



Анти-Дискриминационный Центр «Мемориал» занимается защитой прав дискриминируемых меньшинств и мигрантов в Восточной Европе и Центральной Азии, проводя мониторинг, подготовливая отчеты и адвокацию на местном и международном уровнях, а также противодействуя дискриминации через литигирование и образование в области прав человека.

Параллельная информация к докладу Российской Федерации о выполнении рекомендаций, содержащихся в Заключительных замечаниях Комитета по ликвидации расовой дискриминации по итогам рассмотрения объединённых 23-го и 24-го периодических докладов о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Ситуация в Крыму

для Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации

июль 2019

Дискриминация крымских татар и украинцев в Крыму

В 2017 году Антидискриминационный Центр Мемориал, Международная Федерация за права человека, КрымSOS и Информационно-аналитический центр «Сова» подготовили альтернативный доклад о ситуации в России и на подконтрольных территориях в Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД). После этого АДЦ Мемориал совместно с партнерами продолжал мониторинг ситуации в Крыму, и в настоящем отчете предоставляет альтернативную информацию в отношении отчета Российской Федерации об имплементации Заключительных замечаний КЛРД к объединенным двадцать третьему и двадцать четвертому периодическим отчетам России, который правительство направило в Комитет в апреле 2019.

С момента подачи альтернативного отчета в Комитет в 2017 году ситуация с расовой дискриминацией крымских татар и украинцев в Крыму не улучшилась. Наоборот, негативные тенденции, которые описывались в предыдущем отчете, только усилились. Правительство РФ не предприняло никаких мер, чтобы разрешить существующие проблемы и изменить государственную политику в отношении этих этнических групп.

Государственная политика России в области межэтнических отношений в Крыму

Государственная политика РФ в области межэтнических отношений в Крыму, описанная в альтернативном отчете, не изменилась с августа 2017 года. Несмотря на то, что российское законодательство формально гарантирует равные права и возможности для всех этнических групп в Крыму, правоприменительная практика отличается от законодательного регулирования. Отношение российских властей к определенным группам в Крыму зависит от их лояльности или нелояльности групп к аннексии полуострова Россией в 2014 году. Поскольку крымские татары и украинцы, проживающие в Крыму, сразу же выступили против российского контроля над Крымом, с тех пор они воспринимаются де-факто властями как нелояльные группы, в то время как этнические русские – как группа лояльная. По этой причине этническая идентичность, вероисповедание и политические взгляды совмещаются становятся единым основанием дискриминации и преследований. Крымские татары и украинцы изображаются в официальном дискурсе как «террористы и экстремисты», что поляризует общество и провоцирует межэтнические конфликты в Крыму. Из-за низкой явки крымских татар на президентских выборах в России в 2018 году некоторые политики стали требовать отмены всех привилегий для крымских татар, которыми они пользуются как депортированный народ, согласно законодательству.¹

Право на самоуправление: запрет Меджлиса крымскотатарского народа

Несмотря на решение Международного суда ООН о временных мерах, принятое в апреле 2017 года в деле «Украина против России» и Заключительных замечаний КЛРД, принятых в августе 2017 года, правительство РФ не приняло никаких мер, чтобы исполнить эти решения и отменить запрет Меджлиса крымскотатарского народа.

Российские власти создают подконтрольные де-факто властям собрания крымских татар, которые они пытаются представить как новые органы самоуправления. Новосозданные невыборные структуры не поддерживаются крымскотатарским сообществом и не воспринимаются ими как представительные органы. Эти структуры не защищают права и интересы крымскотатарского народа и не поднимают наиболее серьезные проблемы крымских татар, такие как уголовное преследование, запрет на независимые массовые мероприятия, СМИ и ассоциации.

