# ПРАВА ЖЕНЩИН

### Бюллетень №69/2020



#### РЕЗУЛЬТАТЫ КАМПАНИИ #ALLJOBS4ALLWOMEN

За три года действия кампании #allJobs4AllWomen удалось полностью отменить законодательные профессиональные запреты на работу женщин в трёх странах, а также открыть доступ к сотням специальностей в нескольких государствах. Женщины уже стали трудится и профессионально реализовываться на работах, запрещённых им более 40 лет.

В марте 2017 года АДЦ «Мемориал» запустил кампанию #allJobs4AllWomen npomus npoфессиональных ограничений для женщин в странах Восточной Европы и Центральной Азии. К этому моменту гендерные запреты трудоустройства касались сотен работ, включая престимсные и высокооплачиваемые, в 10 странах региона. Списки запрещенных профессий для женщин, унаследованные из советской эпохи, на протяжении десятилетий легитимизировали дискриминацию женщин в сфере занятости, мотивируя ее заботой об их «репродуктивной функuuu».

Отмене и пересмотру списков запрещенных профессий способствовала борьба самих женщин, героинь кампании, активно выступавших за предоставление им права трудиться по выбранным специальностям, сотрудничество с профсоюзами и депутатами. Правозащитники многократно обращали внимание экспертов ООН (Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам) на нарушение международных договоров и конвенций гендерно обусловленными запретами в сфере труда, рекомендуя признать их дискриминацией.

Важной ступенью для отмены профессиональных запретов стало решение КЛДЖ ООН по делу Светланы Медведевой (2016), рекомендовавшее странам региона отменить списки запрещенных профессий, предоставив женщинам право самостоятельного выбора профессиональной реализации в той или иной сфере.



Комитет придерживается мнения, что введение такой законодательной нормы отражает стойкие стереотипы, касающиеся роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, которые консервируют традиционные представления о женщине как жене и матери и подрывают ее социальный статус и перспективы образовательного и карьерного роста. Комитет не получил никаких доказательств, свидетельствующих о том, что включение должности моториста-рулевого в перечень работ, при выполнении которых запрещается применение труда женщин, оправдано научными данными о вредном влиянии этого вида деятельности на репродуктивное здоровье женщины. Комитет отмечает, что принятие перечня из 456 специальностей и 38 отраслей противоречит обязательствам государства-участника согласно Конвенции, поскольку устанавливает разное обращение применительно к мужчинам и женщинам, никоим образом не способствует трудоустройству женщин и основано на дискриминационных стереотипах.

(Из Решения КЛДЖ ООН по делу Светланы Медведевой, 2016)

#### СТРАНЫ, ОТМЕНИВШИЕ СПИСКИ ЗАПРЕЩЕННЫХ ПРОФЕССИЙ ДЛЯ ЖЕНЩИН

#### Армения и Грузия

Власти Грузии и Армения, адаптируя законодательство к европейским стандартам, отменили списки запрещенных профессий, но оставили их частичное действие для некоторых групп женщин: беременных (обе страны), матерей детей до одного года (Армения) и кормящих женщин.

При этом в Армении на работодателя возложили обязанность по определению продолжительности и характера воздействия опасных факторов, влияющих на безопасность и здоровье беременных женшин. А трудовые нормы Грузии не предусматривают перевод женщин особых категорий с вредных и опасных работ на безопасные для здоровья их и ребенка. Результат таких запретов предсказуем: работодатель будет отказывать женщинам в трудоустройстве как по причине отсутствия понятных правил, затратных обязательств, так и из боязни санкций за прием на работу «запрещенной» категории.

#### Молдова

Молдова стала первой страной, изменившей трудовой кодекс уже через полгода после начала кампании, 25 августа 2017 года. В Кодекс вошли новые нормы, гарантирующие дополнительные права беременным, недавно родившим и кормящим матерям: временный перевод на безопасную в их положении работу с сохранением заработной платы, отказ от ночных работ и возможность перехода на неполный рабочий день или неполную рабочую неделю.

В альтернативной информации для КЛДЖ ООН АДЦ «Мемориал» обратил внимание на необходимость дополнительного информирования о снятии запретов как потенциальных работниц, так и работодателей. Женщины Мол-

довы по-прежнему зарабатывают меньше, чем мужчины, представляют собой меньшую часть экономически активного населения, больше заняты неоплачиваемым домашним трудом. Сферы занятости довольно выраженно делятся в гендерном плане: в то время как здравоохранение, образование, сопиальное обеспечение и гостинично-ресторанный бизнес считаются типично «женскими» рабочими местами, высокооплачиваемые престижные должности заняты преимущественно мужчинами. Сложившаяся ситуация приводит к росту женской миграции, когда работа нянями и сиделками за границей выглядит более перспективной даже для женщин с высшим образованием.

#### Украина

Спустя 9 месяцев после старта кампании, 21 декабря 2017 года, дискриминационный список, не допускавший трудоустройство женщин на более чем 450 работах, был отменен в Украине.

Это произошло благодаря усилиям правозащитников в сотрудничестве с исполнительницей обязанностей Министра здравоохранения Украины Ульяной Супрун и народной депутаткой Верховной Рады Светланой Войцеховской, активно выступившими за отмену списка запрещенных профессий.

Правозащитники продолжают добиваться изменений в трудовом кодексе в части расширения прав женщин, находящихся в особом положении в связи с будущим или недавним материнством, и упразднения неактуальной статьи о запрете трудоустройства женшин на определенных работах.

Эксперты КЭСКП ООН запрашивали Украину о конкретных шагах для продвижения обучения и трудо-



«Мы должны не запрещать профессии для женщин, а создавать условия для того, чтобы они могли работать. И они должны сами выбрать, хотят они водить самолет или хотят работать в подземном транспорте», —

депутатка Верховной Рады Украины Светлана Войцеховская

устройства женщин на ранее запрещенные работы. Правозащитники отмечают недостаточное информирование женщин и работодателей о снятых запретах (например, женщин не приглашают на работу машинистками поездов и метро, водительницами автобусов).

