Anti-Discrimination Centre memorial

при участии
Международного центра гражданских инициатив «Наш Дом»

НАШ ДОМ

ОТ СУМЫ ДО ТЮРЬМЫ:
порочный круг нарушения прав рома Беларуси

АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ОТЧЕТ о соблюдении Республикой Беларусь Конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации

На фото — комната в доме рома в Гомельской области

для 94-й сессии КЛРД ООН
ноябрь 2017 года

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ 3

ДИСКРИМИНАЦИЯ В ТРУДОВОЙ СФЕРЕ. 4

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА,
ВОЗНИКАЮЩИЕ ВСЛЕДСТВИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ В ТРУДОВОЙ СФЕРЕ 7

Риск потери родительских прав и изъятия детей из бедных семей 7

ЭТНИЧЕСКОЕ ПРОФИЛИРОВАНИЕ МИЛИЦИИ 9

БЕДНОСТЬ И УЯЗВИМОСТЬ —
ПРИЧИНЫ КРИМИНАЛИЗАЦИИ РОМСКОГО НАСЕЛЕНИЯ БЕЛАРУСИ. 10

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ 12

Рекомендации правительству Республики Беларусь
для улучшения положения ромского меньшинства: 12

Рекомендации по общим вопросам законодательства: 12

ОТ СУМЫ ДО ТЮРЬМЫ: порочный круг нарушения прав рома Беларуси.

Альтернативный отчет АДЦ «Мемориал» при участии Международного центра гражданских инициатив «Наш дом» о соблюдении Республикой Беларусь Конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации.
Для 94-й сессии КЛРД ООН, ноябрь 2017.

Отчет основан на материалах, собранных сотрудниками АДЦ «Мемориал» во время полевой миссии в Беларуси осенью 2017 года.

АДЦ «Мемориал» благодарит правозащитников Витебска и Гомеля за помощь в сборе материалов.

Anti-Discrimination Centre memorial

facebook: adcmemorial
twitter: @adcmemorial
adcmemorial.org

«У меня спросили: «А вы цыганка?» Я сказала, что цыганка.
Со мной даже не захотели дальше говорить.
Просто сказали, что им никто на работу не требуется»
Ромская жительница Гомеля

«Когда тебя не берут на работу даже за 100-150 $ в месяц,
что остается делать?
Ты волей-неволей воровать пойдешь.
Детей же кормить надо на что-то».
Ромская жительница Гомельской области

ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ

Рома в Беларуси уже несколько десятилетий проживают оседло, у большинства из них имеются удостоверяющие личность документы. При этом низкий уровень образования, нищета и безработица на фоне ярко выраженной дискриминации в трудовой сфере приводят к тому, что положение ромского населения в этой стране остается тяжелым.

Согласно статистике, полученной в ходе проведения мониторинга белорусскими правозащитниками, среднее, профессионально-техническое или среднее специальное образование имеют лишь 17% ромских жителей Беларуси[1]. Отсутствие образования приводит к невозможности защищать свои права, участвовать в общественной жизни, находить достойный заработок. Большинство рома — безработные: работодатели чаще всего отказываются принимать их на работу из-за ромской внешности и распространенных антицыганских стереотипов. Чтобы заработать, они вынуждены соглашаться на самую низкооплачиваемую работу либо уезжать на заработки (чаще всего в РФ), что порождает проблемы с законом: «налог на тунеядство»[2], невыплата которого может привести к штрафу и административному аресту, или угроза лишения родительских прав из-за низкого достатка семьи, или несвоевременной платы за коммунальные услуги и т.д.

Важной проблемой по-прежнему остается этническое профилирование в работе сотрудников милиции, часто использующих национальность как повод для подозрения в совершении преступлений и административных правонарушений. Однако, когда сами рома становятся жертвами преступлений или ущемления прав, милиция нередко отказывается их защищать.

В 2013 году Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации в своих рекомендациях[3] призывал власти Беларуси принять всеобъемлющее законодательство, запрещающее расовую дискриминацию в его прямых и косвенных формах, обратив при этом особое внимание на положение ромских общин., однако по прошествии четырех лет антидискриминационное законодательство, защищающее интересы представителей уязвимых групп, так и не было принято.

Этот отчет основан на материалах, собранных сотрудниками АДЦ «Мемориал» во время полевой миссии в Беларуси осенью 2017 года.