¹ Крымские известия, «Этническая политика в Крыму требует коррекции», 13.04.2018, <http://new.crimiz.ru/rubriki/97-mezhnatsionalnye-otnosheniya/7073-natsionalnaya-politika-v-krymu-trebuuet-korreksii>

В феврале 2018 году Курултай мусульман Крыма, организованный правительством, принял решение о создании Шуры (Совета) крымских татар.² Курултай был организован муфтиятом – Духовным управлением мусульман Крыма, подконтрольным российским властям. Кандидаты в члены Совета согласовывались с де-факто властями. 28 марта 2018 года де-факто глава Крыма своим указом одобрил создание Совета крымских татар при Главе Республики Крым как консультативного органа. Члены Совета назначаются Главой Республики Крым, и он же возглавляет совет.³

В 26 октября, 2018 года российские власти снова организовали Курултай мусульман Крыма. Собрание переизбрало действующего муфтия Крыма Эмиралли Аблаева – лояльного российским властям, и членов контрольно-ревизионной комиссии. Во время собрания также было принято решение о передаче собственности, конфискованной у Меджлиса крымскотатарского народа, подконтрольному России Духовному управлению мусульман Крыма (ДУМК).⁴ Риза Ганиев, который хотел номинироваться на позицию муфтия Крыма как кандидатура, альтернативная Эмиралли Аблаеву, не было допущен в помещение, где проводилось собрание. Некоторые российские чиновники утверждали, что курултай мусульман можно использовать, чтобы выбрать новый меджлис, – в противовес запрещенному.

Междлис крымскотатарского народа продолжает функционировать на материковой части Украины. Лидерам Меджлиса до сих пор запрещен въезд в Крым. В 2017 году двое заместителей председателя Меджлиса крымскотатарского народа – Ахтем Чийгоз и Ильми Умеров – были приговорены к лишению свободы по политически мотивированным обвинениям. После приговоров в рамках обмена их отпустили и отправили в Турцию. С тех пор им также запрещен въезд в Крым. Члены Меджлиса, которые остаются в Крыму, сталкиваются с допросами и задержаниями.

Уголовное преследование крымскотатарских активистов, правозащитников и гражданских журналистов

С августа 2017 года как минимум 58 крымских татар стали фигурантами политически мотивированных уголовных дел. Примерно такое же количество людей стали жертвами уголовных преследований за предыдущие три года российского присутствия на полуострове. Абсолютное большинство из них обвиняются в терроризме, экстремизме и связанных с ними преступлениях. В рамках этих процессов серьезно нарушаются гарантии справедливого правосудия, де-факто полиция и прокуратура не предоставляют необходимых доказательств вины обвиняемых. Некоторые обвиняемые сталкиваются с пытками и негуманным обращением в заключении.

Среди многочисленных случаев преследования крымских татар наиболее вопиющими стали уголовное преследование Эдема Бекирова, похищение и пытки Рината Параламова, смерть Веджие Кашка.

Эдем Бекирова был задержан во время пересечения административной границы между материковой Украиной и Крымом в декабре 2018 года и был обвинен в попытке перевезти 12

² ДУМК, «Решением Курултая мусульман Крыма создан Совет крымскотатарского народа», 17 февраля 2018, <http://qmdi.org/resheniem-kurultaya-musulman-kryima-sozdan-sovet-kryimskotatarskogo-naroda/>

³ Указ Главы Республики Крым, «О создании Совета крымских татар», 29 марта 2018 https://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_388244.pdf

⁴ ДУМК, «VI Курултай завершил свою работу», 27 октября 2018, http://qmdi.org/vi-kurultay-musulman-kryima-zavershil-svoyu-rabotu-foto/?fbclid=IwAR0F4CcBOPo5wR4O12C04svN8BByAE594Sqf5UqNug3qD1K_st1avqNiTGs

кг тротила и 200 патронов. Однако обвинения эти абсурдны и сфальсифицированы. Эдем Бекиров – пожилой человек с инвалидностью, у него протез ноги, он болен диабетом, незадолго до задержания ему делали операцию на сердце. Его жена – глава Генического местного меджлиса, который находится на материковой Украине (в Херсонской области), и главой Генической районной государственной администрации, сам Бекиров – участник крымскотатарского национального движения. Несмотря на серьезное ухудшение его здоровья и угрозы жизни, он содержится под арестом в СИЗО. Европейский суд по правам человека принял временные меры согласно со ст. 39 его Устава, требуя освобождения Эдема Бекирова и обеспечения ему медицинской помощи. Россия не соблюдает это решение.

