



adcmemorial.org

**Альтернативный отчет
о выполнении Российской Федерацией
Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах
в связи с рассмотрением 6-го периодического государственного отчета (2016)
Комитетом ООН по экономическим, социальным и культурным правам**

Для пресессионной рабочей группы 60-й сессии КЭСКОП,
27 февраля – 3 марта 2017 года

**Российская Федерация:
нарушения экономических и социальных прав
рома (цыган) и коренных малочисленных народов;
дискриминация уязвимых групп в трудовой сфере**

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕАМБУЛА.....	3
НАРУШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ РОМА (ЦЫГАН) И КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ.....	4
Проблема: сносы жилищ в компактных цыганских поселениях, выселения жителей, лишение доступа к ресурсам.....	4
Проблема: нарушение прав цыганских детей на образование – сегрегация в отдельных «цыганских» классах и школах, затрудненный доступ к дошкольной подготовке, отсутствие возможностей получения образования для тех, кто по разным причинам его прервал или вообще никогда не ходил в школу.....	6
Проблема: отсутствие комплексной государственной стратегии преодоления структурной дискриминации ромского населения РФ.....	7
Проблема: нарушение экономических, социальных и культурных прав коренных малочисленных народов – захват территорий традиционного проживания и ведения хозяйства добывающими компаниями; уничтожение местного самоуправления коренных народов; репрессии по отношению к активистам и сотрудникам общественных организаций, в том числе фабрикация уголовных дел.....	7
ДИСКРИМИНАЦИЯ УЯЗВИМЫХ ГРУПП В ТРУДОВОЙ СФЕРЕ.....	11
Проблема: существование «списка профессий, запрещенных для женщин» приводит к дискриминации женщин в сфере труда; Российская Федерация не выполняет рекомендации и решения международных инстанций (КЛДЖ ООН) по отмене этого списка.....	11
Проблема: увольнение учителей и преподавателей вузов из-за их сексуальной ориентации и гендерной идентичности.....	12
Проблема: преследование учителей и сотрудников дошкольных учреждений из-за их религиозной принадлежности.....	12
Проблема: нарушение экономических и социальных прав трудовых мигрантов в России: жестокая эксплуатация, ужасные условия труда, несоблюдение безопасности труда, затрудненный доступ к образованию детей мигрантов.....	12

ПРЕАМБУЛА

Россия – огромная страна с населением в 146,5 млн. человек, распределенных по территории проживания неравномерно (в европейской части РФ (21% общей территории страны) плотность населения 27 чел/кв.км, в азиатской (79% общей территории) – 3 чел/кв.км), климатические условия во многих регионах неблагоприятны. Экономическое положение россиян в целом тяжелое: около 5 млн. человек получают зарплату менее установленного минимального размера оплаты труда (МРОТ составляет 7,5 тыс. рублей, т.е. 125 долл.),¹ при том что прожиточный минимум составляет 9 889 руб. (около 165 долл.) Уровень бедности в последние годы растет, в том числе среди работающего населения, – это связано с общемировым экономическим кризисом, а также с вызванными аннексией Крыма (2014) и военным конфликтом России и Украины санкциями против РФ и контрсанкциями, введенными РФ по отношению к другим странам, что вызвало резкую инфляцию и общее ухудшение экономической ситуации в стране.

Россия – страна-реципиент огромной трудовой миграции: по разным оценкам, в стране находятся от 5 до 10 млн. иностранных граждан, прибывших на заработки. В основном, это приезжие из постсоветских стран Центральной Азии (Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан), Европы (Беларусь, Молдова, Украина, в регионе Кавказа – Армения, Грузия). С точки зрения экономического и социального благополучия трудовые мигранты представляют собой уязвимую группу: их доходы еще меньше, чем постоянных бедных жителей РФ, поскольку основную часть заработков они отсылают на родину.

К уязвимым группам в аспекте экономических и социальных прав относятся также этнические меньшинства – такие как цыгане, и коренные малочисленные народы, живущие в сложных климатических условиях Севера, Сибири и Дальнего Востока и постоянно сталкивающимися с хищнической политикой добывающих компаний, которые, в силу развития технологий, смогли добраться до самых удаленных мест России. Законодательство РФ, гарантирующее права коренных малочисленных народов, не выполняется. По сообщениям СМИ, в отчете Совета по правам человека при президенте РФ (ноябрь 2016 года) заявлено об угрозе исчезновения около 50 коренных малочисленных народов, из языков и культур.²

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и ее практическое выражение – Федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)» имеют целью формирование так называемой «гражданской нации»: сдвиг самоидентификации жителей России от этнической к гражданской («россияне»), именно на достижение этой цели направлено основное финансирование в рамках Федеральной целевой программы. На поддержку культуры этнических меньшинств выделено гораздо меньше средств, а решению системных проблем – таких как структурная дискриминация цыган – в Программе вообще не уделено никакого внимания. Возникают опасения, что государственные усилия по формированию «единой нации» обернутся ущемлением прав этнических меньшинств.

Уязвимые группы дискриминируются в России в сфере труда: женщинам запрещено трудоустройство по более чем 450 специальностям; имеются факты преследования и увольнений на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности; огромную проблему представляет собой дискриминация трудовых мигрантов.

