

ПРАВА МИГРАНТОВ

Бюллетень №76/2022

К Международному дню мигранта 18 декабря



#CrossborderChildhoodUA

ЗАХИСТИТИ ПРАВА
ДІТЕЙ-БІЖЕНЦІВ
З УКРАЇНИ



КАМПАНИЯ АДЦ “МЕМОРИАЛ” В ЗАЩИТУ ДЕТЕЙ — БЕЖЕНЦЕВ ИЗ УКРАИНЫ

Весной 2022 года европейские страны приняли миллионы беженцев из Украины, в первую очередь женщин и детей. Столь масштабной миграционной волны с таким гендерно-возрастным составом не было в границах Европы со времен 2-й мировой войны. Дети — особая группа, требующая в условиях массовой миграции особой защиты. В течение нескольких лет АДЦ “Мемориал” развивал кампанию #CrossborderChildhood по защите прав детей-мигрантов, теперь начинается ее новый этап — #CrossborderChildhoodUA.

Мы решительно осуждаем военную агрессию России и призываем к защите прав детей, пострадавших от войны, без исключений и дискриминации.

Все дети, покинувшие Украину или переехавшие в западные части страны, должны быть защищены от насилия, эксплуатации, разлучения с близкими. Им необходимы безопасная среда, возможность свободно жить и развиваться в новых условиях, получать образование и медицинскую помощь, психологическую поддержку.

Каждой стране, принявшей детей-беженцев из Украины, необходимо разработать и выполнять программу комплексных мер по защите несовершеннолетних от рисков сексуальной эксплуатации, торговли детьми, принудительного труда, попрошайничества.

Наша задача — добиться выполнения стандартов Комитета ООН по правам ребенка об обращении с детьми в ситуации миграции.

СТАНДАРТЫ ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ В МИГРАЦИИ

Безопасная среда

Все дети имеют право на безопасную среду. Это касается физической безопасности (жизнь вдали от военных действий, без риска пострадать от военного насилия), экологического благополучия (минимизация вреда, нанесенного бомбежками, пожарами), психологического комфорта, дружественного окружения. Особое значение имеет предотвращение принудительного труда и эксплуатации детей (вовлечения их в попрошайничество, проституцию), защита детей от различных форм насилия, в том числе сексуализированного.

Подписывайтесь на ежемесячную электронную рассылку АДЦ «Мемориал»
ВСЕ САМОЕ ВАЖНОЕ ЗА МЕСЯЦ В ОДНОМ ПИСЬМЕ

Неразлучение с родными и контроль опекунов

Детям, которые едут со своей семьей, нужна гарантия неразлучения с родными. Если о ребенке заботятся другие люди, то - во избежание рисков насилия и эксплуатации - необходим систематический контроль за выполнением ими роли опекунов. В особенности важна защита прав несопровождаемых детей (самостоятельно перемещающихся старших подростков, сирот войны), поддержка со стороны ответственных специально подготовленных взрослых

Доступ к образованию и медицине, включая психологическую помощь

Всем детям в ситуации миграции должен быть обеспечен доступ к образованию и медицине, в т.ч. психологической помощи. Для детей, пострадавших от войны, - нередко потерявших близких и видевших насилие, переживших обстрелы, тяготы вынужденного путешествия, резкую перемену привычной среды, - психологическая помощь имеет важнейшее значение и должна входить в стандарт.

Особое внимание - уязвимым группам

Особое внимание требуется уязвимым группам - этническим и религиозным меньшинствам, детям-иностранцам, детям с особыми потребностями, детям-сиротам (как находившимся ранее в социальных учреждениях или приютах, так и потерявших родителей в ходе войны), детям из закрытых учреждений. В отношении всех этих групп должны всегда соблюдаться стандарты по защите прав ребенка, без исключений и дискриминации.

Соблюдение прав детей из закрытых учреждений

При релокации закрытых учреждений (будь то интернаты, спецшколы, тюрьмы или колонии) следует помнить о том, что к ним должны применяться именно детские правозащитные стандарты.

ДЕТИ УКРАИНЫ ПЕРЕД ЛИЦОМ ВОЙНЫ, МИГРАЦИИ И РАЗЛУКИ



3 октября 2022 года в Варшаве на Конференции по человеческому измерению БДИПЧ ОБСЕ прошел сайд-ивент о защите прав украинских детей в ситуации массовой миграции.

Сайд-ивент был организован Коалицией «Права ребенка в Украине» и Украинской сетью за права ребенка при поддержке АДЦ «Мемориал». Встреча началась с премьеры документального анимационного фильма «Мы уехали. Голоса детей Украины». Фильм основан на проведенных психологами интервью с детьми, оказавшимися в вынужденной миграции в странах Евросоюза. Дети рассказывают о том, как они пережили известие о начале войны, обстрелы, эвакуацию под бомбежками, разлуку с близкими, они говорят о своей боли, о надеждах и мечтах.

На сайд-ивенте выступили эксперты украинских общественных организаций, занимающихся защитой прав детей. Светлана Щербань (НГО «Харьковский институт социальных исследований») рассказала о проблемах эвакуации семей с детьми с временно оккупированных территорий и территорий, где ведутся активные боевые действия. Татьяна Лузан (НГО «Право на захист») посвятила свое выступление детям-мигрантам без сопровождения и практикам разных стран ЕС при обращении с такими детьми. Наталья Дмитрук (НГО «Гендерное креативное пространство») говорила о детях — внутренне перемещенных лицах, оказавшихся в более безопасных областях Украины, и проблемах, с которыми сталкиваются их семьи. Марианна Онуфрик (проект «Право на семью» SOS Kinderdorf Ukraine, заместительница главы правления ГС «Украинская сеть за права ребенка») говорила о положении детей с инвалидностью, подчеркнув необходимость продолжения реформы по деинституализации в Украине. Модерировала дискуссию Татьяна Семикоп (Общественное движение «Вера. Надежда. Любовь»).

ДЕТИ И ВОЙНА: РИСКИ ДЕТЕЙ ВО ВРЕМЯ ЭВАКУАЦИИ Светлана Щербань

Из-за угрозы безопасности люди продолжают эвакуироваться с временно оккупированных территорий и территорий, где идут активные боевые действия. С 29 июля в Украине введена обязательная эвакуация жителей неоккупированных районов Донецкой области. В случае несогласия эвакуироваться граждане должны подписать бланк отказа, где соглашаются, что понимают все последствия и несут ответственность за свою жизнь. Важным решением обязательной эвакуации стало также увеличение ответственности за жизни детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки. За отказ эвакуироваться семьи, а также патронатные воспитатели и детские дома, воспитывающие таких детей, будут терять право опеки над ними. В дальнейшем планируется расширить обязательную эвакуацию на территории других областей, где происходят постоянные обстрелы и разрушены коммунальные сервисы без возможности их скорого восстановления (поставки газа, воды, тепла и электроэнергии), — это, прежде всего, Луганская, Харьковская, Запорожская, Херсонская и Николаевская области.

Эвакуация обычно происходит силами местных властей и волонтерских организаций. Выезд с временно оккупированных территорий часто связан с целым рядом рисков. Это и прямая угроза здоровью и жизни из-за неконтролируемых обстрелов, и угроза остаться на долговременной фильтрации для взрослых. Любая из описанных ситуаций может быть критической для детей, которых пытаются вывезти родители. Велика вероятность разделения родителей и детей при эвакуации, отправки детей на территорию РФ без сопровождения близких.

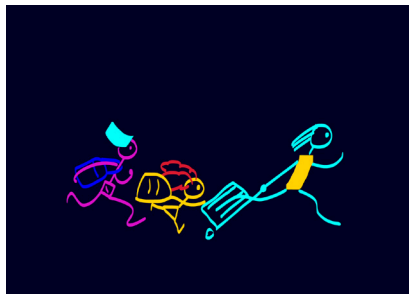
ЭКСПЕРТЫ ООН ПРИЗЫВАЮТ К СРОЧНЫМ ДЕЙСТВИЯМ ПО ЗАЩИТЕ УКРАИНСКИХ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ ИЗ ИНТЕРНАТОВ

Эксперты Комитета ООН по правам ребенка и Комитета по правам инвалидов 7 октября 2022 года выступили с заявлением по поводу безопасности украинских детей-инвалидов, которые жили в интернатах и были эвакуированы из зон боевых действий в Западную Украину или в другие страны, а также находящихся в небезопасных районах Украины. В частности, эксперты обращают внимание на детей с высокой потребностью в физической, психологической и иных видах поддержки, на которых негативно влияет институционализация.

«Мы поддерживаем усилия правительства Украины по обеспечению того, чтобы эвакуированные дети не пропадали без вести, не были усыновлены в других странах и вернулись в Украину после окончания войны. В связи с этим мы с пониманием отмечаем мораторий на международное усыновление в условиях военного положения», — заявила Микико Отани, председатель Комитета по правам ребенка.

Эксперты ООН утверждают, что постановление правительства Украины о том, что все дети, эвакуированные из учреждений — в другие части Украины или в другие страны, должны оставаться вместе в этих группах, приводит к продолжению институционализации этих детей. Часто их помещают в переполненные учреждения с недостаточным персоналом, где не могут обеспечить им надлежащий уход, а также подвергают их опасности. Эксперты также отметили, что эта политика препятствует дальнейшим усилиям по эвакуации детей из учреждений, поскольку некоторые потенциальные принимающие страны не могут выполнить решение правительства Украины.

«Мы серьезно обеспокоены безопасностью детей с инвалидностью и высокими требованиями к поддержке. Из-за пренебрежения, связанного с помещением в специализированные учреждения, эти дети, вероятно, будут восприимчивы к респираторным заболеваниям и заболеваниям, связанным с недоеданием. Уже октябрь, и учитывая масштабы ущерба, нанесенного газовой, электрической и отопительной инфраструктурой, дети, которые остаются в недоукомплектованных, недостаточно обслуживаемых и переполненных учреждениях в Украине, подвергаются непропорциональному



Кадр из анимационного фильма
«Ми поїхали»
Голоси дітей України»

рisku смертности», — сказала Розмари Кайес, председатель Комитета по правам инвалидов.

