

АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ОТЧЕТ о выполнении Российской Федерацией
Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах
в связи с рассмотрением 6-го периодического государственного отчета (2016)
Комитетом ООН по экономическим, социальным и культурным правам

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ: НАРУШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ УЯЗВИМЫХ ГРУПП

- нарушение социально-экономических и культурных прав коренных народов;
- структурная дискриминация рома (цыган);
- дискриминация и нарушение социально-экономических и культурных прав этнических меньшинств на подконтрольных РФ территориях;
- дискриминация лиц без гражданства;
- дискриминация уязвимых групп в трудовой сфере;
- положение трудовых мигрантов;
- положение инвалидов в закрытых учреждениях

Для 62-й сессии КЗСКП,
18 сентября — 6 октября 2017 года

Российская Федерация: Нарушения экономических и социальных прав уязвимых групп: нарушение социально-экономических и культурных прав коренных народов; структурная дискриминация рома (цыган); дискриминация и нарушение социально-экономических и культурных прав этнических меньшинств на подконтрольных РФ территориях; дискриминация лиц без гражданства; дискриминация уязвимых групп в трудовой сфере; положение трудовых мигрантов; положение инвалидов в закрытых учреждениях.

Альтернативный отчет «АДЦ Мемориал» при участии Мысковской городской организации «Возрождение Казаса и шорского народа» и общественной организации «КрымSOS» (Украина) о выполнении Российской Федерацией Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах в связи с рассмотрением 6-го периодического государственного отчета (2016) Комитетом ООН по экономическим, социальным и культурным правам. 2017.

*На обложке отчета фото Нэлли Токмагашевой «Кемеровская область.
Ядовитое облако от взрыва на угольном разрезе накрывает шорскую деревню»*

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕАМБУЛА.	4
НАРУШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ	5
СТРУКТУРНАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ РОМА (ЦЫГАН)	9
Отсутствие в РФ стратегии по преодолению дискриминации и социально-экономической дискриминации рома	9
Сносы жилищ в компактных цыганских поселениях, выселения жителей, лишения доступа к ресурсам.	9
Сегрегация ромских детей в школах РФ	13
ДИСКРИМИНАЦИЯ ЭТНИЧЕСКИХ МЕНЬШИНСТВ НА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ РФ ТЕРРИТОРИЯХ: положение крымских татар и украинцев	17
ДИСКРИМИНАЦИЯ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА	23
ДИСКРИМИНАЦИЯ УЯЗВИМЫХ ГРУПП В ТРУДОВОЙ СФЕРЕ.	25
Список профессий, запрещенных для женщин	25
Дискриминация ЛГБТИ в трудовой сфере	26
Преследования педагогов из-за религиозной принадлежности	26
ПОЛОЖЕНИЕ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В РФ.	28
ПОЛОЖЕНИЕ ИНВАЛИДОВ В ЗАКРЫТЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ	30

ПРЕАМБУЛА

Россия — огромная страна с населением в 146,5 млн. человек, распределенных по территории проживания неравномерно (в европейской части РФ (21% общей территории страны) плотность населения 27 чел./кв.км, в азиатской (79% общей территории) — 3 чел./кв.км), климатические условия во многих регионах неблагоприятны. Экономическое положение россиян в целом тяжелое: около 5 млн. человек получают зарплату менее установленного минимального размера оплаты труда (МРОТ составляет 7,5 тыс. рублей, т.е. 125 долл.),¹ при том что прожиточный минимум составляет 9 889 руб. (около 165 долл.) Уровень бедности в последние годы растет, в том числе среди работающего населения, — это связано с общемировым экономическим кризисом, а также с вызванными аннексией Крыма (2014) и военным конфликтом России и Украины санкциями против РФ и контрсанкциями, введенными РФ по отношению к другим странам, что повлекло резкую инфляцию и общее ухудшение экономической ситуации в стране. От недофинансирования страдают образовательные и медицинские учреждения, зависимые от местных и региональных бюджетов (в частности, в катастрофическом положении оказались некоторые закрытые учреждения для инвалидов).

Россия — страна-реципиент огромной трудовой миграции: по разным оценкам, в стране находятся от 5 до 10 млн. иностранных граждан, прибывших на заработки. В основном, это приезд из постсоветских стран Центральной Азии (Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан), Европы (Беларусь, Молдова, Украина, в регионе Кавказа — Армения, Грузия). С точки зрения экономического и социального благополучия трудовые мигранты представляют собой уязвимую группу: их доходы еще меньше, чем постоянных бедных жителей РФ, поскольку основную часть заработков они отсылают на родину.

В России не создана эффективная процедура легализации лиц без гражданства, вследствие чего тысячи людей десятилетиями не могут получить статус, позволяющий им легально жить и работать в РФ, получать образование, социальную и медицинскую помощь.

К уязвимым группам в аспекте экономических и социальных прав относятся также этнические меньшинства — такие как цыгане, и коренные малочисленные народы, живущие в сложных климатических условиях Севера, Сибири и Дальнего Востока и постоянно сталкивающиеся с хищнической политикой добывающих компаний, которые, в силу развития технологий, смогли добраться до самых удаленных мест России. Законодательство РФ, гарантирующее права коренных малочисленных народов, не выполняется. По сообщениям СМИ, в отчете Совета по правам человека при президенте РФ (ноябрь 2016 года) заявлено об угрозе исчезновения около 50 коренных малочисленных народов, их языков и культур.² После аннексии Крыма и начала военного конфликта России и Украины возникла проблема нарушения социально-экономических и культурных прав этнических меньшинств на подконтрольных РФ территориях, дискриминации крымских татар и украинцев.

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и ее практическое выражение — Федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)» имеют целью формирование так называемой «гражданской нации»: сдвиг самоидентификации жителей России от этнической к гражданской («россияне»); именно на достижение этой цели направлено основное финансирование в рамках Федеральной целевой программы. На поддержку культуры этнических меньшинств выделено гораздо меньше средств, а решению системных проблем — таких как структурная дискриминация цыган — в Программе вообще не уделено никакого внимания. Возникают опасения, что государственные усилия по формированию «единой нации» обернутся ущемлением прав этнических меньшинств.

Уязвимые группы дискриминируются в России в сфере труда: женщинам запрещено трудоустройство по более чем 450 специальностям; имеются факты преследования и увольнений на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности; огромную проблему представляет собой дискриминация трудовых мигрантов.

¹ Выступление вице-премьера Ольги Голодец на Гайдаровском форуме, январь 2017 года.

² «Путину предложат спасти вымирающие народы» автор Екатерина Трифонова // Независимая газета, 29.11.2016: http://www.ng.ru/politics/2016-11-29/1_6871_etnos.html

НАРУШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

Добывающие компании наносят непоправимый вред территориям традиционного проживания и природопользования коренных малочисленных народов. Протест жителей территорий, где работа нефтегазо- и угледобывающих предприятий вызывает настоящую экологическую катастрофу и делает невозможными отправленные культовые обряды и традиционные занятия коренных народов (охоту, рыболовство, оленеводство, сбор диких растений), оборачивается преследованием активистов, в том числе уголовным.

Среди ставших известными последствий конфликтов местных жителей и добывающих компаний, где в заведомо уязвимом положении оказываются представители коренных народов, следует назвать преследование ханта Сергея Кечимова из-за конфликта общины с компанией «Сургутнефтегаз» (Ханты-Мансийский автономный округ, 2015);³ сфабрикованное, как считают эксперты, по причине протестов против золотодобывающих компаний, уголовное дело против лидера эвенкской общины Сергея Никифорова (Амурская область, 2015), который был осужден к тюремному сроку.⁴

Местная полиция оказывала постоянное давление на жителей Кондопожского района Республики Карелия, защищавших от вырубки Сунской бор и живших в течение 9 месяцев в палаточном лагере в лесу, чтобы не допустить туда технику компании ООО «Сатурн Нордстрой», которая была намерена устроить на месте леса песчаный карьер.⁵ В офисе карельской экологической организации «СПОК», поддерживающей протест местных жителей и документирующей нарушения их прав, ФСБ провела обыск (сентябрь 2016 года).⁶

Ряд защитников прав коренных народов были вынуждены покинуть Россию и попросить политического убежища в других странах.

На деятельности общественных организаций, защищающих права коренных народов, крайне негативно сказался закон об НКО, выполняющих функцию «иностранного агента» (вступил в силу в ноябре 2012 года). Он затруднил работу независимых НКО, вредит их репутации, вызывает раскол внутри общин. Отмечены факты преследования независимых правозащитников из числа коренных народов.

В октябре 2016 года Центр содействия малочисленным коренным народам обратился в Европейский суд с жалобой на нарушение права на свободу собраний и объединений и свободу выражения мнений (в 2015 году Центр был признан «иностранном агентом», что крайне затруднило работу организации). 16 декабря 2016 года участники неформального объединения экспертов из

³ «Один на озере нефти» автор Наталья Джанполодова, 21.08.2015: <http://www.svoboda.org/a/27199956.html>, «Адвокат югорского шамана предлагает закрыть дело», 26.10.2016: <http://www.csipn.ru/korennye-narody-i-promyshlennye-kompanii/2843-advokat-yugorskogo-shamana-predlagaet-zakryt-delo>

⁴ «Эвенкийскому лидеру в Благовещенске сократили срок заключения на год», 11.12.2015: <http://nazaccent.ru/content/18705-evenkijskomu-lideru-v-blagoveshenske-sokratili-sorok.html>

⁵ Досрочное прекращение лицензии компании «Сатурн Нордстрой» (март 2017 года, http://www.gov.karelia.ru/gov/News/2017/03/0320_21.html) и прекращение работ на месторождении Южно-Сунское — один из немногих известных случаев победы местных жителей и правозащитников в борьбе за места традиционного проживания.

