

В сентябре 2011 года шведское отделение одной из крупнейших организаций, занимающейся защитой прав детей, — «Спасите детей» (Save the Children) — организовала встречу партнеров по проектам. На встречу были приглашены и представители АДЦ «Мемориал». В течение двух дней участники из разных европейских стран — Румынии, Молдовы, России, Украины, Косово, Сербии, Латвии, Литвы и Эстонии — обсуждали планы организации на ближайшие несколько лет, рассказывали о себе и ведущихся проектах, делились опытом как успехов, так и неудач.

Многие из участников имеют опыт работы по защите прав цыганских детей в своих странах, а для отделений «Спасите детей» в Косово и Румынии это направление работы является одним из основных. Представители румынской организации делились опытом развития дошкольного образования — строительства детских садов и подготовки цыганских детей к школе. Положительные результаты этой работы уже налицо: дети, прошедшие подготовку в детских садах, учатся намного лучше и, как правило, не бросают школу. Интересен опыт сотрудничества организации с ромскими общинами в Косово: местное отделение «Спасите

## ВСТРЕЧА ПАРТНЕРОВ «СПАСИТЕ ДЕТЕЙ» В ШВЕЦИИ



детей» нанимало на работу цыган, которые опекали общины, заходили в дома и объясняли родителям необходимость обучения. Вовлеченность самих ромов в развитие образования среди детей — один из самых успешных механизмов работы. Это подтверждают и сотрудники шведского отделения, которые на протяжении уже нескольких лет ведут похожую работу довольно успешно.

Представители АДЦ «Мемориал» рассказали о работе организации по защите прав цыганских детей в школах России. В презентации были включены примеры как прямой работы со школами

и поселениями, так и защита прав детей в судах и привлечение внимания российских и международных институций к данной проблеме путем независимых отчетов-исследований, обобщающих опыт работы организации с цыганскими общинами.

Результатом встречи стоит считать не только обмен опытом и планирование работы на будущее, но и чувство общей человеческой вовлеченности в работу по решению проблемы, важной для всего мира, — улучшение жизни детей.

Кирилл КОЖАНОВ

## Текст, подготовленный для представления Подкомитету по правам человека Европейского Парламента 19 сентября 2011 года

Текст выступления, посвященный основным направлениям деятельности АДЦ «Мемориал» в сфере борьбы с дискриминацией, с использованием актуальных примеров правозащитной практики, был подготовлен для представления 19 сентября Подкомитету по правам человека Европейского Парламента в Брюсселе, для объективной оценки ситуации с соблюдением прав человека в России. Парламентарии были заинтересованы в получении информации от независимых российских НКО, в том числе от АДЦ «Мемориал» (о проблемах дискриминации) и от московского Информационно-аналитического центра «Сова», директор которого Александр Верховский представил парламентариям тезисы о ситуации с ксенофобией и национализмом в российском обществе.

За содействие и возможность представления нашей аналитической информации на самом высоком европейском уровне АДЦ «Мемориал» благодарит сотрудников FIDH, представителя АДЦ «Мемориал» и центра «Сова» в Брюсселе Олену Пристайко, а также сотрудников аппарата Подкомитета, в особенности Эмму Ачилли.

### Антидискриминационный центр «Мемориал»: проблемы отсутствия эффективных мер правовой защиты от дискриминации в Российской Федерации

Антидискриминационный центр «Мемориал» (Санкт-Петербург) — правозащитная организация, созданная для защиты прав людей, подвергающихся дискриминации. Цель организации — преодоление дискриминации на государственном уровне, представление рекомендаций по улучшению антидискриминационного законодательства в России, противостояние расизму и всем видам нетерпимости в обществе. Наша организация оказывает помощь жертвам дискриминации по различным основаниям: по национальному признаку, по признаку гражданства, происхождения, — порой усугубляемой уязви-



мым социальным положением, отсутствием необходимых документов (чаще всего это касается цыган, мигрантов, лиц без гражданства). В нашей практике мы сталкиваемся с разнообразными формами и видами дискриминации, распространенными в российском обществе. Особое внимание мы уделяем проблемам комплексной дискриминации, дискриминации в отношении детей.

В рамках правозащитных исследований, используя опыт реальной помощи в конкретных делах, мы обобщаем информацию о случаях дискриминации в тематических исследованиях — отчетах, посвященных конкретным сферам нарушений. В этих отчетах мы представляем общую картину нарушений и предлагаем властям РФ и международным структурам наши рекомендации по улучшению ситуации.

Так, в 2008 году был издан отчет «Право цыган на жилье и проблема насильственных выселений в России», посвященный проблемам насильственных выселений и сносов цыганских домов. Несмотря на то, что наши рекомендации не были реализованы, постепенно государственными органами была признана незаконность практики насильственных выселений. К сожалению, законодательные гарантии в этой сфере до сих пор недостаточны и ситуация во многом зависит от воли местных властей. А поскольку для каждого юридического действия с землей необходимо проводить государственное согласование и получать разрешение, то часто цыгане оказываются в ситуации полной зависимости от политической воли и

общественных настроений в том или ином регионе. Например, в Тюмени, благополучном нефтедобывающем регионе России, АДЦ «Мемориал» удалось договориться со строительной компанией о бесплатном строительстве новых домов для цыганского поселения. И даже в этом случае проявления социальной ответственности бизнеса процесс согласования земельного участка для строительства шел крайне тяжело. Во многом это было связано с националистическими выступлениями местного населения против цыган, фактически оказывающими давление на государственные органы при принятии ими решений.

Постоянная угроза сносов усугубляет ситуацию нестабильности в цыганских поселениях и провоцирует нарушения иных социально-экономических прав. Как неоднократно отмечает в своих заявлениях Комиссар Совета Европы по правам человека Томас Хаммарберг, проблема насильственных выселений цыган, в частности, усугубляет положение цыганских детей в реализации их права на образование (см. его последнее заявление о положении цыган и мигрантов в Италии). Так, в судебном деле АДЦ «Мемориал» в Тамбовской области истцы — цыганские родители — вынуждены были отказаться от иска из-за прямых угроз сноса незарегистрированных домов. Само по себе отсутствие регистрации, по сложившейся российской административной практике, препятствует реализации почти всех социально-экономических прав (на медицинское

В июле в Киеве прошла международная студенческая конференция по теме «Работа твоей мечтой». В ней приняли участие и российские студенты-цыгане — двенадцать талантливых молодых юношей и девушек, получающих высшее образование и участвующих в программе Цыганского образовательного фонда, встретились со своими сверстниками из Молдавии и Украины.

Рамеш Янополь, Харитон Симон и Иван Козлов покоряют Москву по дороге на конференцию в Киев.

## ЦЫГАНСКИЕ СТИПЕНДИАТЫ В КИЕВЕ



## КОНФЕРЕНЦИЯ ЦЫГАНОВЕДЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА В ГРАЦЕ

*В 1888 году в Великобритании было основано общество, целью которого было объединение ученых, интересовавшихся историей и фольклором цыган. Эта организация, получившая название Цыгановедческого общества (англ. Gypsy Lore Society), начала регулярно издавать журнал, в котором печатались исследования о цыганах разных стран мира, и проводить встречи участников.*

Цыгановедческое общество существует до сих пор и ведет активную деятельность не только по распространению знаний о цыганах, но и защите этих уникальных культур. Члены общества встречаются ежегодно в разных городах мира — как в Америке (где сейчас находится офис организации), так и в Европе. В прошлом году встреча проходила в Португалии, в этом — в Австрии.

Небольшой и уютный австрийский город Грац уже много лет служит одним из международных центров исследований цыганской культуры. Один из важнейших проектов, возглавляемый профессором Д. Хальвахсом, — создание базы слов разных цыганских диалектов ROMLEX. Организатором встречи цыганологов в этом году выступили Ассоциация, занимающаяся документацией культур и языков этнических меньшинств, и две ромские общественные организации Австрии — «Романо Центро» (Romano Centro) и «Рома-Сервис» (Roma-Service). Конференция Цыгановедческого общества в этом году проходила в стенах Европейского центра современных языков — института, ставящего своей целью развитие и популяризацию изучения иностранных языков в Европе.

Работа конференции велась в секциях: «Миграция последнего времени», «Образование», «Лингвистика», «Искусство», «Женщины-цыганки», «Этнология» и многих других. Открыли конференцию презентации, подготовленные двумя цыганскими общественными организациями. Директор «Романо Центро» Андреа Херле рассказала о проекте «Romane thana» («Места цыган»), в рамках которого ведется фиксация всех исторических мест Австрии, тем или иным образом связанных с

цыганами. Одна из целей проекта — показать, что цыгане продолжают быть неотрывной составляющей австрийского общества. Рассказ представителей организации «Рома-Сервис» был посвящен сбору интервью свидетелей преследования цыган в Бургенланде, самой восточной части Австрии, во время Второй мировой войны. Важная часть этого проекта — то, что события показаны глазами не только цыган, но и австрийцев.

В секции «Образование» было представлено два доклада: один был посвящен дошкольному образованию в южной Сербии, где был открыт специальный детский сад, в задачи которого входила подготовка цыганских детей к учебе в школе. Результаты показали, что уровень успеваемости цыганских детей, прошедших подготовку в детском саду, намного выше обычного и не отличается от уровня успеваемости других детей в школе. Вторая презентация рассказывала об опыте цыганской школы в Стокгольме. Преподают в этой школе сами цыгане, и обучение ведется на цыганском. В результате ученики этой школы легче осваивают материал, и практически не бывает случаев, когда учащиеся бросают школу.

На конференции были представлены также неизвестные ранее факты: один из докладчиков рассказал о цыганах, живущих в Мексике. Оказалось, что их язык похож на диалекты цыган Румынии: анализ языковых черт позво-

ляет датировать время и место, откуда отправились предки мексиканских цыган в свой путь, — скорее всего, они ушли с территории Трансильвании в конце XIX в. Другое сообщение было посвящено до сих пор слабо изученному языку домари, близкому родственнику цыганского. По одной из версий, дома и ромы были единым народом, но дома остались жить на территории Ближнего Востока, тогда как ромы двинулись дальше в Византию, а потом и в Европу. На этот раз была дана характеристика языка, на котором говорят дома Сирий.

В течение трех дней ученые обсуждали вопросы, связанные с жизнью цыган в прошлом и настоящем. В последний день конференции встал вопрос о новой инициативе Совета Европы, который предложил создать сеть ученых, занимающихся проблемами цыган, и организовывать регулярные встречи, чтобы более ясно понимать, на какие вопросы нужно обращать внимание. Идеальным результатом этой инициативы должно стать эффективное сотрудничество ученых и политиков по решению проблем, с которыми сталкиваются цыгане в современном мире.

В следующем году традиционная встреча Цыгановедческого общества пройдет в Стамбуле.

Кирилл КОЖАНОВ



Ученые-цыгановеды в Граце

обслуживание, пособия и пенсии, трудовых прав), в том числе и права детей на образование.

