

19.07.2019

**Обращение в рамках процедуры раннего реагирования
В Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации**

I. Межэтнический конфликт, приведший к бегству ромской общины из д. Чемодановка (Пензенская обл.), июнь 2019 года.

II. Преследование ромской общины в Усть-Абакане, Республика Хакасия (Юго-Западная Сибирь). Антицыганский погром, иск местной администрации и решение суда о сносе цыганских домов, май 2019 года.

Этот доклад основывается на информации, полученной сотрудниками АДЦ «Мемориал» в ходе полевых поездок в Чемодановку и Усть-Абакан, а также на открытых источниках.

I. Межэтнический конфликт, приведший к бегству ромской общины из д. Чемодановка (Пензенская обл.), июнь 2019 года.

Коротко:

13 июня 2019 года в селе Чемодановка Бессоновского района Пензенской области (Центральная Россия) произошла массовая драка между цыганами и другими жителями села, в которой погиб мужчина-нецыган. После антицыганских выступлений местных жителей все ромское население Чемодановки и близлежащего поселка Лопатки было вынуждено покинуть свои дома и бежать в другие регионы России. Около 900 цыган остались без постоянного места жительства. 174 представителя ромской общины было задержано при попытке уехать из Пензенской области, имеются сообщения о жестоком обращении с задержанными. В отношении 28 ромов были возбуждены уголовные дела по различным статьям УК РФ. При этом ни один нецыганский житель Чемодановки не подвергся преследованию со стороны правоохранительных органов, хотя в драке пострадали и цыгане; нет публичной информации о поиске и наказании виновных в поджоге цыганского дома и кражах их покинутых цыганами жилищ, о преследовании тех, кто разжигал ненависть к цыганам.

Конфликт 13 июня 2019 года в Чемодановке

В Чемодановке и соседних деревнях (Лопатки и др.) ромская община числом около 1000 чел. живет по крайней мере последние 50 лет, до конфликта – довольно мирно сосуществуя с соседями разных национальностей. Цыганские дома рассредоточены среди домов их неромских соседей. Несмотря на длительное проживание цыган в Пензенской области, они были слабо интегрированы и не встроены в сельскую жизнь. В 2017 году, когда эксперт АДЦ «Мемориал» посещал Чемодановку, местные рома жаловались, что мало кто из работодателей соглашается брать их даже на самые малооплачиваемые работы, поэтому их невозможно было встретить работающими ни на местной птицефабрике, ни в магазинах, ни в школе. В основном, они занимались скотоводством, разводили и перепродавали коров, свиней и кур, работали в частных автосервисах и торговали на рынке. Большинство чемодановских цыган жили малообеспеченно и не были социально защищены, а некоторые жили очень бедно.

Остро стояла проблема сегрегация ромских детей в чемодановской школе. В 2017 году Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации рассматривал соблюдение соответствующей Конвенции в России, и чемодановская школа была упомянута в альтернативном отчете АДЦ «Мемориал» среди десятков других, где практикуется сегрегация.¹ На тот момент в чемодановской школе были «цыганские классы» с 1-го по 5-й, по 1–2 ромских детей обучались в 5-м, 6-м, 7-м и 8-м общих классах, в более старших классах цыган не было вообще. Из-за переполненности (обучение в две смены, строительство новой обещано начать лишь в 2020 году) в тот год школа не смогла принять 10 ромских детей в 1-й класс; их перенаправили в другую сельскую школу, директор которой сказал родителям, что принять их обязан, но «у нас тут мордва, они вам жизни не дадут». В итоге эти десять детей остались дома, надеясь, что в следующем году в чемодановской школе будут места.

По словам местных жителей, до сих пор в Чемодановке явных и острых конфликтов не было:

*«Я слышала только слухи [о мелких конфликтах]. Вот велосипед у соседки взяли погонять. Забрали и перекрасили. Потом вернули – он весь был поломанный. Говорят, в школе цыганята кого-то задирали. Дружить с ними в голову никому не приходило, конечно. Как русские дружат: в дворе, гулять, футбол. Цыгане были отдельно».*²

Как и в целом в России, в Пензенской области не проводилось никакой направленной политики по поддержке и интеграции цыган. Уже после конфликта, отвечая на вопросы журналистов, пензенский губернатор Иван Белозерцев отрицал необходимость подобных мер:

¹ Расизм, дискриминация и борьба с «экстремизмом» в современной России и на подконтрольных ей территориях. Альтернативный отчет АДЦ «Мемориал», КрымSOS, Информационно-аналитического центра «Сова» совместно с FIDH о соблюдении Российской Федерацией Конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Для 93-й сессии КЛРД ООН, 31 июля – 11 августа 2017 года. <https://adcmemorial.org/www/publications/rasizm-diskriminatsiya-i-borba-s-ekstremizmom-v-sovremennoy-rossii-i-na-podkontrolnyih-ey-territoriyah>

² Интервью с нецыганской местной жительницей, 25 июня 2019 г. Архив АДЦ «Мемориал».