⁶ Вырубка под карьер Сунского бора в Карелии, 13.03.2017: http://activatica.org/problems/view/id/599/title/vyrubka-pod-karer-sunskogo-bora-v-karelii/version/last_approved

числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Абориген Форум» сообщили о задержании, допросе и обыске в квартире директора центра Родиона Суляндзига — по этой причине он не смог открыть образовательный семинар форума.⁷ Это не первый случай преследования Р. Суляндзига: два года назад его не выпустили на международную конференцию ООН, пограничники испортили его паспорт и его же привлекли за это к ответственности.

Изменения законодательства, предлагаемые властями РФ, не только не ликвидируют правовые лакуны, но и создают новые риски для обеспечения прав коренных народов. Эксперты и представители коренных народов неоднократно выражали тревогу по поводу недавнего законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».⁸ Так, Заключение постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по вопросам коренных малочисленных народов Севера и делам Арктики содержит рекомендацию отклонить этот законопроект, поскольку он не отвечает положениям международных документов в отношении прав коренных народов и Конституции РФ; различные положения законопроекта о территориях традиционного природопользования направлены прежде всего на защиту интересов хозяйствующих субъектов, а не проживающего на них населения; участие представителей коренных народов в создании и функционировании территорий традиционного природопользования сведено к минимуму; распределение полномочий региональных и федеральных властей при создании ТТП, указанное в законопроекте, не отвечает интересам коренных народов; законопроект не регулирует статус уже созданных в регионах ТТП; ТТП исключаются из «особо охраняемых территорий», что снижает степень защиты традиционной среды обитания коренных народов.⁹

Пример: Нарушения прав коренных народов Кемеровской области — шорцев и телеутов, уничтожение шорского поселка Казас¹⁰

Поселок Казас Мысковского городского округа входит в перечень территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации¹¹. Ранее он входил в состав Чувашинского национального сельсовета, который прекратил существование, когда, в нарушение п.2 ст.131 Конституции РФ, в декабре 2004 года Советом народных депутатов Кемеровской области земли Чувашинского национального сельсовета (исторически шорские земли) в размере 167 000 гектаров были переданы Новокузнецкому району. В 2013-2014 гг. поселок был фактически уничтожен: угольная компания «Южная», ведущая добычу открытым способом и наносящая непоправимый вред экологии этой территории, вынудила жителей продать земельные участки. Жители сообщают об оказании давления со стороны сотрудников угольной компании, которые угрожали сжечь дома и уничтожить их бульдозерами.¹² Эти угрозы были реализованы: в период с ноября 2013 г. по март 2014 г. дома тех, кто не был согласен на продажу, были сожжены неизвестными. Уголовные дела по факту поджогов были возбуждены, но виновные найдены не были,

⁷ «Родион Суляндзига задержан накануне Форума аборигенов» // Радио Свобода, 11.12.2016: <http://www.svoboda.org/a/28170017.html>

⁸ Опубликован 31 мая 2017 года, <http://regulation.gov.ru/projects#npa=66793>

⁹ Заключение постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по вопросам коренных малочисленных народов Севера и делам Арктики на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», а также отдельные законодательные акты Российской Федерации», 14 июня 2-17 года, <http://yakutiakmns.org/archives/7207>

¹⁰ Эта часть отчета подготовлена в сотрудничестве с активистами Мысковской городской общественной организации «Возрождение Казаса и шорского народа».

¹¹ Перечень утверждён Распоряжением Правительства РФ № 631-р от 8 мая 2009 г.

¹² Об угрозах со стороны директора компании «Южная» И.С.Халимова жители города сообщили в заявлении в прокуратуру, зарегистрированном 24.04.2014. Свидетели рассказывают об угрозах в документальном фильме «Цена» (2014): <https://www.youtube.com/watch?v=y3WXcXB4c1w>

хотя проникнуть на эту территорию можно только через охраняемый контрольно-пропускной пункт, оборудованный видеокамерами, которые, несомненно, должны были зафиксировать проезд поджигателей. Через этот контрольно-пропускной пункт жители не могут свободно пройти или проехать на территорию поселка, закрыт свободный доступ к кладбищу, где похоронены их предки. Отмечены случаи, когда активистов шорской общины вынуждали уволиться с работы.

Прокуратура Кемеровской области в официальных ответах на письма жителей Казаса сообщает, что общественное обсуждение переселения жителей по соглашению с угольной компанией было проведено с нарушениями, решение об упразднении поселка в установленной законом форме не принималось.¹³ Переселение 28 домов из зоны угольных разработок было условием получения лицензии на угледобычу угольной компанией «Южная», причем переселение должно было быть исключительно добровольным на согласованных условиях и по программе, утвержденной при участии Администрации Кемеровской области, однако ничего этого сделано не было — при этом «Южная» продолжает добычу угля по лицензии, полученной без выполнения вышеуказанных обязательств.

Члены Совета народных депутатов Мысковского городского округа обсуждали вопрос о переносе поселка Казас в более удобное место, однако участок, предложенный для переселения (район Туралы), непригоден для жизни: это заболоченная подтопляемая территория.

Часть шорцев из пос. Казас, будучи коренными жителями этой территории, в силу жизненных обстоятельств не имели никакого жилья в собственности и жили у родственников — собственников домовладений, вели традиционный образ жизни коренного малочисленного народа шорцев (занимались охотой, рыбалкой, сбором дикорастущих растений и грибов, огородничеством). По данным Мысковской городской общественной организации «Возрождение Казаса и шорского народа», в результате ликвидации поселка 9 его бывших жителей из числа не имевших там собственности остались без жилья и сейчас вынуждены скитаться.

Угольная компания «Южная» (входящая в холдинг «Сибуглемет») уничтожила территорию традиционного природопользования вокруг пос.Казас, жители лишены возможности питаться традиционной пищей (дичью, рыбой, дикоросами, выращенными на приусадебных участках овощами и фруктами). По мнению ученых, изменение рациона и экологическое загрязнение привычной среды обитания нарушает не только право на здоровье и право на достаточное питание, но и культурные права коренных народов: «Традиционная пища всё больше становится для коренных жителей символом этнической принадлежности, элементом, позволяющим подчеркнуть связь с культурными традициями своего народа. Это чрезвычайно важная роль традиционного питания, позволяющего сохранять многие его черты на протяжении десятков и сотен лет даже после изменения условий существования этнической группы».¹⁴

Среди нарушений культурных прав шорцев следует отметить осквернение священных мест шорского народа: в 2013-2015 гг. взрывами недалеко от пос. Казас была уничтожена священная гора шорского народа Карагай-ляш. Ранее, в 2000 году, на священной горе Мустаг в пос.Шерегеш Таштагольского района без согласия шорцев был установлен металлический православный крест весом 7,5 тонн. Несмотря на большой общественный резонанс,¹⁵ протесты как шорского, так и русского населения были проигнорированы: православный крест до сих пор стоит на священной горе, где испокон веков шорцы проводили обряды. Еще раньше, в 1970 г., были взорваны священная гора Эне-таг и деревенское кладбище в пос.Курья (относился к городу Мыски, ныне не существует). Сегодня на этом месте огромный угольный разрез.

¹³ Информация получена от активистов шорской общины.

¹⁴ Богословская Л.С., доктор биологических наук, бывший руководитель Центра традиционной культуры природопользования в Российском НИИ культурного и природного наследия имени Д.С.Лихачёва. Традиции питания как способ адаптации к окружающей среде // Коренные народы российского Севера в условиях климатических изменений и воздействий промышленного освоения. Серия: Библиотека коренных народов Севера. Вып.№16. М., 2015. С.41-47.

¹⁵ Татьяна Тудегешева, шорская поэтесса, член Союза писателей России. «Крест на священной шорской горе» // газета «Кузнецкий рабочий», 09.08.2003: <http://www.kuzrab.ru/publics/index.php?ID=1742>

Школ, где шорские дети могли бы учиться на родном языке или хотя бы изучать родной язык как отдельный предмет, нет (например, закрыта школа в шорском пос.Чувашка (относится к городу Мыски). В 2010 году ликвидирована существовавшая с 1989 года кафедра шорского языка на факультете русского языка и литературы Кузбасской государственной педагогической академии, готовившая учителей шорского языка.

Деятельностью угольных разрезов в районе города Мыски и пренебрежением интересами населения возмущены не только шорцы: экологические последствия открытой добычи угля губительны для всего населения этой территории — отравленные взрывами воздух и вода в реке, уничтожение лесного массива, где жители больше не могут собирать грибы и ягоды, разбитые грузовиками дороги. В дачном поселке, расположенном около технологической дороги угольного разреза «Кийзасский», недавно сгорели около 30 домов, что напомнило жителям сценарий уничтожения поселка Казас.¹⁶ В зоне риска оказались также шорские поселки Бородино, Тоза, Тетензы.