Отдельно практика в сфере школьного образования цыганских детей была обобщена в 2009 году в отчете «Проблема дискриминации и несоблюдения прав цыганских детей в российских школах», в котором были приведены примеры нарушений права цыганских детей на образование, практики сегрегации в школах, было рекомендовано создание комплексной программы интеграции. Но до сих пор ситуация с реализацией прав цыганских детей на образование остается сложной, примеров эффективных позитивных действий со стороны властей крайне мало. На государственном уровне не разработано конкретной программы по интеграции цыганских детей, а на местном уровне ситуация чаще всего усугубляется бездействием властей и проявлениями косвенной дискриминации. В результате АДЦ «Мемориал» с сожалением отмечает, что большинство цыганских детей в России не заканчивает школу. Значительная часть детей не получает даже обязательного начального образования, а если формально и заканчивает несколько классов, то получаемые знания почти всегда не соответствуют государственным стандартам образования и не позволяют продолжить обучение.

В прошлом году был издан новый отчет «Дискриминация этнических меньшинств и мигрантов в реализации социально-экономических и культурных прав в России», представленный на весенней сессии Комитета ООН по социальным, экономическим и культурным правам. Он посвящен положению мигрантов в целом и мигрантов-цыган в частности, дискриминации, с которой сталкиваются эти две уязвимые группы в доступе к социально-экономическим правам.

Мигранты, особенно находящиеся в нелегальном положении, постоянно сталкиваются со злоупотреблениями и эксплуатацией со стороны фирм-посредников, работодателей (конфискация паспортов, неограниченное время работы, невыплата заработной платы, штрафы). Они не получают услуг по медицинскому страхованию или медико-санитарную помощь, несмотря на то, что им часто приходится выполнять опасные работы (например, строительные работы, чистка снега и льда с крыш). При этом за получение травм и даже смерть иностранных работников при выполнении работ никто не несет

ответственности. Обращения в суд в этих случаях часто не являются эффективными средствами правовой защиты в связи с невозможностью соответствовать формальным требованиям (например, обязательное наличие письменного трудового договора для рассмотрения в суде дела о нарушении трудовых прав — для мигрантов почти всегда это требование невыполнимо).

Кроме того, не уменьшается число правонарушений сотрудников полиции и правоохранительных органов в отношении мигрантов и лиц без гражданства. Как нам стало известно, существуют и применяются на федеральном и региональном уровнях различные Планы межведомственного взаимодействия по борьбе с нелегальной миграцией, которые, как правило, официально не публикуются, но дают сотрудникам почти всех правоохранительных органов практически неограниченные полномочия задерживать, обыскивать и привлекать к ответственности мигрантов. Кроме того, в этих планах устанавливаются обязанности школ и медицинских учреждений сообщать о фактах обучения или получения медицинской помощи нелегальными мигрантами (в АДЦ «Мемориал» поступили сведения о том, что школы вынуждены составлять списки учеников — нелегальных мигрантов для передачи в УФМС), что, во-первых, не соответствует принципам защиты персональных данных, а во-вторых, препятствует многим иностранным гражданам обращаться в эти социальные учреждения из страха дополнительных проверок. Таким образом, вместо усиления ответственности сотрудников правоохранительных органов, создаются некие предписания, позволяющие проводить практически любые действия под предлогом борьбы с нелегальной миграцией. Кроме того, в последнее время в СМИ появилась информация о предложениях депутатов запретить мигрантам ввозить семьи, что нарушает принцип единства семьи.

В целом можно сказать, что нарушения прав мигрантов почти всегда остаются безнаказанными. Мигранты часто оказываются жертвами ксенофобских нападений, которые, как правило, не расследуются должным образом, им не хватает защиты со стороны полиции и судебной системы в целом.

В отчете подробно описана двойная дискриминация мигрантов-цыган: среднеазиатские цыгане-мугат и венгеро-говорящие цыгане-мадяры из

Украины, прибывающие в Россию, сталкиваются с теми же сложностями и серьезными нарушениями их социально-экономических прав, включая право на достаточный уровень жизни, жилище и здоровье, часто оказываются объектом полицейских рейдов.

О бедственном положении цыган — лиц без гражданства свидетельствуют обстоятельства, описанные в жалобе «Лакатош и другие против России», которое совсем недавно было разрешено Европейским Судом по правам человека. В этом деле заявители с помощью АДЦ «Мемориал» обжаловали незаконное лишение свободы в центрах временного содержания лиц, ожидающих выдворения. Российская сторона признала, что мигранты содержались в нечеловеческих условиях и подвергались унижительному обращению, не совершив никакого преступления, кроме нахождения без документов, подтверждающих гражданство. Поскольку ни Россия, ни Украина (государство, откуда они прибыли) не признавали их своими гражданами, заявители постоянно попадали в центры временного содержания (фактически, тюрьмы). Признав нарушения, Россия согласилась выплатить значительные суммы компенсации заявителям по жалобе и сейчас, наконец, планирует закрыть центр временного содержания.

Таким образом, оценивая развитие ситуации с защитой в сфере проявлений дискриминации в России, следует отметить общее отсутствие антидискриминационного законодательства и эффективных правовых мер для защиты жертв дискриминации: объясняя отсутствие комплексного антидискриминационного законодательства, Россия ссылается на существование антидискриминационных норм в различных законодательных актах. Однако практика показывает, что эти нормы часто имеют декларативный характер, применить их в судах для защиты конкретных людей — жертв дискриминации — практически невозможно. Об этом свидетельствует практически полное отсутствие практики рассмотрения дел о дискриминации в российских судах и приведенные примеры формального подхода судов к случаям дискриминации в отношении наиболее уязвимых групп: цыган, национальных меньшинств, мигрантов, лиц без гражданства.

Автор текста  
Анна УДЬЯРОВА

## СЛОЖНОСТИ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ В ТЮМЕНИ: ЦЫГАНСКАЯ ОБЩИНА ОБРАТИЛАСЬ К ГУБЕРНАТОРУ С ПИСЬМОМ О ПРОБЛЕМАХ НАЦИОНАЛИЗМА

*АДЦ «Мемориал» продолжает следить за сложной ситуацией с переселением жителей цыганского поселка в Тюмени, оказывает всю возможную поддержку как жителям табора, так и представителям фирмы-застройщика, добровольно организующей переселение.*

Мы уже неоднократно обращались с письмами в администрацию города, к губернатору и другим должностным лицам области, обращая внимание на возникающие в процессе переселения сложности. Несмотря на активную и ответственную позицию руководства строительной фирмы, общую заинтересованность в скорейшем переселении, на практике постоянно возникают различные трудности и препят-

ствия. Так, недавно, после завершения длительного и сложного процесса согласования участка для переселения, стало известно о выстулнении жителей расположенного неподалеку поселка, протестующих против будущего соседства с цыганами. Местные жители не ограничились одними националистическими антицыганскими заявлениями — они сломали установленный вокруг участка забор и похитили предназначенные для будущих цыганских домов стройматериалы. По этим случаям местной полицией уже заведены и расследуются уголовные дела, а жители цыганского поселка тем временем обратились с жалобой на национализм соседей к губернатору Тюменской области...



обществу, а сегодня нас общество толкает в непонятное русло реки, озлобляет наше отношение к жителям, а это не по божьим и не по людским законам.

Уважаемый Владимир Владимирович, нам сообщили что нас планируют переселить в район Лесобазы. Посмотрите, что это за место: это место не для жизни, а только для того, чтобы нас там похоронить. Ни один уважающий себя человек там жить не будет.

Помогите нам, не оставьте в беде и дайте, пожалуйста, нормальное место для нашего проживания.

Хотим заверить, что мы Вас не подведем и будем достойными жителями Тюменской области. Надеемся на Ваше понимание, дай Бог Вам здоровья.

С уважением,  
278 жителей цыганской общины,  
Глава цыганской общины  
Б.К. Михай  
25 августа 2011 года

*АДЦ «Мемориал», со своей стороны, направил письмо в администрацию Тюмени с просьбой проконтролировать ситуацию, ускорить выделение нового участка (надемся, уже окончательно) и не допустить использования националистических настроений местного населения для срыва давно намеченного и законного переселения.*

проблемы, которые необходимо устранять, — ведь и среди русских сегодня существует проблемы пьянства, нарушения законодательства и прочие пороки. Мы не являемся националистами, напротив: мы бы хотели жить рядом с русским народом, чтобы наши дети ходили в русские школы, только там они получают знания. Мы уже Вам писали, что мы крайне негативно относимся к распространению и употреблению наркотиков, не допускаем подобных случаев в нашей общине.

Информируем Вас, что нам два раза правительство Тюменской области выделяло землю для переселения, последняя земля была недалеко от места, где живут наши родственники, и соединение нас — это правильное решение.

Однако против нас и нашего проживания начались националистические высказывания жителями поселка Мелиораторов, оскорбление и унижение нас как нации, требование выселить нас в поле и даже уничтожить. Варварским способом разрушили забор намеченной стройки и украли стройматериалы. Объясните нам, а мы в свою очередь нашим семьям, за что к нам такое отношение? Мы все имеем законное право жить. Разве мы должны уподобляться таким людям, которые сеют вражду между людьми? Мы хотим мирно растить детей и быть полезными

## Открытое письмо АДЦ «Мемориал» директору ФМС К.О.Ромодановскому

Уважаемый Константин Олегович!

Средства массовой информации сообщили о том, что 8 июля 2011 года в Москве состоялась Ваша встреча с торговыми сетями, использующими труд мигрантов (X5 Retail Group («Копейка», «Пятерочка», «Перекресток»), «Дикси» и других). В ходе этой встречи общественность услышала от Вас следующее заявление: «Мы не нацелены на то, чтобы сделать вам больно, но призываем к соблюдению миграционного законодательства. Мы отлично понимаем, что вам надо работать, но мы отвечаем за то, чтобы соблюдался закон».

АДЦ «Мемориал» приветствует инициативу Федеральной миграционной службы по работе с представителями бизнеса в целях создания прозрачных механизмов трудоустройства мигрантов. Однако мы отмечаем острую необходимость привлечения недобросовестных работодателей к ответственности за использование рабского труда.

Наша организация постоянно сталкивается с нарушениями трудовых прав иностранных граждан со стороны торговых сетей. Нарушения трудового законодательства торговыми сетями и посредническими структурами носят системный характер. Незаклучение трудовых договоров с мигрантами, невыплата заработной платы вместе со штрафами и удержаниями, 12-часовой рабочий день, работа без выходных, отпуска и социальных гарантий, изъятие паспортов либо миграционных документов работников и, как следствие, немотивированные увольнения — все это происходит повсеместно.