¹ Выступление вице-премьера Ольги Голодец на Гайдаровском форуме, январь 2017 года.

² http://www.ng.ru/politics/2016-11-29/1_6871_etnos.html

НАРУШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ РОМА (ЦЫГАН) И КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

Проблема: сносы жилищ в компактных поселениях, выселения жителей, лишение доступа к ресурсам.

Значительная часть ромского населения РФ живет в компактных поселках, возникших по всей стране после 1956 года, когда был принят специальный закон о запрете кочевого образа жизни. За прошедшие с тех пор годы существовавшие компактные цыганские поселения разрослись, возникли новые, при этом абсолютное большинство жилищ не отвечает элементарным бытовым условиям, дома и земля, на которой они располагаются, не оформлены согласно действующему законодательству. Жители компактных поселений оказались в ситуации структурной дискриминации, когда одна проблема влечет за собой другую: в незарегистрированный дом невозможно легально провести воду, электричество и газ, жителям такого дома трудно оформить регистрацию по месту жительства и личные документы, невозможно получать почту, без регистрации по месту жительства отсутствует доступ к социальным выплатам и медицинской помощи, у детей возникают трудности при приеме в школу, что, в свою очередь, приводит к низкому уровню образования, безработице, еще большей бедности.

Вместо системного решения этой исторически сложившейся проблемы власти России применяют репрессивные меры к жителям компактных цыганских поселений, которые не могут провести воду, газ и электричество в незарегистрированные дома, оплачивать индивидуальное пользование ресурсами. Снабжающие компании отключают поселки от газа, воды и электричества, нередко в холодное время года, что приводит к пожарам, т.к. жители начинают отапливать дома пожароопасными печками. В ноябре 2016 года от коммуникаций были отрезаны жители компактного поселка им. Максима Горького (окраина Волгограда) – 60 домов от воды, более 30 от электричества. Актуальна эта проблема для поселения Заречье (Липецк), где годами не прекращаются конфликты цыган и снабжающих компаний, в марте 2016 года произошло очередное отключение жителей от газа.

В марте 2016 года было отключено газоснабжение в поселке Плеханово Тульской области, протесты жителей были подавлены специальными силами полиции. За отключением от коммуникаций последовал снос 121 домов, признанных судом незаконно построенными по иску администрации Ленинского района и администрации Тульской области. Оказавшимся на улице людям не было предоставлено никакой альтернативы, на месте снесенных домов по плану предполагается построить стадион.

Сносы домов в Плеханово проходили под контролем специальных сил полиции, готовых в любую минуту к подавлению протестов, и воспринимались жителями не только как уничтожение их единственного жилья, но и как акция устрашения – точно так же эти действия поняли и жители компактных поселений по всей стране, поскольку конфликт в Плеханово широко освещался в СМИ.

Риск сноса домов и выселения вполне реален для тысяч цыган, живущих по всей стране, поскольку системно проблема узаконивания уже существующих домов не решается. В октябре 2012 года были снесены 5 цыганских домов в поселении Топки Кемеровской области – перед наступлением сибирской зимы 35 человек, в том числе малолетние дети, остались без жилья. Еще 18 домов этого поселения остаются под угрозой сноса. В сентябре 2014 года были снесены 22 дома в микрорайоне Чапаевский (Пермь), в 2016 году там опять был зафиксирован случай сноса дома. Угрозы сносов в отношении цыганских домов высказывались представителями местных администраций в Рязани (поселок Дягилево, 2012), Волгограде (поселок Верхняя Ельшанка, 2012), Обнинске

Калужской области (2014), Екатеринбурге (2014), Иркутске (2015). Иски о признании цыганских домов незаконными постройками в октябре 2016 года были поданы администрацией против жителей поселка Косая Гора (Тульская область) – речь идет о 60 домах и сотнях людей; против жителей поселка Айша (Зеленодольский район Татарстана); есть информация о возможном расселении поселка на Ламповом заводе (Пенза); о намеченном на весну 2017 года сносе поселка 10-я база (Омск).

В 2000-е годы по России уже прокатилась волна сносов цыганских поселков, когда на улице оказались тысячи людей. АДЦ «Мемориал» описал эту проблему в специальном отчете «Право цыган на жилье и проблема насильственных выселений в России» (2008),³ в обновлении к этому отчету, поданном в КЭСКОП (48-я сессия, 2011),⁴ в отчетах в КЛРД ООН (2014); в результате юридической работы и адвокационных кампаний тогда удалось приостановить сносы и спасти от выселения жителей нескольких поселений.

Однако в последние годы, к сожалению, практика сносов цыганских поселений возобновилась, несмотря на то, что международные инстанции признали ее нарушением прав человека. Европейский Суд по правам человека 11 октября 2016 года вынес решение по делу «Багдонавичус и др. против России» (дело № 19841/06)⁵ в пользу 33 ромских жителей поселка Дорожное Гурьевского района Калининградской области – жертв принудительного выселения и сноса их домов в 2006 году, признав его нарушением статьи 8 (право на уважение частной и семейной жизни) Европейской конвенции. Суд отметил, что дома ромов в поселке Дорожное были построены еще в советское время, а признание российским судом этих построек незаконными основано только на факте отсутствия современных документов о праве собственности на эти дома, что недостаточно для утверждения, что земля занята незаконно. Национальные суды не учли длительное проживание цыган в этих домах, а власти не дали им возможности узаконить постройки, не предложили никаких вариантов переселения. Суд постановил, что Россия должна выплатить заявителям денежную компенсацию материальных потерь и морального вреда.