*«Отдельная госпрограмма по интеграции цыган в области не нужна. Люди и так уживаются, а история в Чемодановке — просто исключение».*³

Причины конфликта

Причины конфликта и драки разные стороны излагают по-разному.

Мнение властей, изложенное в СМИ

Губернатор Пензенской области Иван Белозерцев поспешил обвинить в произошедшем «Америку, Запад», которые «загоняют огромные деньги на подготовку людей», чтобы «дестабилизировать ситуацию» ситуации⁴. Затем Белозерцев указывал, что причина конфликта – бытовая, отрицая его межэтнический характер.⁵

Мнение местных нецыган, транслированное в СМИ и опровергнутое впоследствии Следственным комитетом

Местные нецыгане говорили журналистам, что драка началась после того, как вечером 13 июня 2019 года примерно 15 нецыганских мужчин пошли поговорить с представителями цыганской общины о том, что двое цыганских мальчиков, якобы, приставали к двум нецыганским девочкам на местном пляже и пытались их изнасиловать. Девочкам удалось убежать, однако их родители и друзья родителей, узнав о случившемся, собрались и пошли искать родителей цыганских детей. По словам нецыган, вместо диалога несколько десятков цыган напали на них с холодным оружием, в результате чего произошла массовая драка.⁶ Нецыганские информанты АДЦ «Мемориал», которые в драке непосредственного участия не принимали, тоже высказывали мнение, что приехавшие в Чемодановку на машинах агрессивные люди были цыганами, они инициировали драку.⁷

Позднее руководитель СК по Пензенской области Дмитрий Матушкин в интервью журналисту «Новой Газеты» заявил, что следственный комитет изучил «ситуацию с приставаниями к девочкам на пруду», но не нашел в них ничего криминального.⁸

Мнение ромской общины (полевая информация АДЦ «Мемориал»)

Представители ромской общины утверждают, что изначальной причиной конфликта была ссора между двумя цыганами, выразившаяся в словесной перепалке и порче имущества. Зачинщиками драки стали нецыгане, которые решили вмешаться в конфликт на стороне одного из цыган, хотя сам он просил их этого не делать.

«Драке, произошедшей 13 июня, предшествовал конфликт между двумя цыганами из Чемодановки - Григорием М. и Лашо Ю. Их земельные участки находятся рядом. Ю. попросил М. продать ему участок. М. несколько раз отказывал, 12 июня опять отказал и потребовал сумму, гораздо большую, чем мог предложить Ю. Это взбесило Ю. и между ними произошел словесный скандал. Вечером этого же дня Ю. приехал к дому М. «на разборку», но, не застав его дома, побил в его машине стекла и уехал.

*Дом М. находится на улице, где большинство жителей — нецыгане. Кто-то из них видел, как Ю. бил стекла в машине М. Когда М. с семьей вернулся домой, несколько соседских мужчин подошли к нему, рассказали о том, кто приезжал и испортил машину, и предложили ему поехать и «разобраться» с Ю. На это М. ответил отказом и попросил не вмешиваться в их личные проблемы. Это не устроило мужчин. Они сказали, что сами разберутся с Ю. М. просил ничего не предпринимать, однако его не послушали».*⁹

³ 22.06.2019, статья в РТ «Никто никого убивать не хотел»: из-за чего произошёл межэтнический конфликт в Чемодановке, <https://russian.rt.com/russia/article/643451-massovaya-draka-russkih-s-cyganami-v-chemodanovke>

⁴ «Губернатор Пензенской области связал волнения в Чемодановке с влиянием США». Газета Ведомости. 16.06.2019 г. <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2019/06/16/804274-gubernator>

⁵ Сообщение СМИ, 19.06.2019. Губернатор Пензенской области объявил, что причина конфликта в Чемодановке - бытовой вопрос, никакой этнической нетерпимости, https://www.newsru.com/russia/19jun2019/no_ethnic.html

⁶ Репортаж спецкора «Новой газеты» Ивана Жилина «Чемодановка дошла до ручки». 18.06.2019 г., <https://www.novayagazeta.ru/articles/2019/06/18/80940-chemodanovka-doshla-do-ruchki>

⁷ Интервью с местными нецыганскими жителями, 25 июня 2019 г. Архив АДЦ «Мемориал».

⁸ Репортаж спецкора «Новой газеты» Ивана Жилина «Чемодановка дошла до ручки». 18.06.2019 г., <https://www.novayagazeta.ru/articles/2019/06/18/80940-chemodanovka-doshla-do-ruchki>

⁹ Из интервью с жителем Чемодановки П., АДЦ «Мемориал», Пенза 2.07.2019 г.