Вместе с тем, наши юристы столкнулись с трудностями обжалования этих нарушений в правоохранительных органах и судах. Так, в прошлом году в Куйбышевский районный суд Санкт-Петербурга нами был подан иск от иностранных граждан — работников сети «Пятерочка», не получавших заработную плату в течение многих месяцев. И хотя нарушения были очевидны, формальные препятствия не позволили судье вынести решение в пользу иностранных граждан. По аналогичным случаям мы не раз обращались в иные правоохранительные органы, в прокуратуру, в государственную инспекцию труда, но расследования в отношении крупных работодателей всегда ограничиваются формальными проверками и ссылками на отсутствие трудовых договоров.

Как международные соглашения, так и российское законодательство гарантируют защиту трудовых прав иностранных граждан. Нормы, устанавливающие обязательное трудоустройство по трудовому договору в письменной форме, с фиксированной месячной зарплатой не ниже уровня заработной платы граждан, содержатся как в Соглашении о сотрудничестве в области трудовой миграции, так и в ряде двусторонних соглашений России со странами СНГ — например, с Таджикистаном и Узбекистаном. В этих же соглашениях трудовым мигрантам гарантируется медицинское обслуживание и социальные выплаты за счет работодателя, а также провозглашается обязательство РФ противодействовать деятельности физических или юридических лиц, занимающихся незаконным наймом мигрантов». Таким образом, «скреплять шпаги» с недобросовестными работодателями — непосредственная обязанность Федеральной миграционной службы.

Недостаточность усилий, предпринимаемых Российской Федерацией в деле защиты прав трудовых мигрантов, нашла свое выражение в Рекомендациях 46 сессии Комитета по экономическим, социальным и культурным правам ООН от 20 мая 2011 года. Так, пункты с,d статьи 17 Рекомендаций содержат призыв к Российской Федерации «осуществлять строгий контроль за частными структурами по обеспечению уважения справедливости, одинаково благоприятных социальных и трудовых условий для трудящихся-мигрантов».

Аналогичные нарушения широко распространены и в других сферах, в которых используется труд иностранных граждан: коммунальное хозяйство и строительство. Важность этих сфер, распространенность и системный характер нарушений прав мигрантов также требуют вмешательства и контроля со стороны государственных органов. К нам не раз поступали жалобы от работников коммунального хозяйства различных районов Санкт-Петербурга на невыплату заработной платы и злоупотребления со стороны работодателей, в том числе произвольные штрафы, угрозы, тяжелые социально-экономические условия проживания. Фактически, большинство дворников трудоустроены в неких «клининговых компаниях» — подрядчиках, которые заинтересованы в использовании «дешевого труда» для увеличения собственной прибыли,

которые умышленно не оформляют работающим у них иностранцам необходимые документы, а в случае угрозы привлечения к ответственности — просто ликвидируются. Жилкомсервисы районов города при этом снимают с себя всю ответственность за людей, фактически работающих на уборке закрепленных за ними городских территорий.

В сфере строительства также большинство представителей бизнеса широко пользуется трудом иностранных граждан, но делает это на основе «устных договоренностей» с бригадами и посредниками, в обход российского гражданского законодательства. Представители строительных фирм намеренно не заключают с бригадами иностранных граждан договоров подряда, чтобы иметь возможность произвольно уменьшить оплату работ. Действительно, во многих случаях обращений к нам обманутых рабочих эффективно защитить права в суде для иностранных граждан практически невозможно из-за отсутствия договоров и других письменных доказательств объемов, сроков и цены работ.

Особо нам хотелось бы подчеркнуть, что нарушения миграционного законодательства и неоформление необходимых документов в большинстве случаев — вина прежде всего работодателей и посредников. Недобросовестным предпринимателям выгодно уязвимое положение иностранных работников, позволяющее получать значительную прибыль от такого «социально безответственного» ведения бизнеса. Поэтому мы убеждены, что необходимо принятие мер именно в отношении работодателей, как фактических, так и аутсорсинговых агентств, сетей, специализирующихся на привлечении иностранных работников. Меры по привлечению к ответственности иностранных граждан, трудоустроенных с нарушениями, только усилят уязвимое положение мигрантов и предоставят недобросовестным работодателям дополнительное средство давления на работников — иностранных граждан.

Мы надеемся, что ситуация с правовой незащищенностью мигрантов начнет в ближайшем будущем меняться в лучшую сторону, а внимание управлений Вашего ведомства во всех регионах, в том числе и в Санкт-Петербурге, будет обращено на все сферы, в которых имеет место дискриминация иностранных работников.

*К нам в АДЦ «Мемориал» не раз поступали обращения от иностранных граждан — дворников, с жалобами на невыплату зарплат, тяжелые и опасные условия труда, на притеснения со стороны фирм-«подрядчиков». Поэтому мы решили разобраться, кто виноват в постоянных нарушениях прав дворников-мигрантов, почему за такой тяжелый и необходимый для города труд по уборке домов и улиц мигранты не получают даже минимальной оплаты.*

Долгое время я опрашивала иностранных граждан — дворников различных районов Санкт-Петербурга, узнавала об их проблемах. Как и в других сферах, где заняты иностранные граждане, проблема связана в первую очередь с заработной платой: как это часто бывает, она крайне низкая и выплачивается нерегулярно. К примеру, чтобы заработать 12 000 в месяц, люди должны работать каждый день, убирая несколько многоэтажных домов и площадок. И хотя дворниками работают как мужчины, так и женщины (в отличие, например, от работы на стройках), женщинам дворникам часто платят меньше за ту же работу. И защитить свои права очень сложно, поскольку трудовые договоры не заключаются, а городские жилищные службы, чтобы избежать проблем с оформлением иностранцев, заключают договоры с так называемыми «аутсорсинговыми» фирмами.

Во время одного из таких опросов я

## ТРУД ДВОРНИКОВ — ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

познакомилась с гражданкой Узбекистана Матлюбой, которая работает дворником в Московском районе Санкт-Петербурга. Она рассказала мне о расценках за такую работу: каждый пятиэтажный дом оплачивается по пять тысяч рублей в месяц. Убирая пять домов, Матлюба в месяц получает 25 000 рублей, что для иностранного работника сумма немалая. Правда, работает она без трудового договора, а деньги получает только через 40 дней после отработанного месяца. В бригаде Матлюбы 10 человек, бригадир (сам также гражданин Узбекистана) распределяет обязанности и направляет дворников на работу по конкретным адресам — за это фирма-посредник платит ему дополнительно. Матлюба на работу не жалуется, хотя убирать по пять многоэтажных домов ей тяжело.

Другая ситуация во Фрунзенском районе: там гражданка Таджикистана Гуля и ее брат не получали зарплату в течение двух месяцев. Все это время они продолжали ходить на работу, надеясь, что им все-таки выплатят обещанные деньги. Как рассказала мне Гуля, в этом районе работают две конкурирующие фирмы, нанимающие дворников. В результате взаимных претензий «виноватыми» оказались иностранные работники, которым не выплачивает зарплату ни одна, ни вторая фирма. Так, к сожалению, происходит очень часто: фирмы исчезают, на их месте появляются другие, обещая платить дворникам вовремя, но не беря на себя долги по

зарплате.

В Невском районе дворники тоже работают без трудовых договоров. Жилищные службы предпочитают иметь дело с «клининговыми компаниями», а не нанимать работников напрямую. Это положение устраивает всех, кроме самих мигрантов, которые страдают от не порядочных работодателей и просто мошенников. Например, в декабре 2010 года гражданин Узбекистана скрылся с зарплатой дворников за три месяца — и его до сих пор не нашли, хотя дворники обращались в милицию и в прокуратуру.

Еще одну сложность для дворников представляет собой жилищная проблема: на время работы им выдают комнату в аварийном доме (причем их проживание никак не оформляется), часто в подвальных помещениях без воды и электричества, где мигранты проживают с семьями в ужасных условиях. И даже это жилье при малейшем нарушении со стороны дворников грозит отобрать или привести УФМС для проверки.

Как удалось выяснить сотрудникам АДЦ «Мемориал», схема трудоустройства иностранных граждан в этой сфере выглядит следующим образом. Фирмы, нанимающие дворников (так называемые «клининговые компании»), по городу их несколько — каждая «работает» в нескольких районах города) заключают с жилкомсервисами договоры подряда на уборку территории. Жилкомсервис платит деньги и получает прибранную территорию, при этом не интересуясь, какими силами будет производиться уборка. Затем фирма-посредник нанимает дворников, как российских, так и иностранных граждан. При этом с российскими гражданами обязательно заключаются трудовые договоры, а с иностранными гражданами не заключается, как правило, никаких договоров, не проверяются разрешения на работу и миграционные карты. С иностранными работниками используется «бригадная схема»: назначается бригадир из числа самих мигрантов, «подрядчик» согласовывает с ним объем работ и оплату, которая затем делится на всех работников пропорционально их трудовому вкладу. Интересно, что в роли «бригадиров» здесь выступают сами работники: они привозят своих соотечественни-

## БЕРЕГИТЕ СВОИХ ДЕТЕЙ

*В этой статье мы поговорим о детской проституции и о том, как уберечь своего ребенка от педофила. Многие цыгане подумают, что это бред, что в цыганской среде такое не водится, а некоторые прямо утверждают, что в цыганских семьях нет таких случаев.*

Так вот: это — заблуждение. Цыганские дети тоже страдают от насилия со стороны взрослых, особенно в тех семьях, которые живут за чертой бедности. В таких семьях дети предоставлены сами себе: если трехлетний ребенок ушел гулять на целый день, то его до позднего вечера искать никто не будет. Где ребенок находится, чем занимается, родителей не беспокоит. В других семьях дети бегают по рынкам — там, где скопление народа, и просят милостыню. Такие дети — лакомый кусочек для педофила: достаточно предложить конфетку, и ребенок пойдет куда угодно с таким человеком. Дети слишком доверчивы и не понимают еще таких вещей. Но это понимают родители, которые должны знать, где их ребенок гуляет, но — увы — в большинстве таких семей родители задумываются тогда, когда уже произошла трагедия. Кроме того, есть много случаев, когда в цыганских семьях сами же родители становятся насильниками своих родных детей. Огласке такие случаи редко предаются, все решается в узком кругу, и семьи живут дальше, но у детей уже нарушена психика. А ведь с такими детьми должны работать специалисты-психологи, чтобы вернуть ребенку нормальное состояние. Но, увы, как правило, этого не происходит, и ребенок страдает.

Есть много случаев, когда подросткам взрослые дяди за секс предлагают деньги, и дети соглашаются, так как нищенская жизнь им уже встала в горло костью. Некоторые дети понимают, что бедность — это не повод идти на такие крайности и пытаются отказаться, но педофилы давят на психику детей, используя их нищету, и дети в конце концов соглашаются на ужасные предложения. Я расскажу о ситуации, которая произошла и происходит до сих пор в одном из российских городов Северо-Запада.