#### **Узбекистан**

Через 2 года после запуска кампании (в марте 2019 года) список запрещенных профессий был отменен в Узбекистане, и с 1 мая 2019 года женщины получили возможность работать на 477 ранее недоступных специальностях. Трудовой кодекс также претерпел изменения, отменившие не только любые профессиональные запреты по генедрному признаку, но и расширившие меры поддержки работающих родителей (как матерей, так и отцов) и установившие дополнительные гарантии гендерного равенства в сфере труда и прав женщин.

## СТРАНЫ, ПЕРЕСМОТРЕВШИЕ СПИСКИ ЗАПРЕЩЕННЫХ ПРОФЕССИЙ И ЧАСТИЧНО ОТМЕНИВШИЕ ЗАПРЕТЫ

Некоторые страны региона уже сократили списки запрещенных профессий или стремятся по крайней мере расширить сферу занятости и профессиональной реализации женщин, предоставив им возможность трудиться в определенных сферах, в том числе, в которых они уже работают.

#### Россия

Новый список запрещенных профессий, разрабатывавшийся в течение полутора лет, был принят в России в августе 2019 года. Хотя запреты не были полностью устранены, более сотни профессий станут доступны для женщин с 1 января 2021 года. Большинство героинь кампании All jobs for all women,

открыто выступавшие против запретов на сайте кампании, смогут официально работать по таким профессиям, как водительница грузовиков, мотористка и матрос на кораблях, печатница.

Процесс борьбы с профессиональными запретами в России не только долгий, но и комплексный: сначала было вынесено решение КЛДЖ ООН по жалобе Светланы Медведевой, судо-





«Ясно, что перечень значительно сокращен, транспортная область выведена из перечня. Женщинам на флоте будет проще, при трудоустройстве не будет подводных камней. Это огромный прорыв, но все же перечень остается дискриминационным. Предстоит еще огромная работа для правозащитников: женщина вправе принимать решения сама.»

Светлана Медведева, судоводительница

водительницы, которая не могла продолжить карьеру по профессии своей мечты из-за профессиональных запретов. Позже эксперты КЛДЖ И КЭСКП ООН рекомендовали властям отменить список запрещенных профессий. В то же время в результате повторного обращения Светланы Медведевой в национальные суды было вынесено решение о признании профессионального запрета в российском праве дискриминационным.

Уже сейчас женщины начали учиться по ранее запрещённым для них специальностям, таким, как машинистка метро и мотористка морского и речного транспорта.

#### Казахстан

В сентябре 2018 года список запрещенных профессий Казахстана был сокращён с 287 до 219 работ. Интересно, что специальности, переставшие быть запрещенными для женщин, отличаются, к примеру, в России и Казахстане: в то время как в России практически полностью для трудоустройства открылась сфера транспорта, в Казахстане эти работы все еще запрещены. Отмечая подобные противоречия, КЭСКП ООН поднял проблему отсутствия медицинского обоснования вреда тех или иных работ в Казахстане.

Анализируя уровень гендерного равенства в сфере занятости в Казахстане, эксперты КЛДЖ ООН в ноябре 2019 года отметили следующие проблемы: значительный разрыв в оплате труда мужчин и женщин (34%), горизонтальную и вертикальную сегрегацию на рынке труда, осложнен-

ную запретом труда женщин по части профессий, концентрацию женщин в традиционных и низкооплачиваемых секторах экономики и т.н. «стеклянный потолок», не допускающий женщин к руководящим должностям. КЛДЖ ООН рекомендовал не только отменить перечень запрещённых для женщин профессий, но и обеспечить реальный доступ женщин к этим работам

Члены КЛДЖ ООН рекомендовали ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также расширить возможности трудоустройства и профессиональной подготовки женщин, включая представительниц уязвимых групп.

#### Кыргызстан

Обсуждение отмены списка запрещенных профессий в Кыргызстане, начатое гражданским обществом, вышло на государственный уровень. Против отмены списка выступает Федерация профсоюзов и государственные трудовые инспекции, так как они считают важной защиту прав беременных и кормящих женщин. Министерство труда КР пока не определилось в своей позиции о списке запрещенных



«Меня возмушает такое ограничение прав женщин. Я работаю в сфере, которая разрешена по закону, но обществом эта профессия не воспринимается как «женская». И вокруг очень много стереотипов по этому поводу. Я встречаюсь с разными людьми и вижу различные реакции, особенно со стороны парней, - до тех пор, пока они не поговорят со мной на технические темы более подробно. Я очень хочу, чтобы к нашему выбору относились с пониманием и поддержкой. Нет «женских» и «мужских» профессий. Это разделение существует только в головах у людей.»

> Алина Анисимова, программистка

профессий. А представители власти, в частности, некоторые депутаты парламента Кыргызстана, вице-премьерминистр и представители МИД республики, считают сохранение запретов неактуальным и стремятся разрешить женщинам самостоятельно выбирать работу.

КЛДЖ ООН, отмечая фактическое исключение женщин из ряда сфер занятости и нарушения принципа равенства на рынке труда, призывал власти Кыргызстана легитимизировать работу женщин на 446 профессиях и поощрять их желание учиться и работать на «нетипичных» спепиальностях.

#### Беларусь

В сентябре 2019 года Министерство труда Беларуси сообщило о планах сократить существующий список



«С отменой списка запрещенных профессий однозначно улучшится возможность женщин для трудоустройства особенно в сельских областях, это пойдет на пользу не только женщинам, которые ищут работу, но и нанимателям, которые согласны их принять. Потому что если у мужчины есть возможность уехать из деревни на заработки, то женщина этого в силу разных обстоятельств чаще всего сделать не может. Она остаётся в малонаселённом пункте и ищет хотя бы ту работу, которая есть. И, как правило, эти все работы – сельскохозяйственные - почему-то внесены в список запрещенных для женщин. Этот список по меньшей мере некорректный с точки зрения того, что наниматель обязан заботиться о надлежащих безопасных условиях труда для любого работника, неважно, мужчина это или женщина.»