Рекомендация: Необходимо узаконить существующие в компактных ромских поселениях дома и землю, выделить участки, согласно действующему законодательству, нуждающимся многодетным семьям, обеспечить цыганские поселки законно и безопасно проведенными ресурсами, сделать возможной регистрацию цыган по месту жительства даже в тех случаях, когда их дома не зарегистрированы, чтобы дать им возможность пользоваться экономическими, социальными и культурными правами, включая доступ к образованию, здравоохранению, трудоустройству. Следует прекратить силовые операции по отключению цыганских поселков от газа и других ресурсов и нагнетание ненависти к цыганам в СМИ. Практика насильственных выселений должна быть немедленно прекращена, а в случае неизбежной необходимости переселения – следует в кратчайшие сроки предоставить альтернативное благоустроенное жилье и возместить убытки и моральный вред.

³ <http://adcmemorial.org/wp-content/uploads/Romrussie501russe2008.pdf>

⁴ <http://adcmemorial.org/www/publications/pravo-tsyigan-na-zhile-i-problema-nasilstvennyih-vyiseleniy-v-rossii-2011>

⁵ <http://adcmemorial.org/www/12130.html>

Проблема: нарушение прав цыганских детей на образование – сегрегация в отдельных «цыганских» классах и школах, затрудненный доступ к дошкольной подготовке, отсутствие возможностей образования для тех, кто по разным причинам его прервал или вообще никогда не ходил в школу.

Вопреки утверждениям властей РФ о том, что случаев сегрегации цыганских детей не зафиксировано (п.348 государственного отчета), отдельное обучение детей в так называемых «цыганских классах» и даже «цыганских школах» остается распространенной практикой в десятках школ по всей стране, в городах и сельской местности. Этой проблеме посвящен отдельный отчет АДЦ «Мемориал» (2009),⁶ к 48-й сессии КЭСКО АДЦ «Мемориал» представил обновление к этому отчету (2011).⁷ За прошедшие годы ситуация не изменилась – лишь в единичных школах отмечены усилия по преодолению сегрегации и внедрению интеграционного подхода, в большинстве же школ, куда массово ходят цыганские дети, их по-прежнему обучают отдельно от прочих. В случае сноса домов и выселения дети вообще становятся лишены доступа к образованию – органы опеки и образования не интересуются, где будут учиться выселенные дети, право детей на образование никак не учитывается при принятии судом решения о сносе и выселении.

Утверждение, высказанное в государственном отчете (п.348), о том, что решение родителей может быть основанием сегрегации, совершенно несостоятельно, поскольку никто, в том числе родители, не может нарушать права детей. Ссылка же на «кочевой образ жизни» и «национальные традиции» как обоснование сегрегированного обучения поражает некомпетентностью, так как более 70 лет цыгане России кочевой образ жизни не ведут и живут оседло, а «традиционно» цыгане в России вообще не получали образования. Сегрегация, как показывает и мировой опыт, и опыт пытающихся отказаться от нее российских школ, не только не способствует «быстрейшему преодолению разрыва в освоении учебных программ и последующему переходу в обычные классы», как сообщается в государственном отчете, но ведет к низкому уровню полученного образования и полной неготовности детей к переходу в обычные классы хотя бы после начальной школы и, как следствие, к тому, что дети вообще уходят из школы, проведя там несколько бессмысленных лет.

Известные АДЦ «Мемориал» случаи «дистанционного и очно-заочного обучения», упомянутого в государственном отчете (п.349), при котором дети появляются в школе на несколько часов два-три раза в неделю в то время, когда там отсутствуют прочие ученики, как и случаи так называемого «домашнего обучения», когда на несколько часов в неделю педагог приходит на дом к детям, представляют собой профанацию образования и служат формальным прикрытием нарушения прав детей.

Не создано никаких возможностей получения образования для тех взрослых цыган, которые по разным причинам бросили школу, но хотели бы продолжить обучение или начать его с нуля.

Рекомендация: *Необходимо прекратить практику сегрегации цыганских детей в школах; создать возможности дошкольной подготовки цыганских детей, организовать и финансировать дополнительные занятия по русскому языку; включить хотя бы в какой-то степени цыганский язык в школьную программу; создать возможности обучения взрослых, которые не получили образования вовремя.*

⁶ <http://adcmemorial.org/wp-content/uploads/Otchet-po-detyam-rus..pdf>

⁷ <http://adcmemorial.org/www/publications/problema-diskriminatsii-i-nesoblyudeniya-prav-tsyiganskih-detey-v-rossijskih-shkolah-2011>

Проблема: отсутствие комплексной государственной стратегии преодоления структурной дискриминации ромского населения РФ.

В России по-прежнему отсутствует внятная государственная политика преодоления структурной дискриминации ромского населения. Пилотный, хотя и вызывавший справедливую критику, «Комплексный план мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган в Российской Федерации на 2013-2014 гг.» продолжения не имеет.