По словам одного из представителей ромской общины Чемодановки, который получил телесные повреждения во время драки, 13 июня 2019 года примерно в 18.00 к дому Ю. приехало около 60 мужчин на 10 машинах, многие были пьяными. Машинами они перегородили выезд из поселка. В этот момент самого Ю. не было дома. На его участке работали несколько членов его семьи – жена, сноха и дети. Приехавшие мужчины потребовали позвать Ю., при этом вели себя крайне агрессивно и угрожали выгнать всех цыган из поселка.

«Когда мы приехали, там стояло человек 50 мужиков. Большинство из них были пьяные. Они загородили выезд из поселка своими машинами так, что никто не мог туда ни въехать, ни выехать. Цыган было человек 10 — мужчин и женщин. Я сразу подошел к приехавшим, стал спрашивать, что происходит. Один из них сказал, что, если им сейчас не отдадут того, кто вчера разбил машину, они разнесут тут все в щепки. Другой сказал, что мы, цыгане, обнаглели, что наши дети купаются на реке голые, а недавно приставали к купающимся русским девочкам, пытались снять с них плавки.

Я попросил их успокоиться и разойтись, пока они не наломали дров, и встретиться и все обсудить завтра, когда все будут трезвые. Некоторые из них согласились, но среди них был один, который начал провоцировать всех остальных, подошел к одному из родственников Ю. и сказал, чтобы тот сию минуту позвал того, кто разбил машину М. Тот ответил, что не знает, где Ю. Сразу после этого его ударили по лицу и началась драка. Меня тоже ударили по лицу и в живот. Начали избивать моего брата, которому 64 года, и сына. Мы втроем тут же отбежали к машине и уехали. Когда мы вернулись с участковым, с обеих сторон было уже человек по 50. Драка уже прекращалась, но в ту и в другую сторону летели камни. Кто-то лежал на земле».¹⁰

В массовой драке принимало участие по разным данным от 150 до 200 человек. В результате погиб 34-летний нецыган Владимир Грушин (его увезли на «скорой» с черепно-мозговой травмой, вечером 14 июня он скончался). В больнице оказался водитель сельского школьного автобуса Сергей Пугачев, который долгое время пролежал в реанимации. 1 июля пресс-секретарь губернатора области Дина Черемушкина сообщила, что его состояние стабилизировалось и он был отключен от аппарата искусственной вентиляции легких. Среди цыган тоже были пострадавшие, однако точное их число неизвестно: в СМИ и официальных сообщениях фигурировали только пострадавшие нецыгане.

Приехавшая на место полиция разогнала участников драки. Сразу же в рамках уголовного дела было задержано трое мужчин, все они ромы.

Антицыганские действия местных жителей, бегство цыган и реакция властей

Народный сход, перекрытие федеральной трассы с требованием выселить всех цыган

На следующий день, 14 июня 2019 года, почти полторы тысячи жителей Чемодановки вышли на народный сход и потребовали от властей выселения всех цыган из поселка. В Чемодановку приехал губернатор Пензенской области Иван Белозерцев. Он заявил, что все виновные будут наказаны, однако его выступление не удовлетворило собравшихся. Протестующие перекрыли федеральную трассу М-5 «Урал», которая проходит через поселок, и продолжили настаивать на выселении цыган. Лишь спустя час приехавшие отряды ОМОНа и Росгвардии смогли вытеснить с трассы протестующих, однако задерживать никого не стали.

Несколько сотен ромских жителей Чемодановки и соседней деревни Лопатки, испугавшись погромов и мести, сбежали в ночь после драки. Остальные рома уехали после митинга 14 июня. Всего из двух поселений бежало порядка 900 человек. Помимо личного имущества в брошенных домах остались домашние животные и скот, разведением которого рома занимались.

Вот свидетельство о скоропалительном отъезде цыган пожилого мужчины, жившего в доме цыган и за небольшую плату помогавшего им по хозяйству:

«Я жил в цыганской семье, работником. Они меня прописали здесь, помогли пенсию оформить и инвалидность. Я свиней кормил, курей, телят. Меня кормили, поили, платили 5 тыс. рублей в месяц.

Началась драка в дальнем конце улицы. Русская молодежь была озверевшая, с ножами. у них потом оружие отбирали полицейские, когда приехали. Пошел слух, что молодежь по

10 Из интервью с жителем Чемодановки Н., АДЦ «Мемориал», Пенза, 2.07.2019 г.

цыганским домам стала ходить. Типа, «мы сейчас их будем убивать». Мои цыгане уехали в тот же час. Больше всего дети испугались, чуть не в истерике. Во время драки мои цыгане все были дома – муж, жена и шестеро детей.