> Депутатка Национального собрания Республики Беларусь Анна Канопацкая

запрещенных профессий из 182 работ; одновременно с этим, 28 января 2020 года, вступили в силу поправки в Трудовой кодекс, дополнившие гарантии для недавно родивших матерей, а также узаконившие возможность отпуска по рождению ребенка для отпа.

Полную отмену списков запрещенных профессий поддерживала депутатка Национального собрания Республики Беларусь Анна Канопацкая. КЭСКП ООН указал на связь списка запрещенных профессий в Беларуси с глубоко укоренившимися гендерными стереотипами.

#### УСУГУБЛЕНИЕ УКОРЕНИВШИХСЯ СТЕРЕОТИПОВ

Патриархальные стереотипы, определяющие гендерные
роли, серьезно ограничивающие
женщин в правах, пока что имеют сильное влияние в разных
странах. Правительства таких
государств пока не обсуждают
публично возможность отмены
списков запрещенных профессий,
хотя и изменяют свое законодательство в сторону достижения
равноправия женщин и мужчин.

#### Азербайджан

Азербайджан остается страной, лидирующей по количеству запрещенных профессий для женщин, – их более 670. Это единственная страна Южного Кавказа, в которой остались такие запреты. Армения и Грузия посчитали запреты необходимыми лишь для беременных и молодых матерей.

Эксперты КЭСКП запросили у правительства Азербайджана информацию о мерах, направленных на снятие ограничений на трудоустройство женщин.

#### Туркменистан

Список запрещенных профессий Туркменистана подвергся критике экспертов КЭСКП ООН, считающих, что женщины в стране продолжают подвергаться дискриминации как в сфере труда, так и в повседневной жизни, в том числе под сильным влиянием гендерных стереотипов.

#### Таджикистан

В 2017 году власти Таджикистана повторно утвердили список из 326 работ, запрещенных для женщин. Эксперты ООН по женским правам отметили необходимость преодоления гендерной сегрегации в сфере занятости в том числе путем отмены дискриминационных норм в трудовом кодексе и списка запрещенных профессий.



«...Такие запреты, конечно, несправедливы, потому что женщина и раньше, и всегда работала и выполняла тяжелую работу: у нас в деревнях женщины и дрова рубят, они пасут коров, заборы делают, работают по найму на хлопковых полях — а там и тяжело, и жарко. Если работают и мужчина, и женщина, то быт все равно полностью на женщине. Многие женщины не могут найти работу: их не берут, так как боятся декретов и больничных. Так и могут писать, что требуются незамужние.»

художник Марифат Давлатова

АДЦ «Мемориал» продолжает борьбу с любыми профессиональными запретами для женщин, лишающими их права самостоятельно выбирать сферу своей профессиональной реализации и ограничивающими их в праве на труд. Дискриминационные гендерно обусловленные ограничения приводят не только к систематическим нарушениям прав женщин, но и влияют на различные сферы жизни, осложняя достижение финансовой независимости и, как следствие, самостоятельного распоряжения собственной жизнью.

Мы призываем женщин продолжать бороться за свои права и поддерживаем желающих выучиться или устроиться на работы, выбранные ими самими, а не навязанные государством.

# КЭСКП ООН обратил внимание Азербайджана на аспекты гендерного равенства при реализации социально-экономических прав

Члены Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам в ходе 65-й пре-сессии сформулировали вопросы властям Азербайджана о соблюдении прав женщин в сфере образования и трудоустройства.

Эксперты КЭСКП попросили предоставить информацию о мерах, направленных на снятие ограничений на трудоустройство женщин. Сотни профессий, включая хорошо оплачиваемые и востребованные, остаются недоступными для женщин под предлогом защиты их репродуктивной функции, при этом не принимаются во внимание возраст женшин, их возможность и желание иметь детей. Отсутствие аналогичных защитных мер для мужчин приволит к созланию неравных условий в трудовой сфере и создает барьер не только для профессиональной реализации, но и экономической независимости женшин.

КЭСКП ООН просит власти Азербайджана сообщить о мерах по обеспечению постоянной, стабильной и официальной трудовой занятости женщин, по решению проблемы гендерной сегрегации и поощрению представленности женщин в ранее нетипичных для них сферах. Экспертов интересует информация о шагах, направленных на улучшение доступа девочек к профессиональному образованию и обучению в средне специальных и высших учебных учреждениях.

АДЦ «Мемориал» в поданной альтернативной информации отмечал негативное влияние глубоко укоренившихся гендерных стереотипов, приволящих, в том числе, к нарушению прав женщин в сфере занятости. Несмотря на практически равное количество экономически активных жителей Азербайджана обоих полов и более высокий уровень безработицы среди женщин (при примерно 20% общей безработицы, согласно данным независимых экспертов), лишь одна треть женщин имеет официальный статус безработных. Женщины Азербайджана по-прежнему преимущественно заняты в низкооплачиваемых областях, а проблема гендерно-обусловленного разрыва в оплате труда остается актуальной.

#### УКРАИНСКАЯ ЭКСПЕРТКА ПРОКОММЕНТИРОВАЛА ВОПРОСЫ КОМИТЕТА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, АДРЕСОВАННЫЕ ВЛАСТЯМ СТРАНЫ

В список вопросов, адресованных властям Украины в ходе 127-й сессии Комитета ООН по правам человека, вошли темы, касающиеся положения уязвимых групп.

Оценивая уровень представленности женщин в политической и общественной жизни, Комитет попросил сообщить о мерах, принятых в рамках реализации Государственной программы по обеспечению равенства прав и возможностей мужчин и женщин до 2021 года.

Рассматривая антидискриминационное законодательство Украины, Комитет поинтересовался планами по повышению эффективности норм (включение в защищаемые признаки СОГИ, распределение бремени доказывания в делах о дискриминации, создание эффективных средств защиты жертв дискриминации).