Рекомендация: *принять и реализовать государственную программу комплексной поддержки ромского населения России, направленную на преодоление структурной дискриминации, включив туда позитивные меры по документированию, по реализации прав на жилье, качественное образование, трудоустройство, доступ к медицинской и социальной помощи.*

Проблема: нарушение экономических, социальных и культурных прав коренных малочисленных народов – захват территорий традиционного проживания и ведения хозяйства добывающими компаниями; уничтожение местного самоуправления коренных народов; репрессии по отношению к активистам и сотрудникам общественных организаций, в том числе фабрикация уголовных дел.

Добывающие компании наносят непоправимый вред территориям традиционного проживания и природопользования коренных малочисленных народов. Протест жителей территорий, где работа нефтегазо- и угледобывающих предприятий вызывает настоящую экологическую катастрофу и делает невозможными отправление культовых обрядов и традиционные занятия коренных народов (охоту, рыболовство, оленеводство, сбор диких растений), оборачивается преследованием активистов, в том числе уголовным.

Среди ставших известными последствий конфликтов местных жителей и добывающих компаний, где в заведомо уязвимом положении оказываются представители коренных народов, следует назвать преследование ханта Сергея Кечимова из-за конфликта общины с компанией «Сургутнефтегаз» (Ханты-Мансийский автономный округ, 2015);⁸ сфабрикованное, как считают эксперты по причине протестов против золотодобывающих компаний, уголовное дело против лидера эвенкской общины Сергея Никифорова (Амурская область, 2015), который был осужден к тюремному сроку.⁹ Местная полиция оказывает постоянное давление на жителей Кондопожского района Республики Карелия, защищающих от вырубки Сунской бор и даже развернувшие палаточный лагерь в лесу, чтобы не допустить туда технику компании ООО «Сатурн Нордстрой», которая намерена устроить на месте леса песчаный карьер. В офисе карельской экологической организации «СПОК», поддерживающей протест местных жителей и документирующей нарушения их прав, ФСБ провела обыск (сентябрь 2016 года).¹⁰

⁸ <http://www.svoboda.org/a/27199956.html>, <http://www.csipn.ru/korennye-narody-i-promyshlennye-kompanii/2843-advokat-yugorskogo-shamana-predlagaet-zakryt-delo>

⁹ <http://nazaccent.ru/content/18705-evenkijskomu-lideru-v-blagoveshenske-sokratili-sorok.html>

¹⁰ http://activatica.org/problems/view/id/599/title/vyrubka-pod-karer-sunskogo-bora-v-karelii/version/last_approved

Показателен случай нарушения прав жителей поселка Казас (Кемеровская область) – представителей коренного народа шорцев.¹¹

Поселок Казас Мысковского городского округа входит в перечень территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации¹². Ранее он входил в состав Чувашинского национального сельсовета, который прекратил существование, когда, в нарушение п.2 ст.131 Конституции РФ, в декабре 2004 года Советом народных депутатов Кемеровской области земли Чувашинского национального сельсовета (исторически шорские земли) в размере 167 000 гектаров были переданы Новокузнецкому району. В 2013-2014 гг. поселок был фактически уничтожен: угольная компания «Южная», ведущая добычу открытым способом и наносящая непоправимый вред экологии этой территории, вынудила жителей продать земельные участки. Жители сообщают об оказании давления во стороны сотрудников угольной компании, которые угрожали сжечь дома и уничтожить их бульдозерами.¹³ Эти угрозы были реализованы: в период с ноября 2013 г. по март 2014 г. дома тех, кто не был согласен на продажу, были сожжены неизвестными. Уголовные дела по факту поджогов были возбуждены, но виновные найдены не были, хотя проникнуть на эту территорию можно только через охраняемый контрольно-пропускной пункт, оборудованный видеокамерами, которые, несомненно, должны были зафиксировать проезд поджигателей. Через этот контрольно-пропускной пункт жители не могут свободно пройти или проехать на территорию поселка, закрыт свободный доступ к кладбищу, где похоронены их предки. Отмечены случаи, когда активистов шорской общины вынуждали уволиться с работы.

Прокуратура Кемеровской области в официальных ответах на письма жителей Казаса сообщает, что общественное обсуждение переселения жителей по соглашению с угольной компанией было проведено с нарушениями, решение об упразднении поселка в установленной законом форме не принималось.¹⁴ Переселение 28 домов из зоны угольных разработок было условием получения лицензии на угледобычу угольной компанией «Южная», причем переселение должно было быть исключительно добровольным на согласованных условиях и по программе, утвержденной при участии Администрации Кемеровской области, однако ничего этого сделано не было – при этом «Южная» продолжает добычу угля по лицензии, полученной без выполнения вышеуказанных обязательств.

Члены Совета народных депутатов Мысковского городского округа обсуждали вопрос о переносе поселка Казас в более удобное место, однако участок, предложенный для переселения (район Туралы), непригоден для жизни: это заболоченная подтопляемая территория.

¹¹ Информация получена от сотрудников Мысковской городской общественной организации «Возрождение Казаса и шорского народа».

¹² Перечень утверждён Распоряжением Правительства РФ № 631-р от 8 мая 2009 г.