Куда цыгане ушли - не знаю. Они точно не вернуться – боятся, что их не пустят. Теперь мои цыгане звонят соседям, просят – «покормите нашего работника».¹¹

Глава Чемодановского сельсовета Сергей Фадеев во время встречи с местным населением утверждал, что по решению властей все цыгане из Чемодановки и Лопаток **в принудительном порядке** были выселены из своих домов и организованно доставлены в Волгоградскую область, где, якобы, их согласилась принять местная «цыганская диаспора».¹² Впоследствии его слова были опровергнуты пресс-секретарем губернатора Пензенской области Диной Черемушкиной, которая заявила журналисту «Новой газеты», что цыгане **покинули свои дома добровольно**.¹³

В ходе полевой миссии АДЦ «Мемориал» не нашел прямых свидетельств того, что рома были вывезены за пределы Пензенской области организованно. Информанты АДЦ «Мемориал» покинули место жительства самостоятельно, однако нет сомнений в том, что оставаться в Чемодановке и Лопатках для было опасно и их отъезд был вынужденным.

Задержания цыган

После массовой драки в Чемодановке сотрудниками полиции и Следственного комитета были задержаны 174 человека, которые пытались уехать из Пензенской области. Все задержанные – рома.

Вот свидетельства ромов, задержанных при попытке уехать. Они сообщают о жестокости сотрудников правоохранительных органов как при задержании, так и во время допросов?

«Мы поняли, что после случившегося нам не дадут здесь жить, поэтому сразу же решили уехать из дома на время, чтобы переждать, пока все успокоится. Человек 30 из нас отправили детей к родственникам, собрали какие-то вещи, сели по машинам и поехали в сторону Шамышей. Это километров 70 от Чемодановки. На ночь мы остановились в лесополосе. Ночевали прямо в машинах.

Под утро 15 июня, часа в 4, нас разбудили сотрудники Следственного комитета. Они сразу же начали избивать мужчин, заламывать руки и сажать нас в свои машины. Всех нас, включая женщин, повезли в отдел. Кого-то отпустили практически сразу после допроса и проверки документов, а кто-то до сих пор сидит в СИЗО. Среди отпущенных был мой племянник Григорий. Он сказал, что во время допроса его сильно избивали, душили и заматывали лицо полиэтиленом».¹⁴

«Несколько десятков цыган, среди которых было много моих близких родственников, 14 июня поехали на машинах в поселок Песчаный Саратовской области, однако не доехали до него. На трассе в Петровском районе Саратовской области они были задержаны сотрудниками ГИБДД. Сначала их отправили в отделение полиции, а затем, погрузив в автобусы, под охраной вернули в Пензу. Сейчас из 28 человек задержанных 13 — мои близкие родственники, часть из них вообще не участвовали в драке».¹⁵

Заместитель начальника управления МВД по Пензенской области Вадим Ковтун заявил, что у всех задержанных цыган, в том числе женщин, будет взят анализ ДНК для выявления причастности задержанных к драке:

«В прошлом году здесь у нас открыли лабораторию ДНК. Мы своими силами можем провести экспертизы по выявлению генотипа, ДНК. Поэтому у всех взрослых, которые задержаны из числа цыган, 174 человека, это и женщины, и мужчины, [возьмут образцы]. Все, кто пытался скрыться, кто какое-то отношение имеет к этому происшествию, они все

¹¹ Интервью, 25 июня 2019 г. Архив АДЦ «Мемориал».

¹² «Сотни цыган из Чемодановки принудительно переместили под Волгоград». Новостной портал News.ru. 17.06.2019 г. <https://news.ru/rossiya/sotni-цыган-iz-chemodanovki-prinuditelno-peremestili-pod-volgograd/>

¹³ Репортаж спецкора «Новой газеты» Ивана Жилина «Чемодановка дошла до ручки». 18.06.2019 г., <https://www.novayagazeta.ru/articles/2019/06/18/80940-chemodanovka-doshla-do-ruchki>

¹⁴ Из интервью с жителем Чемодановки Н., АДЦ «Мемориал», Пенза, 2.07.2019 г.

¹⁵ Из интервью с жителем Чемодановки П., АДЦ «Мемориал», Пенза, 2.07.2019 г.

*находятся здесь. Пока каждого не опросят, не допросят, не дадут каждому оценку, они будут находиться там».*¹⁶

Спустя несколько часов большую часть задержанных отпустили на свободу. На данный момент 28 представителей ромской общины находятся под стражей в следственном изоляторе города Пензы. В отношении них были возбуждены дела по разным статьям уголовного кодекса РФ, в том числе по ч. 2 ст. 213 ч. УК РФ (хулиганство, совершенное группой лиц по предварительному сговору), часть 3 статьи 30 и пункты «а», «ж», «и» части 2 статьи 105 УК (покушение на убийство двух и более лиц группой по сговору из хулиганских побуждений), а также по п. «ж», «и» ч.2 ст.105 УК РФ (убийство группой лиц по предварительному сговору). Среди задержанных есть не участвовавшие в драке, у которых, по словам родственников, есть алиби в виде показаний свидетелей, а также пожилой человек, находившийся на месте драки, но не принимавший в ней участие, Григорий Иванович Иванов 22.08.1957 г.р., несколько месяцев назад перенесший инфаркт. Цыгане беспокоятся о своих задержанных родственниках, среди которых Василий Иванович Иванов и Николай Иванович Иванов.