Эксперты призывают все страны — участницы ООН безотлагательно работать над решением этих проблем и снижением риска смерти, торговли людьми и жестокого обращения с украинскими детьми с ограниченными возможностями в учреждениях. Кроме того, они отмечают необходимость отмены правительством Украины правил, согласно которым эвакуированные дети должны оставаться вместе в группах. Они призывают страны, принимающие детей с инвалидностью из Украины, полностью включить этих детей в свои национальные системы защиты детей. Наконец, эксперты призывают международные гуманитарные агентства, Европейский Союз и доноров поддержать своевременное финансирование и экспертизу для Украины и принимающих стран, чтобы разработать временную программу по уходу в приемных семьях для детей, эвакуированных из украинских учреждений, в том числе детей с ограниченными возможностями.

До начала полномасштабного вторжения России в украинские интернатные учреждения находилось более 105 тысяч детей. С февраля по июль 2022 года 4505 из них были эвакуированы за пределы Украины. Большинство детей сейчас находятся в Польше — 36%, Германии — 17%, Италии — 8%, Австрии — 6%, Румынии — 6%, Турции — 6%.

По российским данным (ТАСС), по состоянию на 24 июля 2022 года границу России пересекли 448 тысяч украинских детей, из которых более двух тысяч — дети-сироты и дети, лишенные родительской опеки.

Более 100 детей-сирот из Украины было отдано властями РФ в российские приемные семьи

Речь идет о детях, вывезенных и из т.н. «ДНР» и «ЛНР», и с территорий, захваченных войсками РФ после 24 февраля. Оформление документов и подбор приемных семей начался в июне, после подписания Путиным указа об упрощенном порядке получения гражданства для детей-сирот «из ДНР, ЛНР или Украины». Уполномоченная по правам детей при президенте РФ Мария Львова-Белова сообщала, что к концу июля «у 108 детей-сирот Донбасса, получивших российское гражданство, появятся родители». Большая часть детей до семейного устройства находилась в пунктах временного размещения в Курске и Ростове-на-Дону.

Украинские власти считают действия российских военных по эвакуации детей из украинских городов незаконными и требуют передачи вывезенных детей в Украину. Согласно ст. 49 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны и ст. 85 дополнительного протокола от 1977 года, запрещено, независимо от мотивов, осуществлять принудительное индивидуальное или массовое переселение или депортацию людей с оккупированной территории на территорию оккупационного государства. Это правило распространяется и на детей, поэтому действия российских военных по эвакуации детей из украинских городов незаконны и должны быть немедленно прекращены.

На 14 декабря 2022 года, по данным обращений в Национальное информационное бюро депортированы 13 124 ребенка. Вернуть в Украину удалось 121 ребенка.

1 августа в Украине запущена информационная платформа «Дети войны», где ежедневно обновляются данные о пострадавших во время военных действий украинских детях. Портал создан как инструмент поиска детей, их спасения и освобождения из мест принудительного перемещения или депортации.

КОМИТЕТ ООН ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ОБЕСПОКОЕН ТЯЖЕЛЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ УКРАИНСКИХ ДЕТЕЙ, СТРАДАЮЩИХ ОТ ВОЙНЫ

Комитет ООН по правам ребенка в ходе 91-й сессии в сентябре 2022 года рассмотрел объединенные пятый и шестой периодические доклады Украины и альтернативные материалы, поданные представителями гражданского общества. По итогам сессии были опубликованы рекомендации, в которых Комитет выразил обеспокоенность тяжелым положением украинских детей, страдающих от войны.



Кадр из анимационного фильма «Ми поїхали. Голоси дітей України»

Ввиду исключительной ситуации, сложившейся в Украине из-за вооруженного нападения со стороны РФ, ряд рекомендаций Комитета относятся к ситуации с правами детей после 24 февраля 2022 г., в то время как другие касаются общих проблем (предыдущее рассмотрение в КИПР ООН состоялось в 2011 году).

Так, Комитет, отметив разрушительное воздействие военных действий на украинских детей и серьезные препятствия для осуществления всех прав ребенка, определенных Конвенцией и факультативными протоколами к ней, признал эффективными меры, принятые Украиной для реализации Конвенции о правах ребенка, в частности принятия Закона № 936-VIII, направленного на усиление социальной защиты детей и поддержку семей с детьми, введение в законодательство понятия наилучших интересов ребенка, а также приветствовал такие меры, принятые украинскими властями с начала вооруженного нападения РФ 24 февраля 2022 г., как создание Координационной группы по защите прав ребенка в условиях военного положения.

Высоко оценивая усилия властей Украины по смягчению неблагоприятных последствий вооруженного конфликта для детей, Комитет отметил, что серьезно обеспокоен многочисленными подтвержденными сообщениями о грубых нарушениях прав детей с начала войны, в том числе об убийствах детей, массовом и неконтролируемом перемещении детей внутри страны и за рубеж, а также о разрушении домов, школ, больниц и других важных объектов инфраструктуры украинских населенных пунктов, совершенных в основном ВС РФ и ее сателлитами. Комитет указал на то, что многие дети оказались в ловушке в районах активных боевых действий, не имея доступа к пище, воде и базовой медицинской помощи. Ежедневно они рискуют стать жертвами обстрелов из-за трудностей эвакуации из таких районов. В связи с этим Комитет настоятельно призвал Украину принять все меры, необходимые для сведения к минимуму последствий вооруженного конфликта для детей и уделять первоочередное внимание детям и семьям с детьми в своих планах эвакуации из районов, затронутых

боевыми действиями, и в своих переговорах о гуманитарных коридорах.

Комитет особо отметил, что с начала военных действий многие дети с инвалидностью, нуждающиеся в серьезной поддержке, остались без внимания в украинских детских домах и интернатах, которые недоукомплектованы кадрами и находятся в плохом состоянии. С закрытием интернатов и учреждений из-за боевых действий многие дети с ограниченными возможностями были отправлены домой без надлежащей оценки их семейной ситуации. Принимая во внимание информацию НКО, Комитет настоятельно призвал украинские власти обратиться за поддержкой к союзным государствам, агентствам ООН, гражданскому обществу и другим заинтересованным сторонам, участвующим в гуманитарной деятельности для своевременного выявления и реагирования на потребности детей с ограниченными возможностями, оказавшихся в районах боевых действий. В этой связи Комитет призвал власти Украины разработать план государственной политики всестороннего включения всех детей с ограниченными возможностями во все сферы их жизни, принять программу раннего выявления и вмешательства в сложные ситуации, связанные с детьми с ограниченными возможностями, и бороться с дискриминацией и стигматизацией в отношении детей с ограниченными возможностями.

Приветствуя принятие антидискриминационного закона и Стратегии содействия реализации прав и возможностей лиц, принадлежащих к национальному меньшинству рома в украинском обществе на период до 2030 года, Комитет, тем не менее, призвал власти Украины обеспечить доступ к правам всем детям без дискриминации по какому бы то ни было признаку, принять эффективные меры по борьбе с расизмом и ксенофобией среди молодежи, в том числе путем поддержки детских и молодежных организаций, пропагандирующих межкультурный диалог, терпимость и уважение разнообразия, а также

усилить мониторинг положения детей из уязвимых групп, включая детей рома, и на этой основе развивать комплексную стратегию, содержащую конкретные и целенаправленные действия по ликвидации всех форм дискриминации в отношении детей. В частности, Комитет порекомендовал внести поправки в закон о гражданстве с целью облегчения приобретения гражданства для детей, в частности детей рома, которые в противном случае могут стать апатридами. Эксперты подчеркнули, что все дети рома должны быть обеспечены регистрацией при рождении, даже в случае отсутствия документов у родителей, а в отношении родителей рома должны быть отменены любые штрафы за несвоевременную регистрацию детей.

Отмечая, что некоторые школы уже возобновили очное обучение после приостановки работы в связи с военными действиями, в то время как другие продолжили онлайн-обучение, Комитет рекомендовал украинским властям принять необходимые меры для улучшения доступности и качества образования – особенно для детей рома и детей, живущих без регистрации, и обеспечить, насколько это возможно, чтобы дети, принадлежащие к группам меньшинств, на подконтрольных правительству территориях имели доступ к образованию на своем родном языке.

Продолжая тему защиты прав детей рома, Комитет упомянул случаи разжигания ненависти и насилия, в том числе насильственные нападения на поселения рома в 2018 году, в результате которых пострадали как взрослые, так и дети. Комитет призвал Украину принять меры для предотвращения таких инцидентов и привлечь виновных к ответственности. Комитет выразил обеспокоенность по поводу практикующихся в ромской среде ранних браков. Эксперты рекомендовали Украине законодательно отменить все исключения, разрешающие браки детей в возрасте до 18 лет, а также принять меры для предотвращения детских браков и повышения осведомленности детей и родителей об их вредных последствиях.

ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В УКРАИНЕ В УСЛОВИЯХ РОССИЙСКОЙ ВОЕННОЙ АГРЕССИИ

Украинская организация «Права на защиту» на сайте Европейской сети по безгражданству рассказала о положении апатридов в условиях военного положения.

По оценке Комиссара ООН по делам беженцев в 2021 в Украине находилось 35 875 лиц без гражданства, и только 6 047 имело легальный статус. Приблизительно 10-20% из примерно 400 000 цыган, проживающих в Украине, являются лицами без гражданства или находятся под угрозой безгражданства. Кроме того, 55% детей, родившихся в Донецке и Луганске, и 88% детей, родившихся в Крыму, не имеют украинских свидетельств о рождении или личных документов, что ставит их под угрозу безгражданства.

Многие апатриды — пожилые люди без источников дохода потерявшие документы СССР. Из-за проблем со здоровьем они и в мирное время зависели от помощи НКО, в условиях военного времени они стали ещё уязвимей.

Другая значительная группа — это люди с оккупированных в 2014 — 2020 территорий. У многих были украинские паспорта, но их документы были утеряны, уничтожены или оставлены на

неподконтрольных правительству территориях. С 2014 года Украина не имеет доступа к архивам на оккупированных территориях, поэтому многие из этих людей подали заявления о признании их лицами без гражданства. В настоящее время многие из них застряли в зоне боевых действий и не могут уехать.

Третья значительная группа — люди, которые приехали в Украину со своими родителями в детском возрасте после 1991 года. Многие из них являются представителями меньшинств, включая цыган, и происходят из очень сложных семей, в которых родители или опекуны никогда не решали проблему отсутствия документов у своих детей. По достижении 16-летнего возраста эти молодые люди не могли получить украинский паспорт, поскольку у них не было никаких документов или доказательств родственных связей.