---

[1] Отчет «Положение ромского населения Беларуси. Аналитические материалы 2015-2016 гг.» http://romaintegration.by/wp-content/uploads/2017/02/Roma_BY_2015-2016.pdf

[2] Декрет №3 Президента РБ «О предупреждении социального иждивенчества», 2.04.2015 http://president.gov.by/uploads/documents/3decree.pdf

[3] Заключительные замечания КЛРД ООН по Беларуси, август 2013 г., CERD/C/BLR/CO/18-19: http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPRiCAqhKb7yhsjw6QT861uQaWWPVKFdkVLEK7byrzES3cN6fSmVvHeJi5%2FpBbZyuHppt1S5woWasVSaq41NrXnqKGAo4oKLeJbHi7Im7vsN3vkO%2BbWaH4WWFSGBQFfP4BoM4DBbqnrnHqg%3D%3D

ДИСКРИМИНАЦИЯ В ТРУДОВОЙ СФЕРЕ

Несмотря на официально признанную приверженность государства принципу недискриминации, который закреплен как в Конституции РБ,[4] так и Трудовом кодексе РБ,[5] по-прежнему работодатели как в частном, так и государственном секторе занятости нередко отказывают ромам в приеме на работу. В ходе полевых исследований в Витебской и Гомельской области осенью 2017 года, большинство опрошенных рома пожаловались на дискриминацию при попытках трудоустроиться. Работодатели довольно редко прямо говорят о национальности как причине отказа в трудоустройстве, однако из общего контекста их высказываний и поведения следует, что они испытывают к ромам чувство неприязни либо не доверяют им, так как считают их неблагонадежными работниками, боятся общественного порицания в случае, если в их коллективе будет работать ром/ромни.

Примером такого отношения могут служить несколько историй, собранных в ходе мониторинговой миссии:

Жанна Я.: «Я состою на бирже труда уже третий год. За это время все, что было мне предложено — работа уборщицей за 180 рублей. Я решила искать работу сама. Для этого оформляется «карточка самостоятельного поиска». С ней мне с февраля отказали в трех местах, хотя по объявлению там требовались работники. Последнее место, где отказали, был магазин «Белвест». Вечером я позвонила им, и меня пригласили прийти, а утром, когда в отделе кадров увидели, что я цыганка, выпучили глаза, пошептались между собой и сказали, что им никто не требуется, что место уже занято».[6]

Леонид А.: «В нашем районе сокращение везде, и если нецыган хоть как-то берут, то где нам, цыганам, найти работу? Разве что летом на поле, если лошадь есть своя. Я куда только ни пытался устраиваться, но везде конечно возьмут скорее нецыгана, чем цыгана. В последний раз ходил устраиваться разнорабочим в наш агрогородок, потому что мужики мне говорили, что рабочих рук не хватает, так зоотехник мне отказал, когда я пришел. Сказал, что мест нет».[7]

Русалина М.: «Год я состояла на бирже труда, но там мне помочь не смогли. Теперь я ищу работу сама, просто по объявлениям. Тоже не могу найти. Как цыганке мне многие отказывают. На прошлой неделе ходила устраиваться в ТЦ «Паркинг» уборщицей. По телефону мне сказали, что нужно прийти к ним в офис. С ними когда по телефону говоришь, они же не видят, кто ты, цыганка или нецыганка. Я тут же пришла. У меня спросили: «А вы цыганка?» Я сказала, что цыганка. Со мной даже не захотели дальше говорить. Просто сказали, что им никто не требуется».[8]

К сожалению, предупредить проявление такого вида дискриминации или оценить ее количественные показатели крайне сложно ввиду того, что рома боятся обращаться с жалобами, либо просто не верят в то, что им кто-то захочет помогать.

Невозможность трудоустроиться вынуждают рома искать альтернативные источники заработка. Так, многие вынуждены заниматься сбором и сдачей в переработку вторичного сырья

---

[4] Ст. 22 Конституции РБ. http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/

[5] Ст.14 ТК РБ «Запрещение дискриминации в сфере трудовых отношений». http://трудовой-кодекс.бел/statya-14

[6] Интервью с Жанной Я. г. Витебск. Осень 2017 г.

[7] Интервью с Леонидом А. Деревня Черноручье, Витебская обл. Осень 2017 г.

[8] Интервью с Русалиной М. г. Гомель. Осень 2017 г.

(металл, пластик, макулатура, стекло), трудятся на сезонных работах в полях, уезжают в трудовую миграцию в Россию. Малая часть занимается мелким предпринимательством, но обычно без оформления лицензии, что грозит высоким штрафом.