Комитет поинтересовался планами властей по усовершенствованию законодательства о мирных собраниях и приведения его в соответствие положениям Пакта, а также попросил сообщить о расследованиях нарушений крайне правыми группами права на мирные собрания, в том числе нападения на женские марши в Киеве, Львове и Ужгороде 8 марта 2018 года и частые атаки на участников мирных собраний рома и ЛГБТ или их насильственный срыв.

Летом 2020 года Комитет рассмотрит выполнение Украиной Международного пакта о гражданских и политических правах. Украинская экспертка прокомментировала вопросы Комитета:

«С точки зрения гендерного равенства представленность женщин в политике, включая участие в процессе принятия решений, значительного улучшилась. Такого значительного представительства в высших орга-



Евгения Луценко, директорка Центра социальных и гендерных исследований «Новая жизнь»

нах власти не было никогла: треть Кабинета Министров (6 из 18) - женшины (ранее в независимой Украине одновременно было максимум 3 женщины-министра). В Парламенте стало практически вдвое больше женщин: в предыдущем составе было 11,5% женщин, сегодня их 20,9% (88 женщин из 422 депутатов). При Верховной Раде Украины 9-го созыва. как и в предыдущем созыве, создано межфракционное объединение «Равные возможности», в котором согласились участвовать представители всех фракций. Местные выборы ожидаются в 2020 году, сейчас вопросы пролвижения женшин ловольно актуальны в Украине - надеюсь, это найлет свое отражение и в новом лепутатском корпусе городских и районных советов. По украинскому законодательству, глав администраций назначает президент. Областные администрации пока возглавляют преимущественно мужчины: есть только одна женщина из 25 (и.о. Главы Сумской государственной администрапии)

Кампания «Твоя профессия — твой выбор» продолжает серию социальной рекламы от Министерства информационной политики Украины «В профессии все равны», чтобы бороться с гендерными стереотипами в сфере труда. Идеи видеороликов: мужчины и женщины разные, но равные, профессионализм сотрудника не зависит от гендерного маркера. Деление на «мужские» и «женские» профессии устарело, работодатель должен руководствоваться при приеме на работу квалификацией сотрудника. Мужчины и женщины могут свободно выбирать работу или профессию и имеют право на равную оплату труда.

# Что важного делает для женщин межфракционное объединение «Равные возможности»?

Межфракционное объелинение «Равные возможности» существует в Верховной Раде с 2012 года. Его приоритетные направления работы борьба с домашним насилием, защита прав женщин и детей и создание равных возможностей для мужчин и женщин в различных сферах общественной жизни. Работа Межфракционного объединения сегодня сосредоточена на двух ключевых темах: отстаивание гендерного равенства, в том числе в вопросах активного вовлечения женщин в общественнополитическую жизнь, и совместные законодательные инициативы по продвижению этой темы.

Планируется создание Общественного совета при МФО. Как правило, в ходе заседаний совета поднимаются важные вопросы, для решения которых нужна законодательная инициатива. Именно таким образом я смогла привлечь внимание депутатки Светланы Войцеховской к вопросу дискриминации женщин в сфере труда существовавшим Списком запрещенных профессий, эффективное взаимодействие в этом вопросе привело к отмене Списка в Украине.»

#### РАБОТНИЦАМ ТРАНСПОРТА ДАДУТ ЗЕЛЕНЫЙ СВЕТ, А ПОЖАРНИЦАМ И ШАХТЕРКАМ ПРИДЕТСЯ ПРОДОЛЖИТЬ БОРЬБУ ЗА ТРУДОВЫЕ ПРАВА

Новый список запрещенных для женщин профессий снимает гендерные ограничения с транспортной и некоторых других сфер, но более 320-ти из 456-ти из действующего списка запрещенных профессий остаются недоступными для женщин.

АДЦ «Мемориал» и кампания #allJobs4AllWomen приветствуют первые успехи российских женщин, добивавшихся отмены запретов работать по выбранным ими специальностям. Спустя полтора года после начала работы над новым проектом списка запрещённых профессий для женщин 14 августа 2019 года документ был зарегистрирован Минюстом.

Ограничения трудоустройства женщин на более 100 профессий будут сняты, когда новый перечень, наконец, вступит в силу. Большинство героинь кампании All jobs for all women —, открыто выступавших против запретов на сайте кампании, смогут официально работать на желаемых профессиях: водительницами грузовиков, мотористами и матросами на кораблях, печатницами.

Благодаря борьбе заявительниц для женщин откроется востребованная сфера транспорта: морского, речного, железнодорожного, метрополитена, а также гражданской авиации.

Рассмотрение дела рулевой мотористки Светланы Медведевой в российских судах и Комитете ООН по ликвидации дискриминации в отношении женшин завершилось решением Верховного Суда РФ признать дискриминационным запрет работы женщин на речных судах и фактическим признанием несоответствия российских запрещающих норм международным стандартам равенства и недискриминации в сфере занятости Самарским районным судом. А в ноябре 2017 года работницы запрещённых профессий (пассажирского, грузового и водного транспорта, типографий, представительницы малого бизнеса) обратились с открытым письмом к Уполномоченной по правам человека Т.Н. Москальковой за защитой своих трудовых прав. В 2018 году за разрешение женщинам работать в сфере железнодорожного транспорта выступала крупнейшая компания, «Российские Железные Дороги». В поддержку отмены ограничений выступали не только заявительницы, коммерческие организации и НКО, но и российский профессиональный союз моряков.