Вандализм и мародерство в отношении ромских домов

Спустя несколько дней после бегства ромов в оставленных ими домах правоохрнительными органами были зафиксированы акты вандализма и грабежа. Вечером 15 июня 2019 года в селе Лопатки неизвестные подожгли цыганский дом.¹⁷ В некоторых цыганских домах разбиты стёкла, кое-где на заборах написано: «Убирайтесь».

24 июня 2019 года правоохрнительные органы сообщили владельцам жителям пяти домов, что их дома были ограблены. Одним из потерпевших был ром Н., вот его свидетельство:

*«Мы в хороших отношениях с нашим участковым, поэтому, как только они обнаружили, что в наших домах кто-то был, он сразу мне позвонил. Мы ездили туда с полицейскими. Замок на двери был сорван, выбито стекло. Из вещей пропал новый газовый котел, телевизор, 4 бака из нержавеющей стали и какие-то мелочи. Помимо моего дома, ограблено было еще 4 цыганских дома. Полиция поймала соседа, у которого были найдены украденные вещи».*¹⁸

Бедственное положение уехавших ромов

На данный момент более 90 ромских домов в Чемодановке и Лопатках остаются пустыми. Примерно 900 ромов находятся в Астраханской, Волгоградской областях и других регионах. Несколько десятков человек скрываются в Пензе или живут в палатках в лесах. Все они хотели бы вернуться обратно домой, но не делают этого так как опасаются за свою жизнь:

*«Две недели мы скитаемся с женой и детьми по городу. Ночуем то у одних знакомых, то у других. На мне все это время одна и та же одежда – рубашка, брюки. Переодеться не во что – все осталось дома, а домой я вернуться не могу без сопровождения полиции, потому что меня там убьют».*¹⁹

По свидетельству ромов, вынужденных скитаться, местные власти не гарантируют их безопасность и отговаривают от возвращения домой:

«После освобождения я был на приеме у заместителя губернатора Трошина. Он уважительно к нам относится, но сказал, что лучше нам не возвращаться в Чемодановку, по крайней мере до тех пор, пока не придет в себя второй пострадавший в драке. В данный

16 «Чемодановка: «Пока всех 174 не допросят, они будут находиться там». Радио Свобода. 15.06.2019 <https://www.svoboda.org/a/30001340.html>

17 «Под Чемодановкой сожгли цыганский дом, задержаны 15 человек». Информационный портал anews. 16.06.2019. <https://www.anews.com/p/112181610-pod-chemodanovkoj-sozhgli-cyganskij-dom-zaderzhany-15-chelovek/>

18 Из интервью с жителем Чемодановки Н., «Мемориал», Пенза, 2.07.2019 г.

19 Там же.

*момент он находится в коме. Трошин сказал, если мы вернемся в дома сейчас, это может спровоцировать новый конфликт и власти не смогут гарантировать нам безопасность».*²⁰

Положение в Чемодановке на момент написания этого доклада

Спустя месяц после случившегося ситуация в Чемодановке и Лопатках до сих пор не нормализовалась. В оба населенных пункта были стянуты отряды Росгвардии. Улицы круглосуточно патрулируют ОМОН и полиция, которые не пропускают на территорию поселения посторонних. Правоохранительными органами ведется активная слежка за журналистами и правозащитниками. В частности, сразу после интервью с представителями ромской общины в Пензе эксперт АДЦ «Мемориал» был задержан сотрудниками МВД, что стало препятствием для его работы по сбору информации.

Некоторые местные жители заявляют о нежелании жить вместе с цыганами и угрожают, что если цыгане вернуться в свои дома, то население будет добиваться их выселения любым способом:

*«Только три семьи знаю, где адекватные цыгане, которые работали. Остальные – нет, неадекват. А здесь считали себя хозяевами. По всему миру они не работают. Ты посмотри на карте – где они? Нет их. Они сюда не вернуться. Я тебе точно говорю: если они здесь будут [если они сюда вернуться], то их здесь не будет».*²¹

Властями Пензенской области, в свою очередь, была инициирована проверка законности нахождения на территории Чемодановки и Лопаток ромских домовладений. Вполне вероятно, что власти попытаются через суд признать ромские дома «незаконно построенными».

Кроме того, против двух ромских женщин из Чемодановки и Лопаток, бежавших из своих домов и не имеющих дохода, были возбуждены уголовные дела по ст.151 ч.2 «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий» за попрошайничество.

²⁰ Там же.

²¹ Слова агрессивного настроенного местного жителя. Интервью 25 июня 2019 г. Архив АДЦ «Мемориал».

II. Преследование ромской общины в Усть-Абакане, Республика Хакасия (Юго-Западная Сибирь). Антицыганский погром, иск местной администрации и решение суда о сносе цыганских домов.