¹³ Об угрозах со стороны директора компании «Южная» И.С.Халимова жители города сообщили в заявлении в прокуратуру, зарегистрированном 24.04.2014. Свидетели рассказывают об угрозах в документальном фильме «Цена» (2014) <https://www.youtube.com/watch?v=y3WXcXB4c1w>

¹⁴ Информация получена от активистов шорской общины.

Часть шорцев из пос. Казас, будучи коренными жителями этой территории, в силу жизненных обстоятельств не имели никакого жилья в собственности и жили у родственников – собственников домовладений, вели традиционный образ жизни коренного малочисленного народа шорцев (занимались охотой, рыбалкой, сбором дикорастущих растений и грибов, огородничеством). По данным Мысковской городской общественной организации «Возрождение Казаса и шорского народа», в результате ликвидации поселка 9 его бывших жителей из числа не имевших там собственности остались без жилья и сейчас вынуждены скитаться.

Угольная компания «Южная» (входящая в холдинг «Сибуглемет») уничтожила территорию традиционного природопользования вокруг пос.Казас, жители лишены возможности питаться традиционной пищей (дичью, рыбой, дикоросами, выращенными на приусадебных участках овощами и фруктами). По мнению ученых, изменение рациона и экологическое загрязнение привычной среды обитания нарушает не только право на здоровье и право на достаточное питание, но и культурные права коренных народов: «Традиционная пища всё больше становится для коренных жителей символом этнической принадлежности, элементом, позволяющим подчеркнуть связь с культурными традициями своего народа. Это чрезвычайно важная роль традиционного питания, позволяющего сохранять многие его черты на протяжении десятков и сотен лет даже после изменения условий существования этнической группы».¹⁵

Среди нарушений культурных прав шорцев следует отметить осквернение священных мест шорского народа: в 2013-2015 гг. взрывами недалеко от пос. Казас была уничтожена священная гора шорского народа Карагай-ляш. Ранее, в 2000 году, на священной горе Мустаг в пос.Шерегеш Таштагольского района без согласия шорцев был установлен металлический православный крест весом 7,5 тонн. Несмотря на большой общественный резонанс,¹⁶ протесты как шорского, так и русского населения и были проигнорированы: православный крест до сих пор стоит на священной горе, где испокон веков шорцы проводили обряды. Еще раньше, в 1970 г., были взорваны священная гора Эне-таг и деревенское кладбище в пос.Курья (относился к городу Мыски, ныне не существует). Сегодня на этом месте огромный угольный разрез.

Школ, где шорские дети могли бы учиться на родном языке или хотя бы изучать родной язык как отдельный предмет, нет (например, закрыта школа в шорском пос.Чувашка (относится к городу Мыски). В 2010 году ликвидирована существовавшая с 1989 года кафедра шорского языка на факультете русского языка и литературы Кузбасской государственной педагогической академии, готовившая учителей шорского языка.

Деятельностью угольных разрезов в районе города Мыски и пренебрежением интересами населения возмущены не только шорцы: экологические последствия открытой добычи угля губительны для всего населения

¹⁵ Богословская Л.С., доктор биологических наук, бывший руководитель Центра традиционной культуры природопользования в Российском НИИ культурного и природного наследия имени Д.С.Лихачёва. *Традиции питания как способ адаптации к окружающей среде* // Коренные народы российского Севера в условиях климатических изменений и воздействий промышленного освоения. Серия: Библиотека коренных народов Севера. Вып.№16. М., 2015. С.41-47.

¹⁶ Татьяна Тудегешева, шорская поэтесса, член Союза писателей России. «Крест на священной шорской горе» // газета «Кузнецкий рабочий», 09.08.2003: <http://www.kuzrab.ru/publics/index.php?ID=1742>

этой территории – отравленные взрывами воздух и вода в реке, уничтожение лесного массива, где жители больше не могут собирать грибы и ягоды, разбитые грузовиками дороги. В дачном поселке, расположенном около технологической дороги угольного разреза «Кийзасский», недавно сгорели около 30 домов, что напомнило жителям сценарий уничтожения поселка Казас.¹⁷

На деятельности общественных организаций, защищающих права коренных народов, крайне негативно сказался закон об НКО, выполняющих функцию «иностранным агента» (вступил в силу в ноябре 2012 года). Он затруднил работу независимых НКО, вредит их репутации, вызывает раскол внутри общин. Отмечены факты преследования независимых правозащитников из числа коренных народов.

В октябре 2016 года Центр содействия малочисленным коренным народам обратился в Европейский суд с жалобой на нарушение права на свободу собраний и объединений и свободу выражения мнений (в 2015 году Центр был признан «иностранным агентом», что крайне затруднило работу организации). 16 декабря 2016 года участники неформального объединения экспертов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Абориген Форум» сообщили о задержании, допросе и обыске в квартире директора центра Родиона Суляндзига – по этой причине он не смог открыть образовательный семинар форума.¹⁸ Это не первый случай преследования Р. Суляндзига: два года назад его не выпустили на международную конференцию ООН, пограничники испортили его паспорт и его же привлекли за это к ответственности.