В результате изменений доступными для женщин станут десятки профессий машинисток, некоторые слесарные, строительные, монтажные и ремонтно-строительные, геологоразведочные и топографо-геодезические работы, переработка ряла химическиъ веществ (резиновых смесей, нефти, газа, сланцев и угля), производство, восстановление и ремонт шин, пенько-джутовое производство, производство музыкальных инструментов и ряд областей пищевой промышленности (добыча и переработка рыбы, хлебопекарное, табачно-махорочное и ферментационное, парфюмерно-косметическое производства, добыча и производство поверенной соли). Отмена запрета на высотные работы позволит женшинам стать парашютистками, работницами в сфере связи ремонтных работ электростанций и сетей. Но для официального гласно последней редакции перечень вступит в силу лишь полтора года спустя, 1 января 2021 года.

В действительности, чтобы женщины смогли, наконец, занять ранее недоступные профессии, недостаточно отменить законодательные запреты, но требуется создать реальные условия для их трудоустройства на открывшиеся вакансии, принять временные специальные меры, как рекомендовал КЛЖД ООН, в том числе проинформировать как работодателей, так и потенциальных работниц об открытии лоступа к работам после десятков лет запрета таких должностей как машинист метро и водитель автобуса (о чем свидетельствовали объявления о приёме исключительно мужчин в обоих видах транспорта). Необходимо всеми доступными средствами (через СМИ, сайты работодателей и профсоюзов, биржу труда) информировать женшин о возможности обучиться и устроиться на эти специальности.

Официально профессия пожарного запрещена для женщин, но это не означает, что женщины в РФ не занимаются тушением пожаров, при этом они не получают достойной оплаты, их самих и их семьи не страхуют от рисков, сопутствующих данной профессии. Аналогичная ситуация, к примеру, связана с работой грузчиков — наличие данной профессии в списке нежелательных для женщин не означает, что женщинам не приходится в ходе работы перетаскивать тяжести, при этом они не получают необходимой компенсации своих рисков. Для женщин, живущих в моногородах, особенно связанных с различными областями тяжелой промышленности, разграничение профессий на «женские» и «мужские» фактически оставляет их без достойного заработка, так как в подобных населенных пунктах для них остается только различные низкооплачиваемые специальности, и это при том, что многие из них обеспечивают также и своих детей.

Анастасия Дмитриевна Кошелева, из сводки предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта

трудоустройства на ранее запрещённых профессиях придётся подождать: два года подряд законопроект никак не мог дойти до финальной стадии официального опубликования. Проект, созданный в июле 2019 года, стал четвёртым вариантом нового перечня запрещённых профессий для женщин. Сперва планировалось заменить старый список в течение 6 месяцев со дня опубликования утверждённого проекта, но уже этой зимой документ предлагалось ввести в действие с начала 2020 года, а со-

Хотя новый список еще не вступил в силу, уже сейчас нужно начать менять правила учебных заведений по приёму женщин на обучение по ранее недоступным профессиям (в том числе механик, помощник машиниста, водитель автотранспорта и грузовиков, механик и мотористки судов, матросы и др.) чтобы к 2021 году они могли реально начать работать.



Предложенный список слишком общий и не проработанный, отдельные позиции в принципе вызывают вопросы — к примеру, п. 8 «Тушение пожаров», почему, как эта работа может повлиять на репродуктивную функцию женщин? А для мужской репродуктивной сферы она безвредна? Отменить любые списки «запрещенных профессий» и вплотную заняться сферой охраны труда и промышленной безопасности — практически любая должность, любая профессия должна быть доступна, безопасна и не представлять большого риска для здоровья работающих.

Анна Евгеньевна Тартаковская, из сводки предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта

# «Невыполненные обещания» или «долгий процесс — незначительные сокращения»

Регистрацию нового проекта списка запрещённых профессий в Минюсте несомненно стоит считать победой заявительниц, боровшихся за свои права, тем не менее, документ имеет и ряд недостатков. По информации опубликованной журналистами перечень предлагает ограничить труд женщин на 98 работах и должностях, однако, при более детальном рассмотрении, оказалось, что на самом деле многие из наименований списка включают в себя десятки профессий старого Постановления.

Фактически новый проект не только содержит 263 производства, работы и должности вместо менее сотни заявленных, но и не допускает женщин к свыше 320 из 456 запрещённых профессий действующего перечня.

Власти, так громко заявлявшие о сокращении запретов, и, кажется, так усердно старающиеся сохранить как можно больше ограничений, как будто пытались не только отсрочить момент принятия нового списка, но и скрыть итоговый вариант законопроекта от граждан, критикующих дискриминационный документ. Не случайно июльская версия перечня до сих пор не опубликована на сайте федерального портала нормативных актов, отражающего процесс принятия проекта, а доступный текст списка, отправленного в Минюст не соответствует последней редакции Приказа Минтруда.

Проект нового перечня неоднократно менял свою форму: сначала в нем указывалось 156 химических веществ 1го и 2го класса опасности, наличие которых на рабочих местах лишало женщину права устраиваться на определённую профессию, но обширная критика обязанности определять воздействие этих веществ и большая вероятность разночтений привели к изменению этой части. Интересно, что в первой версии фигурировала формулировка «химические вещества, опасные для репродуктивного здоровья человека», во всех последующих редакциях заменённая на «здоровья женщин», в то время как сам список веществ, представленный в одном из последующих вариантов проекта не менялся.

Законодатели после результатов экспертизы проекта решили заменить неудобный предложенный перечень химических веществ 1го и 2го класса опасности на химические производства ограничиваемые для женшин, но если в действующем списке были перечислены конкретные должности, например «рабочие, сменные руководители и специалисты, занятые на печах и ручном дроблении/ технологических стадиях» при производстве того или иного продукта, то новый проект предлагает запретить женщинам вообще все производство и применение 23 наименований органических или неорганических химических веществ.

Июльский проект списка запрещённых профессий имеет структуру аналогичную действующему Постановлению и предлагает уменьшить количество разделов с 39 до 21. Тем не менее, итоговый вариант документа не стал самым кратким. Наименьшее количество запрещённых профессий содержал проект перечня опубликованный в феврале 2019 года: он со-

стоял всего из 28 пунктов, не предусматривающих разделы, 4 из которых включали в себя неоднозначно трактуемые ограничения, связанные с воздействием химических факторов, вибрации, ионизирующего излучения, охлаждающего или нагревающего микроклимата. При этом большая часть остальных запретов перечня (20 из 28) содержится лишь в одном разделе нового проекта.