Многие среди оставшихся в местах постоянного жительства сообщают о дефиците воды и еды и средствах по уходу за детьми. Некоторые получают помощь от местных властей, НПО, церковью и местного населения.

Проблемы с документацией, с которыми сталкиваются лица без граждан-

ства и те, кому грозит безгражданство в Украине, усложнились из-за того, что во многих восточных регионах страны местные отделы юстиции и миграционные службы в настоящее время не функционируют. Правовой статус ожидающих решения по их легализации, неясен, и не известно, смогут ли люди, покинувшие Украину, вернуться.

Кроме того, неясно, будет ли временный вид на жительство лица без гражданства из Украины рассматриваться как документ, подтверждающий «эквивалентную национальную защиту в Украине» в странах Европейского союза. «Права на защиту» призывает государства-члены ЕС рассматривать эти документы по аналогии с украинским ВНЖ.

«Право на защиту» адаптировала свою горячую линию для юридической помощи ЛБГ в условиях военного времени. Сотрудники организации присутствуют на границах с Польшей, Молдовой, Румынией, Словакией и Венгрией для оказания помощи апатридам на месте, а также посещают центры временно размещения временно перемещенных лиц в Украине.

ВЫШЕЛ ПРАВОЗАЩИТНЫЙ ДОКЛАД С КРИТИКОЙ ЛИШЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА КАК МЕРЫ ДЛЯ ЗАЩИТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

29 марта 2022 года Институт по безгражданству и инклюзии (ISI) и Всемирная обсерватория гражданства (GLOBALCIT) выпустили новый доклад, в котором анализируют законодательство о лишении гражданства по причине национальной безопасности. После Второй мировой войны лишение гражданства в странах Запада исчезло как явление, в незначительной степени потому, что это слишком напоминало о практике лишения гражданства по политическим причинам в странах с тоталитарными режимами. После 11 сентября 2001 года лишение гражданства возвращается в законодательство разных стран в качестве декларируемого инструмента борьбы с терроризмом.

Доклад охватывает 190 стран и исследует распространенность лишения гражданства, уровень принятия такого решения, возможность его обжаловать, риск безгражданства. Исследование показывает, что 79% стран предусматривают лишение гражданства по одному из

следующих оснований, оправдываемых национальной безопасностью: нелояльность; военная служба в иностранном государстве; иная (невоенная) служба в иностранном государстве; другие правонарушения.

Профессор Фионнуала Ни Аолайн, Специальный докладчик по вопросам поощрения и защиты прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, в предисловии к «Принципам лишения гражданства в качестве меры обеспечения национальной безопасности» пишет:

«Проблемы в области безопасности реальны и остро ощущаются многими государствами, но как Специальный докладчик я твердо убеждена в том, что права человека и безопасность не противостоят друг другу. Более того, для государств и отдельных лиц безопасность во всех ее аспектах будет реализована только посредством соблюдения прав. По-прежнему крайне важно, чтобы государства соблюдали гарантии, установленные международным правом в отношении запрещения произвольного лишения гражданства. Эти гарантии включают запрещение дискриминации, справедливое судебное разбиратель-

ство, юридическое представительство, возможность эффективно оспаривать решения в независимом органе, в идеале судебного характера, и возмещение ущерба. При принятии решений должен соблюдаться абсолютный запрет на принудительную высылку и должно учитываться влияние этих решений на права человека, включая право на частную и семейную жизнь, а также на права ребенка. Правовые гарантии, касающиеся запрещения произвольного лишения гражданства, носят императивный характер, поскольку утрата гражданства влечет за собой серьезные последствия для прав человека, которые могут нанести невосполнимый ущерб.»

Главный вывод доклада — в отсутствие доказательств эффективности мер лишения гражданства для обеспечения национальной безопасности. А значит, лишение гражданства должно быть ограничено устоявшимися нормами международного права. Среди них — недопущение безгражданства, запрещение дискриминации, запрещение произвольного лишения гражданства; международное гуманитарное право и международное законодательство о правах беженцев.

ИНТЕРВЬЮ С АЛЕКСАНДРОМ СНИТКО, РУКОВОДИТЕЛЕМ ПРОЕКТА ПО БЕЗГРАЖДАНСТВУ В ОРГАНИЗАЦИИ «ДЕСЯТОЕ АПРЕЛЯ» («ДЕСЯТЕ КВІТНЯ»), ЧЛЕНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ENS, РАСПОЛОЖЕННОЙ В ОДЕССЕ, УКРАИНА

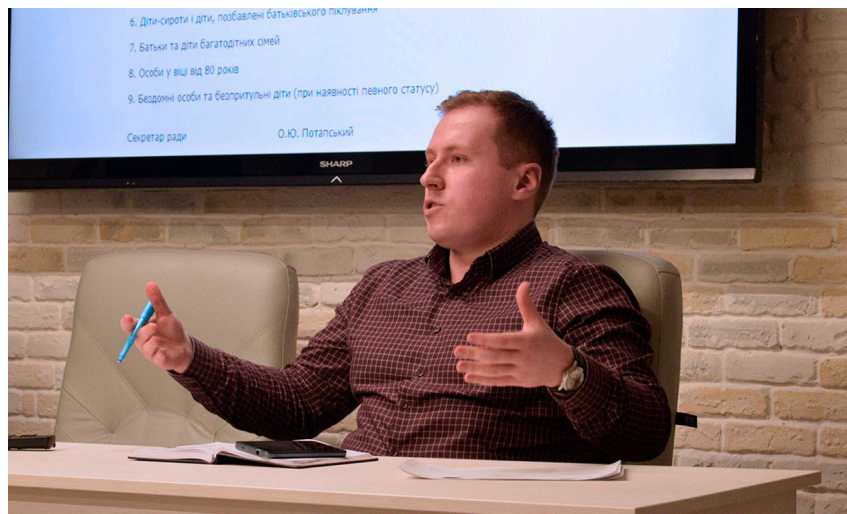
ENS (Европейской сети безгражданства) удалось пообщаться с Александром Снитко, руководителем проекта по безгражданству в организации «Десятое апреля» («Десяте Квітня»), членской организацией ENS в Одессе, Украина. Мы расспросили Сашу о работе «Десятого апреля» по юридической и социальной помощи ищущим убежища, беженцам, внутренне перемещенным лицам, лицам без гражданства и рома в Украине, и о том, как изменилась их работа во время войны.

Мы в ENS восхищаемся храбростью и профессионализмом ваших украинских сотрудников, которые продолжают работать в зоне боевых действий. Как изменилась ваша работа после февральского вторжения и как это повлияло на людей без гражданства?

В первый день вторжения было введено военное положение, и свобода передвижения была строго ограничена для всех. Особенно это затронуло лиц без гражданства, так как в условиях военного положения полиция имеет право штрафовать людей без документов. К счастью, в нашей практике было не так много случаев, когда люди не могли добраться до наших офисов из-за того, что их остановила или задержала полиция.

В первые пару месяцев лица без гражданства также столкнулись с большими трудностями в сфере труда. Например, если человеку нужно было пересекать контрольно-пропускные пункты, чтобы попасть на работу, то его не пропустили без документов. Многие люди бежали из Украины, когда началась война, но люди без документов сталкивались с огромными препятствиями, и им часто не разрешали пересечь границу. Иногда делались исключения, и они выезжали в Молдову, Польшу или Венгрию, но это всегда оставалось на усмотрение пограничников. Движение в западном направлении было особенно затруднено, но иногда людям без документов трудно и вернуться назад в Украину.

С февраля мы скорректировали наши программы, чтобы по возможности удовлетворить неотложные потребности апатридов. В настоящее время, наряду с юридической работой, мы уделяем больше внимания социальной помощи, поиску мест, где могут остановиться внутренне перемещенные лица (ВПЛ), и обеспечению их предметами первой необходимости: матрасами, подушками и одеялами. В срочном порядке мы также создали несколько временных приютов для детей, а в долгосрочной перспективе мы надеемся помочь отремонтировать



поврежденные дома. Таким образом, мы оказываем более широкую социальную поддержку, которая сейчас кажется нам важной и насущной.

Однако юридическая помощь по-прежнему приоритетное направление для нашей организации. Например, мы оказываем юридическую помощь ВПЛ, которым пришлось в спешке покинуть свои дома без документов. Сложно помочь людям, у которых есть украинское удостоверение личности старого образца, не имеющее биометрической привязки. Так же, как в 2014 году после оккупации Крыма, на новых оккупированных территориях трудно наладить регистрацию рождения, поскольку нередко правительства других стран не признают документы, предоставленные оккупационными властями. По некоторым оценкам, с 2014 года более 40 000 детей на оккупированных территориях не были должным образом зарегистрированы. Эта проблема только обострилась в связи с дальнейшей оккупацией в последние месяцы и создает значительный риск возникновения новых случаев безгражданства в будущем.

Еще одним серьезным юридическим вопросом стала регистрация смертей. Местные власти пытаются контролировать правильную регистрацию смертей, но фотографии из Бучи и Мариуполя показывают, что могилы нередко находятся в частных садах. Я думаю, что ужас этих снимков точно отражает, через что пришлось пройти людям, и то, в каком душевном состоянии могут находиться некоторые из тех, кто обращается к нам за помощью. Поэтому в нашей организации есть не только юристы и социальные работники, но и психологи, которые оказывают помощь как клиентам, так и сотрудникам. Конечно, ситуация наших коллег на оккупированных территориях еще тяжелее, чем та, которую я здесь

описываю. В настоящее время нам очень сложно держать связь с людьми в оккупированных районах, но со временем, я надеюсь, мы снова сможем оказывать поддержку и этим сообществам.

«Десятое апреля» оказывает бесплатные юридические консультации и социальную помощь лицам без гражданства. Не могли бы вы рассказать подробнее о вашей работе и объяснить, с какими основными проблемами сталкиваются лица без гражданства в Украине?

Организация «Десятое апреля» была создана в 2012 году несколькими юристами с многолетним опытом работы в области прав человека. Сначала мы работали с беженцами и лицами, ищущими убежища в Украине, предоставляя им юридическую помощь, чем мы продолжаем заниматься и по сей день. Однако, когда в 2014 году после вторжения в Крым число внутренне перемещенных лиц стремительно возросло, мы стали оказывать юридическую помощь людям и из этой группы и стали уделять внимание созданию сообщества ВПЛ и поддержке их совместных действий.