Рекомендация: Необходимо требовать выполнения Российской Федерацией взятых на себя обязательств по защите прав коренных народов, сохранения традиционной среды и возможности пользоваться природными ресурсами, обеспечения социально-экономических прав, права участия в политической жизни, возможности изучать родной язык и культуру, обеспечения права детей на полноценное образование. В конкретном случае нарушения прав шорского населения Кемеровской области (пос. Казас) следует предоставить жилье нуждающимся, обеспечить справедливое расследование случаев поджога домов, возмещение материального и морального ущерба пострадавшим, обеспечить свободный проезд жителей на территории, где до сих пор располагаются принадлежащие им земельные участки и кладбище, где похоронены их родственники; лицензии на добычу угля у ОАО УК «Южная», ООО «Разрез Кийзасский» должны быть отозваны до разрешения конфликта. Необходимо отменить закон об НКО – «иностранных агентах» и сделать возможной полноценную работу организаций, защищающих права коренных малочисленных народов. Следует немедленно прекратить преследования активистов, защищающих территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов.

¹⁷ <https://www.youtube.com/watch?v=dYdKAathAQY>

¹⁸ <http://www.svoboda.org/a/28170017.html>

ДИСКРИМИНАЦИЯ УЯЗВИМЫХ ГРУПП В ТРУДОВОЙ СФЕРЕ

Проблема: существование «списка профессий, запрещенных для женщин» приводит к дискриминации женщин в сфере труда; Российская Федерация не выполняет рекомендации и решения международных инстанций (КЛДЖ ООН) по отмене этого списка.

В вопросе выбора профессии и трудоустройства в РФ сохраняется открытая прямая дискриминация женщин, выражающаяся в форме существования перечня запрещенных для женщин профессий – речь идет о 456 видов занятости в 38 сферах, ограничения на допуск с которым вводятся ст. 253 Трудового Кодекса РФ и постановлением Правительства РФ №162 от 25.02.2000 г. «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин»). Запрет на ряд интересных и престижных профессий декларируется как позитивная мера защиты женщин и забота об их репродуктивном здоровье (см. п.29 Шестого доклада РФ в КЭСКОП).

В 2013 году эксперты АДЦ «Мемориал» и адвокат Дмитрий Бартенев подготовили жалобу в КЛДЖ ООН, заявителем стала судоводитель Светлана Медведева, которой не удалось пройти практику по полученной ею специальности «моторист-рулевой» и закончить образование в связи с тем, что все виды работ в машинном отделении и на палубе корабля оказались в списке запрещенных для женщин профессий. 16 марта 2016 года КЛДЖ ООН опубликовал решение по делу Светланы Медведевой,¹⁹ где заявил, что всеобъемлющий запрет, касающийся всех женщин в РФ, независимо от их возраста, семейного положения, способности или желания иметь детей, представляет собой нарушение прав женщин на равные с мужчинами возможности трудоустройства и свободу выбора профессии. Комитет обратил внимание и на тот факт, что запрет огромного количества профессий для женщин связан исключительно с предполагаемым вредом для репродуктивного здоровья женщины, что говорит о все еще доминирующем в РФ стереотипном представлении о женщине как в первую очередь матери – и лишь в меньшей степени о профессионале. В решение КЛДЖ отмечается, что существование запрещенных профессий для женщин нарушает принцип равенства полов, гарантированный как Конвенцией о ликвидации дискриминации в отношении женщин, так и Конституцией РФ, – при отсутствии аналогичных ограничений для мужчин, хотя очевидно, что многие виды работ вредят здоровью мужчин и, в частности, их репродуктивным функциям

АДЦ «Мемориал» поднимал проблему запрещенных профессий в альтернативном отчете в КЛДЖ ООН (2015),²⁰ Комитет по результатам рассмотрения отчета РФ рекомендовал отменить дискриминационный список, а во время заседания (62-я сессия, 27.10.2015) представители делегации пообещали, что это будет сделано.

Однако ни в целом, ни в конкретном случае Светланы Медведевой положительных изменений не произошло. 11 августа 2016 года суд Самары отказал Медведевой в пересмотре ее дела по вновь открывшимся обстоятельствам (решение КЛДЖ ООН), сославшись на то, что решение КЛДЖ носит лишь рекомендательный характер. Суд апелляционной инстанции (октябрь 2016 года) оставил отказное решение в силе .

Рекомендация: отменить перечень профессий, запрещенных для женщин, выполнив решения и рекомендации международных органов; в конкретных случаях (таких, как случай судоводительницы Светланы Медведевой) устранить нарушения трудовых прав женщин.

¹⁹ http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/63/D/60/2013&Lang=en

²⁰ http://adcmemorial.org/wp-content/uploads/cedaw_RU_ADCfinal-1.pdf

Проблема: увольнение учителей и преподавателей вузов из-за их сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

В последние годы, в результате принятия закона о «пропаганде гомосексуализма среди несовершеннолетних» (№135-ФЗ, июнь 2013 года), в России создана атмосфера травли ЛГБТИ, в том числе учителей и преподавателей вузов. Гомофобно настроенные «активисты», в том числе декларирующие свою приверженность православной религии, изучают информацию, опубликованную в социальных сетях, и, если находят на страницах учителей сочувственные высказывания в адрес ЛГБТ-детей, записи, выражающие толерантное отношение к ЛГБТИ, выступления за права ЛГБТИ или личные фотографии (например, где две женщины держатся за руки), пишут доносы в школы, органы управления образованием, органы местного самоуправления.²¹ От травли пострадали, были уволены или вынуждены уволиться с формулировкой «по собственному желанию» десятки педагогов и преподавателей по всей стране.