Коротко:

5 мая 2018 года в поселке Усть-Абакан Республики Хакасия (Юго-Западная Сибирь) произошел бытовой конфликт между цыганами и тремя русскими мужчинами, который перерос в драку и закончился гибелью русского молодого человека Петра Богатченко. Практически сразу после случившегося жители табора, а это более 500 человек, были вынуждены покинуть свои дома и бежать из поселка. Им угрожали друзья погибшего, по поселку стреляли, неизвестные в масках приехали в поселок на мотоциклах и разбросали рядом с ромскими домами похоронные венки. После бегства ромов их дома подверглись разграблению, при этом власти и полиция не предпринимали никаких мер, чтобы остановить мародеров. В конце августа 2018 года ромская община вернулась в Усть-Абакан, чтобы восстановить свои дома, однако администрация поселка противодействовала их намерению. В конце сентября 2018 года в районный суд Усть-Абаканский районный суд поступил гражданский иск администрации о сносе «самовольно возведенных» на 10 участках построек, однако адвокату при поддержке АДЦ «Мемориал» удалось отстоять права цыган, и иск администрации не был удовлетворен. Однако позднее это решение было обжаловано в Верховный суд Республики Хакасия, который 30 мая 2019 года признал 13 ромских домов самовольными постройками и постановил их снести в течение месяца. Альтернативный вариант переселения администрация ромской общине не предложила.

Конфликт в Усть-Абакане

Ромская община – более 500 человек – живет в Усть-Абакане с начала 2000-х гг. Рома занимались сбором и перепродажей металла, торговали на местном рынке. Их дети учились в местной школе. В 2018 году в школу ходило 28 ромских детей в 1, 2 и 4 классы. При этом 1 и 2 классы были сегрегированными цыганскими, а 4 класс был смешанным. До мая 2018 года нецыганские жители поселка поддерживали с цыганами нормальные отношения и жили без каких-либо конфликтов.

Все изменилось 5 мая 2018 года, когда в результате драки в таборе погиб русский молодой человек Петр Богатченко. По словам жителей поселка, конфликт произошел из-за того, Богатченко подозревал цыган в краже забора на участке, находившемся рядом с табором участка и принадлежащем одному из друзей Богатченко. По свидетельству местных жителей, вечером 5 мая Богатченко вместе с друзьями приехал в табор, чтобы найти виновника кражи. Все они были пьяны. Богатченко вел себя очень грубо, оскорблял ромских детей. Рома утверждают, что инициатором драки был Богатченко, в ходе драки он получил удар в голову и погиб. По факту его гибели было возбуждено уголовное дело по статье «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью». После трагедии предполагаемый убийца, ром Драго Лянк, скрылся.

Рома – свидетели драки рассказывают о ней:

«5 мая Петр и его два друга пришли в табор сильно пьяные. Петр стал кричать, материться при детях, звать старшего, при этом было неясно, что ему было надо. В итоге его попросили замолчать, после чего он полез драться. В неразберихе его кто-то ударил по лицу. Так как он был очень пьян, то не устоял на ногах и упал на булыжник. Это была чистая случайность. Его друзья сразу же вызвали скорую, затем приехала полиция. К этому времени все, кто скандалил с Петром, разбежались. Мы не знаем, где они сейчас. В этот же вечер мы все уехали. Вернулись примерно 10 мая. 15 мая поздно вечером в табор приехали два мотоциклиста в масках, разбросали по табору похоронные венки, кричали нам «Смерть за смерть». Мы поняли, что скорее всего нас всех убьют. В эту же ночь мы решили уехать окончательно».²²

«Погибшего звали Петр Богатченко. Он несколько лет назад сидел в тюрьме. В Усть-Абакане его все знали как неуравновешенного человека, но никто ничего не мог сделать. В субботу 5 мая он вместе с двумя друзьями днем выпивал в бане. Одним из друзей был тот, у кого был участок рядом с табором. В эту же баню по субботам ходили мыться цыгане. Там

22 Интервью с представителем ромской общины Д., АДЦ «Мемориал», 30.06.2018 г., Красноярск.

*они встретились. Петр знал о конфликте и решил разобраться. Произошла какая-то стычка, из-за которой работники бани даже вызвали полицию. Полиция приехала, но никого не забрала. После этого цыгане уехали в табор, а Петр с друзьями поехали за ними. На тот момент они были уже сильно пьяными. В таборе произошла драка, в результате которой Петр погиб».*²³

Ромская община принесла свои извинения семье погибшего. Цыгане собрали 2 миллиона рублей, которые вручили отцу Петра Богатченко, пообещав в дальнейшем помогать его детям. Однако наладить отношения это не помогло.

Травля цыган, их вынужденный отъезд, разграбление цыганских домов

После гибели Богатченко началась травля всего табора. Рома жаловались, что им угрожали друзья погибшего, по табору стреляли, 15 мая двое неизвестных в масках приехали в табор на мотоциклах и разбросали рядом с ромскими домами похоронные венки.