В 2017 году мы начали работать с людьми без гражданства. В то время вооруженный конфликт на востоке страны привел к значительному увеличению числа людей, которым грозит безгражданство. Тогда же мы начали сотрудничество с УВКБ ООН по теме безгражданства и присоединились к Европейской сети по безгражданству.

Сначала мы работали над проблемой безгражданства только в Одесской области, где находится главный офис нашей организации. Позже мы стали работать и в других регионах, сотрудничая с другими организациями в Украине, чтобы попытаться разрабо-

тать способы снижения, предотвращения и прекращения безгражданства.

Правовая система в Украине предполагает, что человеку сначала необходимо подтвердить свою личность, затем законность своего пребывания в Украине, и лишь после он получает доступ к правам. Это напрямую влияет на доступность прав в таких ключевых сферах, как здравоохранение, высшее образование и рынок труда. Например, мать новорожденного ребенка, не имеющая документов, сталкивается с множеством препятствий при регистрации родов, а также при получении юридического признания материнства. Семьи без документов не смогут получить финансовую помощь от государства, если у них нет надлежащих документов. Еще более проблематичным может быть доступ к медицинской помощи. Семьи часто полагаются на снисхождение врачей, чтобы получить помощь.

К сожалению, многие рома в Украине не имеют документов и находятся под угрозой безгражданства. У многих ромских семей нет документов на протяжении нескольких поколений, что создает дополнительные трудности при доказательстве права на украинское гражданство. Поэтому предоставление доказательств в судах может быть практически невозможным, требующим сложного расследования для подтверждения связи между поколениями. НПО также не хотят оказывать поддержку людям без документов, поскольку им не выделяют на это средств или они не обладают соответствующим опытом. Эта проблема существует уже давно, и мы являемся единственной организацией, оказывающей помощь людям без документов в регионах, где мы работаем.

В прошлом году Украина ввела процедуру определения безгражданства (ОПБ). Какова ваша оценка новой процедуры и как работает ОПБ в военное время?

В течение нескольких лет мы с коллегами работали над разработкой и продвижением нового законодательства для создания ОПБ в Украине. Честно говоря, когда она вступила в силу, я был очень горд за себя и своих коллег. Внедрение было отложено, пока разрабатывались подзаконные акты, необходимые для введения процедуры в действие, но с июня 2021 года ОПБ доступна для подачи заявок.

Несмотря на то, что введение ОПБ стало большим шагом в правильном направлении, для эффективного решения текущих проблем, с которыми сталкиваются лица без гражданства в Украине, необходимо еще много работы. Многие люди, обратившиеся к нам, пока не стали лицами без гражданства, но находятся в группе риска – например, люди с советскими паспортами, проживавшие в Украине на момент распада СССР, или люди, родившиеся в Украине от неизвестных родителей, которые поэтому не

могут доказать свое право на гражданство. Наша цель – не только выявить лиц без гражданства, но и помочь людям в подобных случаях подтвердить свою национальность и получить удостоверение личности.

В конце 2021 года в официальном отчете говорилось, что по всей Украине более 800 человек подали заявления на участие в ОПБ, но окончательные решения были приняты только по 55 заявлениям. Наша организация, например, подержала 25 заявок, но только две получили положительное решение к концу года. С началом войны процедура ОПБ остановилась, поскольку правительство закрыло доступ к регистрам населения, которые необходимы для принятия решений по заявлениям ОПБ. На мой взгляд, первоначально это имело смысл для защиты личных данных, хранящихся в регистрах, но теперь государственными миграционными службам необходимо продолжать работу. В регионах, менее затронутых активным конфликтом, некоторые процедуры возобновились, но очень медленно. Сегодня утром, в разговоре с коллегами, четыре клиента получили положительные решения по своим заявлениям и сейчас подают документы на получение вида на жительство.

Мы постоянно проводим мониторинг ОПБ, и в настоящее время доступ к этой процедуре в основном затруднен техническими и административными барьерами. Основная проблема – нехватка персонала в Государственной миграционной службе. Государственные чиновники рассказали нам, что в Украине недостаточно информации о количестве людей без документов, поэтому они не могут точно определить, сколько специалистов необходимо для обеспечения официальных процедур. Тем не менее, отрадно, что у нас существует такая система, поскольку по сравнению с другими процедурами, например, связанными с судами, она проходит намного быстрее. Мы надеемся, что со временем эти препятствия будут преодолены.

В период конфликта возрастает риск возникновения новых случаев безгражданства. Как вы думаете, принимаются ли украинскими властями необходимые экстренные меры для решения этой проблемы?

В настоящее время мы плотно взаимодействуем с государственными органами и неправительственными структурами для решения этих проблем. Поскольку это не новая для Украины проблема, уже разработаны некоторые временные механизмы, но они нуждаются в доработке. Например, судебные заявления о регистрации рождения или смерти на оккупированных территориях занимают много времени. В связи с ситуацией, сложившейся в 2014 году, у нас уже есть упрощенная административная процедура регистрации рождений и смертей, но нам все еще необходимо довести эти вопросы до наших партнеров

и правительства Украины. По сравнению с ситуацией 2014 года, эти вопросы не занимают столь важное место в повестке дня правительства, поэтому мы пытаемся сделать их более приоритетными. Сегодня 126-й день конфликта, и мы надеемся, что члены парламента все больше осознают эти риски и готовы к их устранению.

Нам в ENS было очень важно узнать о вашей невероятной работе, несмотря на личный риск и неопределенность ситуации. В какой поддержке нуждается ваша организация в настоящее время? Как вы думаете, на чем будет сосредоточена ваша работа в будущем?

В настоящее время очень трудно иметь долгосрочные планы, потому что мы узнаем о происходящем на фронте только из ежедневных сводок новостей, а ситуация постоянно меняется. Поступает много разной информации, и трудно предсказать, что произойдет дальше.

Сейчас наша организация нанимает новых сотрудников, чтобы справиться с растущим объемом работы. Мы получаем информацию от коллег, партнеров и бенефициаров в разных регионах Украины, которые обращаются к нам за помощью. Поэтому мы стараемся реагировать и оказывать поддержку в разных частях страны. Когда 24 февраля упала первая бомба, была такая неопределенность относительно того, что произошло и что мы можем делать. Однако через несколько дней в Одессу пришли первые эвакуационные поезда, и мы знали, что наша помощь необходима на железнодорожном вокзале. И по сей день мои коллеги ходят на одесский вокзал и оказывают прибывающим детям эмоциональную поддержку и обеспечивают их базовыми вещами, например едой. Когда правительство начало регистрировать ВПЛ, мы точно знали, что наш опыт понадобится в регистрационных центрах для поддержки заявителей.

Поэтому, обсуждая наши планы на будущее, я полагаю, что мы будем продолжать следить за ситуацией, выяснять, в чем и где наша помощь наиболее необходима, и пытаться удовлетворить эти потребности. Сейчас, например, в Николаеве продолжаются артиллерийские удары, поэтому мы планируем начать поставлять туда аварийные комплекты, с помощью которых можно создать временное жилье либо отремонтировать существующие здания, насколько это возможно. Мы не знаем, какие новые проблемы возникнут, но мы будем использовать наш опыт и мотивацию для поиска решений в сложившейся ситуации.

Мы определили три основные потребности: жилье, питание и медикаменты. Если ваши читатели могут оказать поддержку нашей организации, мы будем очень благодарны и готовы к сотрудничеству. Для этого, пожалуйста, свяжитесь со мной напрямую.

НОВЫЙ УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОБ ОТМЕНЕ ВЫДВОРЕНИЯ ГРАЖДАН УКРАИНЫ НЕ РЕШАЕТ ПРОБЛЕМУ МНОГИХ ЗАКЛЮЧЕННЫХ ЦВСИГ

27 августа 2022 года подписан и вступил в силу указ президента РФ о временной отмене выдворения/депортации граждан Украины и о снятии ограничений срока их пребывания в РФ. Указ облегчит положение многих, но отнюдь не всех граждан Украины, которые не могут покинуть Россию из-за военных действий. Например, те, кто отбыл уголовное наказание в РФ и должны быть депортированы, продолжают томиться в ЦВСИГ, куда их поместили «до депортации» — заведомо неисполнимой.

Полное название Указа № 585 — «О временных мерах по урегулированию правового положения граждан Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины в Российской Федерации».

Указ отменяет для граждан Украины ограничения срока пребывания в России (обязательного для других иностранных граждан) и дает им право работать без получения разрешения на работу или патента при условии прохождения ими обязательной идентификации личности (дактилоскопии, фотографирования и медицинского освидетельствования). Граждане Украины, въехавшие до 27 августа и еще не прошедшие идентификацию личности, обязаны это сделать в 30-дневный срок с момента публикации указа. В медицинское освидетельствование входят тесты на употребление наркотиков, наличие инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и ВИЧ. Указ № 585 не вносит определенности в положение тех, кто не пройдет медосвидетельствование (например, ВИЧ+).

Особенно важен указ для многочисленных граждан Украины, которые лишены свободы в ЦВСИГ за административные нарушения миграционного режима, — им назначено выдворение, которое осуществить невозможно. В пункте 7 указа говорится, что не должны приниматься решения:

- о выдворении из РФ (как в форме принудительного выдворения с помещением в ЦВСИГ, так и в форме контролируемого самостоятельного выезда);
- о депортации;

- о неразрешении въезда в страну или нежелательности пребывания в РФ;
- о сокращении срока временно пребывания в стране.

До указа № 585 суды действовали непоследовательно, но нередко освобождали граждан Украины из ЦВСИГ из-за невозможности исполнить решение о выдворении (ввиду боевых действий, закрытых границ, отсутствия транспортного сообщения между странами). Указ должен упростить процедуру освобождения таких граждан из ЦВСИГ, решения об их выдворении должны быть отменены.