В каждом российском городе проживают цыганские семьи, среди них есть бедные и богатые. Так вот, в одном из таких городов в многоэтажном доме про-

живает около десятка семей, все семьи живут за чертой бедности. В доме напротив живут несколько мужчин нетрадиционной ориентации. Они начали совращать подростков, самому младшему из которых было 13 лет. За интимную близость они детям платили по 100, 200 рублей, для ребенка это хорошие деньги — они соглашались и приводили других. Так продолжалось несколько лет, пока одного из подростков не увидел в обществе педофила его родной дядя. Дядя знал об ориентации этого мужчины, и у него сразу возникло подозрение, когда он увидел их вместе. Дома он поговорил с племянником, надавил на него, тот признался и все ему рассказал. Дядя довел эти факты до родителей мальчика. Родители пошли к педофилу «разбираться», избили его и на этом остановились. И это было неправильное решение: нужно было написать заявление в полицию, но цыгане побоялись огласки — ведь это пятно на всю жизнь. Результат: притон до сих пор не разогнан, каждый день у этих мужчин собирается молодежь от 14 лет, и не только цыганские дети, есть и русские.

Есть среди посетителей этого дома и те, кто уже достиг совершеннолетия, и они себя сознательно считают геями. Но быть геем в цыганской семье — это риск и страх, потому что такого человека никогда не примут как «нормального», будут считать изгоем, никогда не сядут с ним за один стол, мало того — могут жестоко избить. Таковы нравы в цыганской среде. Есть случаи, когда родственники узнают о «нетрадиционной» ориентации цыганского парня и начинают его преследовать в своей же семье, и тогда, не выдерживая давления, он кончает жизнь самоубийством. Но это совсем другая тема, мы поговорим о ней в следующей статье.

Я сейчас обращаюсь к тем родителям, которые мало уделяют внимание своим детям: будьте внимательны к своему ребенку, не отпускайте его гулять надолго и далеко от дома. Ребенок, который предоставлен сам себе, может стать жертвой педофила. Если случилась такая беда в вашей семье, не молчите: обращайтесь в полицию, обязательно к психологу. Такие вещи нельзя скрывать, в них нужно разбираться и наказывать преступника по закону российского государства, а не по суду цыганского барона. Цыганские законы тут не действуют, и,

руководствуясь своими представлениями, вы можете только усугубить ситуацию. И не стоит давить на подростка, что он позволил себе такое, — это ваша вина, это вы недоглядели, ведь за детей ответственность несут родители.

Александр КЛЕЙН

### КОММЕНТАРИЙ ПСИХОЛОГА

*Очень своевременный поднятый вопрос. Порой думают, что есть народы, которым чужды болезни цивилизации: наркомания, алкоголизм, проституция и тому подобные вещи. Считают так потому, что, согласно традиционному представлению, культурно-нравственный «стержень» этих народов несовместим с порочной жизнью. Но, к сожалению, перед искушениями не могут устоять люди разных национальностей и вероисповеданий. И цыгане — не единственные, кто уже лишаются своей «народной защиты». Проблемы сексуальной эксплуатации цыганских детей стали в наши дни реальностью во многих странах. Поэтому берегите своих детей, не пропустите момент, когда возникнут «добрые дяди», готовые сделать вашим детям «хорошее денежное предложение за красивые глаза» — защитите их!*

*Не надо бояться говорить с детьми о том, что стало реальной угрозой для многих семей — лучше, чтобы дети от вас узнали о существующих формах сексуальной эксплуатации, о связанных с ними рисках. Не следует пугать детей тем, что на самом деле маловероятно — якобы подстерегающими их маньяками, расчленителями, патологическими убийцами. Такие страхи взрослых часто приводят лишь к неврозам и бессмысленной панике у детей. Гораздо важнее предупредить их о том, что интерес взрослых, а порой и ровесников, может быть вызван не просто внезапной дружбой. Это не значит, что надо всех бояться и никому не доверять, но порой нужно быть начеку. А доверие как раз необходимо в ваших отношениях с детьми. Добейтесь их доверия, чтобы в случае возникновения проблем вы узнали об этом от них, а не от сотрудников милиции или социальных работников. И если что случилось с ребенком, поддержите его, а не осуждайте. Профессиональные психологи помогут вам в этом.*



*Сотрудник АДЦ «Мемориал» проводит опрос потерпевших от недобросовестного работодателя*

кольно было прикинуться малолеткой», или взять жертву «на слабо»: «А что, ты слишком маленькая для таких встреч и тебе пора на горшок?» Остальное уже зависит от судьбы и умения вовремя почувствовать опасность самими несовершеннолетними.

Если ребенок почувствует, что здесь что-то неладно, резко развернется и уйдет, — хорошо, а если не почувствует — плохо. Ситуацию усложняет желание подростков поскорее окунуться во взрослую жизнь. Хочется поскорее попробовать все: лимузины, ночные клубы, секс. К тому же, это вызывает уважение сверстников, как кажется наивным и незрелым юношам и девушкам в наше сумасбродное время. Если у них все это есть, это «круто».

Возможно, благой идеей организаторов социальной сети «ВКонтакте», помимо коммерческого интереса, было желание сдружить людей, дать им возможность общаться — особенно тем, кому это трудно в реальной жизни (например, живущим в разных городах или странах, или инвалидам, прикованным к дому). И на своих страничках люди, и в первую очередь, дети, пишут все о себе и развешивают фотографии — аватарки. И это понятно: если мы еще долго не сможем встретиться «вживую», то мы должны как можно больше рассказать и показать в Интернете. Но, к сожалению, это понятно и педофилам, которые различными гнусными и, в том числе, незаконными способами намекают себе очередную жертву из компьютера. Выяснив все — где живет, где учится, в какие клубы ходит, — педофил выбирает понравившегося ребенка для своих извращенных целей.

Беда с утечкой компьютерной информации во всем мире большая. Взламывание банковских и военных компьютеров, свободный доступ к персональным данным практически любого человека — это далеко не все преступные возможности. Многие напумевшие в последнее время случаи похищения детей богатых родителей почти всегда связаны с утечкой личной информации через Интернет.

И, пожалуй, самый опасный и массовый источник порнографии — это также Интернет. Молодым свойственно стремиться в различные сообщества, особенно тайные. Им нравится искать себе подобных по интересам, по взглядам на жизнь, на политику, на национальные вопросы, на отношение к наркотикам и сексу. Известно, что через Интернет можно заказать любые наркотики, были бы деньги.

Неонацистские и профашистские сайты также известны всем желающим. И после закрытия одних тут же появляются другие.

Молодым свойственны и большие амбиции. Всевозможные конкурсы красоты, «школы моделей» и «фабрики звезд» пьяняще действуют на мальчиков и девочек разного возраста, желающих сделать головокружительную карьеру модели, певица или танцора. Ведь это так просто! У других же получилось, почему у меня не получится? В таких случаях никакие разумные доводы на них не действуют. Их неудержимо влечет к вожделенной заоблачной славе. И вот таких «неудержимых» с удовольствием отлавливают в свои сети темные дельцы от порнографии и педофилии. Те же фотосессии будущих моделей, как правило, для несовершеннолетних заканчиваются, в лучшем случае, порнобизнесом, в худшем — знакомством с «крутым менеджером» (педофилом), у него на дому, для раскрутки (сексуальной).

Порнотрафик, т. е. перемещение потоков проституции в пределах одной страны и за ее пределы, — это торговля людьми, особо тяжкое преступление, по меркам мирового сообщества. Тем не менее, этот бизнес существует, всегда подпольно, и является чрезвычайно опасным для своих жертв. Особенно опасен этот бизнес для несовершеннолетних девочек, а теперь и мальчиков, которые оказываются в самом бесправном положении. Подобные купцы легко могут обмануть несовершеннолетнего, жаждущего, например, посетить международный молодежный лагерь с другом тренера из фитнес-центра. Потом оказывается, что друг тренера был случайным знакомым и адрес его неизвестен. Естественно, что подобных предложений в Интернете становится все больше, например, объявляется «конкурсный отбор» для таких поездок. Особенно это касается ребят из неблагополучных семей.

Ухищрений много, а возможностей борьбы с ними у государства оказывается мало. Законодательная база отсутствует, все сайты не пересмотришь, все предложения не отследить.

Общество пытается защитить себя от Интернет-педофилии. Создаются лиги добровольных борцов с этим злом, которые, например, отслеживают подобные предложения, списываются по Интернету с теми, кто им кажется подозрительными, выдавая себя за подростков. После этого вызывают их на встречу. Но максимум,

что они могут сделать, это напугать педофила или хорошенько его поколотить. Регулярно они «сливают» информацию в правоохранительные органы, но почему-то эти органы работают с информацией слишком вяло.

В связи с этим, дорогие родители, решите дать вам несколько советов.

По-прежнему интересуйтесь, много и искренне, жизнью своих даже подростков детей, но постарайтесь делать это неназойливо.

Пытайтесь уловить в их поведении первые сигналы неблагополучия.

Мудро, не отмахиваясь, но и не сходя сразу с ума, анализируйте слухи про ваших детей. Может случиться и так, что дым окажется не без огня.

Если случайно вы столкнулись с информацией в интернете, предназначенной для вашего ребенка, и она вам показалась тревожной, не бойтесь вторгнуться в его частную жизнь, но сперва хорошенько подумайте, что вам делать в этом случае.

Любые взрослые друзья и официальные лица (педагоги, тренеры, менеджеры), желающие, по их заверениям, очень много хорошего сделать для вашего ребенка, подлежат вашей тщательной проверке. Будьте готовы к тому, что вы столкнетесь с обидами и сопротивлением ваших детей. Отстаньте, мол, у меня своя жизнь. Такое реагирование типично и не должно вас смущать. Объясните, что вы отвечаете за своих детей, и это нормальное ваше родительское право контролировать их жизнь, тем более в наше тревожное время.

Во всех чрезвычайных случаях смело обращайтесь в правоохранительные органы, в том числе и с проблемами втягивания молодежи в употребление наркотиков. Хуже не будет.

Наконец, родителям очень часто сложно принять решение в той или иной ситуации. обращайтесь в различные психологические службы. Там вас как минимум выслушают, а возможно, и попытаются провести профилактическую работу с ребенком и с вами.

Помните, что вся психологическая и психотерапевтическая (в нашем случае, сексологическая) помощь строго конфиденциальна. Никто не станет ничего разглашать. И не забывайте показывать вашим детям, что вы их по-прежнему горячо любите.

Всего вам доброго.

Ваш психолог  
Илья БЕРДЫШЕВ

ков — родственников и друзей — и устраивают их в свои «бригады». В конце месяца «менеджер» раздает зарплату, вычитая штрафы за плохую уборку или невыход на работу.

При этом в случае жалоб дворникам угрожают полицией и УФМС. Интересно, что, пока дворники работают на таких «подрядчиков», даже если их доставляют в отделы полиции, то отпускают после «разговора» с подрядчиком.

Во время очередного опроса я познакомилась с гражданкой Таджикистана Севарой — активной представительницей дворников, которая не раз обращалась в интересах всех дворников к подрядчикам, к государственным органам, а также обращалась к журналистам (именно из телесюжета о «бунте дворников» в Невском районе мы в АДЦ «Мемориал» и узнали об их бедственном положении и решили вмешаться).