Зинаида А.: «Два года назад мы все могли торговать на рынке. Кто овощами с огорода, кто какими-то вещами. Что-то продавали, и этого нам хватало хотя бы на хлеб, на продукты детям. Сейчас же нас гоняют, и штраф за торговлю без лицензии от 5 до 50 базовых зарплат (от 115 до 1150 руб.). Помимо этого, надо заплатить за палатку. Мне самой страшно, если попадусь, но как жить, если меня даже уборщицей или дворничихой не берут?»[9]

Такие виды заработка небезопасны и не обеспечивают в полной мере жизненные потребности, а кроме того, могут грозить ромам проблемами с законом. С 2015 году в Беларуси действует Декрет Президента РБ №3 «О предупреждении социального иждивенчества»[10], одна из целей которого — выявление трудоспособных граждан, уклоняющихся от финансирования государственных расходов, с помощью введения так называемого «налога на тунеядство». Согласно этому Декрету, не работающие официально в течение 183 календарных дней трудоспособные граждане, а также иностранные граждане и лица без гражданства, получившие разрешение на постоянно проживание в Республике Беларусь, обязаны платить сбор на финансирование государственных расходов. Пунктом 5 Декрета № 3 определяются категории граждан, которые не трудоустроены по трудовому договору, но выполняют работы по гражданско-правовым договорам, занимаются предпринимательской, ремесленной деятельностью, либо ведут личное подсобное хозяйство.

Однако большинство рома ни в одну из этих категорий не входит и, соответственно, попадает в круг лиц, на которых распространяется действие Декрета. Учитывая их и без того бедственное положение, Декрет №3 фактически ставит под угрозу преследования правоохранительными органами большинства ромского населения Беларуси.

Янош М.: «Я по профессии кровельщик и фасадчик, но работу невозможно найти сейчас, тем более цыгану. Перебиваюсь по халтурам, нелегально. Делаю работы в частном секторе в основном. Никаких договоров со мной, естественно, не заключает никто. Просто договариваемся по цене и все. Денег с этой работы не хватает, конечно. Если раньше, года три назад, мне платили 400-600 долларов, то сейчас хорошо, если в месяц получу 120-200 долларов. И что? Как я этот налог буду платить? У меня жена безработная, на бирже труда стоит. Она получает 4 базовых дохода, то есть 92 рубля. На это разве проживешь? На что нам кормить детей и престарелую мать?»[11]

Александр Д.: «Работы нет, нас на работу не берут, даже грузчиком и то не устроиться. Тем, у кого есть скотина хоть какая, жить легче. У меня лошадь, и я с ней хожу собирать железо, бумагу, пленку, а в сезон подрабатываю на частных полях. У кого 10, у кого 20 соток вспашу. Меня знают здесь, поэтому мы просто договариваемся на определенную сумму, и я работаю».[12]

Размер сбора, до внесения поправок в Декрет в начале 2017 года, составлял 20 базовых величин,[13] что в денежном эквиваленте составляет 460 рублей (около 220 евро). Эта сумма превышает размер месячного заработка большинства рома, что не просто затрудняет его выплату, но и подвергает их риску проверок налоговой инспекции и инициацией судебного разбирательства, которое может закончиться крупным штрафом или арестом.

---

[9] Интервью с Зинаидой А. г. Витебск. Осень 2017 г.

[10] Текст декрета: http://president.gov.by/uploads/documents/3decree.pdf

[11] Интервью с Яношом М. г. Витебск. Осень 2017 г.

[12] Интервью с Александром Д. Поселок Большевик. г. Гомель. Осень 2017 г.

[13] Размер базовой величины в республике Беларусь: https://belarusbank.by/ru/press/spravochno/bazovaya_velichina

Кроме того, с целью выявить доходы официально нетрудоустроенных граждан, правоохранительные органы, опираясь на нормы налогового законодательства,[14] требуют предоставить данные об источниках, с которых происходила выплата налога. Отмечаются случаи, когда рома, добросовестно выплатившие сумму налога в срок, получали повестки из налоговой инспекции, где от них требовалось предоставить сведения об источнике дохода. Не все могли подтвердить свой доход, так как кто-то брал деньги в долг, кто-то зарабатывал их на сборе вторсырья либо в трудовой миграции, не имея при этом никаких трудовых договоров. От таких лиц требовалось в течение 10 рабочих дней предоставить дополнительные сведения, пояснения и документы, подтверждающие их доход. В случае непредоставления таких сведений плательщикам грозило возбуждения уголовных дел за сокрытие доходов и уклонение от уплаты налогов:

Лидия Ф.: «Моему сыну зимой прошлого года пришло извещение, по которому он должен был заплатить 450 рублей этого налога на тунеядство. Он безработный. Зарабатывает, где придется. Откуда ему взять такую сумму? Ну, мы собрали по родственникам, он ее заплатил. После этого к нему пришли из налоговой и милиции, стали просить объяснить, откуда он такие деньги взял, раз безработный. Он сказал, что взял в долг. Тогда от него потребовали назвать тех, у кого он брал в долг. Обещали проверить их. Потом этот закон «батька» заморозил вроде бы на год. Пока больше не приходили, а если он опять начнет действовать, не знаем, что будем делать».[15]