В ситуации экологической катастрофы находятся и места традиционного проживания телеутов — коренного народа численностью около 2,5 тыс. чел., живущих, главным образом, в Беловском районе Кемеровской области (поселки Беково, Новобачаты, Шанда, Заречное, Челухоево-Верховская, Разъезд 14 км). Деятельность угольных разрезов «Бачатский» (Кузбассразрезуголь) и «Шестаки»(Стройсервис) привела к тому, что территории традиционной хозяйственной деятельности телеутов практически уничтожены. Единственное действующее хозяйство, которое занималось традиционной сельскохозяйственной деятельностью, ООО «Байат», обладающее 800 гектарами земли, в 2017 году оказалось в окружении этих разрезов; дорога к землям была перекрыта разрезами, из-за чего была сорвана посевная. Из-за тяжёлой экологической обстановки многие жители телеутских посёлков вынуждены бросать свои дома и переезжать в более благополучные районы; никакой компенсации за брошенное имущество им не предлагают. Национальное самоуправление телеутов было ликвидировано в начале 2000-х годов.¹⁷

Рекомендации:

Необходимо требовать выполнения Российской Федерацией взятых на себя обязательств по защите прав коренных народов, сохранения традиционной среды и возможности пользоваться природными ресурсами, обеспечения социально-экономических прав, права участия в политической жизни, возможности изучать родной язык и культуру, обеспечения права детей на полноценное образование. В соответствии с Общим замечанием Комитета №24 об обязательствах стран-участниц по выполнению положений Пакта в контексте бизнес-деятельности, следует принять эффективные законодательные меры, а также обеспечить привлечение к ответственности корпорации и компании, нарушающие права коренных народов.

В конкретном случае нарушения прав шорского населения Кемеровской области (пос. Казас) следует предоставить жилье нуждающимся, обеспечить справедливое расследование случаев поджога домов, возмещение материального и морального ущерба пострадавшим, обеспечить свободный проезд жителей на территории, где до сих пор располагаются принадлежащие им земельные участки и кладбище, где похоронены их родственники; лицензии на добычу угля у ОАО УК «Южная», ООО «Разрез Кийзасский» должны быть отозваны до разрешения конфликта.

В соответствии с Общим замечанием Комитета №24, следует немедленно прекратить преследования активистов, защищающих территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов. Необходимо отменить закон об НКО — «иностранных агентах» и сделать возможной полноценную работу независимых организаций, защищающих права коренных малочисленных народов.

¹⁶ <https://www.youtube.com/watch?v=dYdKAATHAQY>

¹⁷ Сообщение активистов, июль 2017 года.

СТРУКТУРНАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ РОМА (ЦЫГАН)

ОТСУТСТВИЕ В РФ СТРАТЕГИИ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ ДИСКРИМИНАЦИИ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ РОМА

В России по-прежнему отсутствует внятная государственная политика преодоления структурной дискриминации ромского населения. Пилотный, хотя и вызывавший справедливую критику, «Комплексный план мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган в Российской Федерации на 2013-2014 гг.» продолжения не имеет.

Нерешенность проблемы крайней бедности ромского населения, в сочетании с открытой ксенофобией и расизмом со стороны представителей власти, приводят, в частности, к попыткам изъятия цыганских детей из семьи и помещения их в детские учреждения. Документально подтверждено, что в декабре 2016 года Александр Тыгин, глава администрации Зеленодольска (Татарстан) дал поручение отделу опеки и попечительства изъять детей из тех семей, которые имеют долги по оплате электричества.¹⁸ Относительно ромских семей такие попытки предпринимались уже с начала 2016 года и происходили на фоне преследований ромских женщин полицией: женщины подвергались необоснованным задержаниям и проверкам документов, при этом сотрудники полиции переписывали из паспортов личные данные их детей. АДЦ «Мемориал» известно о примерно 15 исков по лишению цыган родительских прав, касающихся жителей компактных поселений Айша и Нижние Вязовые. Так, в отношении В., матери школьников из поселка Айша, первоначально претензии исходили от учителей местной школы, заявивших, что дети приходят не готовыми к занятиям и неопрятно одетыми. Затем, после инициированных администрацией проверок, родителей стали обвинять в несоблюдении пожарной безопасности и санитарных норм. Позднее, уже во время судов, цыганам стали вменять в вину неуплату коммунальных платежей и на этом основании их пытались лишить родительских прав.

Все эти суды были проиграны истцами: суд указал, что задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг и обстоятельства вроде «отсутствия защитного железного щита возле печки» не могут быть основанием для лишения родительских прав. Представители опеки и попечительства пытались обжаловать эти решения в вышестоящих судах, однако и там их апелляционные жалобы остались без удовлетворения.

СНОСЫ ЖИЛИЩ В КОМПАКТНЫХ ЦЫГАНСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ, ВЫСЕЛЕНИЯ ЖИТЕЛЕЙ, ЛИШЕНИЯ ДОСТУПА К РЕСУРСАМ

В последние годы для реализации масштабных проектов (Олимпиада в Сочи, застройка так называемой Новой Москвы и др.) в РФ принимались отдельные законы, устанавливающие особый, упрощенный порядок изъятия земель. Теперь подобные поправки внесены в Земельный кодекс, поэтому они распространяются на всех участников земельных отношений. С 1 апреля 2015 года в Земельном кодексе РФ появилась новелла — теперь федеральные, региональные или местные органы власти могут принять решение об изъятии не только по своей инициативе (как это было до поправок), но и по ходатайству субъектов естественных

¹⁸ Общественно-политическая газета «Вечерняя Казань» от 12/01/2017, статья Н.Васильевой «В Татарстане из семей должников за «коммуналку» изымают детей.
<http://www.evening-kazan.ru/articles/v-tatarstane-iz-semey-dolzhnikov-za-kommunalku-izymayut-detey.html>

монополий, недропользователей и иных организаций. По мнению экспертов, нововведение может привести к смещению баланса интересов с граждан в сторону крупных компаний, в собственность которых перейдет земельный участок, и ущемить интересы правообладателей.¹⁹

В 2017 году право изъятия земель и находящейся на ней собственности для государственных нужд получили, согласно указам президента, Федеральная служба охраны²⁰ и Федеральная служба безопасности.²¹ В этих условиях даже жилища, полностью узаконенные, нередко сносятся под предлогом строительства спортивных объектов, дорог или подобной «государственной нужды». Но если в таких случаях нарушения со стороны строительных компаний расследуются, заводятся уголовные дела, у пострадавших есть шанс получить компенсацию,²² то в случае сноса домов в цыганских поселениях у оказавшихся бездомными жителей нет возможности добиться защиты своих прав.

Значительная часть ромского населения РФ живет в компактных поселках, возникших по всей стране после 1956 года, когда был принят специальный закон о запрете кочевого образа жизни. За прошедшие с тех пор годы существовавшие компактные цыганские поселения разрослись, возникли новые, при этом абсолютное большинство жилищ не отвечает элементарным бытовым условиям, дома и земля, на которой они располагаются, не оформлены согласно действующему законодательству. Жители компактных поселений оказались в ситуации структурной дискриминации, когда одна проблема влечет за собой другую: в незарегистрированный дом невозможно легально провести воду, электричество и газ, жителям такого дома трудно оформить регистрацию по месту жительства и личные документы, невозможно получать почту, без регистрации по месту жительства отсутствует доступ к социальным выплатам и медицинской помощи, у детей возникают трудности при приеме в школу, что, в свою очередь, приводит к низкому уровню образования, безработице, еще большей бедности.

Вместо системного решения этой исторически сложившейся проблемы власти России применяют репрессивные меры к жителям компактных цыганских поселений, которые не могут провести воду, газ и электричество в незарегистрированные дома, оплачивать индивидуальное пользование ресурсами. Снабжающие компании отключают поселки от газа, воды и электричества, нередко в холодное время года, что приводит к пожарам, т.к. жители начинают отапливать дома пожароопасными печками. В ноябре 2016 года от коммуникаций были отрезаны жители компактного поселка им. Максима Горького (окраина Волгограда) — 60 домов от воды, более 30 от электричества. Актуальна эта проблема для поселения Заречье (Липецк), где годами не прекращаются конфликты цыган и снабжающих компаний, в марте 2016 года произошло очередное отключение жителей от газа.

В марте 2016 года было отключено газоснабжение в поселке Плеханово Тульской области, протесты жителей были подавлены специальными силами полиции. За отключением от коммуникаций последовал снос 121 домов, признанных судом незаконно построенными по иску администрации Ленинского района и администрации Тульской области. В каждом снесенном доме проживало 5-8 человек, в том числе дети, это было их единственное жилье.

«Когда в таборе в марте обрезают газ, началась паника. Женщины вышли на улицу. К нам стали приходить люди из администрации и говорить о сносе. Мы их просили помочь наши дома зарегистрировать, но нам отказали, сказав, что

¹⁹ Изъятие земель: новый порядок — новые проблемы? 28 апреля 2015 г.
<http://www.garant.ru/article/621824/#ixzz4o1jOgu1p>

²⁰ Положение о Федеральной службе охраны РФ, изменения от 29 марта 2017 г.
<http://ivo.garant.ru/#/document/187291/>

²¹ Положение о Федеральной службе безопасности РФ, дополнение внесено 16 мая 2017 г.
<http://base.garant.ru/12132066/#ixzz4o1fbp7az>

²² Например, по факту незаконного сноса частного дома в Красноярске (вместе с имуществом жильцов) было возбуждено уголовное дело, определен материальный ущерб (май 2017 года).
<https://www.kommersant.ru/doc/3351472>

*дадут зарегистрировать землю только после того, как сломают дома. Мне лично отказывали три раза. Первые конфликты с администрацией начались в марте, а летом, в июне, нас стали сносить. 6 июля сломали мой дом на ул. Свердлова. Продлились сносы до августа. За это время снесли больше 120 домов. Это был кошмар. Взрослые и дети остались без крыши над головой».*²³

По словам местных жителей, сотрудники полиции и ОМОН, обеспечивающие силовую поддержку сноса, действовали крайне жестко и применяли силу в отношении цыган. Подтверждением их словам могут служить несколько видеорепортажей, опубликованных в СМИ.