В сентябре 2017 года после обыска в собственном доме был задержан Ринат Параламов. После задержания его доставили в здание ФСБ и начали пытаться. Сотрудники силовых структур требовали от него дать лживые показания по другим политически мотивированным уголовным делам.⁵ Его отпустили на следующий день в критическом состоянии здоровья, и позже он был вынужден покинуть территорию Крыма. Де-факто власти отказались расследовать этот инцидент и инициировали уголовное преследование Параламова.

В октябре 2017 года в результате полицейской операции и непропорционального применения силы российской полицией умерла 83-летняя ветеран крымскотатарского национального движения Веджие Кашка.⁶ Российские власти также отказались проводить эффективное расследование этого случая.

Незаконное уголовное преследование Владимира Балуха иллюстрирует преследования, которым подвергаются в Крыму украинцы. Балух был арестован по сфальсифицированным основаниям за хранение боеприпасов (которые были ему подброшены) в декабре 2016 году. Настоящей причиной его задержания стало открытое неприятие российской аннексии Крыма и тот факт, что он вывесил украинский флаг над своим домом. В декабре 2017 года его дополнительно обвинили в нарушении порядка в СИЗО. По двум обвинениям суммарно он был приговорен к 5 годам лишения свободы.⁷ Правозащитные организации признали его политическим заключенным.

В 2018 году более 100 человек были привлечены к административной ответственности – в качестве наказания используются лишение свободы или штрафы. По крайней мере, было 59 обысков и как минимум 250 человек были незаконно задержаны. Абсолютное большинство жертв этих обысков и задержаний – крымские татары.

В 2018-2019 крымскотатарские и украинские самоорганизованные правозащитные и культурные инициативы стали подвергаться давлению со стороны оккупационных властей. В мае 2018 Сервер Мустафаев, координатор гражданской инициативы «Крымская солидарность» - движения в поддержку политических заключенных и их родственников, – был задержан.⁸ За два месяца до этого был задержан другой активист «Крымской солидарности» – гражданский журналист Нариман Мемеденинов. Оба обвиняются в терроризме. В 2019 десятки активистов «Крымской солидарности» были арестованы по

5 КрымSOS, «Ринат Параламов: история похищения и пыток силовиками ФСБ в оккупированном Крыму», 1 ноября 2017, <https://www.youtube.com/watch?v=D0f1leOJHC0>

6 Крым.Реалии, «Во время задержания Веджие Кашка ударили прикладом автомата и надевали наручники», 25 ноября 2018, <https://ru.krymr.com/a/news-pri-zaderzhanii-vedzhye-kashka-udarili-prikladom-avtomata-i-nadevali-naruchniki/29619652.html>

7 Правозащитный центр «Мемориал», Владимир Балух, <https://memohrc.org/ru/defendants/baluh-vladimir-grigorevich>

8 Крымская Солидарность, Сервер Мустафаев, <https://crimean-solidarity.org/ru/polit-prisoners-profile/mustafaev-server>

обвинениям в терроризме.⁹ Обыски и задержания активистов, а также вторжения полиции на частные встречи «Крымской солидарности» стали регулярными.

Другая самоорганизованная инициатива, которая подвергалась преследования со стороны российской полиции в 2017-2018 гг., – Украинский культурный центр. Эта инициатива занимается сохранением и развитием украинского языка и культуры в Крыму. После обысков, задержаний и допросов многие активисты были вынуждены покинуть Крым. Эта инициатива – единственная неформальная группа, которая занималась поддержкой и развитием украинской культуры в Крыму, – прекратила свою деятельность.

Крымскотатарский и украинский язык в Крыму

В соответствии с действующим в Крыму законодательством, крымскотатарский и украинский наряду с русским являются официальными языками в Крыму. Однако на практике их изучение и использование затруднено. В 2017 году был разработан и принят в первом чтении новый местный законопроект «О государственных языках Республики Крым и других языках Республики Крым». Законопроект предусматривает возможность получения среднего (не высшего) образования на любом из трех государственных языков, но обучение языкам организовывается учебным заведением в зависимости от возможностей системы образования.¹⁰ Основываясь на этой норме, образовательные учреждения могут отказать в изучении языка из-за отсутствия ресурсов или возможности. Даже сейчас администрации школ используют эту аргументацию для отказа в изучении крымскотатарского и украинского языков. Законопроект еще не принят окончательно.