Для тех рома, кто не может обеспечить выплату налога через самозанятость, единственным способом легализоваться и избежать получения извещений из налоговых органов остается постановка на учет в государственный центр занятости. Опросы в местах компактного проживания рома в Витебской и Гомельской областях показали, что большинство — из-за отсутствия возможности устроиться на работу легально и боясь попасть под действие Декрета — вынуждено вставать на учет на биржу труда, чтобы получить официальный статус безработного, хотя они знают, что не смогут найти работу и там. Состоять на бирже можно беспрерывно в течение 6 месяцев, после чего (если так и не удалось найти работу) вновь подать заявление на постановку на учет.

Янош М.: «Частник с тобой договор не заключит, а на государственное предприятие, если и возьмут, то получать ты там будешь долларов 100 максимум. На это не проживешь. Поэтому большинство цыган делает так: работают где придется, но стоят на бирже труда. Там не могут найти работу, а если и найдут, тебя не возьмут, потому что ты цыган, но хотя бы платят пособие по безработице до четырех базовых величин. Сначала надо предъявить справку о доходах за последний год, а уже потом из этого высчитывают, какое назначат пособие. Понятно дело, что на это не проживешь, но, по крайней мере, можно какое-то время не волноваться, что за тобой придут налоговики».[16]

В феврале 2017 года по Беларуси прокатилась волна акций протеста против Декрета № 3 «о тунеядстве». Под давлением общественного мнения, протестов граждан, требований отмены Декрета, с которыми выступало множество правозащитных организаций (в том числе Международная Федерация за права человека (FIDH) и Правозащитный центр «Весна»), действие Декрета было приостановлено до конца 2017 года с целью внесения в него поправок и изменения принципов уплаты сбора. Однако Декрет не был отменен, а значит, стимулирование трудоспособных граждан к трудовой деятельности (согласно положению Декрета) по-прежнему будет обеспечиваться принуждением, а не путем повышения заработной платы, предоставления социальных

---

[14] П.3 ст.70 Налогового кодекса РБ 166-З от 19.12.2002 г. дает право налоговым инспекторам истребовать от плательщика документы и дополнительные сведения, получить пояснения по исчислению и уплате налогов, сборов (пошлин).

[15] Интервью с Лидией Ф. г. Витебск. Осень 2017 года.

[16] Интервью с Яношом М. г. Витебск. Осень 2017 года.

льгот и гарантий работникам,[17] в том числе представителям уязвимых групп. Все это говорит о том, что власти Беларуси фактически не собираются исполнять не только нормы внутреннего законодательства, которые запрещают принудительный труд[18] и устанавливают работу как право граждан, а не обязанность, но и ратифицированные Конвенции МОТ № 105 «Об упразднении принудительного труда»[19] и № 29 «Относительно принудительного и обязательного труда»,[20] согласно которым принудительный труд определяется как любая работа или служба, которую требуют от лица под угрозой наказания, для выполнения которой человек не предложил своих услуг добровольно. Сейчас ходит множество слухов об изменениях, которые будут внесены в новую редакцию Декрета и их последствиях, но очевидно, что рома по-прежнему будут находиться в крайне уязвимом положении — ведь им труднее найти работу из-за дискриминации со стороны работодателей.

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, ВОЗНИКАЮЩИЕ ВСЛЕДСТВИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ В ТРУДОВОЙ СФЕРЕ

Дискриминация рома в трудовой сфере, помимо экономических проблем и опасности быть привлеченным к уголовной ответственности за тунеядство, порождает целый комплекс проблем социального характера. Опрошенные в ходе мониторинга рома отмечают, что из—за невозможности устроиться даже на малооплачиваемую работу им чаще отказывают в предоставлении адресной социальной помощи, у них отсутствуют средства на своевременную оплату коммунальных услуг, что может приводить к отключению газа и электричества за неуплату; недостает средств на обеспечение минимальными потребностями не только взрослых членов семьи, но даже детей. Последняя проблема, согласно белорусскому законодательству, может стать причиной лишения родителей ребенка их родительских прав.