Указ не заполняет правовой пробел, в который попала еще одна многочисленная категория граждан Украины: это те, кто помещаются в ЦВСИГ сразу по освобождении из мест лишения свободы, так как автоматически признаются нежелательными на территории России и подлежат депортации. Фактически, они получают новое наказание в виде лишения свободы, хотя уже отсидели сроки за совершенное уголовное преступление. Они рискуют провести 2 года (предельный срок содержания в ЦВСИГ) в условиях, которые нередко даже хуже тюремных, хотя депортацию «нежелательных» бывших заключенных осуществить так же невозможно, как и выдворение административно осужденных. Конечно, такие люди тоже должны быть освобождены, поскольку дополнительное наказание, которое они вынуждены отбывать, противоправно.

Указ не распространяется и на другие категории граждан, в том числе способных к протестам, а именно на: «лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, или создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации, в том числе выступающих за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, или финансирующих, планирующих террористические (экстремистские) акты, оказывающих содействие в совершении таких актов либо совершающих их, а равно иными действиями поддерживающих террористическую (экстремистскую) деятельность, или посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в том числе участвующих в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетировании».

Из ЦВСИГ Санкт-Петербурга освобождены уроженцы Украины

17 июня 2022 года Фрунзенский районный суд Санкт-Петербурга постановил освободить С. — уроженца Донецкой области Украины и Б. — представительницу ромской общины из Закарпатской области, которые более полугода находились в Центре временного содержания иностранных граждан в Красном Селе «с целью обеспечения выдворения».

С. родился в Донецкой области Украины, однако украинского гражданства не имел. В декабре 2021 года он был признан виновным в уклонении от самостоятельного выезда из РФ — то есть назначенного ранее выдворения, которое и до войны России против Украины было заведомо невозможно для лица без гражданства. Суд назначил ему штраф 3000 рублей и уже принудительное выдворение с предварительным лишением свободы в ЦВСИГ. Б. в ноябре 2021 года была признана виновной в нарушении срока пребывания в РФ; суд назначил ей штраф 5000 руб. и выдворение.

Защитая С. и Б., адвокат указал на фактическую неосуществимость выдворения: установить принадлежность С. и Б. к гражданству Украины невозможно (консульские учреждения не работают), как невозможна сама процедура ввиду боевых действий, закрытых границ, отсутствия транспортного сообщения. Кроме того, находясь в ЦВСИГ, С. и Б. подали заявления о временном убежище, которые в момент судопроизводства находились на рассмотрении. Для подтверждения места рождения С. суд коммуницировал с «Министерством юстиции» так называемой «ДНР» (ранее в подобных случаях власти Украины не выдавали информацию о рождении апатридов — выходцев с неподконтрольных территорий).

Оба заявителя были освобождены из ЦВСИГ — судья сослалась на постановление Конституционного суда РФ (2017), признавшего содержание апатридов в ЦВСИГ незаконным в случае невозможности выдворения (т.н. механизм Мсхисладзе). Принудительное выдворение было отменено, административные штрафы остались в силе.

В ЦВСИГ ПОД КРАСНОЯРСКОМ БОЛЕЕ 8 МЕСЯЦЕВ СОДЕРЖИТСЯ ГРАЖДАНИН УКРАИНЫ

Красноярским СМИ в августе стало известно об ещё одном узнике ЦВСИГ с украинским гражданством. 51-летний И.Н. лишен свободы больше восьми месяцев.

В Россию И.Н. приехал ещё в 2014 году и жил в Иркутске по украинским документам, однако утратил их. В конце 2021 года его задержала полиция в Красноярском крае за отсутствие документов; суд оштрафовал его на 2000 рублей и постановил его выдворить, поместив до выдворения в ЦВСИГ.

Выдворение из-за войны стало невозможным — И.Н. пытался обжаловать его, но суды ему несколько

раз отказывали, ссылаясь на пропущенный срок обжалования. Во время нахождения в ЦВСИГ И.Н. подал заявку на временное убежище в России и получил справку, которая может служить в качестве временного личного документа. Однако освободить его из ЦВСИГ может только суд, отменив решение о выдворении.

Именно таких случаев касается недавний указ президента РФ №585 об отмене решений о выдворении граждан Украины и отмене ограничений на срок их пребывания в РФ.

ТРОЕ ЗАКЛЮЧЕННЫХ В ТОЛЬЯТИНСКОМ ЦВСИГ ГОЛОДАЮТ С 26 МАЯ

Трое заключенных в Центре временного содержания иностранных граждан в Тольятти с 26 мая держат голодовку сообщает «Радио Свобода». Это бывшие заключенные российской пенитенциарной системы, которых поместили в ЦВСИГ сразу после освобождения. Двоих граждан Украины не могут выдворить из-за «специальной военной операции», а уроженца Узбекистана, признанного лицом без гражданства, выдворить невозможно в принципе.

Кроме безвременного заключения в ЦВСИГ причиной голодовки является отсутствие остро необходимой медицинской помощи. Гражданам Украины жизненно необходимы лекарства для терапии ВИЧ, которые они получали в учреждениях пенитенциарной системы. Апартид жалуется на острую зубную боль, боль в почках и позвоночнике. Но вот уже более меся-

ца в ЦВСИГ Тольятти нет медработников и не оказывается даже базовая медицинская помощь.

Аналогичная ситуация с безвременным задержанием граждан Украины в ЦВСИГ наблюдается и в других городах РФ. По сообщениям СМИ в одном лишь московском ЦВСИГ Сахарово с февраля застряли 113 граждан Украины. По данным адвоката Цейтлинной более 40 «зависли» в Санкт-Петербурге.

Несмотря на решение Конституционного суда, фактически признавшего незаконным безвременное заключение в ЦВСИГ, в законодательство не были внесены требуемые изменения. Поэтому, вопреки решению КС многие люди, чье выдворение невозможно продолжают удерживаться в депортационных центрах годами.

Конституционный суд РФ обязал суды учитывать семейную ситуацию иностранцев в делах о выдворении

10 октября 2022 года КС РФ вынес постановление по жалобе гражданина Сербии Милана Джурджевича на неконституционность п. 12 ч. 1 ст. 27 закона «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ», согласно которому въезд в РФ иностранному гражданину или лицу без гражданства не разрешается в случае, если он в период своего предыдущего пребывания в РФ превысил срок пребывания в 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 суток, — в течение трех лет со дня выезда из РФ.

В сентября 2019 года по решению Славянского городского суда Краснодарского края Джурджевич были признаны виновными в нарушении порядка пребывания в России. Однако при рассмотрении дела суд учел, что Джурджевич состоит в браке с гражданкой России, и не применил к нему обязательное наказание в виде административного выдворения, ограничившись лишь штрафом. Уже через месяц ГУ МВД России по Краснодарскому краю запретило Джурджевичу въезд на территорию РФ на три года за допущенное им нарушение режима пребывания. Оспорить в судах общей юрисдикции это решение Джурджевичу не удалось, и он обратился в КС РФ.

По мнению заявителя, оспариваемая норма позволяет дважды привлекать к ответственности за одно и то же деяние, не допускает учета всех обстоятельств по делу, а также нарушает право на неприкосновенность частной жизни.

Конституционный суд счел недопустимым применение выдворения в данном конкретном случае, поскольку оно нарушает право заявителя на уважение личной и семейной жизни. Однако постановление не носит универсального характера: КС не нашел несоответствий Конституции в оспариваемом пункте закона. В постановлении подчеркивается, что наличие семьи не обеспечивает мигрантам иммунитет от ответственности при нарушении ими миграционного законодательства. В разъяснении КС указал, что для принятия решения о неразрешении въезда в Россию ведомство должно оценить семейное положение иностранного гражданина и последствия принятого решения для его семейной жизни, а суд должен принимать решение самостоятельно, после тщательного исследования всех деталей дела, а не только на основании формальных предписаний федерального закона.

По сообщению правозащитника Московской Хельсинской Группы Романа Киселева:

К настоящему моменту (9 декабря) большинство украинцев из Московского ЦВСИГ в Сахарово нам удалось вытащить, но остаётся несколько человек, которых выковырять не получается. В основном это люди, у которых в материалах дела есть справка из ФСБ о подозрении в причастности к экстремистской или террористической деятельности. Оснований для возбуждения уголовного дела не нашли, но просят суды учитывать эту информацию. Суды и учитывают — абсолютно игнорируют факт существующего вооружённого конфликта при рассмотрении заявлений о прекращении исполнения наказания в связи с невозможностью организации выдворений в Украину.

МИГРАНТЫ ИЗ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ОКАЗАЛИСЬ ВОВЛЕЧЕННЫМИ В ВОЙНУ РОССИИ ПРОТИВ УКРАИНЫ

С началом российского вторжения в Украину сообщается о призыве в российскую армию уроженцев Центральной Азии, получивших гражданство РФ. Есть информация о добровольном участии в боевых действиях мигрантов, надеющихся получить гражданство РФ за военную службу. Сообщается также о пропавших без вести на территории Украины трудовых мигрантах.

В российскую армию стали активно призывать натурализовавшихся выходцев из стран Центральной Азии. Правозащитник Каримжон Ёров, написал 4 марта в Facebook, что «вот уже три дня таджики с российским гражданством сообщают о приглашении в военкомат». По словам защитницы прав мигрантов Валентины Чупик, мигранты заявляют, что их заставляют подписать договор на контрактную службу в армии, а уклоняющимся от призыва угрожают лишением гражданства.

Так, уроженец города Ош 25-летний Сардарбек Маматиллаев несколько месяцев назад получил гражданство России. Хотя он уже отслужил в армии Кыргызстана, теперь ему придется служить в рядах российской армии. «Мне теперь звонят и говорят, чтобы я пришел в военкомат, иначе отберут гражданство. [...] Думаю, что все это из-за Украины. Сейчас на разных сайтах очень много объявлений, где требуются срочники», — рассказал Маматиллаев. Эту информацию подтверждают и другие кыргыстанцы в России, которые получили повестки и были вынуждены пойти в российскую армию.

В 2013 году в федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» были внесены поправки, согласно которым все молодые люди призывного возраста, получившие российское гражданство, обязаны отслужить в вооруженных силах РФ, даже если ранее уже служили в армии своей страны. Исключение сделано для уроженцев Таджикистана и Туркменистана, имеющих с Россией соответствующие международные договоры.

Многие мигранты готовы служить в российской армии на контрактной основе, так как после начала войны они потеряли работу. Есть и те, кто таким образом старается как можно быстрее получить российское гражданство.