Законодательство, официальные документы и информация, которую издают де-факто органы власти, публикуется только на русском, перевод на крымскотатарский или украинский не обеспечивается. Судьи и другие де-факто чиновники могут проводить соответствующие процедуры только на русском. В тюрьмах, по словам бывших заключенных, их наказывали заключением в ШИЗО за использование украинского языка.¹¹ Случаи преследования за родной язык фиксируются и в частном секторе. Например, 18 ноября 2018 года директор прачечной в оздоровительном комплексе «Судак» запретила сотрудницам разговаривать между собой на крымскотатарском языке.¹²

Изучение крымскотатарского и украинского в школах и университетах до сих пор проблематично, ситуация не улучшилась с 2017 года. Согласно информации де-факто Министерства образования Республики Крым, в 2018-2019 учебном году 6100 (3,1%) учеников изучали крымскотатарский язык и 249 (0,2%) – изучали украинский. В Крыму работает 15 школ с крымскотатарским языком обучения и 1 школа с украинским языком обучения. По сравнению с 2017-2018 учебным годом, официальное количество учеников, изучающих крымскотатарский, увеличилось с 5600 до 6100, а украинского уменьшилось с 318 до 249 человека.

Однако на практике уроки крымскотатарского и украинского проводятся факультативно и часто ставятся в расписании на вечер, субботу или другое неудобное время. Обучение в крымскотатарских и украинских школах происходит в основном на русском. В старших

9 Украинский Хельсинкский союз по правам человека, Обращение о широкомасштабной атаке на общественных активистов и других в оккупированном Крыму, 27 марта 2019, <https://helsinki.org.ua/en/appeals/statement-against-large-scale-crack-down-on-human-rights-activists-and-other-individuals-in-the-occupied-crimea/>

10 Закон Республики Крым «О государственных языках Республики Крым и других языках Крыма», 24 мая 2017 <http://crimea.gov.ru/textdoc/ru/7/act/1562prz.pdf>, <http://www.crimea.gov.ru/law-draft-card/5420>

11 Крым.Реалии, «Заложница аннексии. Как осужденная в Крыму отбывает срок на материковой Украине», 21 августа 2018, <https://ru.krymr.com/a/ukrainskaya-zakluchennaya-iz-kryma-yana-poplavskaya/29444125.html>

12 АТР, «В прачечной Судака работницам запретили говорить на крымскотатарском языке.» 19 ноября 2018, <http://atr.ua/news/180214-v-pracecnoj-sudaka-rabotnicam-zapretili-govorit-na-krymskotatarskom-azyke>

классах обучение осуществляется только на русском. Согласно мониторингу «Крымской правозащитной группы», в единственной школе с украинским языком обучения – школе № 20 Феодосии – все предметы преподаются на русском.¹³

Школьные администрации часто отказываются открывать новые классы с крымскотатарским языком обучения или ограничивают количество занятий по родному языку. Например, в марте 2019 года в средней школе № 8 Симферополя администрация школы попросила родителей крымских татар отказаться от изучения родного языка. В июне 2018 года в селе Цветочное Белогорского района директор школы отказалась принимать заявления от родителей на изучение крымскотатарского языка.¹⁴ В августе 2018 директор школы № 46 в деревне Орловка в Нахимовском районе (Севастополь) отказалась открывать класс с крымскотатарским языком обучения. Все эти ситуации были урегулированы только после вмешательства правозащитников, юристов и при активном участии родителей.