РИСК ПОТЕРИ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ И ИЗЪЯТИЯ ДЕТЕЙ ИЗ БЕДНЫХ СЕМЕЙ

С 2007 году в Беларуси действует Декрет Президента РБ №18 от 24 ноября 2006 г. «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях».[21] Согласно этому Декрету, семья при наличии определенных условий может быть признана неблагополучной, а дети — находящимися в социально опасном положении (СОП). Если изначальной целью Декрета и была профилактика социального сиротства, то меры, которые предлагаются Декретом, приводят к замене профилактики беспризорности и социальной помощи семьям на жесткий государственный контроль за бедными семьями. Так, Декрет вводит процедуру быстрого изъятия детей из неблагополучных семей без решения суда и привлечения к ответственности родителей,

---

[17] Так, ст. 41 Конституции РБ гарантирует незанятым лицам по независящих от них причинам обучение новым специальностям и повышение квалификации с учетом общественных потребностей, а также пособие по безработице в соответствии с законом

[18] Ст. 41 Конституции РБ гласит, что «принудительный труд запрещается, кроме работы или службы, определяемой приговором суда или в соответствии с законом о чрезвычайном и военном положении».

[19] Конвенция МОТ № 105 «Об упразднении принудительного труда»: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/———ed_norm/———normes/documents/normativeinstrument/wcms_c105_ru.htm

[20] Конвенция МОТ № 29 «Относительно принудительного и обязательного труда»: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/———ed_norm/———normes/documents/normativeinstrument/wcms_c029_ru.htm

[21] Декрет Президента РБ №18 от 24 ноября 2006 г. «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях»: http://www.oijj.org/sites/default/files/documental_10046_ru.pdf

которые впоследствии обязаны возмещать расходы, затраченные государством на их содержание в детском доме. Эта норма входит в противоречие со статьей 32 Конституции Республики Беларусь, которая гласит, что «дети могут быть отделены от своей семьи против воли родителей и других лиц, их заменяющих, только на основании решения суда, если родители или другие лица, их заменяющие, не выполняют своих обязанностей».

Один из педагогов местной школы рассказал: *«Декрет №18 был принят еще в 2007 году, но у нас заработал года два назад. В школы из райотделов социальной службы стала приходить куча бумаг относительно того, чтобы мы ходили по домам своих учеников и проверяли, есть ли в квартирах пожарные извещатели, достаточно ли продуктов в холодильнике, сколько в квартире животных и, в целом, жилищно-бытовые условия, в которых находится ребенок. В случае, если в квартире плохой ремонт, либо в холодильнике нет, например, молочных продуктов или фруктов, либо оказывается, что у семьи есть длительная задолженность по оплате коммунальных услуг, мы должны извещать об этом социальную службу. После этого формируется комиссия, которая изучает условия жизни ребенка и определяет, действительно ли его права нарушаются. По итогам работы комиссии принимается решение, что делать дальше. Кому-то выносят предупреждение и требуют за определенный срок улучшить условия, у кого-то изымают детей сразу. Среди рома таких случаев еще у нас не было, но все они, конечно, находятся в зоне риска».*[22]

Основной причиной отбирания детей, согласно Декрету №18, является неблагополучие семьи. Под «неблагополучием» подразумевается «аморальный образ жизни» родителей, хронический алкоголизм или наркомания, а также ненадлежащее выполнение обязанностей по воспитанию и содержанию детей. При этом критерии «аморального поведения» и «ненадлежащего выполнения обязанностей» крайне расплывчаты и не имеют в Декрете четкого пояснения. Это создает опасения, что действия социальных служб при принятии решения об отбирании детей основываются скорее на субъективных представлениях о морали и нравственности. Совершенно очевидно, что многие ромские семьи, учитывая их социальное и экономическое состояние, находятся в зоне риска и, согласно этому Декрету, могут быть быть лишены родительских прав, остаться без средств к существованию.

Татьяна А.: «Я живу без мужа. У меня 5 детей. Все они уже самостоятельные, но я боюсь выходить из дома надолго, я даже на работу пойти не могу, потому что к нам постоянно приходят люди из министерства образования и опеки, проверяют, дома ли я, что у нас в холодильнике лежит, есть ли вода. Если они застанут детей дома одних, то меня могут лишить материнских прав. В сентябре, когда приходили в последний раз, дали мне месяц на то, чтобы я сделала в доме ремонт, а иначе грозили подать на меня в суд на лишение родительских прав. Но на что я этот ремонт буду делать? Мы живем на пособие, я при этом из кожи лезу, чтобы детей прокормить и одеть».[23]

Иван В.: «Живем мы очень бедно. Зарабатываю я один, потому что жена ухаживает за детьми. У нас их трое. Сейчас сижу без работы, живем на детские пособия. Последний раз неделю назад пытался устроиться в Уречице грузчиком на склад, но меня не взяли. Не знаю почему, наверное, подозрительно выгляжу. Цыган редко куда берут работать. Из-за этого нас и гоняют везде. Нас, из-за того, что мы бедные, постоянно опека мучает. Приходят вместе с милицией обычно. Могут раз в месяц прийти, могут чаще. Угрожают, что отберут детей, потому что у нас нет денег их содержать и дом рушится. Дети их боятся. Для них слово «комиссия» уже как что-то страшное. Как только какая машина у дома остановится, они начинают плакать, в чулан и под кровать прячутся. Мы просили помочь получить субсидию на жилье, но без толку. Больше мы ни у кого ничего не просили, так как, если будем жаловаться, у нас точно детей отберут».[24]

---

[22] Интервью с учителем одной из школ г. Гомеля. Осень 2017 г.