Вопросы вызывает не только структура предлагаемого списка, но и содержание: небольшое количество работ получило ограничение на трул женщин лишь при выполнении вручную (в отличие от полного запрета в действующем Постановлении), к примеру, размол пека, погрузочно-разгрузочные работы в портах; другие профессии, как токарь на токарно-давильных станках, стали запрешены и при механизированной работе. В список были добавлены и новые запреты, например, техник по крылу. Ряд работ в текстильной и легкой промышленности в новом проекте дублируется (разделы 68, 69, 70 и 71). Порой объяснить появление или исчезновение тех или иных ограничений достаточно сложно, а законодатель не считает нужным обосновывать столь значительную разницу между проектами перечня, предлагаемыми в течение полутора лет.

#### Мнимая забота о женском здоровье

Следуя фундаментальному принципу запрета дискриминации (на который ссылались участники общественных обсуждений) законодатели убрали предлагаемое ограничение распространения действия списка на женщин с 18 до 49 лет. К сожалению, сам документ государство по-прежнему отказывается считать ограничивающим в правах и продолжает изменять его вместо того, чтобы признать его неактуальность, а заботу о женском здоровье в таком виде — необоснованно широким

У мужчин также существует репродуктивное здоровье, а ещё существуют бесплодные люди, люди вышедшие из детородного возраста, но ещё не вышедшие на пенсию. Если на каком-либо предприятии условия труда влияют на репродуктивную функцию работников, то необходимо улучшать условия труда, а не лишать возможности заработка половину рабочего населения страны, среди которых огромное количество матерей-одиночек, обреченных влачить полунищенское существование изза отсутствия рабочих мест.

Максим Волгин, из сводки предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта



Я чайлдфри и, тем более, считаю, что имею полное право самостоятельно распоряжаться своей жизнью: выбирать себе профессию в соответствии со своим желанием, а не в соответствии с чьими-то указаниями. Не говоря уже о том, что для женщин закрыты многие высокооплачиваемые професии в виду их «опасности». Большое количество детей воспитывается женщинами в одиночку, но они не имеют права получить такую работу, которая даст прокормить и успешно вырастить ребёнка, в то время как тяжёлая и малооплачиваемая работа санитарки открыта для них. Это совсем не похоже на заботу.

Алёна Краева, из сводки предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта

вмешательством в жизнь женщин, конфликтующим с их свободой выбора и правом на самореализацию. В ходе общественных обсуждений представительница компании «Лукойл» предложила в качестве более экономически выгодного и эффективного решения проблемы нарушения принципа равенства в сфере занятости, ограничения труда женщин на ряде работ и кадрового дефицита, применить концепцию «допуска при информированном согласии», «когда женшина к работе во вредных условиях труда может быть допущена, но только при условии письменного подтверждения» понимания риска для своего здоровья.

К сожалению, пока что законодатели не предусмотрели, такую форму согласия с условиями выбранной работы, поэтому женщины спасательницы пока не смогут официально трудиться пожарницами и водолазками, несмотря на профессионализм и призвание.

Реализация прав в нынешних условиях требует активной позиции, АДЦ «Мемориал» призывает эксенщин, экселающих трудоустраиваться и учиться по выбранным профессиям, обращаться в учебные заведения с заявлениями об открытии приёма эксенщин, и намерен поддерживать заявительниц, добивающихся открытия доступа к запрещённым профессиям.

Инесса САХНО

### ЖЕНЩИНЫ О СВОЕЙ РАБОТЕ В СФЕРЕ СУДОСТРОЕНИЯ

С 2021 года будет расширен доступ женщин к работе на десятках специальностей в сфере транспорта, включая морские и речные суда. Это означает, что и учебные заведения будут принимать эксениин на ранее недоступные для них отделения и факультеты, - к этому уже несколько лет призывали АДЦ «Мемориал» и участницы кампании #all jobs 4 all women.Однако просто отменить запреты недостаточно: важно улучшать условия труда на рабочих местах вне зависимости от пола сотрудников, широко информировать женщин об открывшихся возможностях, менять привычные гендерные стереотипы, в том числе у преподавателей и студентов.

Две женщины рассказали о своём опыте обучения и работы в сфере кораблестроения и поделились своими мыслями о гендерных стереотипах в сфере труда.

#### А., заместитель технического директора на заводе по производству стеклопластиковых кораблей

У нас довольно большой завод, гле произволятся стеклопластиковые корабли. Есть гендерное разделение труда: в сварочном цехе работают одни мужчины, в полимерном — только женщины. Это вредное производство, там очень едкий запах смолы. Формовщицы: раскладывают стекловолоконную ткань, пропитывают ее клеем, делая как бы большой «бутерброд». Считается, что это «женская» работа, женщины ее делают лучше и быстрее, хотя теоретически мужчины тоже могут туда устроиться. В «женском» цеху есть доплаты по вредности, выдают молоко и назначают «лни злоровья» (лополнительные выходные). Раньше цех очень плохо проветривался, но сейчас вентиляцию сделали и там стало лучше. При приеме на работу с женщинами в несколько этапов проводят собеседование, рассказывают про риски, спрашивают про детей (есть ли, нет, планируют ли), но решение остаётся на усмотрение работнины.

Еще 100 лет назад женщины не могли даже голосовать, но выдающиеся женщины той эпохи внесли

большой вклад в науку и культуру — сразу вспоминаю своего кумира, Марию Кюри, получившую Нобелевскую премию. Сейчас гендерные роли настолько сместились, что мы все делаем, что хотим, и сами себя осознаем, и это нормально. Я рада, что в современном мире у женщин есть возможность заниматься и наукой, и другими делами, которые раньше были для них недоступны. Мне кажется, что именно в России женщины недооценены, что их интеллект и их осознание себя ни для кого не имеет особого значения, и это очень грустно.