29 декабря 2021 года Путин внес в Госдуму законопроект, который упрощает получение российского гражданства для военнослужащих по контракту в Вооруженных силах РФ. Срок рассмотрения их заявлений о приеме в гражданство РФ сокращается с одного года до трех месяцев. Законопроект еще не принят, однако в последние недели некоторым мигрантам стали звонить из сомнительных фирм и обещать выдать гражданство в течение трех месяцев, если они подпишут контракт. Об этом рассказали 15 мигрантов, живущих в России.

Число выходцев Центральной Азии, воюющих сейчас в российской армии, неизвестно, однако в Украине погибли по крайней мере трое уроженцев Кыргызстана.

В марте стало известно о гибели 19-летнего Эгемберди Дорбоева (похоронен в родном селе в Иссык-Кульской

области) и 26-летнего контрактника Рустама Зарифулина, уроженца Кара-Балты Чуйской области. Их тела в Кыргызстан были доставлены через российскую авиабазу в Канте.

В апреле погиб еще один военнослужащий — уроженец Кыргызстана. Глава Жазыйского айыл окмоту Узгенского района Ошской области Аватбек Жолоев сообщил, что в селе Кара-Дыйкан родственники ждут тело погибшего для захоронения: «Тело пока не доставили, сказали, что сегодня станет известно, когда привезут. Он давно уехал в Россию, получил там гражданство. Там поступил в армию. Родители живут здесь. Говорят, что он погиб в Украине».

О мигрантах из Центральной Азии, участвующих в боевых действиях на стороне Украины, достоверных сведений нет, однако сообщается о гибели гражданских лиц. 18 апреля стало известно, что 11 мигрантов из Сурхандарьинской области Узбекистана, работавших в пригороде Киева, пропали без вести в первые дни после вторжения российских войск. Последний раз они выходили на связь с родственниками из села Бузовая Бучанского района Киевской области.

9 апреля во время эвакуации из Донецка погибли 62-летний уроженец Горно-Бадахшанской автономной области Таджикистана Ёдали Муборакшоев и его жена Татьяна. Их автомобиль попал в смертельное ДТП, когда они попытались вернуться от начавшегося обстрела. Они были похоронены 13 апреля в поселке Козелец Черниговской области Украины.

Посольства Кыргызстана, Узбекистана и других стран ЦА напоминают, что за участие в боевых действиях на территории иностранных государств граждане этих стран должны нести серьезное наказание (до 10 лет тюрьмы, возможна конфискация имущества). Посольство Республики Узбекистан в РФ «предостерегает соотечественников от создания добровольческих батальонов и/или участия в боевых действиях на территории иностранных государств, за которые установлена уголовная ответственность. Посольство призывает наших соотечественников не поддаваться на провокации и проявлять предусмотрительность».

Проявлять предусмотрительность сейчас особенно важно всем тем, кого может коснуться вербовка или даже мобилизация — то и другое именно провокация, на которую нельзя поддаваться. Нельзя становиться убийцами и участниками преступлений против человечности, творимых военными РФ в Украине. Спонтанно возникающие «новые практики» вербовки с заманчивыми посулами, да и новые «законы», принимаемые ГД РФ в один день, не оправдывают преступлений, попрания права — международного, российского, узбекистанского — любого.

ОСТАВАЯСЬ В ПРАВОВОМ ПОЛЕ, КАК ИНОСТРАНЦЫ, ТАК И ГРАЖДАНЕ РФ, НЕ МОГУТ УЧАСТВОВАТЬ В ЭТОЙ ВОЙНЕ!

ПОД ВИДОМ РАБОТЫ В РФ РОССИЙСКИЕ ЧВК ВЕРБУЮТ ГРАЖДАН КЫРГЫЗСТАНА ДЛЯ УЧАСТИЯ В ВОЙНЕ В УКРАИНЕ

Согласно июльскому журналистскому расследованию «МедиаХаб», частная военная компания (ЧВК) «Вагнер» вербует граждан из стран Центральной Азии, в том числе кыргызстанцев, для войны в Украине.

Сообщается, что последние несколько недель в кыргызстанских пабликах в Instagram, в частности в паблике kz.zarplata, появились объявления о приеме на работу в частных охранных предприятиях (ЧОП) в России с высокой зарплатой и помощью в дальнейшем получении гражданства РФ. Однако, по словам журналиста Аргена Бактыбек уулу, по указанному в объявлениях номеру говорят, что сотрудники в ЧОП уже не требуются «из-за смены приоритетов», и предлагают другую работу — «выполнение задач в зоне спецоперации на Украине».

«Контакт начал нам отправлять заранее заготовленные сообщения. Предлагали 240 тысяч рублей в месяц, график более четырех месяцев работы.

О военной подготовке не спрашивали. Берут даже людей с судимостью лишь бы не граждане стран Евросоюза и НАТО. За службу более 6 месяцев предоставляют упрощенную форму получения гражданства России. Но и самое главное, пишут, что новобранец будет выполнять задачи в зоне спецоперации в Украине и что организация работает в интересах Минобороны России. Никаких компенсаций в случае получения увечий не предусмотрено. Да и не факт, что обещанные деньги выплатят», — рассказывает Арген.

Контакт, указанный в объявлениях, просит приехать заинтересовавшихся граждан в Молькино (Краснодарский край) и идентифицирован как ЧВК «Вагнер». Еще в начале марта 2022 года русская служба BBC писала, что именно в Молькино предположительно находится база и вербовочный пункт ЧВК «Вагнер».

По данным расследователей, объявления о наборе наемников для войны в Украине начали распространять и в соцсетях Узбекистана.

Известно о по меньшей мере 5 уроженцах Кыргызстана, воевавших на стороне ВС РФ и погибших в Украине. Одной из причин, по которой граждане Центральной Азии едут воевать на стороне РФ, — обещания быстро получить российское гражданство. 29 декабря 2021 года в Госдуму был внесен законопроект, согласно которому срок рассмотрения заявлений о приеме в гражданство РФ от военнослужащих по контракту в ВС РФ сокращается с одного года до трех месяцев. Законопроект не принят до сих пор, однако с самого начала военного вторжения России в Украину некоторым мигрантам стали звонить из сомнительных фирм и обещать выдать гражданство в течение трех месяцев, если они подпишут контракт. В апреле об этом рассказали 15 мигрантов, живущих в России. В настоящее время вербовка военных с обещаниями получения российского гражданства началась и на территории стран Центральной Азии.

Российские компании нанимают для работ в Мариуполе таджикских мигрантов — те жалуются на обман с зарплатой

Таджикские мигранты, отправленные российскими строительными компаниями «на восстановление Мариуполя», жалуются, что им задерживают или не выплачивают зарплату в полном объеме, — сообщает Радио Свобода 6 декабря.

Строительные кампании обещали зарплату от 130 до 250 тысяч рублей в месяц, временное жилье и трехразовое питание. Однако, по сообщениям источников издания, за пять месяцев россияне ни разу не выдали мигрантам зарплату в срок, а жилье и питание рабочих оказались не соответствующими минимальным стандартам. За работу таджикистанцы получают по 60-70 тысяч рублей, что сопоставимо с их обычными зарплатами в России.

Точное количество отправленных из России в Мариуполь иностранных граждан неизвестно. Издание обращает внимание на неясный правовой статус строителей-мигрантов: они работают на территории Украины без разрешения украинских властей.

ВС РФ НАЧАЛИ ВЕРБОВАТЬ ИНОСТРАНЦЕВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЗАКЛЮЧЕННЫХ, НА ВОЙНУ В УКРАИНУ

В октябре в СМИ появилось множество сообщений о том, что работающие в РФ мигранты из Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана стали получать повестки, несмотря на то, что не имеют российского гражданства.

Так, 12 октября гражданин Узбекистана, живущий в Москве, сообщил, что получил повестку о вызове в военкомат: «Я живу в Москве, но никогда гражданином РФ не был. Соответственно, ни на каком воинском учете не могу стоять. Я уже обратился в посольство Узбекистана, там сказали прийти и написать заявление, а также предупредили, что я никуда по повестке идти не должен».

Кроме того, о вербовке в ВС РФ и ЧВК стали сообщать родственники осужденных узбекистанцев, содержащихся в российских тюрьмах и колониях. Они заявляют, что для вербовки их родных для участия в войне РФ против Украины применяются различные методы, в том числе пытки.

Так, по словам гражданина Узбекистана, администрация ис-

правительного учреждения в Башкортостане принуждает его брата отправиться на войну в Украину:

«Мой брат уже несколько лет сидит в тюрьме в Башкортостане. Они хотят заставить его поехать на войну. В Украину его пока не забрали, потому что не подпишется, но его каждый день избивают в камере. Заключение, согласившись поехать на войну, обещают заплатить большие деньги и сократить срок. Я даже не знаю, как помочь брату. Я даже не знаю, насколько у него хватит сил».

Глава организации «Русь сидящая» Ольга Романова пишет о многочисленных обращениях заключенных — граждан Беларуси, Узбекистана, Кыргызстана, Азербайджана о том, что их вербует частная военная компания «Вагнер» для войны в Украине.

Согласно ст. 15 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ», иностранные граждане не могут быть призваны на военную службу, поэтому действия властей РФ по привлечению иностранных граждан к службе в армии незаконны и должны быть немедленно прекращены.

В РОССИИ СТАЛИ ДОКУМЕНТИРОВАТЬ АПАТРИДОВ

В августе 2021 года вступили в силу поправки в Закон о правовом положении иностранных граждан в РФ и другие законодательные акты, регулирующие правовой статус апатридов (Закон № 22-ФЗ от 24 февраля 2021 года, вступил в силу спустя 180 дней после подписания). Поправки (статья 52) предусматривают выдачу апатридам временного удостоверения личности, позволяющего им легально жить и работать в России. Документ выдается на 10 лет, владельцы удостоверений лиц без гражданства не могут быть выдворены или депортированы, решения об их нежелательности, выдворении или депортации должны быть отменены. На установления личности апатрида и выдачу удостоверения отводится ограниченное время. Документированных апатридов нельзя привлекать к административной ответственности за нарушение миграционного режима или «незаконный труд». К началу января 2022 года в России было документировано около 600 лиц без гражданства (информация МВД), а внимание СМИ эта проблема получила, когда удостоверение апатрида было впервые выдано в Москве.