[23] Интервью с Татьяной А.. г. Гомель. Осень 2017 г.

[24] Интервью с Иваном В.. г. Гомель. Осень 2017 г.

Декрет № 18 был принят с целью профилактики социального сиротства, и его нормы декларируются как ориентированные на защиту безопасности ребенка, однако заключения о положении ребенка принимаются независимо от мнения родителей, даже если родители объективно не виноваты в экономическом и социальном неблагополучии семьи. Причиной изъятия ребенка из семьи становится сам факт нахождения родителей в сложной жизненной ситуации. В результате отобрания ребенка семья остается в той же ситуации, хотя государственные органы Беларуси имеют полномочия на оказание малообеспеченным семьям адресной социальной помощи, социальных услуг, на выделение жилищных субсидий и т.п., однако вместо этого на семьи возлагается ответственность за самостоятельное разрешение этой ситуации, вследствие чего материальное положение таких семей лишь ухудшается.

Для ромских семей, где родители (и другие взрослые члены семьи) не могут трудоустроиться из-за предвзятого отношения работодателей, да еще и низкий уровень образования мешает получить хорошую работу, риск отнятия детей социальными службами особенно высок. Тем самым проблема трудоустройства, порождающая безработицу и бедность, становится еще и системной проблемой всей семьи, угрожая потерей детей из-за невозможности выполнить все материальные требования органов опеки.

ЭТНИЧЕСКОЕ ПРОФИЛИРОВАНИЕ МИЛИЦИИ

В Беларуси широко распространены предрассудки о «традиционной криминальности» рома, свойственны они и сотрудникам правоохранительных органов. Ксенофобия и расизм со стороны сотрудников милиции проявляются как в форме высказываний, так и в форме агрессии и насилия. В местах компактного проживания рома по-прежнему практикуются рейды милиции, при этом процессуальные нормы не соблюдаются, имеет место произвол и безосновательное применение насилия. Хотя дактилоскопирование в Беларуси не обязательно для всех граждан,[25] но у ромских жителей принудительно берут отпечатки пальцев, часто даже без формальных законных оснований — в ходе рейдов, обысков, задержаний. Очень часто рома безосновательно подозревают в совершении краж и иных преступлений, даже когда нет никаких причин считать их виновными, милиционеры подвергают людей допросам и преследованиям, основываясь лишь на стереотипах.

Р. М.: «У нас в поселке Большевик рейды происходят постоянно. Забирают обычно всех цыган, кто на момент их приезда оказался дома, даже женщин. Всех увозят в отделение милиции, переписывают, снимают отпечатки пальцев. Меня тоже забирали в отдел просто так и там брали отпечатки, хотя по закону у них не было оснований».[26]

Зинаида А.: «По цыганам ездят всегда, когда что-то произошло в нашем или в соседних поселках. Кража, драка, или еще что-то — в первую очередь идут к цыганам или к тем, кто раньше привлекался к уголовной ответственности. Летом у нас тут на участке собирались менять водопроводные трубы — их кто-то украл. Первые, кого стали проверять милиционеры, это цыгане. Приходили даже ко мне, перевернули дом и участок вверх дном, хотя мне 70 лет и я инвалид».[27]

Руслан М.: «В нашем поселке считается, что торгуют наркотиками, но далеко не все цыгане занимались этим. Но все равно: как какой-то рейд, так в наших домах выламывают двери, всех кладут на пол, переворачивают все внутри. Во время одного такого рейда ОМОН побил мне в доме окна, меня положили на пол и били дубинкой по ногам».[28]

---

[25] Закон РБ от 4 ноября 2003 г. N 236-З «О государственной дактилоскопической регистрации». http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=28853

[26] Интервью с Р. М. г. Гомель. Осень 2017 г.

[27] Интервью с Зинаидой А., г. Витебск. Осень 2017 г.

[28] Интервью с Русланом М., г. Витебск. Осень 2017 г.