*«Они приезжали к нам рано утром, когда все еще спали, и давали на сборы один час, после чего выгоняли всех из дома, отгораживали живой стеной, запускали технику и начинали снос. В лагере было жутко в те дни. Кричали женщины, дети плакали. Нас даже не подпускали к сломанным домам и не разрешали взять уцелевшие вещи. Их загружали в самосвалы и увозили. Ни доски, ни кирпичи, ничего не давали взять. Вывозили всё».*²⁴

Семьям, чьи дома были снесены, не было выделено никакой компенсации и адекватного временного жилья. Все они разместились по своим соседям и родным, а те, кому не хватало места в домах, просто построили на местах сломанных домов сараи из подручных материалов. Некоторые живут в них до сих пор. Власти сообщали, что на месте снесенных домов построят стадион, но пока эти планы не реализованы.

*«В нашем доме несколько месяцев после сносов жили 15 человек, так как им некуда было пойти. Не всем хватало места, поэтому кто-то жил просто на улице, спал у костра. Кто мог, уехал к родственникам в другие города. В это время по телевизору говорили, что всех, чьи дома снесли, разместили во временных домах, что наших детей кормят и поят. Журналисты центральных каналов приезжали сюда, снимали неразрушенные дома, а потом по телевизору говорили, что у нас все в порядке, а то, что вокруг были толпы бездомных и голодных детей, которым некуда даже от дождя деться, они не показали».*²⁵

С наступлением холодов стала серьезней ощущаться проблема отсутствия газового отопления. В каждом сарайчике, которые были построены цыганами на месте снесенных домов, стоят самодельные печки-буржуйки, однако из-за тонких стен и незаизолированных щелей в них очень сложно поддерживать тепло.

Несколько раз эти сараи горели. Причиной пожаров были печки-буржуйки. На сооружение нормальных печей не хватало материала, поэтому трубы в некоторых из них выходили не на крышу, а прямо в окно. С октября 2016 года, когда начался отопительный сезон, в поселке сгорело пять таких построек.

После отключения газа его не стало и в местной школе. Местная администрация, по словам учителей, не приняла во внимание их просьбы провести отдельное газовое отопление для здания школы и закупила вместо этого несколько электронных паровых котлов. Из-за большой мощности котлов подстанция, от которой электричеством питается поселок, не выдерживает. Несколько раз в день из-за этого случаются аварии, и во всем поселке пропадает свет. Таким образом, установка этих котлов не только не решила проблему с отоплением, но также повлияла на обеспечение электричеством школы и всего поселка.

Сносы домов в Плеханово проходили под контролем специальных сил полиции, готовых в любую минуту к подавлению протестов, и воспринимались жителями не только как уничтожение их единственного жилья, но и как акция устрашения — точно так же эти действия поняли и жители компактных поселений по всей стране, поскольку конфликт в Плеханово широко освещался в СМИ.

²³ Интервью с жительницей поселка Плеханово З. 30 января 2017 г.

²⁴ Интервью с жительницей поселка Плеханово А. 30 января 2017 г.

²⁵ Интервью с жителем поселка Плеханово П. 30 января 2017 г.

В июле-августе 2017 года было снесено 5 домов в цыганском поселке Айша (Зеленодольский район Татарстана) — тоже под контролем специальных сил полиции. Перед этим жители Айши и соседнего цыганского поселка Нижние Вязовые стали объектом настоящей травли со стороны местной администрации. В городской суд поступил иск от местной администрации по поводу 17 из 20 цыганских домов поселка Айша. Одной из причин решений администрации о сносе были «регулярные возмущения жителей Айши, недовольных нарушением цыганами не только законов России, но и добрососедского проживания»²⁶.

Цыгане просили дать им возможность купить землю рядом с Айшой, но им отказали, цыганские жители Айши связывают это с дискриминацией:

«Сначала они пытались отбирать у нас детей, за то что мы, якобы, не создаем условия для их жизни и развития, а теперь хотят сами же лишить их дома. Где тут защита прав ребенка, на которую ссылалась опека, когда пыталась лишить нас родительских прав, и почему она сейчас не защищает их права, когда они совсем скоро останутся на улице?»²⁷

В поселке Нижние Вязовые на другом берегу Волги похожая проблема. В конце лета 2016 года в табор приходили представители местной и районной администрации и проинформировали местное население, что подадут в суд на 4 дома, если их жители не согласятся сами разобрать эти дома. Цыгане выполнили требование администрации, разобрав 4 дома. Однако осенью глава поселка Фоат Назмиевич Шамсиев выдвинул населению табора ультиматум: либо они регистрируют все незарегистрированные дома до августа 2017 года, либо администрацией будут поданы иски по сносу и выселению табора.

Жители Нижних Вязовых тоже пытались несколько раз добиться разрешения на строительство домов и просили выделить им для этого участок, однако ни разу администрация района не пошла им навстречу. Вероятность принятия администрацией решения о сносе в будущем жителями табора не исключается.

Риск сноса домов и выселения вполне реален для тысяч цыган, живущих по всей стране, поскольку системно проблема узаконивания уже существующих домов не решается. В октябре 2012 года были снесены 5 цыганских домов в поселении Топки Кемеровской области — перед наступлением сибирской зимы 35 человек, в том числе малолетние дети, остались без жилья. Еще 18 домов этого поселения остаются под угрозой сноса. В сентябре 2014 года были снесены 22 дома в микрорайоне Чапаевский (Пермь), при этом сотрудники ОМОНа приехали в табор после полуночи, разбудили жителей и выгнали их из домов на улицу. Снос продолжался до середины следующего дня. Законность действий администрации пыталась оспаривать в прокуратуре уполномоченная по правам человека в Пермском крае Татьяна Марголина, однако результатов это не дало. В 2016 году там был опять зафиксирован снос цыганского дома. В 2017 году процесс может быть продолжен.²⁸

Угрозы сносов в отношении цыганских домов высказывались представителями местных администраций в Рязани (поселок Дягилево, 2012), Волгограде (поселок Верхняя Ельшанка, 2012), Обнинске Калужской области (2014), Екатеринбурге (2014), Иркутске (2015).

Иски о признании цыганских домов незаконными постройками в октябре 2016 года были поданы администрацией против жителей поселка Косая Гора (Тульская область), в 2017 году несколько домов было снесено.

Почти одновременно с Тулой сносы проходили в цыганском таборе в соседней с Тульской Орловской области. Из 16 домов, расположенных в Северном районе Орла, с июля по август 2016 года были снесены 8. В каждом из них жили большие семьи. Часть табора была выкуплена белгородской строительной компанией с целью постройки на ней многоэтажного жилого комплек-

²⁶ С сайта Ideal.Peалии от 20/02/2017, статья В.Мещерякова «За цыган ответил». <http://www.idelreal.org/a/28320141.html>

²⁷ Интервью с жительницей поселка Айша В. 2017 г.

²⁸ Репортаж новостного канала Урал-Информ Пермь https://www.youtube.com/watch?v=xvBIY4_uBUk

са, компенсацию получили лишь некоторые пострадавшие от сноса. 4 семьи на данный момент живут или у родственников, или на съемных квартирах, так как не имеют возможности начать регистрацию и строительство собственного жилья.²⁹

В 2000-е годы по России уже прокатилась волна сносов цыганских поселков, когда на улице оказались тысячи людей. АДЦ «Мемориал» описал эту проблему в специальном отчете «Право цыган на жилье и проблема насильственных выселений в России» (2008),³⁰ в обновлении к этому отчету, поданном в КЭСКП (48-я сессия, 2011),³¹ в отчетах в КЛРД ООН (2013); в результате юридической работы и адвокационных кампаний тогда удалось приостановить сносы и спасти от выселения жителей нескольких поселений.

Однако в последние годы, к сожалению, практика сносов цыганских поселений возобновилась, несмотря на то, что международные инстанции признали ее нарушением прав человека. Европейский Суд по правам человека 11 октября 2016 года вынес решение по делу «Багдонавичус и др. против России» (дело № 19841/06)³² в пользу 33 ромских жителей поселка Дорожное Гурьевского района Калининградской области — жертв принудительного выселения и сноса их домов в 2006 году, признав его нарушением статьи 8 (право на уважение частной и семейной жизни) Европейской конвенции. Суд отметил, что дома ромов в поселке Дорожное были построены еще в советское время, а признание российским судом этих построек незаконными основано только на факте отсутствия современных документов о праве собственности на эти дома, что недостаточно для утверждения, что земля занята незаконно. Национальные суды не учли длительное проживание цыган в этих домах, а власти не дали им возможности узаконить постройки, не предложили никаких вариантов переселения. Суд постановил, что Россия должна выплатить заявителям денежную компенсацию материальных потерь и морального вреда.