Севара уже давно пытается защитить свои права, права своих соотечественников и других мигрантов — дворников Невского района, даже обращалась в диаспору, но реальную помощь ей там оказать не смогли. «Подрядчики» и жилищные службы постоянно угрожали Севаре, использовали отсутствие у нее разрешения на работу, грозили увольнением и депортацией.

Меня очень поразила решительность и храбрость этой женщины, ее желание отстаивать трудовые права в такой непростой ситуации. Именно с Севарой поддерживали связь сотрудники АДЦ «Мемориал» в переговорах с «подрядчиками» и государственными органами.

Вместе с другими сотрудниками нашей организации мы провели встречу с дворниками на их рабочем месте — во дворах Невского района, расспросили их о проблемах и записали жалобы на работодателей.

Сначала собралось немного людей, но потом стало подходить все больше иностранных граждан, недовольных условиями труда и оплаты. Многие женщины приходили с детьми на руках, рассказывали, что приходится брать на себя дополнительные дома для уборки, чтобы прокормить семью.

Люди охотно рассказали о своей работе и жизни в России, пригласили нас в гости, чтобы показать, в каких условиях они живут.

Майрам САМИКОВА

**Юридическое реагирование**

На встрече с иностранными работниками в Невском районе сотрудники АДЦ «Мемориал» собрали необходимую информацию и записали жалобы на невыплату зарплаты, неоформление договоров, угрозы и тяжелые социально-экономические условия жизни семей мигрантов. В этой ситуации пострадавшей стороной, несомненно, являются иностранные работники, труд которых используется как жилкомсервисами, так и фирмами-подрядчиками, реализующими незаконные схемы. Эта ситуация схожа с работой иностранных граждан в крупных торговых сетях, с использованием «аутсорсинговых» схем (оформление иностранных работников через специальные фирмы-посредники), действия которых недавно обсуждались на встрече руководства Федеральной миграционной службы с представителями торговых сетей (см. стр. 5 настоящего номера).

В наших обращениях в прокуратуру города, в ГУВД и в государственную инспекцию труда, в администрацию Невского района мы ходатайствовали о проведении проверок и привлечении к ответственности виновных работодателей и посредников, о создании прозрачных схем привлечения иностранных работников в жилищно-коммунальной сфере (официальное оформление иностранных работников в жилкомсервисах, заключение с ними трудовых или гражданско-правовых договоров, соблюдение в отношении иностранных работников трудового законодательства, в частности, принципа равного и справедливого вознаграждения за труд).

Недавно мы получили ответы на наши обращения — из районной администрации и из государственной инспекции труда: в администрации заявили, что «штатным расписанием ООО «Жилкомсервис» наличие дворников не предусмотрено» (возникает закономерный вопрос: а чем же тогда занимается жилкомсервис и как реализует свои непосредственные функции?), а из государственной инспекции труда лицемерно сообщили, что они «не рассматривают нарушения тех, кто работает без трудовых договоров» (хотя это само по себе и есть серьезное нарушение трудовых прав!).

В общем, к сожалению, такие ответы в очередной раз показали нежелание органов власти города, получившего диплом ЮНЕСКО за продвижение идей толерантности и ежегодно реализующего программы «гармонизации межэтнических отношений», бороться с реальными нарушениями прав иностранных граждан и дискриминацией в трудовой сфере. Очевидно, что нарушение прав иностранных работников, лицемерно прикрываемое внешне законными и фактически покрываемыми государственными органами схемами, не только не способствует созданию в городе «толерантной среды», но и противоречит фундаментальным принципам недискриминации, равенства прав и эффективной правовой защиты, независимо от национальности, гражданства и социального положения.

Анна УДЬЯРОВА,  
юрист АДЦ «Мемориал»



*Представительница дворников Севара М. (слева)*

АДЦ «Мемориал» уже несколько лет ведет проект по защите прав этнических меньшинств на территории Северо-Западного федерального округа. В 2010 и 2011 годах в поисках правозащитной поддержки и юридической помощи к нам обратилось более 300 человек, ставших жертвами комплексной дискриминации и расистского насилия.

Наши сотрудники и юристы в своей практике постоянно сталкиваются со случаями нарушения трудовых прав, аферами мошенников и посредников, вымогательством и злоупотреблениями со стороны сотрудников полиции и иных государственных структур, националистически мотивированными инцидентами. Большую часть обратившихся составляют трудовые мигранты из стран Средней Азии — прежде всего Узбекистана, Таджикистана и Киргизии. С момента выезда из родной страны иностранным работникам угрожает перспектива быть вовлеченными в сложную, коррумпированную систему теневой экономики и бюрократии. Как показывают материалы правозащитного мониторинга и опыт содействия мигрантам, риск стать жертвой махинаций многочисленных посредников и недобросовестных предпринимателей, а также расистов в форме и без, чрезвычайно велик — при этом в особенно уязвимом положении оказываются лица без гражданства, женщины и дети.

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА БЕЗ ГРАНИЦ: МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С НПО ТАДЖИКИСТАНА

Важнейшим условием действия систематической комплексной дискриминации этнических меньшинств иностранного происхождения выступает позиция государств СНГ в области миграционной политики и защиты прав человека. Несмотря на международные обязательства и существующие двусторонние соглашения РФ со странами Средней Азии, на деле государства закрывают глаза на проблемы нарушения прав так называемых «нелегальных мигрантов» и практически полное отсутствие доступа неграждан к адекватной судебной и иной юридической защите. В таких условиях налаживание тесного взаимодействия гражданского общества, международных и правозащитных организаций, прежде всего РФ и стран Средней Азии, приобретает первостепенную важность. Задачами такого сотрудничества оказываются анализ проблем миграции и соответствующего законодательства стран-доноров и реципиентов миграционных потоков, совместная выработка рекомендаций и оказание эффективного давления на правительства с целью совершенствования механизмов защиты прав мигрантов, а также тесная кооперация в оказании помощи жертвами дискриминации.

Эффективное взаимодействие было достигнуто с правозащитными организациями Республики Таджикистан. В мае 2011 года при поддержке Бюро по правам человека (г. Душанбе) сотрудники

Антидискриминационного центра «Мемориал» и FIDH (Международной федерации за права человека, Париж) посетили Таджикистан. В ходе поездки правозащитники встречались с представителями государственной власти и некоммерческих организаций, сотрудниками российского посольства в Душанбе, а также с членами семей таджикских трудовых мигрантов, работающих в России. Результатом поездки стал правозащитный отчет «Таджикистан: экспорт рабочей силы — какой ценой?», совместно подготовленный FIDH и АДЦ «Мемориал» при активном содействии таджикских НПО.

Проанализировав законодательство Таджикистана в области миграции, основные тенденции его реформирования и практику исполнения и дав оценку уровню правовой защищенности мигрантов в Российской Федерации, коллектив авторов подготовил рекомендации к российской и таджикской сторонам, направленные на ликвидацию системных просчетов в правовых системах двух стран и призванные улучшить положение таджикских трудовых мигрантов и членов их семей в России и на родине.

При содействии международных организаций и фондов, а также национальных НПО, правительство Таджикистана начало выработку концепции миграционной политики. В рамках этого процесса была создана Миграционная служба. Защита прав граждан Таджикистана за рубежом была признана приоритетной задачей института уполномоченного по правам человека РТ. В 2010 году Республика Таджикистан присоединилась к Международной конвенции ООН о защите прав мигрантов и членов их семей и начала процесс разработки гендерно-чувствительного миграционного законодательства. Формально таджикское государство признает важную роль международных и неправительственных организаций в определении приоритетов развития миграционной политики. По приглашению коллег из Центра по правам человека (Душанбе) эксперты АДЦ «Мемориал» в июне — июле 2011 года приняли участие в целой серии семинаров и «круглых столов» с представителями государственной власти и правозащитных организаций Таджикистана и РФ, посвященных орга-

приходится искать земельные участки самостоятельно.

«Семейные» площадки — это 14-й микрорайон (район Запсковье, за «Тележкой»), и ТИЗ «Восход» (район Кресты). Размер участков — 12 соток. Что самое удивительное, администрация Псковской области за свой счет обеспечит эти территории базовыми коммуникациями (электричество, газ, вода), также, в случае необходимости, администрация готова помочь в работе с кредитными учреждениями. Почему удивительно? Потому, что в законе идет речь о выделении земельных участков многолетним семьям для индивидуального жилищного строительства, но нигде не говорится о подводе к ним коммуникаций (электричество, газ, вода, канализация).

Как указывалось выше, самостоятельный поиск не только не возбраняется, но и необходим. Из 49 земельных участков в Пскове, которые были представлены 13 многолетними семьями для рассмотрения в Госкомитет Псковской области по имущественным

отношениям, 17 возможны к формированию.

Также глава псковского региона порадовал родителей, которые еще не собирали справки: через пару недель начнет работать принцип «одного окна» — определился с местом, отнес заявление в соцзащиту, а все остальные бумаги — не твои заботы.

Какие же бумаги нужны для того, чтобы многодетной семье в Пскове выделили землю (этот порядок действителен, пока еще не ввели принцип «одного окна»):

— Копия паспорта заявителя (страница с фотографией);

— Справка о том, что у вас многодетная семья (псковичам ее дают в городском управлении соцзащиты, в отделе по назначению и выплате пособий на детей. Телефон приемной управления: (8112) 66-17-97;

— Свидетельства о рождении всех детей;

— Картографический план участка. План можно составить самим. Как найти

участок? В Яндекске или Гугле посмотрите карты и снимки со спутника, где видна застройка. Потом обязательно посмотрите участок в реальности. Выберите несколько вариантов — возможно, некоторые из них окажутся никем не занятыми и, значит, пригодными для выдачи).

Все документы необходимо отнести в Управление госимуществом (ул. Пароменская, дом 21/33, каб. № 1).

Хотя в законе и есть недоработки (не урегулирован вопрос подвода и подключения необходимых коммуникаций и оплаты этих работ), будем надеяться, что он поможет большинству многодетных семей, в том числе и цыганских, решить жилищные проблемы. Тем более, ничто не мешает использовать средства материнского капитала для индивидуального жилищного строительства на выделенных на основании данного закона земельных участках.

Дмитрий ПОЛТАВСКИЙ

## ПРОБЛЕМА ПОРНОСАЙТОВ И ПЕДОФИЛИИ В ИНТЕРНЕТЕ

*Эта тема постоянно на слуху. Множество телевизионных передач посвящается. Кто только не дебатировать перед телекамерами: от Жириновского, который всегда все знает, до специалиста по маньякам психиатра Виноградова, который знает, какие плохие люди педофилы. Вроде бы, принимаются серьезные законы, в которых говорится о том, что нужно делать с педофилами. Возможно, химическая кастрация скоро станет реальностью для этих злодеев.*

Июльские события этого года в небольшом селении на Дальнем Востоке тому подтверждение. Его жители устроили бунт, когда узнали, что следователь отпустил домой мужчину, их соседа, подозреваемого в сексуальном преступлении в отношении маленькой девочки. Они готовы были разорвать подозреваемого на части. Пришлось перед подъездом дома, где он проживал, выставить ОМОН и выводить его из дома переодетым в форму сотрудника полиции.