Судебная защита пострадавших от увольнения не имеет успеха: так, суды нескольких инстанций (2015) признавали законным увольнение учительницы-лесбиянки в Санкт-Петербурге, уволенной с формулировкой «за аморальный поступок».²²

Рекомендация: отменить гомофобный закон 135 ФЗ; немедленно прекратить практику увольнений на основании СОГИ учителей или их деятельности в защиту прав ЛГБТИ; расследовать незаконную деятельность так называемых «активистов», иницилирующих кампании травли ЛГБТ-учителей и привлечь их к ответственности.

Проблема: преследование учителей и сотрудников дошкольных учреждений из-за их религиозной принадлежности.

В декабре 2016 года преследованиям подверглись педагоги школы в селе Белозерье (Ромодановский район Мордовии), где абсолютное большинство населения составляют татары, исповедующие мусульманство. На специально созванном собрании педагогического коллектива сотрудники министерства образования Мордовии в жесткой форме потребовали, чтобы учителя перестали носить мусульманские платки; тем, кто этого не сделает, угрожали увольнением. Директор школы издала приказ, вносящий изменения в правила внутреннего распорядка школы, о запрете ношения платков в школах и денежном штрафе за это. Некоторые педагоги были вынуждены сразу же уволиться из школы. Впоследствии те учителя, которые не подчинились этому требованию, получили замечания и выговоры, угроза их увольнения сохраняется.²³

В январе 2017 года полиция (подразделение по борьбе с экстремизмом), с многочисленными процессуальными нарушениями, устроила обыски в двух детских садах в Махачкале (Дагестан) и заявила о закрытии этих дошкольных учреждений. Причиной обыска и угроз закрытия был назван тот факт, что владелица детских садов, якобы, поставлена на профилактический учет как религиозная экстремистка. Владелицу и

²¹ <https://www.hrw.org/ru/report/2014/12/15/267949>

²² http://comingoutspb.com/news/gorodskoy-sud-sankt-peterburga-poschital-zakonnym-uvolnenie-iz-za-seksualnoy-orientatsii/?sphrase_id=327

²³ http://kavpolit.com/articles/glava_mordovii_skazal_chetko_esli_ne_snimajut_plat-31051/

сотрудников доставили в отдел полиции, допрашивали, требовали сообщить данные родителей детей. Без работы рискуют остаться не менее 8 сотрудников.²⁴

Рекомендация: Немедленно прекратить преследования учителей и работников дошкольных учреждений, происходящих под предлогом «борьбы с религиозным экстремизмом»; восстановить на работе уволенных по этой причине педагогов и компенсировать им моральный вред.

Проблема: нарушение экономических и социальных прав трудовых мигрантов в России: жестокая эксплуатация, ужасные условия труда, несоблюдение безопасности труда, затрудненный доступ к образованию детей мигрантов.

Одним из последствий распада Советского Союза (1991) стала массовая трудовая миграция из менее экономически развитых постсоветских стран в более благополучные – в первую очередь, в Россию. Несмотря на то, что РФ получает огромные доходы от трудовой миграции (не только налоговые отчисления с заработной платы мигрантов, но и доходы от целой инфраструктурной индустрии, возникшей вокруг трудовой миграции, – пошлины за оформление разрешительных документов, проведение экзаменов по русскому языку, медицинских осмотров и т.д.), российское государство не чувствует себя обязанным создавать нормальные условия труда мигрантов, обеспечивать мигрантам и членам их семей доступ к медицинскому обслуживанию и образованию, культурные потребности. Общая политика России по отношению к трудовым мигрантам крайне жесткая, что выражается в практике антимигрантских рейдов полиции и других силовых структур, практике массовых выдворений за малейшее нарушение миграционных правил, недостаточном реагировании на случаи полицейского произвола, мошенничества работодателей.

Членство некоторых постсоветских стран (России, Казахстана, Беларуси, Армении Кыргызстана) в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) формально способствует улучшению положения трудовых мигрантов из этих стран: декларировано их право работать в любой стране ЕАЭС наравне с гражданами этих стран, без оформления дополнительных разрешительных документов, получать услуги в рамках медицинского и социального страхования, члены семей таких мигрантов получили право законно находиться на территории страны трудоустройства в течение срока трудового или гражданско-правового договора трудящегося мигранта, дети имеют право на получение образования в стране трудоустройства мигранта.

Однако положения Договора о ЕАЭС, декларирующие равное право на свободный труд мигрантов в странах участницах, противоречат трудовому законодательству отдельных стран и иным дву- и многосторонним соглашениям постсоветских государств, где провозглашен принцип приоритета национальных трудовых ресурсов. Кроме того, существуют планы лишить членов семей трудовых мигрантов правом пользоваться обязательным медицинским страхованием (высказанные в Письме заместителя министра здравоохранения Д. Костенникова от 21.11.2016, Министерство здравоохранения

²⁴ <http://chernovik.net/content/lenta-novostey/sotrudniki-cpe-dagestana-obyskali-odin-iz-detskih-sadov-mahachkaly>

возражений против этого предложения не высказало (ответ заместителя министра труда А. Черкасова от 27.12.2016)).²⁵

На практике переход мигрантов из стран ЕАЭС в легальное поле, обусловленный упрощением трудоустройства, в целом не состоялся. По сообщениям информантов, наиболее принятая практика трудоустройства – заключение фиктивных договоров с указанием минимальной заработной платы, регистрация по месту нахождения фиктивного работодателя – а фактическая работа у совершенно другого работодателя без всяких социальных гарантий и реального выведения доходов из тени (ряд интервью с мигрантами, 2016).