Практически сразу после этого инцидента все жители табора, а это более 500 человек, в панике были вынуждены покинуть свои дома и бежать из поселка. Наутро после бегства цыган началось разграбление их домов местными жителями. В табор стали съезжаться люди, сначала поодиночке, а затем группами. Они выносили из домов бытовую технику, мебель, посуду, выламывали из окон стеклопакеты и спиливали отопительные батареи. Все 64 дома были практически полностью разорены – с некоторых даже сняли черепицу. Разграбление длилось 5 дней. Полиция не реагировала на сообщения соседей о происходящем.

*«Я вызвала полицию в четверг, а продолжалось всё [разграбление] до понедельника. Это не один день ... Полиция они, как бы... Не знаю, они мне сказали, что здесь всё продано и мы поэтому ничего сделать не можем» (слова соседки цыган).*²⁴

Только после того, как местные журналисты обнародовали шокирующие кадры последствий погрома, на место прибыли полицейские и сообщили, что будет проведена проверка обращений граждан. Спустя несколько дней следственно-оперативные группы провели осмотр места происшествия, сотрудники полиции опросили свидетелей, сразу же все объекты были взяты под охрану полиции, хотя охранять было уже нечего. По заявлению одного из пострадавших полицией было возбуждено лишь одно уголовное дело по ч.3 ст.158 УК РФ «Кража», однако ни один преступник до сих пор не был найден. В качестве причины представители МВД называют отсутствие заявителей. И.о. главы усть-абаканского поселкового совета Нина Владимировна Леонченко на встрече с экспертом АДЦ «Мемориал» также заявила, что «никакого разграбления и погрома в таборе после бегства цыган этого не было, потому что перед отъездом цыгане продали все свое имущество и выставили на продажу дома. Всего в таборе было 64 дома, 10 из которых были узаконены, а остальные — нет. Из этих 10 домов продали уже 4. Сбежали они потому, что якобы испугались чьих-то угроз, но реальной причины я не знаю».²⁵

Неудачные попытки ромской общины обосноваться в другом месте

Небольшая часть жителей усть-абаканского табора смогла обосноваться у родственников в Красноярске. Они купили земельные участки под Сосновоборском, однако местные жители организовали сбор подписей за выселение цыган, назвав в качестве причин «опасение эпидемии болезней» и «образ жизни, опасный для города».²⁶ Это вынудило ромов уехать. Более 300 человек были вынуждены кочевать, так как не смогли найти места для проживания.

Иск администрации Усть-Абакана о сносе цыганских домов, поджоги цыганских домов

В конце лета 2018 года большая часть ромской общины решила вернуться в Усть-Абакан и попытаться восстановить свои дома. Однако по возвращении они были проинформированы администрацией поселка о том, что их дома будут снесены, так как являются «незаконными

23 Интервью с местной жительницей М., АДЦ «Мемориал», 28.06.2018 г., Усть-Абакан.

24 «Мародёры у всех на глазах разворовали целый квартал в Усть-Абакане». Единое информационное пространство «Юг Сибири». 23.05.2018 г. <http://ctv7.ru/news/proisshestiya/50080-maroderyi-u-vseh-na-glazah-razvorovali-tselyiy-kvartal-v-ust-abakane.html>

25 Интервью с и.о. главы усть-абаканского поссовета Н.В. Леонченко, АДЦ «Мемориал», 28.06.2018 г., Усть-Абакан.

26 «Под Сосновоборском поселился цыганский табор». Интернет-газета newslab.ru. 6.07.2018 г.

постройками», а проживающие в них люди должны покинуть помещения. Так земля, которая в начале 2000-х гг. была выделена администрацией поселка ромам под застройку домов, стала причиной спора и дальнейшего судебного разбирательства.

В конце сентября 2018 года Усть-Абаканский районный суд поступил гражданский иск администрации о сносе самовольно возведенных построек, находящихся на территории табора, ответчиками по которому выступали Евгений Петрович Гоман, Руслан Ружанович Лянк, Майя Палалестовна Гоман, Рита Палалестовна Золотова, Валерий Анатольевич Михай, Николай Николаевич Михай, Николай Будулаевич Енович, Рита Романовна Енович, Вилмаш Истратьевич Михай, Будулай Истратьевич Михай, Майя Палалестовна Михай, Вальдемар Драгович Лянк, Артур Николаевич Лянк-Жуков, Руслан Борисович Петров. Позиция администрации основывалась на том, что некоторые дома находятся в охранной зоне канализационного коллектора и построены с нарушением градостроительных норм, что, по мнению чиновников, говорит о необходимости их сноса.

*«Дома находятся в зоне аварийного участка напорного коллектора и, кроме того, в зоне действующего напорного коллектора, что создаёт, соответственно, угрозу жизни...именно гражданам, чьи дома находятся на данном земельном участке. Износ составляет более 90%».*²⁷

Вскоре после этого в адрес ромской общины снова стали поступать угрозы от неизвестных лиц. В ночь с 05.11.2018 на 06.11.2018 в таборе полностью сгорело два дома — как установили сотрудники МЧС, в результате поджога.²⁸ По факту поджога полицией было возбуждено уголовное дело в отношении неустановленных лиц по ч.3 ст.30 п.«а» ч.2 ст. 105 УК РФ («Покушение на убийство двух и более лиц»).