Шум в России тогда поднялся большой. Незаконно отпустившего этого мужчину следователя, который к тому же

знал, что подозреваемый ранее был судим за убийство, арестовали. И вроде бы можно праздновать победу. Однако, к сожалению, рано. Причиной этому является, как это ни прискорбно, Интернет.

Что такое Интернет как источник распространения педофилии? В первую очередь, это различные варианты знакомств через интернет. Все мы привыкли доверять нашим детям, тем более если они уже почти взрослые. Мы знаем, что их намерения при выборе друзей чисты. Друзья нужны всем, особенно одиноким людям, у которых не очень получается с дружбой. Если нам становится известно, что друг или подруга нашего ребенка чем-то опасны, мы испытываем тревогу и пытаемся разобраться. И если наши опасения подтверждаются, мы требуем прекратить такую дружбу, хотя прекрасно понимаем, что зачастую сделать это практически невозможно. Ребенок может нас не послушать, посчитать, что мы делаем это из-за непонимания или со зла.

От родителей требуется, чтобы они во имя интересов ребенка следили за всем — здоровьем, школой, кругом общения. Но на самом деле, юноша или девушка в 16 лет могут дружить с кем угодно и где угодно.

## СОВЕТЫ ПСИХОЛОГА

Понятно, что проследить контакты через Интернет сложно. Мы сами порой знаем Интернет хуже детей, и знаем, что переписка по интернету — это частная жизнь, и вмешиваться в нее неприлично. А тем временем, пользуясь доверчивостью наших детей, особенно одиноких, у которых что-то не ладится с общением в классе или в личной жизни, с ними могу пожелать познакомиться педофилы. Для этого они скрывают свой возраст, выдавая себя за их сверстников, называются вымышленными именами и вывешивают чужую подростковую фотографию. А некоторые из них не делают этого, зная, что некоторые девушки-подростки склонны знакомиться именно со взрослыми мужчинами. Правда, для этого им приходится как-то облагородить себя и придумать какую-нибудь романтическую и одновременно безопасную для потенциальной жертвы историю своей жизни. В большинстве своем они отличные психологи, делают все это тонко, чтобы не вызвать подозрений.

Далее наступает вторая, главная часть: собственно знакомство. Опять же, для педофилов его важно провести безукоризненно, чтобы сходу обаять ребенка, красиво объяснить, например, что «при-



На улицах Душанбе

## ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ ДЛЯ ИЖС – МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ

*В июне текущего года президент России Дмитрий Медведев подписал закон, дополняющий Земельный кодекс РФ и закон «О содействии развитию жилищного строительства» положением о безвозмездной передаче земельных участков, находящихся в федеральной и региональной собственности, в муниципальную собственность для их предоставления многодетным семьям. Это дает многодетным семьям право на бесплатное получение земли.*

В законе получила воплощение идея единовременного бесплатного выделения земли многодетным семьям, которую Д.Медведев озвучил в послании Федеральному собранию 2010 года. Он поручил правительству разработать порядок прохождения этой процедуры. Российский лидер уточнил, что после рождения третьего или последующих детей семьи должны получить землю, на которой можно будет построить жилой дом или дачу.

Согласно данному закону, граждане России, имеющие трех и более детей, получают право на безвозмездной основе приобрести земельные участки, которые находились в государственной и муниципальной собственности. На этих территориях можно будет осуществлять индивидуальное жилищное строительство без предварительного согласования мест размещения объектов. Необходимый кадастровый учет будут вести компетентные органы и учреждения.

Размеры предоставляемых земельных участков устанавливаются законами субъектов РФ. Закон разрешает безвозмездно передавать земельные участки, находящиеся в федеральной собственности, в собственности субъектов РФ, в муниципальную собственность и в собственность субъектов — городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга для их бесплатного предоставления гражданам.

Также для этих целей земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности одного муниципального образования, могут быть переданы безвозмездно в муниципальную собственность другого муниципального образования.

Перечень необходимых документов, необходимых для постановки на учет

многодетных семей, желающих приобрести земельный участок, устанавливается региональным законодательством.

При этом тогдашний губернатор Санкт-Петербурга В. Матвиенко сразу заявила, что у города земли нет, поэтому для реализации этой программы она намерена просить землю у Ленинградской области. До сегодняшнего дня Санкт-Петербург так и не принял закон о предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков.

Зато Закон Московской области «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области» вступил в силу 15 июня 2011 года. Земельные участки будут предоставляться в трех районах Московской области в 75 километрах от МКАД.

Но вернемся из Москвы в Северо-Западный федеральный округ и посмотрим, что происходит с реализацией задумки президента России в нашем регионе. Для этого обратимся к законодательству Псковской области, где АДЦ «Мемориал» представляет интересы цыганских семей, которые подпадают под действие этого закона.

Как ни удивительно, но в Псковской области уже началась реализация закона о безвозмездном выделении земельных участков многодетным семьям, и на сегодняшний день 13 многодетных семей в Псковской области изъявили желание их получить, в отношении девяти из них уже ведется работа по формированию земельных участков.

Закон «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Псковской области» был разработан по инициативе губернатора как еще одна мера поддержки многодетных семей в Псковской области и принят 30 июня этого года. 16 августа 2011 года губернатор Андрей Турчак провел плановое совещание по реализации в регионе дополнительных мер государственной поддержки многодетных семей.

В Псковской области проживает 3600 многодетных семей, в них воспитывается 12 тысяч детей. Глава региона дал поручение до конца августа организовать его встречу с представителями многодетных семей, чтобы напрямую обсудить механизм и качество реализации областного закона.

Закон Псковской области определяет право граждан, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет, включая родных детей и усыновленных (совместно проживающих), на бесплатное однократное получение в собственность земельных участков. Наделы размером от 10 до 15 соток могут быть предоставлены для индивидуального жилищного строительства и ведения дачного хозяйства. Бесплатную землю многодетным семьям Псковской области начнут выдавать в сентябре.

Как и предполагалось, самым хлопотным оказывается найти пригодный земельный участок, так как банка свободной земли пока нет. Поэтому семьям, желающим участвовать в программе,

низации сотрудничества российских и таджикских НПО с институтами государственной власти РТ и друг с другом, составлению актуальных рекомендаций для таджикского государства по выполнению его международных обязательств в области защиты трудовых мигрантов.

21 июня 2011 года представители АДЦ «Мемориал» и Фонда «Таджикистан» (Москва) участвовали в рабочем семинаре «Перспективы трудовой миграции из республики Таджикистан в РФ: риски и возможности», на которой был представлен обзор реформированного миграционного законодательства РФ. 23 июня в рамках рабочей встречи НПО и обсуждения альтернативного доклада по выполнению Конвенции о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей были предложены рекомендации АДЦ «Мемориал» о совершенствовании мер консульской защиты граждан Таджикистана на территории РФ и обеспечения государственной информационной поддержки трудовых эмигрантов, учтен опыт работы российских правозащитников и рекомендации, принятые Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам ООН на основании альтернативного отчета АДЦ «Мемориал» о проблемах дискриминации неграждан в РФ. На встрече с омбудсменом РТ Зарифом Ализоде 24 июня эксперты из российских НПО отметили крайнюю необходимость сотрудничества российских и таджикского уполномоченных по правам человека, оперативного обмена информацией с неправительственными организациями и оказанием содействия их работе, а также предостерегли от излишней опоры на национальные таджикские диаспоры в России, призвав не подменять непосредственное участие государства в защите своих граждан взаимодействием с потенциально коррумпированными негосударственными объединениями, представляющими интересы крупного бизнеса. 25 июня на конференции, посвященной проблемам разработки гендерно-чувствительной политики в РТ и государственной поддержке женщин — трудовых мигранток, работники АДЦ «Мемориал» отметили необходимость системного содействия мигранткам, а также совершенствования социально-экономической и гендерно-ориентированной политики государства как главного условия достижения реального равноправия полов.

26–27 июля 2011 года эксперты АДЦ «Мемориал» и Фонда «Таджикистан» были приглашены к участию в семинаре по правам трудящихся-мигрантов для гражданского общества в Душанбе, организованном Европейской комиссией по внешним связям в РТ. На заседаниях с участием представителей международных и негосударственных организаций, посвященных формированию концепции государственной политики Таджикистана в области регулирования трудовой миграции, проблемам защиты прав трудовых мигрантов, их социальной защиты и интеграции в принимающее сообщество, а также проблемам содействия женам и семьям трудовых мигрантов, эксперты АДЦ «Мемориал» представили отчет «Таджикистан: экспорт рабочей силы — какой ценой?». Участникам семинара был предложен последовательный правозащитный подход к проблемам трудовой миграции: акцентирован вопрос реального государственного участия в защите прав граждан за рубежом, отмечено коренное несоответствие практики и политики организованного набора и «филиппинской модели» экспорта рабочей силы базовым принципам и гарантиям прав и свобод человека, подчеркнута необходимость реального улучшения социально-экономической ситуации и политического климата как базовое условие для осуществления прав человека, сделано предостережение о возможности потерять контроль над действительной ситуацией в попытках бюрократизировать взаимодействие государственных структур и служб.

Участие FIDH и АДЦ «Мемориал» в мероприятиях таджикских НПО позволило достичь взаимопонимания между правозащитниками Средней Азии и России. На круглых столах и семинарах мы заняли консолидированную позицию, отстаивая принципы соблюдения прав человека и недискриминации в отношении мигрантов как основополагающие для любой миграционной политики. Надеемся, что в дальнейшем это позволит нам более эффективно влиять на позицию наших государств.

Главным результатом этих встреч и семинаров стало повседневное сотрудничество правозащитников из разных стран. Взаимодействие и регулярный обмен информацией между Центром по правам человека в Душанбе и АДЦ «Мемориал» позволяют оказывать поддержку трудовым мигрантам, привлекая внимание российских правозащитников и таджикских государственных структур к проблемам иностранных рабочих. Так, в результате такого сотрудничества была оказана помощь содержащимся в рабстве таджикским гражданам в Ленинградской и Ростовской областях, в Краснодарском крае. Благодаря нашим коллегам из FIDH, Бюро по правам человека и Центра по правам человека в Душанбе была достигнута возможность лучше защищать права человека, невзирая на границы, внутриполитические процессы и межгосударственные противоречия.