### Александра, работает в сфере кораблестроения:

Мне 29 лет, и 10 из них я работаю по своей специальности. Образование в сфере кораблестроения я получила, можно сказать, случайно: не поступила на бесплатное отлеление на другой факультет и пошла, куда получилось, - на кораблестроение. Первые два курса я думала: «Что я тут делаю?», но на 3-м курсе появились специальные предметы, мне стало интереснее, и я подумала, что это здорово, это классные перспективы, это классная работа. Не скрою, были преподаватели, которые говорили, чтобы мы, девушки, шли домой варить борщи, доводили нас до слез. Тем не менее, все четыре девушки, которые учились на факультете, работают в судостроении.

Во время учебы я пошла работать в крупнейший в России исследовательский центр по судостроению. Звучит красиво, но работа была не особенно интересная. Параллельно я устроилась в конструкторское бюро на заводе. Два года я отработала на заводе и в центре, потом пошла в частную фирму. Здесь нормально относятся к женщинам, не делают различий в зарплате. Я занимаюсь внутренней обстройкой кораблей и судов, отделкой, изоляцией, мебелью.

Очень многие мои подруги работают в совершенно нетипичных для женщин областях: технологом в цехе плавки металла, специалистом на ТЭЦ, на работе, связанной с атомными реакторами и в сфере программирования. При этом один мой знакомый устроился маникюрщиком. Все так смешалось, что я не очень понимаю, как в современном мире могут быть только мужские или только женские профессии.



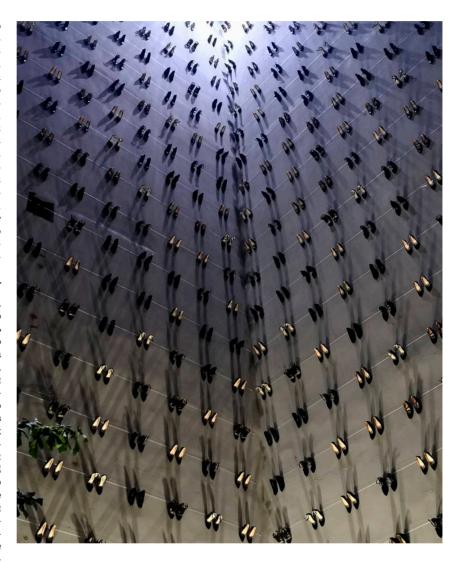
#### ТУФЛИ ИЗ СТАМБУЛА

В Стамбуле открыли недавно трогательный памятник женщинам - жертвам домашнего насилия. Турецкий художник Вакит Туна прикрепил к двум стенам 440 пар женской обуви - столько женщин в Турции убито их партнерами только за прошлый год. И в России такой памятник был бы очень уместен, поскольку тысячи женшин ежегодно гибнут здесь от рук своих (бывших) партнеров. На фоне беззащитности женшин иинично выглядят заявления президента страны о том, что «российские женщины самые лучшие». Ведь в России - только по официальной статистике! - более 16 миллионов жертв домашнего насилия.

Можно посоветовать художнику, который хотел бы устроить похожую инсталляцию в России, расположить туфли у входа в Государственную думу и внутри здания парламента – на лестницах, в коридорах и кабинетах, чтобы показать депутатам результаты их бездействия. Ведь закон о предотвращении и профилактике домашнего насилия даже не рассматривается в парламенте. Совсем недавно в рамках конференции по человеческому измерению Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ эксперты антидискриминационного центра «Мемориал» приняли участие в обсуждении проблемы гендерной дискриминации. На этой встрече обсуждались решения высоких международных судов, признавших насилие в отношении женщин в РФ дискриминашией, в том числе нелавнее решение ЕСПЧ «Володина против России», особо отметившего отсутствие комплексного закона против домашнего насилия, и позицию одного из комитетов ООН, обратившего внимание на то, что жалобы на домашнее насилие всё ещё считаются в РФ вопросами «частного обвинения», то есть как бы личным спором жертвы и насильника.

Туфли стоит поставить и возле полицейских участков, сотрудники которых не реагировали на крики о помощи жертв домашнего насилия, – кровь и смерть этих женщин в том числе на их совести.

Иногда обманчиво кажется, что если к слову "насилие" добавить прилагательное "домашнее", то это насилие станет каким-то мягким, несерьёзным. В публикации «Левадацентра» рассматриваются результаты исследования вопроса о том, что



россияне считают домашним насилием. Мужчины ожидаемо оказались более равнодушными; они чаще, чем женщины, считают домашнее насилие выяснением отношений между супругами (ничего неожиданного: достаточно взглянуть на комментарии под любой статьей о насилии над женщинами). На первый взгляд кажется логичным: мужчины далеки от женского опыта, они не так часто страдают сами, их не трогают страдания другого пола, да и своё поведение как-то надо оправдывать. Но ведь в этой ситуации страдают все!

Домашнее насилие и фемицид – общий результат привычного распределения социальной власти, когда женщины рассматриваются мужчинами как собственность. Бесспорно, жертвами домашнего насилия чаще становятся женщины, но жертвами токсичной мужественности становятся все.

Счастлив ли по-настоящему мужчина, который не может по-человечески, без агрессии показать эмоции? Счастлив ли мужчина, который не может справиться со своими эмоциями и спасается алкоголем? Счастлив ли он во время постоянных ссор? Действительно ли он счастлив, когда издевается над своей женой или набрасывается на неё с кулаками, когда швыряет в неё тяжелыми предметами? Если никто не счастлив, то почему общество не меняется? Из-за привычки к установившемуся порядку?

Всем известен случай сестер Хачатурян. Все мои симпатии – на стороне этих девочек, жертв отца-мучителя, вынужденных пойти в самозащите на такую крайность, как убийство насильника. Но ведь и сам их отец стал в конце концов жертвой этой ситуации, он стал палачом не только дочерей, но и самого себя.