21 февраля 2019 года Усть-Абаканский районный суд республики Хакасия отказал в удовлетворении иска администрации Усть-Абакана о сносе самовольных построек, принадлежащих цыганам.²⁹ Адвокат Валерий Зайцев, защищавший интересы жителей табора, доказал, что доводы администрации поселка об отсутствии надлежаще оформленных документов на постройки и наличие канализационного коллектора на территории табора недостаточны для вынесения решения о сносе.

Тем не менее, представителями администрации это решение было обжаловано в Верховный суд Республики Хакасия, который 30 мая 2019 года удовлетворил апелляционную жалобу администрации Усть-Абакана и обязал жителей ромского поселения в течение месяца снести 13 домов, признанных «самовольными постройками».³⁰

*«Они дали мне месяц. Ну что такое месяц? Я не могу справиться за месяц. На своем же земельном участке я хочу построить другие дома. Если бы они мне дали год, чтобы человек мог выйти из этого дома и поселиться в другом доме...»*³¹

Таким образом, более десятка многодетных семей рискуют остаться на улице в ближайшие месяцы. Жители поселка были обескуражены таким решением, так как за такой короткий срок невозможно найти новое жилье, а никакого альтернативного варианта переселения администрация поселка предоставлять не собирается.

27 «Цыгане обжалуют решение суда о сносе домов в Усть-Абакане». Интервью представителя администрации Усть-Абакана Т.Можаровой телеканалу РТС. 17.07.2019 г. <http://tvrts.ru/index.php/rts-novosti/obshchestvo/item/7879-tsygane-obzhaluyut-reshenie-suda-o-snose-domov-v-ust-abakane>

28 «В цыганском поселке в Хакасии горят дома». Единое информационное пространство «Юг Сибири». 6.11.2018 г. <http://ctv7.ru/news/proisshestviya/50080-maroderyi-u-vseh-na-glazah-razvorovali-tselyiy-kvartal-v-ust-abakane.html>

29 Определение Усть-Абаканского районного суда от 21.02.2019 г. по делу № № 2-234/2019 ~ М-111/2019

30 Апелляционное определение Верховного суда Республики Хакасия от 30.05.2019 г. по делу №33-1277/2019

31 «Цыгане обжалуют решение суда о сносе домов в Усть-Абакане». Интервью представителя цыганской общины Усть-Абакана Бориса Гомана телеканалу РТС. 17.07.2019 г. <http://tvrts.ru/index.php/rts-novosti/obshchestvo/item/7879-tsygane-obzhaluyut-reshenie-suda-o-snose-domov-v-ust-abakane>

Обращаясь в КЛРД ООН, мы просим:

Отреагировать в рамках мандата на ситуации с нарушением прав ромского этнического меньшинства в Чемодановке и Усть-Абакане, дать оценку неправомерных действий местных властей и рекомендации властям Российской Федерации по преодолению последствий межэтнических конфликтов и нарушений прав ромов.

В частности, в Усть-Абакане необходимо защитить право на жилье представителей ромской общины, а также обеспечить безопасность жителей поселка. Случаи покушения на их жизнь и имущества должны быть эффективно расследованы, виновные должны быть привлечены к ответственности.

В Чемодановке необходимо объективное и непредвзятое расследование произошедшего, с соблюдением всех процессуальных норм. Это касается как обстоятельств непосредственно драки, в которой пострадали, очевидно, и цыгане, так и случаев разжигания ненависти по отношению к цыганам (в том числе во время народного схода и перекрытия федеральной трассы), преступлений против их собственности, жестокого обращения с цыганами во время задержаний и допросов. Необходимо обеспечить безопасность цыган, которые хотят вернуться в их единственное жилье в Пензенской области. Сюда же относятся специальные меры по преодолению последствий конфликта, направленные на примирение сторон, с участием специалистов-конфликтологов. Власти должны ясно высказать позицию, что изгнание цыган – не выход из ситуации, что подобные требования незаконны и неприемлемы. Необходимо предусмотреть компенсацию пострадавшим от утраты и порчи имущества, а также морального ущерба.

В целом, необходимы – на местном и федеральном уровне – системные меры по улучшению положения ромского этнического меньшинства, касающиеся: обеспечения личными документами; гарантии права на жилье; гарантии права на качественное образование без дискриминации и сегрегации ромских детей в школе; преодоления безработицы и улучшения материального состояния; гарантии социального обеспечения и медицинского обслуживания. Особое значение имеет просветительская работа, направленная на восстановление межэтнического мира и согласия. Эти меры логично суммировать в особой государственной программе поддержки, обеспеченной финансированием.