Андрей ЯКИМОВ



*Цыганские мамы обращаются в пенсионный фонд за материнским капиталом*



*Андрей Якимов (АДЦ «Мемориал»)*

В июне 2011 года в АДЦ «Мемориал» прошли встречи: «Мигранты, проблемы, права, возможности защиты» и «Пути взаимодействия в противостоянии преступлениям на почве ненависти», объединенные общей проблематикой возможностей защиты мигрантов в Санкт-Петербурге.

Повсеместное распространение дискриминационных практик, неравенство прав приводит как к исключенности и изоляции ущемляемых меньшинств, так и к деформации социальных отношений в среде доминирующего большинства. Для преодоления дискриминации необходимо взаимопонимание и взаимодействие тех, кто испытывает несправедливость на себе, и общественных активистов, выступающих против розни и расизма.

На одной из встреч присутствовали мигранты из стран Африки и Средней Азии и с удивлением слушали истории о проблемах друг друга — очень разное социальное положение затрудняет их встречи и «пересечения» в повседневной жизни. Оказалось, что те проблемы, с которыми еще недавно сталкивались, в основном, выходцы из африканских стран — убийства на почве расизма, угрозы, ксенофобия и предубеждение в государственных органах — сейчас стали основными проблемами мигрантов из Средней Азии. В ходе обсуждения выяснилось, что больше всего



мигрантов из ближнего зарубежья беспокоит не ксенофобия, которую они стараются не замечать, а нарушения их трудовых прав. Многие скрывают факты нападения на них, считая их естественной частью своей жизни, на которые нельзя жаловаться. По словам специалиста — психолога АДЦ «Мемориал», «такое накопление проблем в себе опасно, и их необходимо разрешать, в том числе и обсуждая их в ходе подобных встреч». Необходимо встречаться, обсуждать наболевшее и пытаться совместно — правозащитникам, антифашистам, представителям национальных меньшинств, мигрантам — решать про-

блемы ксенофобии и социальной дискриминации.

Бурную дискуссию вызвало обсуждение деятельности «фирм-посредников» и ставший для мигрантов риторическим вопрос: пользоваться или нет услугами посредников при регистрации и оформлении на работу. Для многих мигрантов, нелегально работающих по 12–14 часов в сутки без выходных посредники — единственный способ легализации, но связанный с рисками мошенничества и подделки документов. Крупные российские компании и государственные учреждения именно через посредников нанимают на работу мигрантов без регистрации, без трудового договора и без гарантий оплаты, оставаясь «чистыми» от законных преследований и социальных обязательств перед иностранными работниками. И взаимопомощь в такой ситуации — то небольшое, на что можно опираться. К сожалению, не всегда удается привлечь к ответственности недобросовестных работодателей, иногда и в связи с отказом самих мигрантов обращаться в правоохранительные органы. Важная часть борьбы за свои права — это и юридическое реагирование: судебное преследование посредников.

Анастасия НЕКОЗАКОВА



*Предвыборный сезон в 2011 году ознаменовался созданием чего-то вроде бы знакомого — но абсолютно непонятого. Называется Народный фронт (определение «общероссийский» используется только в официальных случаях) или попросту — Фронт. Что такое «фронт», все знают — это место борьбы. Обычно на войне.*

Что такое Народный фронт? Тоже известно: «Народный фронт — политический союз, как правило, объединяющий левые и левоцентристские силы (социал-демократов, коммунистов, радикалов) для противостояния правым и ультраправым. Народные фронты стали возникать в 1930-е годы, выступали против фашизма и войны, в защиту экономических интересов трудящихся», — сообщает Википедия.

Приводятся и примеры: «Во Франции в 1936–1938, в Испании в 1936–1939, в Чили в 1938–1941 действовали правительства Народных фронтов. В годы Второй мировой войны в ряде стран были созданы национальные антифашистские народные фронты. Также Народные фронты существовали в некоторых республиках СССР и Ленинграде во время перестройки и отражали идеологию сепаратизма, антикоммунизма и демократизации».

Как же, все помнят — это действительно было что-то вроде фронта: люди боролись на этом фронте с тогдашней — вполне прогнившей и готовой пасть — властью.

Сейчас — явно другой случай. Про нынешний народный фронт все непонятно, кроме одного: он за власть. За ту, которая есть и — по мысли основателей — которая будет. Краткий лозунг «Если ты за Путина, то ты за Фронт!», наверное, единственное, что поняли все, — благо везде написано. Зато нельзя понять, что же еще на этом фронте — кроме Путина. Иногда звучат загадочные слова «индустриализация», «переговорная площадка», «российский проект» — у последнего приоритеты: «земельный вопрос, формирование религиозного сознания, проблемы транспорта и освоения территорий». Как можно ставить целью

индустриализацию, а приоритетами — землю, религию и «территорию»?

И вот еще: «Единая Россия» создана на базе участников Общероссийского народного фронта (ОНФ) новую внутрипартийную структуру — социально-консервативный союз», — сообщает пресс-служба партии.

Как может быть «переговорной площадкой» то, на чьей базе создается идеологическое объединение в поддержку «Единой России», что называется «социально-консервативный союз» и при этом — вроде бы — «новая внутрипартийная структура». Какие уж тут могут быть переговоры между разными слоями общества и разными социальными группами — если это партийная, идеологическая, консервативная структура... И при чем здесь знакомое слово — фронт?

Кто же с кем может воевать на таком фронте? Путин — возглавляющий правительство, партию и этот народный фронт — с кем? С беспартийными — нет, это ведь и есть новый «союз коммунистов и беспартийных»... С «территориями»? Опять нет: территории как раз вступают в этот фронт (или на фронт? Звучит одинаково плохо...) — от индустриального Кемерово да прифронтовой (на самом деле) Осетии.

Воевать с «религиозным сознанием» — или с нерелигиозным, может быть? Это, наверное, ближе всего — война с сознанием. Чтобы ничего не сознавать, а только затвердить, чтобы само высказывало: «Если за Путина, то за Фронт» или «Если за Фронт — то за Путина», а чуть глубже — «все для фронта, все для победы» или «все на фронт!» — фразы ведь знакомые, а что они значат — и не надо сознавать!

«Индустриализация» — под это слово много власти взяли когда-то на наших «территориях» (можно еще вспомнить «электрификацию всей страны») — что это значит конкретно? А зачем сознавать? Ведь есть еще проблема транспорта и освоения!.. Что мы на транспорте будем осваивать, где, как?

История освоения тоже в излишнем осознании не нуждается — уже много столетий «осваиваем» Кавказ, оказывается — очень здорово!

На встрече национальных и религиозных групп, поддержавших народ-

ный фронт, сам патриарх умиленно вспоминал, как было дело: «Закончились военные трудности на Кавказе, и что мы получили? Мы получили достаточно стабильную систему... получилось удивительное взаимодействие. Там и там сильная мораль, сильные традиции, сильная вера. С одной стороны мусульмане, с другой стороны — православные. Жили-то как дружно вместе!»

Что нужно сделать с сознанием, чтобы люди в это поверили? До какой степени надо довести его «религиозность», чтобы мы все умилялись дружности «двух сторон» на Кавказе — хоть в историческом прошлом, хоть сейчас? И как называется эта религия — «поклонение вождю»?

Похоже, что так, если судить по словам собравшихся на встречу с премьером национальных и религиозных лидеров.

**Муфтий Бедиев:** «С Вашим приходом, Владимир Владимирович, всё исправили, поставили на место».

**Раввин Бер Лазар:** «Не знаю, есть ли страна в мире, в которой все руководители разных религиозных объединений не только дружат между собой, но и помогают друг другу» (опять всплывает старое — «я другой такой страны не знаю» — не страшно, раввин?!).

**Председатель ФНКА азербайджанцев С.К. Садыков** (Путину, конечно): «Вас действительно любят и русские, и все другие национальности. Уважают Вас, потому что Вы действительно спасли страну» (похоже?.. Мороз по коже!).

А от лезгинской автономии выступил **А.П. Керимов:** «Передайте Владимиру Владимировичу, нашему уважаемому лидеру, надо продолжать начатую работу до конца. Это просьба народа».

«По просьбе народа — до конца». Кто вас гонит впереди паровоза, национальные и религиозные лидеры?

Постыдились бы!

Стефания КУЛАЕВА



*В аппарате правительства РФ создана Межведомственная рабочая группа по проблемам межэтнических отношений под председательством вице-преьера Д. Козака, а при ней — Экспертно-консультативный совет, первое заседание которого уже состоялось в конце августа 2011 года.*

Образованию этих многоэтажных структур предшествовали еще более громкие встречи: в феврале 2011 года на заседании Госсовета, посвященном национальным проблемам, президент Д. Медведев высказался за создание правительственной комиссии для координации вопросов межэтнических отношений. Затем, 19 июля 2011 года, премьер В. Путин собрал представителей национальных и религиозных объединений, но уже в рамках Общероссийского народного фронта, и здесь тоже звучала идея создания новой правительственной структуры. И вот результат: Д. Козак возглавил Межведомственную рабочую группу, при ней образован экспертный совет. Казалось бы, появился повод для ликования, что некоторые деятели национальных автономий уже и продемонстрировали: так, Н.Г. Деметр, председатель ФНКА российских цыган (ромов), по словам корреспондента «Аргументов недели», «буквально светилась от радости: «Лед тронулся! Впервые за многие годы у меня появилась надежда на решение наших проблем».

Казалось бы, действительно, дело хорошее: ведь после упразднения целого Министерства национальностей (не очень, правду сказать, мощного) его функции были переложены на немногочисленный отдел в Министерстве регионального развития, что понизило сам «статус» этноконфессиональных проблем в России. Меж тем, у экспертов, защищающих права меньшинств, возникает закономерный скепсис и по поводу упомянутых выше заседаний, и по поводу созданной рабочей группы. Совершенно ясно, что активность первых лиц страны в области национальных отношений вызвана приближающимися выборами, в которых «национальная карта» будет разыгрываться большинством кандидатов. Поэтому им так важно «отметиться» и «застолбить» этот участок общественно-пространства, выказав заинтересован-

ность жизнью этнических и религиозных объединений. На встрече 19 июля как «хозяевами» — премьером Путиным и патриархом Кириллом, так и «гостями» — лидерами этнических и религиозных организаций — многократно было повторено, что Общероссийский народный фронт — это и есть та возделанная «площадка», которой только и не хватало для улучшения межнациональной обстановки. Вообще говоря, непонятно, что мешало чиновникам пусть даже с урезанными полномочиями заниматься этими проблемами раньше, без всяких фронтов. Наивно полагать, что новая структура решит, наконец, национальные проблемы России и станет той самой мышкой, без решающего участия которой не смогли вытащить репку ни бабка, ни дедка, ни Жучка, ни внучка.