К сожалению, случаи даже самых серьезных нарушений прав рома со стороны милиции остаются не только не расследованными, но и неизвестными никому, кроме жертв и их родственников. Ежедневно сталкиваясь с ксенофобией и дискриминацией, рома боятся сообщать о случившемся, опасаются, что вместо защиты от нарушения прав они столкнутся с новыми обвинениями, плохо знают свои права и чувствуют свою уязвимость перед часто враждебной к ним правоохранительной и — в целом — государственной системой.

БЕДНОСТЬ И УЯЗВИМОСТЬ — ПРИЧИНЫ КРИМИНАЛИЗАЦИИ РОМСКОГО НАСЕЛЕНИЯ БЕЛАРУСИ

Крайняя бедность — это одна из составляющих порочного круга, в котором находится ромское население Беларуси вследствие структурной дискриминации. Низкий уровень образования, отсутствие необходимых мер социальной поддержки, невозможность устроиться даже на низкооплачиваемую работу толкает некоторых на совершение противоправных действий.

Опросы в местах компактного проживания рома в Витебской и Гомельской областях показали, что в большинстве семей как минимум один человек, а нередко и несколько когда—то привлекались к уголовной ответственности или сейчас находятся в местах лишения свободы (тюрьмах, колониях и пр.). В большинстве случаев это люди с низким уровнем образования и без источника заработка или работавшие до ареста на низкооплачиваемых работах.

По словам одного из жителей Витебска, *«очень много цыган сидит: кто за наркотики, кто за воровство. Тут всю жизнь так живут, потому что деваться некуда. Половину нашего поселка пересажали. Кому 10, кому 15 лет дали. Здесь некоторые торговали наркотиками, при этом, ты же сам видел, дома здесь небогатые совсем, не дворцы. Люди на это идут не потому, что работать не хотят, а потому что по-другому не выживешь. Представь, люди по 10 лет работали на заводе, их сократили, а завод закрыли. Пошли на биржу труда. Там сначала дают направление, а потом говорят, что уже не требуется никто. Я так полтора года устроиться не мог никуда. Сначала стоял на бирже, а потом ушел, потому что бесполезно».*[29]

Нередко за не очень серьезные преступления рома получают суровое наказание:

Зинаида А.: «Моего сына посадили за кражу кошелька, когда ему было 18 лет. Мы нищие совершенно, жили на мою пенсию одну, а он хотел, чтоб у нас хоть что-то было в доме. Ну решился украсть. Дали два года. Сначала хотели дать три, по полной. Нам повезло, потому что обычно цыганам налаживают очень крупные иски, такие, что у родственников уши пухнут, не знают, где деньги брать. Нашего соседа посадили на 2,5 года за то, что он украл шесть кур. Он, как и все тут, сидел без работы. Нечего было есть. Теперь у него жена и двое детей вообще не знают, что делать».[30]

Иногда рома неоднократно привлекают к ответственности за одни и те же правонарушения, причина которых — крайняя бедность и невозможность самостоятельно решить экономические проблемы. Так, один из опрошенных — хорошо образованный, но потерявший работу отец несовершеннолетней дочери, с матерью которой он был разведен, — трижды был осужден к лишению свободы за невыплату алиментов на содержание дочери, однако из-за проблем с трудоустройством он не мог выполнить свои обязательства — у него просто не было денег на выплату

[29] Интервью с Виктором С., г. Витебск. Осень 2017 г.

[30] Интервью с Зинаидой А, г. Витебск. Осень 2017 г.

алиментов. Неоднократное наказание за «злостное уклонение от уплаты алиментов» (в Беларуси невыплата алиментов на содержание детей карается годами тюремного заключения) привело к полной невозможности найти работу как из-за национальности, так и из-за трех судимостей.

По словам родственников осужденных, в тюрьмах и колониях рома часто подвергаются немотивированному насилию со стороны надзирателей. Например, есть свидетельства о практике избиений рома в следственном изоляторе № 2 г. Витебска. Документированы сообщения о жестоком обращении с ромскими заключенными в одной из исправительных колоний Могилева: *«На могилевской зоне постоянно цыган избивают, унижают, не дают встречаться с родственниками. Люди оттуда бегут, режут вены уже через несколько дней пребывания».*[31]

Беларусь — последняя страна Европы, где выносятся смертные приговоры и людей казнят по решению суда, среди приговоренных к смертной казни и казненных в Беларуси за последние десять лет двое были ромами.[32] Как отмечают эксперты правозащитного центра «Весна», ведущие с 2009 года кампанию «Правозащитники против смертной казни в Беларуси», оба дела демонстрируют как общий уровень ксенофобии, так и обвинительный уклон белорусского правосудия по отношению к ромским обвиняемым. [33] Один из осужденных к смертной казни ром (2009) не признал вину ни не следствии, ни на суде; будучи неграмотным, не мог адекватно представлять себя во время юридических действий; его вина, по мнению Комитета по правам человека ООН, куда осужденный обратился с индивидуальной жалобой, не была объективно и беспристрастно оценена судом.[34] Второе дело, окончившееся смертным приговором (2013),[35] широко освещалось в СМИ Беларуси с использованием языка вражды и, фактически, настраивало общественное мнение не только против конкретного человека, но и против всего ромского меньшинства.