Крымскотатарское культурное наследие

Со времени принятия Заключительных замечаний вопрос сохранения культурного наследия стал критическим. В Крыму, с его богатой историей, находится более 10 000 различных объектов культурного наследия, 32 музея, 6 историко-культурных заповедников, 1 объект из списка Всемирного наследия ЮНЕСКО и 5 объектов из предварительного списка Всемирного наследия ЮНЕСКО. В 2015 году все объекты культурного наследия были национализированы Российской Федерацией. С 2017 года российские власти начали программу по реставрации культурного наследия в Крыму 2017-2020.¹⁵

Однако в ряде случаев эта программа привела к разрушению культурных ценностей. Наиболее известна так называемая реставрация Бахчисарайского Ханского дворца (XVI век). Работы в Ханском дворце проводятся с октября 2017 года и уже привели к уничтожению аутентичности объекта. Оригинальная крыша мечети на территории культурного заповедника была разрушена и заменена на современную. Аутентичные росписи на потолке и фасаде мечети были разрушены, а также подземные конструкции мечети были повреждены.¹⁶ Жалобы против компании, которая проводит реставрацию, были отклонены местным судом. В 2018 году активисты проводили одиночные пикеты, протестуя против реконструкции Ханского дворца, они были задержаны и не смогли выразить свой протест. Реконструкция до сих пор продолжается. Подобные ситуации происходят и с другими объектами, включая объект из списка Всемирного наследия ЮНЕСКО – Судакскую крепость (XVI век), Херсонский Таврический заповедник (5 век до н.э.), дом-музей Айвазовского и другие. 53 объекта культурного наследия были лишены охранного статуса российскими властями.

Вдоль строящейся трассы «Таврида» происходят многочисленные археологические раскопки, в результате которых многие объекты культурного и исторического значения разрушаются и перевозятся на территорию России.

13 Крымская правозащитная группа, «В Крыму не осталось ни одной школы с украинским языком обучения», 14 марта 2019, https://crimeahrg.org/v-krymu-ne-ostallos-ni-odnoj-shkoly-s-ukrainskim-yazykom-obucheniya/?fbclid=IwAR1Zp5nFnawABJev2_BJjB0R7qRsgtfBBRGt9aU6x5-knXifTGLebuRCX0

14 Крымское юридическое бюро, информация о школе в поселке Цветочное, 27 июня 2018, <https://www.facebook.com/145101022958996/photos/a.235467717255659/235467307255700/?type=3&theater>

15 Министерство культуры Крыма, 2017 ежегодный отчет о реализации и оценке эффективности государственной программы, https://mkult.rk.gov.ru/uploads/mkult/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpIYdImh_2017.pdf

16 День, «Культурное наследие: аннексированное, утраченное, разворованное», 31 октября 2018, <https://day.kyiv.ua/ru/article/den-ukrainy/kulturnoe-nasledie-anneksirovannoe-utrachennoe-razvorovannoe>

Другие гражданские и культурные права

Как и в предыдущие годы, культурная и религиозная жизнь украинского и крымскотатарского сообщества продолжают быть под полным контролем российских властей. Местные власти разрешают и организывают только те собрания, которые лояльны России. Например, 18 мая в день памяти жертв депортации крымских татар и других этнических групп (1944) все мероприятия организуют местные власти, а проведению независимых мероприятий они препятствуют. Даже когда массовые мероприятия разрешены, власти цензурят их программу и состав участников.

17 мая 2018 года около 20 человек были задержаны в Симферополе во время акции памяти «Зажги огонь в своем сердце», когда они зажигали свечи в память жертв депортации 1944 года. Задержанные были допрошены, их дактилоскопировали и взяли другой биоматериал, после чего отпустили. То же произошло и в 2019 году. Крымских татар и других участников, которые по своей инициативе вышли к памятнику жертвам депортации в центре Симферополя, полиция заставила разойтись. ГАИ останавливала людей, которые проводили автопробеги в разных городах Крыма, заставляли их снимать флаги со своих машин.

В октябре 2017 года более 100 крымских татар из разных городов Крыма вышли на одиночные пикеты (по российскому законодательству, для этого не требуется разрешение от властей), протестуя против массовых арестов крымских татар неделей ранее. Через несколько месяцев почти все участники пикетов были привлечены к административной ответственности за несанкционированные массовые мероприятия.