С другой стороны, огорчает и позиция лидеров национальных объединений. То ли они не понимают, что их используют в предвыборной борьбе. То ли они совершенно отчаялись решить набелевшие проблемы своих народов и рады любой возможности донести свои предложения до власти — хоть завалив Администрацию президента письмами, хоть вступив в Народный фронт. То ли — что самое грустное — всё понимают и спешат выказать лояльность правящей партии (иногда неуместно славословно) в надежде получить от нее определенные бонусы. Их выступления — на словах — очень правильны, но хорошо

известно, что, например, деятельность национально-культурных автономий ограничивается мероприятиями (фестивали, праздники и т. п.), которые не имеют отношения к защите прав соответствующих народов. Как правило, лидеры автономий — это благополучные люди, которые довольно далеки от реальных проблем своего народа и не хотят конфликтов с властью. В свою очередь, представители меньшинств, наиболее нуждающиеся в помощи, зачастую понятия не имеют о деятельности автономий и тем более не выбирают и не уполномочивали тех, кто выступает от их имени.

Критические замечания «с мест» уже раздаются: так, например, П. Лиманский, представитель цыганской организации из Ростова-на-Дону, пишет: «В последние годы я часто принимал участие в разного рода мероприятиях, в том числе и с представителями правительства РФ. Все данного рода встречи, к сожалению, были лишь пустым звоном на бескрайних полях России. Исключением был лишь город Москва, где руководители ромских организаций могли выпросить и получить значительные средства от Минрегионразвития, от правительства Москвы лишь для организации банкетов и концертов, которые московским ромам не очень интересны, поскольку приелись. В регионах ситуация годами не меняется».

Ольга АБРАМЕНКО



*Лидеры национальных и религиозных организаций на встрече*



**Рассказывает Камиль лу Самик, 15 лет:**

«Погромы в городе начались утром 12 июня 2010 года. А точнее, даже раньше — около часа ночи, после большой драки узбеков и киргизов у гостиницы «Алай». Только я проснулся, как увидел бегающую в панике тетю. Она сказала, что началась война... Война киргизов с узбеками. В то время я работал строителем, помогал брату, и собирался идти на работу. Но тут стало ясно, что никуда из дома выходить не стоит.

Таких событий, кажется, никто не ожидал. До этого мы все жили мирно и вдруг такое началось. Ведь еще вчера мы — узбеки и киргизы — учились вместе в школе, играли во дворе, делились всем друг с другом. Восемь лет вместе ходили в школу. Все произошло так быстро и вместе с тем незаметно. Некоторые говорили, что конфликт между народами, как в 1990-е, вспыхнет вот-вот, но никто в это не верил.

Бакиев, президент республики, резко повысил тарифы на электричество и связь. Столица ответила на это. На неделю Бишкек охватили беспорядки, однако они в скором времени сами собой прекратились. И вот опять, теперь уже по всей стране: Ош, Джалалабад.

Утро в тот день было как-то особенно мрачным. Словно тяжелые

свинцовые тучи нависли над притихшими домами. Но тишина затаившегося города так обманчива и так хрупка. Ее разбили очереди автоматов и крики бегущих людей где-то в соседних кварталах. Улицу заполнил черный смрадный дым — это горели машины. В тот же день подожгли школу им. Хамза, сгорел район Черемушки — сгорел полностью, дотла. Так же сгорел и рынок в центральном районе. Вся эта бойня пошла от гостиницы «Алай» по улице Гагарина, по Киргизстанской улице мимо Областной больницы. Такая



была их дорога. Горящие дома, убитые и раненые — все это было на улицах, не знаю, зачем и из-за чего. Все это происходило как во сне, затянувшимся кошмарном сне.

В нашем квартале были убитые — одного соседа поразил выстрел прямо в сердце, когда он шел с работы. Но в сам район погромщики сунуться не осмелились. Прошли где-то снизу, хотели сверху, да не смогли. Люди дали им отпор. Ночью устроили дежурство. Брат стоял на посту, я не спал, стоял у двери и охранял свой дом. На дорогах ставили бетонные блоки, чтобы не смогли проехать танки. Так продолжалось дней десять: бои, погромы и убийства. Узбеки бросали свои дома и бежали, киргизы грабили и поджигали оставленное имущество. Милиция и солдаты не вмешивались во все происходящее.

Остаться в городе стало невозможно, через десять дней мы недели на две переехали в поселок им. ВЛКСМ. Беженцам выделяли гуманитарную помощь, но до узбеков она не доходила вовсе. Те, кто не имел припасов, — голодали. Лишь позже подоспело продовольствие и вода из Узбекистана.

Больше всего пострадали узбеки, но и горожан-киргизов тоже пострадало немало. Пострадали и цыгане — их атаковали как узбеки, так и киргизы, узбеки жгли их дома со злости. Все как-то завертелось враз. Стало непо-



нятно, и хотелось скорее проснуться....

Мои друзья звонили мне со словами, что это все не они, а приезжие киргизы из далеких кишлаков. Ходили слухи, что пришлые были подкуплены, им платили за участие в беспорядках, поили водкой. Называли имя Мелиса Мырзакматова — мэра Оша — как одного из вдохновителей резни, говорили и об узбекских депутатах, надеявшихся урвать себе государственные посты.

Война прошла, но ее след остался. Те, кто мог бежать, — ушли, те, кто остались, — жили в страхе. По домам узбеков ходили очнувшиеся от замешательства представители правопорядка. Но искали они не истинных виновников, а преследовали опять же узбеков. Задерживали наиболее бога-



тых из них, подбрасывали патроны, требовали деньги. В городе ввели комендантский час: всех, кто выходил из дому с шести вечера до четырех утра забирали в «обезьянник», где мучили и избивали. Иногда начинали облавы, всех узбеков выгоняли на улицу и, как в России, проверяли документы. Мне повезло: я ходил, как «свой», и меня никто не трогал.

После всего этого я переехал в Россию. Моя мама привезла меня сюда, чтобы я мог дальше нормально учиться, освоить какую-то полезную профессию. Я очень ждал этого момента. Сейчас многие едут в Россию, надеются получить гражданство, ну а те, кто богаче, едут дальше в Европу — бегут куда глаза глядят. Из-за этой бойни многие, очень многие уехали.

Мои родственники говорят, что сейчас становится все хуже, в стране все сильно подорожало. Не знаю, может ли такое повториться еще раз, но это уже не первый конфликт. Ведь что-то похожее было и в девяностом году. Наверное, время все покажет. Но из-за чего все произошло — я до сих пор не знаю...

Интервью записано  
Ф. Костенко

## Заявление АДЦ «Мемориал» в защиту Аляся Беляцкого, председателя белорусского Правозащитного центра «Весна», арестованного 4 августа 2011 г. в Минске

Сотрудничая с белорусским Правозащитным центром «Весна» уже 15 лет, мы знаем наших коллег и партнеров-правозащитников из этой организации как замечательных, смелых, честных профессионалов, высоко ценим лично руководителя Центра Аляся Беляцкого. Нам ясно, что в атмосфере политической несвободы, репрессий и гонений в ответ на всякую критику власти в Беларуси преследования Аляся Беляцкого носят политический характер, а уголовные обвинения против него — фабрикация, способ прекратить неугодную властям профессиональную деятельность правозащитника.

Мы убеждены в том, что в трудных политических и экономических условиях, в которых сейчас оказался народ Беларуси, только честная критика, добросовестная работа по отстаиванию

принципов прав человека могут защитить людей от разгула насилия и произвола. Несомненно, именно такую работу вели Аляся Беляцкий и его коллеги из «Весны», именно за эту деятельность организация подвергалась преследованиям и репрессиям, а ее председатель сейчас лишен свободы. Все сторонники правового развития ситуации в Беларуси, в регионе и в Европе в целом должны сделать все возможное для содействия скорейшему освобождению Аляся Беляцкого, продолжению работы «Весны» и прекращению политических репрессий режима Лукашенко.

АДЦ «Мемориал», со своей стороны, выражает абсолютную и безоговорочную поддержку принципиальной и мужественной позиции Аляся Беляцкого. Мы не сомневаемся в его полной невинности и требуем от властей Беларуси немед-

## ПРАВАЗАЩИТНЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ



ленного освобождения правозащитника, снятия с него всех обвинений и предоставления возможности для продолжения правозащитной работы центру «Весна» и всем правозащитникам республики Беларусь. Политические преследования должны быть прекращены.

Для централизации акций солидарности, организованных правоза-



**FREEDOM FOR  
ALES BIALIATSKI**

щитниками всего мира, Международная федерация за права человека (FIDH), членом которой является АДЦ «Мемориал», а вице-президентом — Аляся Беляцкий, открыла трехязычный сайт <http://freeales.fidh.net/pages/free-ales-bialietski-ru>, на котором будут регулярно вывешиваться новости от Аляся, официальные заявления и декларации международных организаций в связи с его делом, информация об акциях поддержки и солидарности, публикации по ситуации в Беларуси.

Белорусский правозащитник Аляся Беляцкий, обвиняемый в «уклонении от уплаты налогов», может быть приговорен к лишению свободы сроком от трех до семи лет. Международное сообщество активно поддерживает этого человека, символизирующего борьбу народа, ставшего заложником одного из последних динозавров Восточной Европы времен железного занавеса.

Аляся сейчас в рядах тех, кто противостоит живым реликтам, — КГБ и официальной цензуре, — как он делал это в прошлом, когда железный занавес все еще разделял Европу. Окончив в начале

1980-х годов историко-филологический факультет Гомельского университета, молодой белорусский писатель вступил в национальное демократическое движение, а несколько лет спустя принимал участие в организации первых демонстраций против тоталитарного режима. В результате этой деятельности в 1988 году он оказался в тюрьме. Это заключение стало первым в длинной череде арестов и всякого рода преследований против Аляся, его коллег и всех критиков режима.

С 1996 года Аляся руководит правозащитным центром «Весна», который помогает жертвам политических репрессий и распространяет по мере возможности независимую информацию о ситуации в Беларуси. В 2003 году Министерство юстиции объявило деятельность «Весны» незаконной и организация была ликвидирована.

Став Вице-президентом FIDH в 2007 году Аляся Беляцкий активно включился в ее региональную работу. В Армении и Казахстане, в Грузии и России он участвовал в десятках полевых миссий, ведя наблюдение за политически мотивированными судебными

процессами, оказывая поддержку семьям узников и рас-

слеждая массовые преступления. Это была непростая работа. Иногда он рисковал жизнью. Помимо региональной деятельности и сотрудничества с FIDH, он пытался создать сеть взаимопомощи и солидарности. Результатом стало его участие в миссиях солидарности, и он получил возможность поделиться своим полевым опытом с правозащитниками из таких стран, как Египет, Куба и Тунис. Его самоотверженная работа была вскоре признана на международном уровне. Он получил множество наград, в том числе премию Сахарова в 2006 году, а в 2007-м он был выдвинут на Нобелевскую премию и оказался среди финалистов.

Эта известность не мешала ему по-прежнему отдавать все свои силы работе в Беларуси.

С 4 августа 2011 года Аляся стал одним из узников печально известной тюрьмы на улице Володарского, права которых он всегда защищал. Он содержится вместе с людьми, совершившими «серьезные экономические преступления», и ему грозит тюремное заключение.