СЕГРЕГАЦИЯ РОМСКИХ ДЕТЕЙ В ШКОЛАХ РФ

Вопреки утверждениям властей РФ о том, что случаев сегрегации цыганских детей не зафиксировано (п.348 государственного отчета), отдельное обучение детей в так называемых «цыганских классах» и даже «цыганских школах» остается распространенной практикой в десятках школ по всей стране, в городах и сельской местности. Этой проблеме посвящен отдельный отчет АДЦ «Мемориал» (2009),³³ к 48-й сессии КЭСКП АДЦ «Мемориал» представил обновление к этому отчету (2011).³⁴ За прошедшие годы ситуация не изменилась — лишь в единичных школах отмечены усилия по преодолению сегрегации и внедрению интеграционного подхода, в большинстве же школ, куда массово ходят цыганские дети, их по-прежнему обучают отдельно от прочих. В случае сноса домов и выселения дети вообще становятся лишены доступа к образованию — органы опеки и образования не интересуются, где будут учиться выселенные дети, право детей на образование никак не учитывается при принятии судом решения о сносе и выселении.

²⁹ Интервью с пострадавшими от сноса в Орле. Май 2017 года.

³⁰ «Право цыган на жилье и проблема насильственных выселений в России» (2008). <http://adcmemorial.org/wp-content/uploads/Romrussie501russe2008.pdf>

³¹ «Право цыган на жилье и проблема насильственных выселений в России». Дополнение и обновление совместного отчета Международной федерации за права человека и АДЦ «Мемориал», Март 2011 <http://adcmemorial.org/www/publications/pravo-tsyigan-na-zhile-i-problema-nasilstvennyih-vyiseleniy-v-rossii-2011>

³² ЕСПЧ признал нарушение Европейской конвенции при сносе цыганского поселка в Калининградской области <http://adcmemorial.org/www/12130.html>

³³ «Проблема дискриминации и несоблюдения прав цыганских детей в российских школах», 2009. <http://adcmemorial.org/wp-content/uploads/Otchet-po-detyam-rus..pdf>

³⁴ «Проблема дискриминации и несоблюдения прав цыганских детей в российских школах», 2011. Обновление к отчету 2009 г. <http://adcmemorial.org/www/publications/problema-diskriminatsii-i-nesoblyudeniya-prav-tsyiganskih-detey-v-rossijskih-shkolah-2011>

Факт сегрегации подтверждается и результатами проверок со стороны государственных органов, при этом чиновники, ответственные за защиту детей от дискриминации в сфере образования, не находят в сегрегации цыганских детей ничего противоправного. Так, родители учеников школы №28 города Тулы пожаловались на нарушения со стороны директора, в том числе на применение «двойных стандартов» к обучению цыганских детей: преподавание не всех предметов, предусмотренных программой, отсутствие внеклассной работы и создание отдельных «цыганских классов» во вторую смену. Министерство образования Тульской области провело проверку и прокомментировало ее результаты следующим образом: «Нарушений в деятельности руководителя МБОУ ЦО № 28 не выявлено. ... Дети цыганской национальности 6,5-10 лет обучаются в составе учащихся начальных классов, для детей цыганской национальности 10-13 лет скомплектованы отдельные классы».³⁵ Отсутствие в школе цыганских учеников старше 13 лет (то есть то, что дети в этом возрасте бросают школу) тоже не признано нарушением.

Сегрегация в российских школах приобретает разные формы: например, непропорционально много детей цыган помещаются в специальные коррекционные классы для детей с умственными и другими ограниченными возможностями. Делается это на основании тестов, которые проходят в большинстве случаев именно цыгане. Диагнозы всем детям ставятся одинаковые: как правило, это «социальная депривация» и «двуязычие» (при всей абсурдности отнесения двуязычия к дефектам развития ребенка). Сегрегации детей цыган подвергают не только во время занятий в отдельных «цыганских классах», — часто им не дают использовать общие игровые площадки или столовые, не пускают на школьные праздники. Кроме того, учителя в системе сегрегированного образования ожидают от учеников цыган меньших успехов или вообще не верят в возможность их обучения и поэтому предъявляют к ним заниженные требования.

Ниже приводятся примеры сегрегации ромских детей в 7 школах, посещенных экспертами АДЦ «Мемориал» в 2017 году.

Плехановская начальная школа (Тульская область), созданная в свое время специально для обучения цыганских детей, находится прямо на территории табора. На данный момент в ней учится порядка 160 детей с 1 по 4 классы. В этой школе не обучаются дети других национальностей, из-за чего впоследствии у детей возникают сложности при переходе в среднюю школу, где им приходится сталкиваться с незнакомой и, как им кажется, враждебной средой.

После окончания 4-го класса Плехановской школы дети должны переходить на дальнейшее обучение в школу №28 (бывшая школа №17), которая находится в нескольких километрах от табора. Однако из-за страхов оказаться среди незнакомых детей, с одной стороны, и открытого пренебрежения учителей с другой, многие дети попросту прекращают обучение и сидят дома. Как уже говорилось выше, в школе №28(17) организованы 5-7 «цыганские» классы. По словам одного из учеников, уроки «цыганских классов» там начинаются после обеда и идут до 16.00 или 17.00. С детьми работают 3-4 учителя, в том числе классный руководитель. Цыганские дети практически не встречаются с русскими детьми и не знакомы с ними, так как их учат отдельно. На вопрос эксперта, почему он не в школе, мальчик ответил, что не хочет ходить туда: боится, что его там побьют.

В школе поселка Айша Зеленодольского района Республики Татарстан уже несколько лет существует специальный 1 класс «ц», в котором учатся только цыганские дети. На данный момент в нем учится всего 8 человек. Еще несколько детей ходят во 2, 3 и 4 классы. Начиная с 5-го класса все цыганские дети переводятся на «домашнее обучение»; в 2016-2017 учебном году в 5-м классе удаленно обучалось 7 детей, в 6-м классе — 3 детей, в 7 и 8 классах — по 2 детей. По словам одной из учительниц, за время ее работы 9 классов никто из ромских детей не заканчивал.³⁶ По утверждению ромских родителей, решение о разделении и дистанционном обучении принимается в начале каждого учебного года на совещании сотрудников школы с жителями табора, и, как правило, родители всегда согласны на то, что их дети будут учиться отдельно от других. Однако, как показали

³⁵ Письмо родителей и комментарий Министерства образования Тульской области опубликованы в СМИ 9 июня 2017 г. <https://www.tula.kp.ru/daily/26690.7/3713594/>

³⁶ Интервью с учительницей школы в п. Айша. 2017 г.

опросы, родители крайне недовольны низким уровнем образования детей: многие дети после нескольких лет обучения остаются неграмотными и не владеют даже примитивными знаниями. Не довольны родители и отдельным проведением школьных праздников (например, новогоднего).³⁷

В марте 2016 года прокуратурой было внесено представление руководителю Зеленодольского района в связи с наличием в Айшинской средней школе класса «ц». Действия директора школы были признаны неправомерными, а класс «ц» было предписано расформировать, однако внимание прокуратуры было обращено не к дискриминации в форме существования отдельного «цыганского класса», а к тому, что в нем учится всего 5 человек, что нарушает ФЗ «Об образовании в РФ» и СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях», согласно которому в сельских школах в классе должно учиться не менее 14 человек.

Антицыганская кампания, которая была спровоцирована местной властью Зеленодольского района после эпидемий гепатита и туберкулеза в поселке Айша, затронула и цыганский поселок Нижние Вязовые. В местной школе не было выявлено признаков сегрегации, однако из-за пристального внимания санэпидстанции к табору в новом учебном году многие дети не были допущены к занятиям по причине отсутствия у них необходимых прививок.³⁸

В школе имени С.Е.Кузнецова (село Чемодановка Бессоновского района Пензенской области), учится 53 ребенка цыган-влахов. Родители очень хотят, чтобы их дети учились в классах вместе со всеми, но из-за низкого уровня подготовки их учат в отдельных «цыганских классах». Номинально это 1 и 2 классы, но попадают в них также и 9-10-летние дети, которые пропустили срок поступления в первый класс.

В школе № 140 (поселок им. Максима Горького, Волгоград) учится около 40 ромских детей. Первый набор в 1-й класс был три года назад, и сейчас в школе всего три «цыганских» класса, где учатся цыганские дети. В 1-м и 2-м классах учится по 16-17 человек, а в 3-м — 5 человек, при этом «по документам» цыганские дети числятся в общих классах. Кроме «цыганских классов», руководством школы был также организован специальный «цыганский стол» в школьной столовой, где цыганские дети питаются из предназначенной только для них посуды. Директор школы не скрывает своего пренебрежительного отношения к цыганским ученикам:

«С цыганскими детьми ничего нельзя сделать. Они очень плохо учатся, им не интересно, да и какой смысл их учить, если они все равно после 6-го класса уйдут? В марте наши дети из 9-х классов сдавали пробный экзамен, который они будут сдавать в конце года. Более 50 % сдали его на двойки. И это не цыганские дети, а те, кто учился все это время, кого мы растили с 1-го класса, в кого мы вложили несколько лет своей жизни. А что будет с цыганскими детьми? Да они никогда в жизни не выйдут на этот экзамен»³⁹.

В школе №15 в том же поселке им. Максима Горького (Волгоград) 58 цыганских учеников, все они учатся отдельно от остальных в классах «коррекции», попадая туда после прохождения специальной медико-педагогической комиссии, которая «выявляет» у всех цыганских детей задержку психологического развития. Работает 8 таких классов, в 8-м классе числится 8 человек, но реально ходят в школу только 3. Как и в школе №140, здесь дети питаются в столовой отдельно от прочих, для них выделено специальное время приема пищи.