ЧТО БЫЛО РАНЬШЕ?

Ранее в Законе о правовом положении иностранных граждан в РФ уже была статья 101 (с 2013 года), описывающая процедуру установления личности недокументированного иностранного гражданина или апатрида. Однако выдачу документа, легализующего апатрида, закон не предусматривал. Кроме того, из практики мы знаем, что в действительности эту процедуру пройти было почти невозможно: вместо сбора документов и другой информации, опроса свидетелей, опознания – сотрудники полиции предпочитали просто задержать апатрида и поместить его в учреждение для нарушителей миграционного режима.

Российское миграционное законодательство трактует мигрантов, имеющих гражданство, и апатридов как единую группу, в том числе в положениях закона, регулирующих выдворение / депортацию. Нарушение миграционного режима относится к административному производству, на исполнение которого закон отводит 2 года. Соответственно, недокументированные лица без гражданства, которых выдворить никуда нельзя, оказывались лишены свободы в учреждении на 2 года. При выходе из депортационного центра документов они не получали, поэтому многие из них попадали в заключение повторно, а то и несколько раз.

КАК УДАЛОСЬ ДОБИТЬСЯ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНА

Непосредственным катализатором изменения закона стало стратегическое постановление Конституционного Суда РФ № 14-П/2017 по делу Ноэ Мсхиладзе – клиента АДЦ «Мемориал». Суд обязал законодательные органы РФ установить специальный миграционный статус лица без гражданства, защищающий его от выдворения. Кроме того, Конституционный Суд предписал создать судебный контроль за сроками и целесообразностью заключения в депортационные центры (хотя помещение в такой центр считается не наказанием, а обеспечительной мерой, судебный контроль за этим центрами отсутствует, и узник в течение 2 лет никак не может обжаловать свое заключение).

Еще до изменения Закона о правовом положении иностранных граждан адвокаты апатридов получили возможность ссылаться на это постановление Конституционного суда и добиваться освобождения своих клиентов. Появился даже профессиональный термин «освобождение по механизму Мсхиладзе».

РОЛЬ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА В ПРИНЯТИИ НОВОГО ЗАКОНА

Поправки в закон «О правовом положении иностранных граждан» могли бы быть приняты гораздо раньше – еще в 2014 году, когда ЕСПЧ вынес стратегическое решение по делу «Ким против России». Среди предписанных общих мер было установление легального статуса апатридов и их документирование, а также введение судебного контроля за заключением в депортационные центры. Именно потому, что Россия не выполнила решение ЕСПЧ, правозащитникам пришлось в 2017 году инициировать обращение в Конституционный суд РФ по делу Мсхиладзе. На принятие поправок о документировании апатридов, таким образом, ушло около 7 лет.

ВСЁ ЛИ В ПОРЯДКЕ С АПАТРИДАМИ В РОССИИ?

При том, что принятие поправок – огромный шаг вперед, правозащитникам еще есть над чем работать.

К сожалению, второй аспект решения ЕСПЧ по делу Кима и постановление КС РФ по делу Мсхиладзе до сих пор не нашел отражения в российском законодательстве и практике: не введен судебный контроль за правомочностью и длительность срока лишения свободы

в ЦВСИГ. Соответствующие поправки в Административный кодекс рассматриваются с 2017 года и до сих пор не приняты. Поэтому те, кого некуда выдворить или депортировать, кто не знает о новом законе и о своих правах, находятся там бессрочно без доступа к юридической помощи, в условиях, которые хуже тюремных.

Поправки о легализации апатридов внесены не во все связанные законы – например, нужно внести апатридов в Закон об актах гражданского состояния, чтобы они могли заключать браки, быть официальным родителем своих детей, получать социальные пособия, образование, услуги здравоохранения и т.д.

Адвокаты-практики пока скептически оценивают работу правоохранительных органов по установлению личности апатридов и полагают, что реализация поправок будет затягиваться территориальными органами в сфере миграции. Ведь пока недостаточно подзаконных актов и административных регламентов МВД России.

Правозащитники обеспокоены и судебной практикой: суды продолжают выносить решения о выдворении апатридов и лишении их свободы в депортационных центрах. Это касается и тех, кто уже не раз был лишен свободы. Например, адвокаты АДЦ «Мемориал» дважды освобождали апатрида Аловидина Х. из депортационного центра (в 2017 и в 2019 году), причем каждый раз это дело требовало обжалования в нескольких судебных инстанциях. И вот в декабре 2021 года Городской суд Санкт-Петербурга отказал в освобождении Аловидина из ЦВСИГ, куда он опять попал, – несмотря на невозможность выдворения, измененный закон, опасность заражения COVID-19 в депортационном центре.

Наконец, вызывает беспокойство пункт нового закона о том, что удостоверение личности не может быть выдано (а уже выданное удостоверение может быть аннулировано), если для его получения апатрид предоставил ложные сведения о себе или поддельные / подложные документы. Мы уже видели прецедент, когда человека лишили российского гражданства за совершенное преступление, которое трактовалось как «предоставление ложных сведений» при подаче заявления на получение гражданства. Таким образом создается риск безгражданства, да и почва для злоупотреблений.

Ольга АБРАМЕНКО

First published in the blog of European Network on Statelessness

КТМ ООН АДРЕСОВАЛ СПИСОК ВОПРОСОВ ПРАВИТЕЛЬСТВУ КЫРГЫЗСТАНА

Комитет ООН по защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей по окончании 34-й сессии опубликовал Список вопросов о соблюдении Конвенции Кыргызстаном.

Члены КТМ ООН просят сообщить об ограничениях прав трудящихся мигрантов и членов их семей в условиях пандемии COVID-19 и о мерах, принятых правительством Кыргызстана для смягчения ее неблагоприятных последствий, в том числе в отношении мигрантов, находившихся во время пандемии в Российской Федерации, и мигрантов, имеющих проблемы с документами и испытывающим трудности при репатриации.

Особую важность имеет вопрос КТМ ООН о мерах по регулированию возвращения кыргызстанских детей, оставшихся без попечения родителей. В течение нескольких лет АДЦ «Мемориал» развивает кампанию #CrossborderChildhood, направленную на защиту прав детей-мигрантов, призывая прекратить практику отбирания детей у родителей и разлучения в процессе выдворения/репатриации. АДЦ «Мемориал» приветствует тот факт, что в Кыргызстане на практике почти не применяется миграционное задержание и лишение детей свободы в закрытых учреждениях системы МВД в процессе репатриации. Социальной сфере уже

практически передан транзит детей до 3 лет; в стране действует Положение о возвращении детей – граждан Кыргызской Республики, оставшихся без попечения родителей и находящихся за пределами страны. Ответственность за весь процесс возвращения детей в Кыргызстан и их дальнейшее устройство возлагается на уполномоченные органы по защите детей, органы МИД, здравоохранения, регистрации населения. Тем не менее, репатриация более старших детей все еще осуществляется через Центр профилактики правонарушений среди несовершеннолетних (ЦППН), подчиненный МВД. Таким образом, для полного исключения репрессивных моделей из процедуры репатриации детей законодательство Кыргызстана должно быть приведено в соответствие с современными международными стандартами прав детей. Это означает замену устаревшего Кишиневского соглашения на двусторонние соглашения о гуманной репатриации и реадмиссии детей.

КТМ ООН задал вопросы о мерах, принятых для продвижения прав кыргызстанских трудовых мигрантов за рубежом, о содействии в создании нормальных, справедливых и гуманных условий труда в странах миграции, в частности в Российской Федерации, а также о мерах, принимаемых для реинтеграции и трудоустройства возвращающихся мигрантов и членов их семей. Ранее АДЦ «Мемориал» многократно поднимал проблему недостаточного реагирования

властей Кыргызстана на нарушения прав мигрантов в России: расизм и ксенофобию, этническое профилирование, антимигрантские рейды и полицейские спецоперации, массовые выдворения за незначительные нарушения, обман со стороны работодателей, принудительный труд, массовое неполучение медицинской помощи, отсутствие реального доступа детей мигрантов к общему образованию и детским дошкольным учреждениям. Беспокорство правозащитников вызывает также отсутствие в Кыргызстане эффективных программ, помогающих недавним мигрантам реинтегрироваться после длительного проживания за рубежом. Своими вопросами о положении трудовых мигрантов за рубежом Комитет подчеркивает ответственность страны происхождения мигрантов за нарушения их прав.

К снижению зависимости от внешней миграции и созданию рабочих мест в стране призвал власти Кыргызстана и Спецдокладчик ООН по проблеме нищеты Оливье Де Шуттер. «Талантливая молодежь Кыргызстана не должна стать самым важным экспортным товаром страны», — сказал он. По его мнению, высказанному после визита в Кыргызстан, власти должны инвестировать в дошкольное и среднее образование, социальную поддержку самым бедным, а также бороться с коррупцией, которая отбрасывает страну назад и губит ее репутацию в глазах доноров и инвесторов.

Заявление АДЦ «Мемориал» на 34-й сессии КТМ ООН, 28 марта 2022 года

Преодолев трудности острой фазы пандемии, в 2022 году трудовые мигранты столкнулись с новым вызовом: военная агрессия России против Украины вызвала катастрофический экономический кризис во всем регионе, риски военного положения и закрытия границ. Военная пропаганда России провоцирует шовинистические и ксенофобные настроения, что опять-таки создает риски для трудовых мигрантов из Центральной Азии. В этой связи чрезвычайно важно, в том числе для продвижения Конвенции в мире, чтобы Кыргызстан настаивал на соблюдении прав своих граждан, трудящихся за рубежом, даже в тех странах, где Конвенция не ратифицирована.