---

[31] Интервью с Русланом М. г. Витебск. Осень 2017 г.

[32] За период 2004—2017 гг. в Беларуси было казнено не менее 25 человек; данные о приговоренных к смертной казни и казненных в период 1990-октябрь 2016 гг. собраны в отчете Правозащитного центра «Вясна» и FIDH «Смертная казнь в Беларуси: убийство на (не)законных основаниях» (2016), стр. 10: https://www.fidh.org/IMG/pdf/belarus683angbassdef.pdf; данные за 2016-2017 гг. см. пресс-релиз «Вясны» и FIDH «Death Penalty in Belarus: Secret Executions Continue in the Middle of Europe» https://www.fidh.org/en/region/europe—central—asia/belarus/death—penalty—in—belarus—secret—executions—continue—in—the—middle—of

[33] Выступление в рамках кампании правозащитного центра «Весна» «Правозащитники против смертной казни в Беларуси», 2016. http://spring96.org/ru/news/85086

[34] Подробнее об этом деле см. указанный выше отчет ПЦ «Весна» и FIDH (стр. 57) и на сайте ПЦ «Весна» http://spring96.org/en/news/85088

[35] Подробнее об этом деле см. на сайте ПЦ «Весна»: http://spring96.org/en/news/65230

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Рома в Беларуси подвергаются дискриминации, особенно в трудовой сфере, результатом чего становятся исключенность, крайняя бедность, криминализация части ромского населения РБ.

Специфика Беларуси состоит в том, что государство не только не принимает необходимых системных мер для улучшения положения ромского населения, но и подвергает людей репрессиям за сам факт их бедственного положения. Это выражается в преследовании находящихся за чертой бедности рома, которые не могут выплатить «налог на тунеядство» или доказать законность происхождения своих доходов, ситуацию усугубляет угроза изъятия детей из малообеспеченных ромских семей.

Отсутствие государственных программ трудоустройства и невозможность найти легальный способ заработка толкает некоторых рома на преступления, что, при обвинительном уклоне белорусского правосудия в целом и враждебности правоохранительной системы к ромам в частности, приводит к непропорционально высокому числу рома (по сравнению с общим процентом ромских жителей в стране) как среди заключенных тюрем Беларуси, так и среди жертв смертной казни.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ РОМСКОГО МЕНЬШИНСТВА:

- Собрать полные данные о численности рома в РБ, об уровне их образования, обеспеченности работой, величине доходов в ромских семьях.
- Принять и реализовать программу по обеспечению права всех рома на обязательное полное образование и трудоустройство по специальности.
- Принять меры социальной поддержки тех, чей доход ниже необходимого минимума.
- Заниматься эффективной профилактикой преступности, нарко— и алкогольной зависимости: обеспечить ромскую молодежь возможностью получать дополнительное образование, развиваться в досуговых центрах, участвовать в волонтерских программах.
- Реализовать программу пробации для тех, кто совершил правонарушение впервые.
- Прекратить этническое профилирование и дискриминацию по отношению к представителям ромского меньшинства со стороны милиции в ходе задержаний, арестов и иных милицейских действий;
- Обеспечить недискриминационное отношение судов к ромам, обеспечить всех обвиняемых эффективной защитой в судах.
- Серьезно рассматривать все заявления о дискриминации, в том числе о нарушении прав заключенных в тюрьмах и исправительных колониях.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБЩИМ ВОПРОСАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:

- Отменить указы, нарушающие международное право и Конституцию РБ: Декрет №3 «О предупреждении социального иждивенчества», обязывающий всех неработающих платить налог, Декрет №18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях», позволяющий лишить родительских прав из-за бедности, болезней и других обстоятельств, над которыми люди не вольны.
- Принять комплексный антидискриминационный закон, в котором дать определение разных видов дискриминации, в том числе этнической, в соответствии с международными стандартами.
- Отменить смертную казнь, как первый шаг — немедленно ввести мораторий на приведение в исполнение казни.
- Выполнить все решения Совета по правам человека ООН, касающиеся прав граждан Республики Беларусь.