В Овсянниковской средней школе (Орел) два «цыганских класса», 2-й, где учится 16 детей, и 3-й, где учатся 12 детей. По словам директора, первый класс в этом году собрать не смогли, а до четвертого никто не доучился. В 2017 году будет открыт 1-й класс, в котором будут учиться 16 цыганских детей. Очевидно, что и в этой школе педагоги предвзято относятся к цыганским ученикам:

³⁷ Интервью с ромскими родителями в п. Айша. 2017 г.

³⁸ Интервью с жителем поселка Нижние Вязовые М. 2017.

³⁹ Интервью с директором школы Л.Гордияш. 2017 г.

*«Все цыганские дети учатся в нашей школе отдельно от остальных, так как уровень их способностей, так скажем, ниже, чем уровень других детей. За все время, пока я работаю в школе, ни один цыганский ребенок не заканчивал даже 9 классов. Самый старший класс, до которого они доучивались, — шестой. Но это большая редкость. В основном, заканчивают 4 класса, после чего родители их женят или переезжают вместе с ними в другой город».*⁴⁰

Утверждение, высказанное в государственном отчете (п.348), о том, что решение родителей может быть основанием сегрегации, совершенно несостоятельно, поскольку никто, в том числе родители, не может нарушать права детей. Ссылка же на «кочевой образ жизни» и «национальные традиции» как обоснование сегрегированного обучения поражает некомпетентностью, так как более 70 лет цыгане России кочевой образ жизни не ведут и живут оседло, а «традиционно» цыгане в России вообще не получали образования. Сегрегация, как показывает и мировой опыт, и опыт пытающихся отказаться от нее российских школ,⁴¹ не только не способствует «быстрейшему преодолению разрыва в освоении учебных программ и последующему переходу в обычные классы», как сообщается в государственном отчете, но ведет к низкому уровню полученного образования и полной неготовности детей к переходу в обычные классы хотя бы после начальной школы и, как следствие, к тому, что дети вообще уходят из школы, проведя там несколько бессмысленных лет.

Известные АДЦ «Мемориал» случаи «дистанционного и очно-заочного обучения», упомянутого в государственном отчете (п.349), при котором дети появляются в школе на несколько часов два-три раза в неделю в то время, когда там отсутствуют прочие ученики, как и случаи так называемого «домашнего обучения», когда на несколько часов в неделю педагог приходит на дом к детям, представляя собой профанацию образования и служат формальным прикрытием нарушения прав детей.

Не создано никаких возможностей получения образования для тех взрослых цыган, которые по разным причинам бросили школу, но хотели бы продолжить обучение или начать его с нуля.

Рекомендации:

Необходимо принять и реализовать государственную программу комплексной поддержки ромского населения России, направленную на преодолению структурной дискриминации, включив туда позитивные меры по документированию, по реализации прав на жилье, качественное образование, трудоустройство, доступ к медицинской и социальной помощи.

Необходимо узаконить существующие в компактных ромских поселениях дома и землю, выделить участки, согласно действующему законодательству, нуждающимся многодетным семьям, обеспечить цыганские поселки законно и безопасно проведенными ресурсами, сделать возможной регистрацию цыган по месту жительства даже в тех случаях, когда их дома не зарегистрированы, чтобы дать им возможность пользоваться экономическими, социальными и культурными правами, включая доступ к образованию, здравоохранению, трудоустройству.

Следует прекратить силовые операции по отключению цыганских поселков от газа и других ресурсов и нагнетание ненависти к цыганам в СМИ.

Практика насильственных выселений должна быть немедленно прекращена, а в случае неизбежной необходимости переселения — следует в кратчайшие сроки предоставить альтернативное благоустроенное жилье и возместить убытки и моральный вред.

Необходимо прекратить практику сегрегации цыганских детей в школах; создать возможности дошкольной подготовки цыганских детей, организовать и финансировать дополнительные занятия по русскому языку; включить хотя бы в какой-то степени цыганский язык в школьную программу; создать возможности обучения взрослых, которые не получили образования вовремя.

⁴⁰ Из интервью с директором Овсянниковской среднеобразовательной школы М.А.Фроловой. 2017 г.

⁴¹ В Школе №9 г. Пензы уже несколько лет дети из близлежащего цыганского поселка учатся интегрированно со всеми остальными. На данный момент в ней учится 150 детей цыган, с 1-го по 11-й классы, ежегодно школу оканчивают 9-13 ромских выпускников. Смешанная русско-цыганская футбольная команда успешно выступает на спортивных соревнованиях.

ДИСКРИМИНАЦИЯ ЭТНИЧЕСКИХ МЕНЬШИНСТВ НА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ РФ ТЕРРИТОРИЯХ: положение крымских татар и украинцев⁴²

Аннексия Крыма Российской Федерацией в 2014 году и введение там российской системы управления и законодательства привело к системным нарушениям прав человека, в том числе дискриминации в отношении крымских татар и этнических украинцев, а также тех, кто не отказался от гражданства Украины.

Дискриминация крымских татар выражается в ограничении права на самоопределение и функционирование национальных институтов: 29 сентября 2016 года Верховный суд РФ запретил Меджлис крымскотатарского народа, признав его экстремистской организацией. Под запрет попали и 23 региональных меджлиса, работавших в Крыму как органы местного самоуправления, а также Курултай — национальный съезд крымскотатарского народа.

Дискриминации существует и в области трудоустройства: крымских татар под различными предлогами вытесняют из сфер услуг, предоставляемых, в основном, крымскими татарами, замещая их сотрудниками из России. Заработная плата россиян в таких случаях, как правило, существенно превышает заработную плату крымских татар. Скрытая дискриминация проявляется и в создании препятствий для реализации продуктов питания, произведенных фермерскими хозяйствами крымских татар (так, например, органы и службы сельскохозяйственного надзора по надуманным основаниям запрещают реализацию продуктов). Отмечены случаи этнического профилирования при увольнении: в ноябре 2016 года в Белогорской центральной районной больнице были уволены 8 стоматологов — крымских татар, все они прошли обучение и получили сертификаты по российским законам. Врачей уведомили об увольнении 1 ноября 2016 года, формально администрация сослалась на приказ о сокращении № 250, который вышел гораздо раньше — 6 октября 2015 года. Сами врачи объясняют увольнение тем, что 18 мая 2016 года они были вызваны на работу для того, чтобы никто из них не смог пойти на митинг памяти жертв депортации 1944 года, однако все они в тот день были на митинге и на работу вышли 19 мая.⁴³

Дискриминация в сфере образования, ограничение права на использование крымскотатарского и украинского языков, дискриминация мусульман

В результате отказов в регистрации перестали функционировать национальные крымскотатарские СМИ: телеканал АТР и «Ляле», информационное агентство QHA, радио «Мейдан», информационные сайты «Qirim-Vilayeti.org» и «qirimtatar.org». Де-факто власти системно отказывают в проведении массовых и публичных мероприятий в Крыму, как общественно-политического, так и культурного характера. Крымские татары, участвующие в культурных мероприятиях на материковой части Украины, сталкиваются с риском репрессий в отношении них и их семей. В то же время де-факто власти стараются создать иллюзию реализации культурных прав крымских татар: например, празднование Хыдырлеза уже несколько лет организуется государственными структурами, хотя крымские татары не посещают это мероприятие, но работники бюджетной сферы принуждаются к участию в нем.

⁴² Этот раздел отчета подготовлен совместно АДЦ «Мемориал» и КрымSOS с использованием материалов совместного доклада АДЦ «Мемориал», КрымSOS, Информационно-аналитического центра «Сова» и FIDH «Расизм, дискриминация и борьба с «экстремизмом» в современной России и на подконтрольных ей территориях» (2017). Материалы о положении крымских татар и украинцев в Крыму собраны в ходе полевой миссии КрымSOS и АДЦ «Мемориал», 2017.

⁴³ «В Белогорске уволили 8 врачей — крымских татар», 14.11.2016: <http://krymsos.com/ru/news/u-bilogirskuzvilnili-8-likariv-krimskikh-tatar/>

Национальная одежда, украинская музыка и даже сочетание цветов украинского флага в одежде и публичном пространстве встречаются с предвзятым отношением и критикой, поэтому большинство старается избегать демонстрации того, что может быть признано украинским. Отмечаются многочисленные попытки негативной реакции на демонстрацию атрибутов украинской культуры. В Украинской гимназии Симферополя представители де-факто власти уничтожили всю обстановку, иллюстрирующую украинскую культуру. Во избежание неприятностей с властями даже образовательные учреждения предпочитают не устраивать мероприятия с украинскими номерами, песнями, костюмами, не иметь украинскую символику. Значительно усложнилось проведение культурных мероприятий с украинской тематикой в Крыму. Сотрудники организации «Украинский культурный центр», одной из немногих, продолжающих продвигать украинскую культуру в Крыму, подвергаются давлению на них и их семьи со стороны властей, приводящему к тому, что люди, интересующиеся культурой украинского народа, опасаются участвовать в проводимых мероприятиях.

Под репрессии попали люди, занимавшиеся продвижением украинской культуры в России. Например, после того как в ходе обыска в Библиотеке украинской литературы в Москве 28 октября 2015 года были найдены книги украинского националиста Дмитрия Корчинского признанные экстремистскими в России, директору библиотеке, Натальи Шариной, было предъявлено уголовное обвинение в распространении экстремистской литературы, а также в ведении «анти-российской и антирусской пропаганды» с помощью другой печатной продукции.⁴⁴ С октября 2015 года Н. Шарина находилась под домашним арестом, а в январе 2017 года библиотека была закрыта. 5 июня 2017 года Мещанский районный суд Москвы приговорил Наталью Шарину к 4 годам заключения условно по ст.282 УК (разжигание ненависти или вражды) и ст.160 УК (хищение). Правозащитные организации признали ее политической заключенной.