Мы просим Комитет адресовать правительству Кыргызстана следующие вопросы:

- Планируют ли власти Кыргызстана активизировать усилия по защите прав мигрантов за рубежом, как-то: требования смягчения миграционной политики и законодательства стран приема мигрантов; требования декриминализации ВИЧ-положительного статуса мигрантов в других странах; требование эффективного расследования случаев полицейского и судебного произвола и преступлений на почве ненависти против трудовых мигрантов за рубежом; усиление консульской помощи за границей?
- Какие уроки извлекли власти Кыргызстана из прошедшей острой фазы пандемии КОВИД-19 в смысле готовности к похожим ситуациям в будущем (безопасная и быстрая репатриация граждан из стран, где введено чрезвычайное положение, меры экономической поддержки внутри страны, меры по переориентированию экономики с целью минимизировать зависимость от труда мигрантов)? Что делается для того, чтобы предотвратить вовлечение кыргызстанских трудовых мигрантов в военные действия России против Украины?
- Какие меры принимает правительство Кыргызстана для защиты прав женщин-мигранток от дискриминации за рубежом и стигматизации на родине? Какие меры принимаются по снижению рисков для здоровья женщин-мигранток в контексте их трудовой деятельности? Внедряются ли гендерно-чувствительные положения в миграционное законодательство и практики, в том числе по реинтеграции женщин после возвращения на родину? Что делается для защиты прав несовершеннолетних девочек, вынужденных трудиться за рубежом, в том числе их права на образование?
- Намерено ли правительство Кыргызстана привести законодательство и практики о репатриации детей в соответствии с современными международными правозащитными стандартами и заменить устаревшее Кишиневское соглашение СНГ на более адекватные двусторонние соглашения о репатриации детей, полностью исключив иммиграционное задержание детей и полицейское участие в репатриации детей?
- Наконец, помня о том, что во время предыдущего отчетного цикла правозащитные организации столкнулись с репрессиями в связи с их сотрудничеством с Комитетом, — что сделано для создания условий независимой и эффективной работы правозащитных организаций и их сотрудничества с ООН в рамках Конвенции?

ПАМИР 2022: БЕГСТВО ОТ РЕПРЕССИЙ



Памирцы - жители Горно-Бадахшанской автономной области Таджикистана - последние десятилетия подвержены миграции. Ее причины были не только экономическими, хотя ГБАО остается одним из самых отсталых регионов страны (в ГБАО высокий уровень безработицы, неразвитая транспортная и дорожная инфраструктура). Многие молодые люди не видели перспективы на родине, не могли реализовать свой профессиональный потенциал. Уезжать их заставляли и репрессивные практики, применяемые властями Таджикистана с известной регулярностью. Большие памирские диаспоры сложились в Канаде, США и, конечно, в России: она была в миграционном плане для памирцев привлекательна (традиционно жители региона очень хорошо владеют русским языком, многие имеют хорошее образование и видели именно в России перспективы роста). Однако события 2021-2022 года все чаще заставляют памирцев искать убежища в США, Канаде, странах Европы, хотя даже добраться туда, а

уж тем более получить там статус беженца или рабочую визу очень трудно. Такой нелегкий выбор обусловлен тем, что власти России выдают в Таджикистан тех, кто протестует против преследований памирцев, хотя на родине их ожидают произвол силовиков, закрытые суды, жестокие приговоры без возможности юридической защиты.

С начала 2022 года, как свидетельствуют наши респонденты, из ГБАО началось настоящее бегство: жители памирских кишлаков и города Хорога, закрывая двери своих домов, выезжают всей семьей. Запустение, лишение народа настоящего и будущего у себя на родине - вот цена многолетних преследований и запугивания, нежелания властей страны вести нормальный диалог с населением. «На нашу страну пала тьма», - говорят памирцы.

Война, развязанная Россией против Украины погрузила в глубокий кризис весь регион Восточной Европы и Центральной Азии. Уже погибли и были ранены тысячи людей, миллионы стали беженцами. Катастрофа ударила по тем, кто и в мирное время находился в уязвимом положении: мигрантам, представителям этнических меньшинств, ЛГБТИ+ и др. Мы отслеживаем новости о влиянии войны на уязвимые группы и публикуем их в нашем Телеграме:

ДАЙДЖЕСТ КРИЗИСА

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА
ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Последствия войны для уязвимых групп региона: мигрантов, представителей этнических меньшинств, ЛГБТИ+



adcmemorial

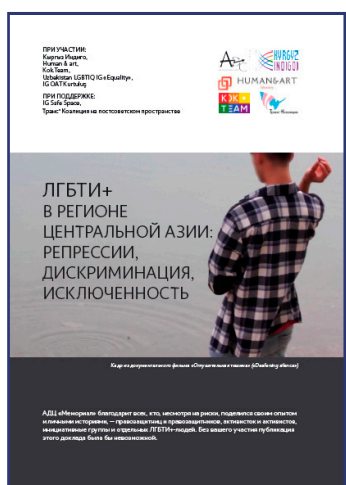
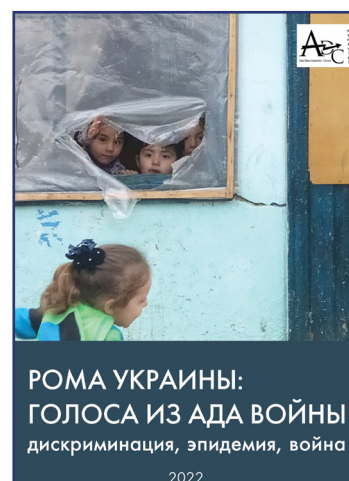
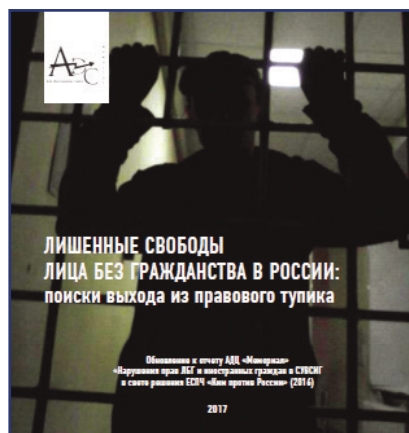
СОДЕРЖАНИЕ

Спецвыпуск к Международному дню мигранта 18 декабря

ПРАВА МИГРАНТОВ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

КАМПАНИЯ АДЦ “МЕМОРИАЛ” В ЗАЩИТУ ДЕТЕЙ — БЕЖЕНЦЕВ ИЗ УКРАИНЫ	1
ДЕТИ УКРАИНЫ ПЕРЕД ЛИЦОМ ВОЙНЫ, МИГРАЦИИ И РАЗЛУКИ	2
ЭКСПЕРТЫ ООН ПРИЗЫВАЮТ К СРОЧНЫМ ДЕЙСТВИЯМ ПО ЗАЩИТЕ УКРАИНСКИХ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ ИЗ ИНТЕРНАТОВ.	3
БОЛЕЕ 100 ДЕТЕЙ-СИРОТ ИЗ УКРАИНЫ БЫЛО ОТДАНО ВЛАСТЯМИ РФ В РОССИЙСКИЕ ПРИЕМНЫЕ СЕМЬИ	3
КОМИТЕТ ООН ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ОБЕСПОКОЕН ТЯЖЕЛЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ УКРАИНСКИХ ДЕТЕЙ, СТРАДАЮЩИХ ОТ ВОЙНЫ	4
ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В УКРАИНЕ В УСЛОВИЯХ РОССИЙСКОЙ ВОЕННОЙ АГРЕССИИ	5
ВЫШЕЛ ПРАВООЗАЩИТНЫЙ ДОКЛАД С КРИТИКОЙ ЛИШЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА КАК МЕРЫ ДЛЯ ЗАЩИТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	5
ИНТЕРВЬЮ С АЛЕКСАНДРОМ СНИТКО, руководителем проекта по безгражданству в организации «Десятое апреля» («Десяте Квітня»), членской организации ENS, расположенной в Одессе, Украина	6
НОВЫЙ УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОБ ОТМЕНЕ ВЫДВОРЕНИЯ ГРАЖДАН УКРАИНЫ НЕ РЕШАЕТ ПРОБЛЕМУ МНОГИХ ЗАКЛЮЧЕННЫХ ЦВСИГ	8
ИЗ ЦВСИГ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ОСВОБОЖДЕНЫ УРОЖЕНЦЫ УКРАИНЫ.	8
КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РФ ОБЯЗАЛ СУДЫ УЧИТЫВАТЬ СЕМЕЙНУЮ СИТУАЦИЮ ИНОСТРАНЦЕВ В ДЕЛАХ О ВЫДВОРЕНИИ	9
В ЦВСИГ ПОД КРАСНОЯРСКОМ БОЛЕЕ 8 МЕСЯЦЕВ СОДЕРЖИТСЯ ГРАЖДаниН УКРАИНЫ.	9
ТРОЕ ЗАКЛЮЧЕННЫХ В ТОЛЛЪЯТИНСКОМ ЦВСИГ ГОЛОДАЮТ С 26 МАЯ	9
МИГРАНТЫ ИЗ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ОКАЗАЛИСЬ ВОВЛЕЧЕННЫМИ В ВОЙНУ РОССИИ ПРОТИВ УКРАИНЫ	10
ПОД ВИДОМ РАБОТЫ В РФ РОССИЙСКИЕ ЧВК ВЕРБУЮТ ГРАЖДАН КЫРГЫЗСТАНА ДЛЯ УЧАСТИЯ В ВОЙНЕ В УКРАИНЕ.	11
РОССИЙСКИЕ КОМПАНИИ НАНИМАЮТ ДЛЯ РАБОТ В МАРИУПОЛЕ ТАДЖИКСКИХ МИГРАНТОВ — ТЕ ЖАЛУЮТСЯ НА ОБМАН С ЗАРПЛАТОЙ	11
ВС РФ НАЧАЛИ ВЕРБОВАТЬ ИНОСТРАНЦЕВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЗАКЛЮЧЕННЫХ, НА ВОЙНУ В УКРАИНУ	11
В РОССИИ СТАЛИ ДОКУМЕНТИРОВАТЬ АПАТРИДОВ <i>Ольга АБРАМЕНКО</i>	12
КТМ ООН АДРЕСОВАЛ СПИСОК ВОПРОСОВ ПРАВИТЕЛЬСТВУ КЫРГЫЗСТАНА.	13
Заявление АДЦ «Мемориал» на 34-й сессии КТМ ООН, 28 марта 2022 года.	13
ПАМИР 2022: БЕГСТВО ОТ РЕПРЕССИЙ	14

ПРАВООЩИТНЫЕ ОТЧЕТЫ АДЦ «МЕМОРИАЛ»



ОТЧЕТЫ ИМЕЮТ АНГЛИЙСКУЮ ВЕРСИЮ
И ДОСТУПНЫ НА САЙТЕ WWW.ADCMEMORIAL.ORG