Религиозная жизнь тоже находится под контролем местных властей. 3 марта 2019 года лидер Украинской православной церкви Киевского Патриархата в Крыму архиепископ Климент был задержан де-факто полицией на 9 часов. В феврале 2019 года местные власти потребовали от Украинской православной церкви освободить здание кафедрального собора святых равноапостольных Владимира и Ольги в Симферополе. 28 июня 2019 года де-факто суд в своем решении поддержал местные власти.¹⁷ В марте 2019 года местные власти потребовали сноса часовни Украинской православной церкви в Евпатории.

В августе 2018 года Билял Билялов, директор крымскотатарского государственного академического театра музыки и драмы, возглавлявший театр на протяжении 30 лет, был уволен. Билял Билялов и часть актеров заявили, что его увольнение – это давление на независимый крымскотатарский театр. Новым директором театра была назначена Меджиде Мелгазиева, которая до этого занималась хозяйственной деятельностью театра. 20 актеров уволились в знак протеста, а сам Билялов обратился в суд, обжалуя свое увольнение как незаконное. Позднее он организовал независимый крымскотатарский театр «Алтын Бешик». В декабре 2018 местные власти запретили премьерный спектакль театра, а Дом культуры в Джанкое отказал в аренде зала.

Язык «вражды» в отношении крымских татар и украинцев

Язык «вражды» против крымских татар и украинцев используется как на уровне государственной риторики и заявлений чиновников, так и на уровне личного общения. Правительственная риторика усиливает украинофобные и татарофобные настроения в обществе.¹⁸

17 Центр журналистских расследований, «В Крыму «суд» обязал Крымскую епархию ПЦУ передать «Министерству государственной собственности» здание храма», 28 июня 2019, <https://investigator.org.ua/news-2/217710/>

18 Крымская правозащитная группа, информационно-аналитический отчет «Язык вражды в СМИ в Крыму», 2018 <https://crimeahrg.org/wp-content/uploads/2018/03/Hate-book-RU.pdf>

9 июля 2018 года секретарь Совета безопасности Российской Федерации Николай Патрушев во время визита в Крым заявил, что политическая, социальная и экономическая ситуация в Крыму остается нестабильной из-за правительства Украины, украинских националистов и Меджлиса крымскотатарского народа.¹⁹

Каждое политически мотивированное и сфальсифицированное уголовное дело против крымских татар сопровождается публикациями в государственных СМИ, изображающих Меджлис/крымских татар, и Украину/украинцев как «экстремистов» и «террористов». Например, когда 17 октября 2018 18-летний Владислав Росляков убил 21 человек в политехническом колледже в Керчи, де-факто полиция изначально обвинила украинских националистов в случившемся. Несколько дней спустя эти обвинения оказались опровергнутыми.

Язык вражды против крымских татар часто связан с советским нарративом о Второй мировой войне, который используется в России. В январе 2019 года крымские школы получили новые учебники по истории Крыма для 10-го класса. Учебник содержал утверждения, что во время Второй мировой войны крымские татары больше других этнических групп в Крыму приветствовали немецко-фашистскую армию и больше, чем другие этнические группы, сотрудничали с оккупационной администрацией.²⁰ Под давлением крымскотатарского сообщества учебники были изъяты из школ для экспертизы.

Акты вандализма нередко происходят на территории полуострова. Например, 9 мая 2019 года в деревне Орловка неизвестные разбили памятник в честь крымских татар, погибших во время Второй мировой войны. Эффективное расследование этого случая проведено не было. В 2018 году акты вандализма были совершены в мечети в Белогорске и на крымскотатарском кладбище в Ленинском районе.

19 Информационное агентство ТАСС, Патрушев сказал, что в Крыму существует угроза дестабилизации, 9 июля 2018, <https://tass.ru/politika/5358749>

20 Крымская правозащитная группа, Российский учебник по истории Крыма для 10 класса разжигает ненависть к крымским татарам, 18 февраля 2019 <https://crimeahrg.org/rossijskij-uchebnik-istorii-kryma-dlya-10-go-klassa-razzhigaet-nenavist-k-krymskim-tataram-pravozashhitniki/>