В соответствии с де-факто действующим законодательством, государственными языками в Крыму считаются русский, украинский и крымскотатарский⁴⁵, установлена возможность получения дошкольного, начального и основного общего образования на родном языке⁴⁶, преподавания и изучения русского, украинского и крымскотатарского языков в государственных образовательных организациях⁴⁷, а также право на выбор факультативных учебных предметов и курсов⁴⁸.

В действительности на всей территории полуострова дети часто сталкиваются с невозможностью обучаться украинскому и крымскотатарскому языкам. Несмотря на возможность выбора из нескольких вариантов учебных планов, в том числе, разработанных для регионов, где русский не является родным языком для значительной части населения⁴⁹, согласно данным де-факто

⁴⁴ Статьи интернет СМИ «Радио свобода» от 23 марта 2017 года «ЕСПЧ зарегистрировал жалобу библиотекаря Натальи Шариной» <https://www.svoboda.org/a/28386603.html>, от 6 октября 2016 года «Утверждено обвинение директору Библиотеки украинской литературы» <https://www.svoboda.org/a/28035784.html>

⁴⁵ Часть 1 статьи 10 де-факто действующей Конституции Республики Крым <http://rk.gov.ru/rus/info.php?id=623228>

⁴⁶ Пункт 4 статьи 14 Федерального Закона РФ «Об образовании» от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ <http://zakon-ob-obrazovanii.ru/34.html>

Часть 2 статьи 11 де-факто действующего Закона «Об образовании в Республике Крым» № 131-ЗПК/2015 от 17 июня 2015 года http://mirnoe.com/respublika_krym/zakonodatelsvo_rk/2868-zakon-respubliki-krym-ob-obrazovanii-v-respublike-krym.html

Часть 3 статьи 11 де-факто действующего Закона «Об образовании в Республике Крым» № 131-ЗПК/2015 от 17 июня 2015 года http://mirnoe.com/respublika_krym/zakonodatelsvo_rk/2868-zakon-respubliki-krym-ob-obrazovanii-v-respublike-krym.html

⁴⁷ Закона «Об образовании в Республике Крым» № 131-ЗПК/2015 от 17 июня 2015 года http://mirnoe.com/respublika_krym/zakonodatelsvo_rk/2868-zakon-respubliki-krym-ob-obrazovanii-v-respublike-krym.html

⁴⁸ Пункт 5 части 1 статьи 34 Федерального Закона РФ «Об образовании» от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ <http://zakon-ob-obrazovanii.ru/34.html>

⁴⁹ Один из вариантов плана предусматривает обязательное изучение второго государственного языка региона и литературы на нем, а другой был разработан специально для Крыма (Пояснительная записка к федеральному базисному учебному плану и примерным учебным планам для образовательных учреждений РФ; Письмо от 7 августа 20115 года № 08-1228 http://monm.rk.gov.ru/file/Методические_рекомендации_по_вопросам_введения_ФГОС_ООО.pdf

Министерства образования Крыма, в школах Крыма преобладает учебный план, сформированный по федеральному варианту и предусматривающий обязательное изучение русского языка и допускающий лишь факультативное изучение двух других государственных языков Крыма.⁵⁰

За последние три года образование на языках национальных меньшинств и изучение этих языков на полуострове Крым значительно сократилось.⁵¹ По информации де-факто властей, в 2013-2014 учебном году на крымскотатарском языке обучались 5500 школьников, в 2014-2015 году — 4835 человек, в 2015-2016 году — 5083 человека (2,76% школьников Крыма).⁵² При этом результат проведенной Россией переписи населения показывает, что 29 140 детей школьного возраста в Крыму идентифицируют себя как крымские татары.⁵³ В 2013 году в Автономной Республике Крым 13 589 учащихся получали образование на украинском языке, тогда как в 2016 году число таких учащихся снизилось до 371. Соответственно, количество классов с украинским языком обучения за два года сократилось в 31 раз.⁵⁴

Согласно установленным нормам де-факто властей, обучение на украинском и крымскотатарском языках возможно по желанию родителей, однако лишь до 9 класса, последние два года (10-11 класс) все дети обучаются исключительно на русском языке.⁵⁵ Даже в Украинской гимназии г. Симферополь большая часть предметов сейчас преподается на русском языке. Бывший преподаватель крымской школы сообщил, что директор учебного заведения объявила учителям об изданном после марта 2014 года Указе де-факто Минобразования Крыма, согласно которому учителя должны были провести разъяснительную работу с родителями учащихся из украинских классов, для того чтобы они написали заявление о переводе на русский язык обучения, что и сделало большинство родителей, невзирая на желание детей. Часть украинских классов была расформирована, в результате чего дети из этих классов столкнулись не только с невозможностью продолжить учебу на привычном им или родном языке, но и оказались в трудной ситуации, когда использование украинского языка в школе стало негативно восприниматься другими учениками. По мнению крымского филолога, фактическое отсутствие доступа к образованию на украинском языке приведет к тому, что через несколько лет дети не будут владеть языком.⁵⁶

⁵⁰ Интернет СМИ «EurAsiaDaily» статья «Шпилька Татарстану: власти Крыма — против обязательного изучения украинского и крымско-татарского языков» от 18 апреля 2016 года <https://eadaily.com/ru/news/2016/04/18/shpilka-tatarstanu-vlasti-kryma-protiv-obyazatelnogo-izucheniya-ukrainskogo-i-krymsko-tatarskogo-yazykov>

⁵¹ Согласно информации, полученной Крымской полевой миссией от де-факто Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, в период с 2013 по 2016 год количество обучающихся на украинском языке уменьшилось с 13589 до 371 человека (при общем количестве 188 517 учеников в Крыму в 2016 году), а к осени 2014 года всего 1 из 532 школа полуострова полностью вела образование на украинском языке. Аналитика Крымской правозащитной группы: <http://crimeahrg.org/situatsiya-s-dostupom-k-obrazovaniyu-na-rodnom-yazyike-v-kryimu/> При этом, по данным Федеральной службы статистики РФ, на 2014 год украинцы являлись второй по численности национальностью на полуострове (344 515 человек или 15,08% от общего числа населения Крыма), из которой 18 706 детей школьного возраста идентифицировали себя как украинцы. Данные, собранные в октябре 2014 года Федеральной службой статистики РФ: Сборник «Итоги переписи населения в Крымском федеральном округе» www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/perepis_krim/perepis_krim.html

⁵² «Крымским татарам и украинцам все сложнее сохранить самобытность», 17.03.2017: <http://qha.com.ua/ru/politika/krimskim-tataram-i-ukraintsam-vse-slojnee-sohranit-samobitnost/171970/>

⁵³ http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/perepis_krim/tab-krim/pub-04-07.xlsx

⁵⁴ «В Крыму количество украинских классов сократилось в 31 раз за два года, — инфографика», 21.04.2017: <http://crimeahrg.org/v-kryimu-kolichestvo-ukrainskih-klassov-sokratilos-v-31-raz-za-dva-goda-infografika/>

⁵⁵ В апреле 2016 года Министр образования Крыма, Наталья Гончарова, сообщила, что «по желанию родителей, на основе их заявлений, будут формироваться классы с украинским и крымскотатарским языками обучения. Но это только с 1 до 9 класса включительно. 10–11 классы, так называемая старшая школа, язык обучения — только русский». Статья «Шпилька Татарстану: власти Крыма — против обязательного изучения украинского и крымско-татарского языков» от 18 апреля 2016 года, интернет СМИ EurAsiaDaily <https://eadaily.com/ru/news/2016/04/18/shpilka-tatarstanu-vlasti-kryma-protiv-obyazatelnogo-izucheniya-ukrainskogo-i-krymsko-tatarskogo-yazykov>

⁵⁶ По материалам полевых исследований, апрель-май 2017 года.

Часто руководители школ не создают условий или даже препятствуют созданию факультативных групп изучения украинского языка. Давление на учителей украинского языка, учеников и их родителей приводит к тому, что все больше людей боится изучать украинский язык из-за возможных негативных последствий, а руководство учебных заведений предпочитает не вводить обучение украинскому языку во избежание возможных проблем со стороны де-факто властей. Многие учителя украинского языка были вынуждены, в том числе, под угрозой увольнения, пройти курсы переквалификации для преподавания русского языка и литературы. Выраженная агрессия и негативная реакция на использование украинского языка в публичном пространстве привела к тому, что многие стараются не говорить на родном языке, заменяя его русским.