На мигрантов из не входящих в ЕАЭС постсоветских стран, откуда на заработки в Россию приезжают в целом миллионы людей (Таджикистан, Узбекистан, Украина, Молдова, Грузия) не распространяются описанные выше привилегии: они должны оформлять патент на работу, на них не распространяются социальные гарантии, медицинскую помощь, кроме экстренной, они могут получить только на платной основе, их члены семьи могут жить с мигрантами ограниченное время, возможности образования детей ограничены.

Для трудовых мигрантов из всех постсоветских стран, независимо от их членства в межгосударственных союзах, остаются актуальными следующие проблемы:

Недостаточность государственного контроля за соблюдением трудовых прав мигрантов работодателями, при том что широко распространена жестокая эксплуатация мигрантов, вынуждение работать по многу часов без перерыва, мошенничество при оплате труда. Массовые нарушения отмечены на строительстве олимпийских объектов в Сочи, к которому привлекались трудовые мигранты.²⁶ Документированы факты рабства мигрантов при попустительстве правоохранительных и иных государственных органов, причем добиться справедливого расследования этих преступлений в России не удастся: в декабре 2016 года в Европейский Суд была подана жалоба от имени четырех жертв многолетнего рабства – гражданок Казахстана и Узбекистана, которые от двух до пяти лет провели в рабстве в Москве, подвергались эксплуатации и жестокому обращению, забеременели в результате сексуального насилия.²⁷

Контролирующие органы РФ уделяют недостаточное внимание соблюдению безопасности труда мигрантов. Нередки случаи гибели мигрантов на производстве (падение с высоты, отравление газом, пожар). 27 августа 2016 года в типографии «Печатный экспресс» на Алтуфьевском шоссе в Москве произошел пожар, в результате которого из-за задымления и отравления угарным газом погибли 17 женщин, 14 из которых – трудовые мигрантки из Кыргызстана, в том числе одна несовершеннолетняя, одна беременная. У многих в Кыргызстане остались маленькие дети.²⁸

²⁵

https://life.ru/t/%D0%B7%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%8C%D0%B5/956419/minzdrav_radi_ek_onomii_ochistit_sistemu_oms_ot_lishnikh_patsientov

²⁶ <https://www.hrw.org/ru/report/2013/02/06/256403>

²⁷ <http://www.rbc.ru/society/06/12/2016/584683929a7947109f91b94e>

²⁸ <http://www.mz.gov.kg/news/view/95>

Не обеспечен контроль за условиями жизни трудовых мигрантов. Распространенная практика в России – жизнь трудовых мигрантов вместе с семьями на рабочих местах (в вагончиках на стройках, в подсобных помещениях, цехах). В январе 2016 года в Москве в результате ночного пожара погибли 12 человек, живших в швейном цеху, среди них было трое детей. Восемь погибших были гражданами Кыргызстана, двое – кыргызстанцами, получившими российское гражданство, двое – граждане Узбекистана.²⁹

Затруднен доступ детей мигрантов к школьному образованию: многим детям отказывают в приеме в школу из-за отсутствия регистрации или других документов, которые директора обязаны требовать от детей и родителей и без которых не имеют права принять ребенка, даже если хотят (из-за жесткого контроля со стороны органов управления образованием, на которые, в свою очередь, оказывают давление миграционные органы). Правозащитники из НКО «Гражданское содействие» дошли до Верховного суда РФ, обжалуя требования приказа Минобрнауки от 22 января 2014 г. №32 о необходимости подтверждения легального положения родителей и регистрации детей при приеме в школу. Требования этого приказа нарушают одно из самых основных прав ребенка – право на начальное и среднее образование, гарантированное и российской Конституцией и Конвенцией ООН по правам ребенка, и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. В августе 2015 года им отказал и Верховный суд.³⁰

Рекомендация: власти РФ должны выполнить свои обязательства по защите экономических, социальных и культурных прав мигрантов, закрепленные в Конвенции ЭСКП ООН, межгосударственных соглашениях в рамках Содружества независимых государств и Евразийского экономического союза; привести национальное трудовое законодательство в соответствие с Договором о ЕАЭС в части обеспечения равных прав на труд мигрантов и постоянных жителей страны; отказаться от планов исключения членов семей трудовых мигрантов из сферы действия обязательного медицинского страхования; обеспечить эффективный государственный контроль за соблюдением условий труда мигрантов; принимать в российские школы детей иностранных граждан независимо от статуса и наличия регистрации их родителей.

²⁹ <https://ria.ru/incidents/20160202/1368787087.html>

³⁰ <http://grani.ru/blogs/free/entries/243912.html>