В исследовании «Левада-центра» отразилась разница не только между женщинами и мужчинами, но и между поколениями. Старшие часто не считают насилием такие проявления, как словесные угрозы физического насилия (вроле «я тебя убью»): постоянные унижения, критика («плохая жена», «никчемный муж»); ссоры, скандалы, выяснение отношений на повышенных тонах. Мне когда-то моя бабушка рассказывала, как повезло её подруге: в молодости муж пил, плохо с ней обращался, считал для себя возможным в качестве «главы семьи» выступать в роли домашнего тирана, а потом он постарел и стал таким покладистым... Всё больше людей замечают, что постоянные крики и унижения не могут быть частью «здоровых отношений» между партнерами. Всё больше людей понимают, что тело женщины принадлежит ей самой и в браке она не лишается права принимать решения: ещё недавно сексуальное насилие в браке не считалось изнасилованием, да и сейчас это не признают насилием 50 процентов опрошенных. Хорошо бы убедить другую половину, которая, кажется, видит в супруге не партнера, а секс-рабыню.

Опрос социологов отразил изменения представлений о личных границах. Когда-то был один домашний телефон на всю семью, а сейчас у каждого свой собственный телефон, свой собственный аккаунт в соцсетях. 21% опрошенных считают, что требование показывать СМС, переписку в социальных сетях - это насилие. Первая мысль: да, конечно, люди принимают решение жить вместе, но остаются самостоятельными личностями, с правом на свою жизнь. Но, наверное, у многих возникают вопросы: а что если мы полозреваем партнера в измене или обмане? Вправе ли мы требовать показать эсэмэску или это уже насилие?

Интересны ответы на вопрос про денежный шантаж / отказ в деньгах. Финансовая зависимость долгое время считалась главной причиной уязвимости женщин, собственные денежные ресурсы означают независимость от партнера, «подушку безопасности» на тот случай, когда и если партнёр становится угрозой. Много поколений женшин боролись за право на труд и самостоятельный доход. Сейчас эта проблема отчасти решена: женшины активны на рынке труда, денежные ресурсы у большинства есть, хотя, к сожалению, не всегда достаточные. Но и сейчас многие женщины остаются дома - ведут хозяйство, занимаются детьми. И если денежный шантаж в жизненных вопросах («Я не дам тебе денег на квартиру, еду!») я однозначно считаю насилием, то есть и не столь очевидные ситуации. Рынок до сих пор устроен по модели «мужчина — кормилец», чаще мужчины зарабатывают больше, чем женщины. Обязан ли супруг делиться с супругой всеми доходами? Должен ли партнёр, зарабатывающий «на семью», идти навстречу всем пожеланиям и нуждам другого партнера? Имеет ли партнер право решать за другого, что ему нужно, а что не нужно (иными словами говоря, имеет ли право мужчина решать, на что дать деньги женщине, а в чем отказать)? У кого решающий голос в планировании расходов и почему?

Вопросы, заданные «Левада-центром» о формах нефизического насилия, остаются теоретическими для многих людей, считающих даже самое тяжелое насилие неочевилным. В России нет форм защиты жертв от самых жестоких преступлений домашнего насилия. Если ты попала в круг насилия, то без сильной поддержки окружения останешься жертвой - либо тебя будут оскорблять и убивать, либо ты станешь защищаться с риском попасть в тюрьму. Закон против домашнего насилия, который охранял бы жертв, а не палачей, жизненно необходим. В случае его принятия (на которое хочется надеяться) путь к изменениям булет ещё очень долгим. Многое зависит от полицейских, которые будут принимать заявления и решать, как на них реагировать; от социальной службы, которая должна реагировать на самые первые сигналы; от обычных людей – от того, будут ли они на стороне жертв, будут ли молчать или считать самих жертв виноватыми в их трагелии. Срели них и те. кто отвечал на вопросы социологов из «Левала-пентра» - четверть опрошенных не считают насилием даже тяжелые побои, нанесённые членом семьи. Более половины не считают насилием словесные угрозы физического насилия («Я тебя убью!» и т. п.). Более 60% не считают насилием запрет общаться с друзьями или родственниками. Известные нам трагедии жертв домашнего насилия начинались часто именно так - их убили или жестоко покалечили не сразу, начиналось всё с малого. Но только полиция, соцслужбы, общество игнорировали эти первые сигналы большой белы.

Так не стоит ли поставить женские туфли на главных площадях городов, перед храмами, возле наших домов?

Патриция ПОМПАЛА Впервые опубликовано в блоге Радио Свобода

Фото из инстаграмма @vahittuna турецкого художника Вахит Туна



# СОДЕРЖАНИЕ

#### Тема номера: ПРАВА ЖЕНЩИН

РЕЗУЛЬТАТЫ КАМПАНИИ #ALLJOBS4ALLWOMEN1
КЭСКП ООН ОБРАТИЛ ВНИМАНИЕ АЗЕРБАЙДЖАНА НА АСПЕКТЫ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ
УКРАИНСКАЯ ЭКСПЕРТКА ПРОКОММЕНТИРОВАЛА ВОПРОСЫ КОМИТЕТА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, АДРЕСОВАННЫЕ ВЛАСТЯМ СТРАНЫ
РАБОТНИЦАМ ТРАНСПОРТА ДАДУТ ЗЕЛЕНЫЙ СВЕТ, А ПОЖАРНИЦАМ И ШАХТЕРКАМ ПРИДЕТСЯ ПРОДОЛЖИТЬ БОРЬБУ ЗА ТРУДОВЫЕ ПРАВА <i>Инесса САХНО</i>
ЖЕНЩИНЫ О СВОЕЙ РАБОТЕ В СФЕРЕ СУДОСТРОЕНИЯ
ТУФЛИ ИЗ СТАМБУЛА Патриция ПОМПАЛА

### ПРАВОЗАЩИТНЫЕ ОТЧЕТЫ АДЦ «МЕМОРИАЛ»

















