднее 5 августа 2013 года. Иск подан на основании

статьи 45, части 1 Гражданского процессуального кодекса, которая позволяет прокурору обращаться в суд в интересах "неопределенного круга лиц". Прокурор утверждает, что АДЦ "Мемориал" занимается политической деятельностью и получает финансирование из-за рубежа, в связи с чем должен зарегистрироваться как "иностранное агентство"¹. Прокурор также утверждает, что отчеты АДЦ "Мемориал", якобы имеющие политический характер, могут быть доступны "неопределенному кругу лиц", чьи интересы должны быть защищены "путем регистрации АДЦ Мемориал в качестве "иностранного агента".

Ранее, 30 апреля 2013 года, прокуратура Адмиралтейского района Санкт-Петербурга возбудила другое дело против АДЦ "Мемориал", основанное на Кодексе об административных правонарушениях, частях 1, 2 статьи 19.34 (то есть отсутствие регистрации в качестве "иностранного агента" и отсутствие указания на статус "иностранного агента" на издаваемых публикациях). Этому предшествовала проверка помещений АДЦ "Мемориал".

27 мая 2013 года судья судебного участка № 8 Санкт-Петербурга О.А. Глушанок отказала в рассмотрении этого дела, поскольку все доказательства прокуратуры были неубедительными и ни одно доказательство не подтверждало, что АДЦ "Мемориал" является "иностранное агентство". Следующие обращения прокурора также были отклонены, и на сегодняшний день прокурор больше не может обжаловать это решение. Тем не менее, 17 июля 2013 года прокурор подал протест² на решение от 27 мая 2013 г., в связи с чем дело в настоящее время продолжается.

Обсерватория считает, что этот "протест" всего лишь уловка, чтобы обойти решение мирового судьи судебного участка №8 от 27 мая 2013 года. Обсерватория особенно обеспокоена тем, что эта попытка последовала после встречи Президента Владимира Путина с Генеральным прокурором Юрием Чайкой 9 июля 2013 года, когда г-н Путин указал на то, что закон об НКО должен «применяться и выполняться всеми без исключения».

Настоящие разбирательства также создают опасный прецедент, когда прокурор действует в интересах «неопределенного круга лиц», интересы которых не конкретизированы.

Наконец, два других вышеупомянутых дела, инициированные МЧС и Роспотребнадзором, дополняют преследование. Дело, возбужденное МЧС, касается якобы недостаточной противопожарной защиты и качества стен в помещении, которое АДЦ "Мемориал" арендует в бизнес-центре. Роспотребнадзор обвинил АДЦ "Мемориал" и директора программ Стефанию Кулаеву на том основании, что АДЦ "Мемориал" не оборудован "приборами для измерения уровня шума, магнитных колебаний электрических устройств, качества освещения и микроклимата в офисе". Слушание по делу запланировано на 6 августа 2013.

Уважаемые господа, эти четыре дела, возбужденные против АДЦ "Мемориал" в последние месяцы, свидетельствуют о наращивании атмосферы преследования

¹ Согласно закону об "иностранное агентствах", который вступил в силу в ноябре 2012 в России, любая НКО, занимающаяся "политической деятельностью" и получающая иностранную финансовую помощь теперь считается "иностранное агентство" и должна зарегистрироваться в этом качестве. Этот закон устанавливает штрафы до 300 000 рублей (около 9500 USD) и тюремное заключение до 2-х лет для руководителя организации, нарушившей эти положения, и штрафы до 500 000 рублей (16,000 USD) для самих организаций.

² "Протест" означает иной способ обжалования прокурором решений, включая решения судов по административным делам.

НПО в России и направлены на криминализацию и затруднение их работы. Недавние действия, предпринятые прокуратурой в Санкт-Петербурге, являются особенно настойчивыми и вредными, так как они направлены на обход судебных решений.

В свете этой ситуации, Обсерватория с уважением призывает Вас:

- следить за развитием событий, касающихся преследований, которым подвергаются АДЦ “Мемориал” и другие НПО в настоящее время на всей территории страны;
- занять публичную позицию по поводу нарушений международного права, которые происходят в настоящее время на основании закона об “иностранцах-агентах”;
- обратиться к властям с требованием положить конец всем видам преследования неправительственных организаций и правозащитников в стране;
- обратиться к властям с требованием соблюдать положения Декларации ООН о правозащитниках, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1998 г., в особенности:
 - ▶ ее статью 1, в которой говорится, что «Каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях»;
 - ▶ ее статью 5, где пишется, что «каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, на национальном и международном уровнях (а) проводить мирные встречи или собрания»;
 - ▶ и статью 12.2, где говорится, что «государство принимает все необходимые меры в целях обеспечения защиты, с помощью компетентных органов, любого человека, выступающего индивидуально и совместно с другими, от любого насилия, угроз, возмездия, негативной дискриминации де-факто или де-юре, давления или любого иного произвольного действия в связи с законным осуществлением его или ее прав, упомянутых в настоящей Декларации» ;

Мы искренне надеемся, что вы обратите внимание на это обращение.

С уважением,



Карим Лахиджи
Президент FIDH

Джеральд Стейброк
Генеральный секретарь ОМСТ