Администрации школ системно отказываются открывать классы и с обучением на крымскотатарском языке и закрывают классы, в которых раньше велось преподавание на крымскотатарском языке. В частности, администрации учебных заведений под различными предлогами создают препятствия в подаче заявлений на изучение крымскотатарского языка, либо заставляют родителей отказываться от обучения на крымскотатарском, либо сокращают количество часов на изучение крымскотатарского языка и литературы. Попытки родителей добиться реализации права на образования через суд успеха не имеют.⁵⁷ Отмечается и нехватка учебных пособий на крымскотатарском языке, в том числе даже в крымскотатарских национальных школах. В университетах значительно сократилось преподавание крымскотатарского языка. Государственные органы отказывают в предоставлении услуг на крымскотатарском языке, а также в предоставлении соответствующего переводчика. В частности, в рамках судебных процессов суд отказывал в праве ведения процесса на родном языке и предоставлении переводчика с крымскотатарского языка. Заключенным запрещена переписка на крымскотатарском, и за это они подвергаются наказаниям.⁵⁸ Подобное отношение распространяется и на частную сферу: так, некоторые наниматели запрещают крымским татарам использование крымскотатарского языка на работе.⁵⁹

Зафиксированы отказы в приеме на работу крымских татар из-за ношения хиджаба или соблюдения иных требований ислама. В учреждениях образования зафиксированы многочисленные факты уничижительного отношения в связи с ношением хиджаба, которые в ряде случаев вынуждают родителей перевести ребенка в другое образовательное учреждение. Одновременно с репрессиями в самих учебных учреждениях известно и о фактах давления на медресе и культурные центры.⁶⁰

Крымские татары сталкиваются с ограничением доступа к религиозным объектам и проблемой свободного осуществления религиозных обрядов: зафиксированы установка камер видеонаблюдения в мечетях, регулярные обыски с проникновением в мечеть, прерыванием молитвы и массовыми задержаниями посетителей мечетей. Местные власти также делают попытки запретить традиционные религиозные практики, такие как запрет эзана (призыва к молитве) или проведения религиозных праздников. Зафиксированы отказы в проведении захоронений, осквернения мусульманских кладбищ и других объектов культурного и религиозного наследия при бездействии местных властей.

⁵⁷ В 2015 году в Красноперекопском районе отец одного из учеников на отказ директора местной школы открывать крымскотатарский класс обратился в суд. Процесс длился несколько месяцев, но истец так и не смог добиться того, чтобы его ребенок обучался на родном языке https://lb.ua/news/2016/10/17/347908_krimskie_tatari_rossiyskie.html; <https://15minut.org/news/149751-problemy-izucheniya-krymskotatarskogo-yazyka-v-krymu-doshli-do-suda-video>

⁵⁸ 23 марта 2017 года фигуранта симферопольского «дела Хизб ут-Тахрир» Теймура Абдуллаева поместили в карцер за то, что он написал письмо на крымскотатарском языке: <http://krymsos.com/ru/news/teimura-abdullayeva-z-simferopolskoyi--spravi-khizb-uttakhrir--vidpravili-v-kartser/>. Информация от адвокатов, занимающихся защитой.

⁵⁹ Работника симферопольской парикмахерской уволили за крымскотатарскую речь: <https://15minut.org/news/135618-razgovarivaj-zdes-na-russkom-yazyke-video>

⁶⁰ 24 июня 2014 года в Кольчугино был проведен обыск в исламской школе (медресе); 27 августа 2014 обыск состоялся в медресе г. Джанкой. Так, зимой 2016 года, в детском крымскотатарском центре «Elif» в Джанкое, непосредственно при маленьких детях, были проведены две внеплановые проверки, а руководительницу центра и нескольких воспитателей доставили на «беседы» в прокуратуру.

Дискриминация по признаку гражданства и принуждение к принятию российского гражданства

В соответствии со ст. 5 Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии Республики Крым в Российскую Федерацию, все граждане Украины и лица без гражданства, которые постоянно проживали на территории Крыма на момент аннексии, были признаны гражданами РФ, за исключением лиц, которые в течение одного месяца заявили о своем желании сохранить имеющееся гражданство. Подача заявления об отказе от российского гражданства автоматически приводила к тому, что такое лицо получало статус иностранца с соответствующими ограничениями и необходимостью получать вид на жительство РФ. В указанный период 3 500 человек заявили об отказе от российского гражданства.⁶¹

При этом остается неизвестным количество людей, которые не подали заявления об отказе от российского гражданства или о его приобретении. По разным данным, их может быть от 100 до 300 тыс. человек. Так, де-факто властями было заявлено о выдаче 1,56 млн. российских паспортов⁶² из 2,2 млн. жителей Крыма. Согласно переписи населения, проведенной де-факто властями в 2014 году, 46 700 человек заявили о наличии только украинского гражданства.⁶³

Эти жители Крыма внезапно оказались «иностранцами» у себя дома и лишились полноценного доступа к социальным и экономическим правам — в отличие от обычной ситуации, когда иностранец сознательно переезжает в чужую страну и соглашается на соответствующие ограничения.⁶⁴ Дискриминация по принципу гражданства в сфере реализации социально-экономических прав в Крыму возведена на уровень государственной политики и осуществляется системно.

Граждане Украины в Крыму лишены доступа к бесплатной медицинской помощи. Полис обязательного медицинского страхования (необходимое условие получения бесплатных медицинских услуг в государственных медицинских учреждениях Крыма, как стационарных, так и высокотехнологических) выдается крымчанам бесплатно только при наличии гражданства РФ. Граждане иных стран могут получить медицинскую помощь только за деньги в частных медицинских учреждениях, и для большинства крымчан эти услуги недоступны из-за дороговизны, поэтому многие вынуждены заниматься самостоятельным лечением и переносить течение опасных болезней на дому. В особенно критичной ситуации оказались женщины, которым необходим медицинский уход во время беременности. В постоянном получении медицинских услуг нуждаются и маленькие дети.⁶⁵

В декабре 2015 был зафиксирован случай, когда крымчанка с украинским гражданством скончалась из-за неоказания медицинской помощи. Женщина была тяжело больна. Сославшись на то, что она не является гражданкой РФ, медработники «скорой» отказались оказывать ей экстренную помощь. При этом они уточнили, что лечение для нее доступно только платно за сумму, которой у нее, вероятнее всего, не было.⁶⁶

Для граждан Украины затруднен и доступ к образованию: по сообщениям пострадавших, при зачислении ребенка в школу администрация требует предоставления российского паспорта одного из родителей.⁶⁷

⁶¹ Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2014 г., стр. 99. — Режим доступа: <http://ombudsmanrf.org/www/upload/files/docs/appeals/doklad2014.pdf> (дата обращения: 01.11.2016).

⁶² «ФМС: выдача паспортов РФ жителям Крыма завершена полностью», 19.12.2014: https://ria.ru/crimea_today/20141219/1039147488.html

⁶³ http://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/crimea/resources/eb615c80498558668be0eb2d12c3261e/pub-04-13.pdf
http://sevastopol.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sevastopol/resources/ee394000499b00a69d3bfd2d12c3261e/pub-04-13.pdf

⁶⁴ Крым без правил. Тематический обзор ситуации с правами человека в условиях оккупации, 2016: https://helsinki.org.ua/wp-content/uploads/2016/04/Vyp3fin_rus.pdf

⁶⁵ Украинская правда «Украинцы в Крыму: 6 наказаний за отказ от российского паспорта» от 9 февраля 2017 года <https://life.pravda.com.ua/society/2017/02/9/222536/>

⁶⁶ Сайт ОО КрымSOS «В Крыму умерла украинка из-за отказа в медпомощи», 18 декабря 2015 года <http://krymsos.com/news/u-krimu-pomerla-ukrayinka-cherez-vidmovu-u-nadanni-medpomogi/>

⁶⁷ Фокус: Как живут граждане Украины в Крыму. Интервью с крымчанкой, отказавшейся от российского паспорта от 25 декабря 2015 года <https://focus.ua/society/342601/>

Дискриминация по принципу гражданства осуществляется и в сфере реализации права на труд. Люди, которые после аннексии Крыма не приняли российское гражданство, для официального трудоустройства обязаны получить трудовой патент. Процедура оформления патента дорогостоящая и сложная: подать заявление на оформление патента необходимо не позже чем в срок 30 суток со дня въезда на территорию полуострова; значительных средств требует сдача обязательного экзамена на знание русского языка, истории России и основ законодательства РФ, оплата медицинского обследования, оплата полиса медицинского страхования. Эти документы оформляются длительно, поэтому часто не удается их собрать в установленный срок, что, в свою очередь, влечет за собой административный штраф. Сам патент оформляется тоже за деньги, кроме того, необходимо платить ежемесячный авансовый платеж за продление патента. В случае просрочки оплаты хотя бы на один день патент может быть аннулирован.⁶⁸ Под описанную законодательную процедуру попадают как лица, которые попытались оформиться на работу после аннексии, так и те, кто на момент аннексии имел работу. В результате такой государственной практики многие крымчане лишены возможности осуществлять трудовую деятельность, а значит, лишены средств к существованию.

В некоторых случаях сами работодатели не желают брать на работу лиц без российского гражданства. Подобное нежелание подогревается законодательными требованиями, которые предъявляются к работодателям, берущим на работу иностранных граждан. В частности, работодатель должен в установленном порядке сообщить в миграционные органы о заключении трудового договора с иностранным гражданином. За нарушения работодателей административно преследуют: так, Керченская морская верфь «Фрегат» была оштрафована на 250 тыс. рублей за то, что на предприятии работал гражданин Украины без трудового патента.⁶⁹ В отношении директора ООО «ВО-ЯЖКРЫМ» (г. Симферополь) было возбуждено административное производство за то, что предприятие не уведомило миграционную службу о приеме на работу гражданина Украины.⁷⁰

8 августа 2016 года кандидата биологических наук Гурия Корнильева и еще двух сотрудников уволили из Никитского ботанического сада (г. Ялта) за отказ от гражданства РФ. До этого руководство несколько раз вынуждало Корнильева забрать отказ от российского гражданства.⁷¹ Директор аргументировал увольнение тем, что ему необходимо отчитываться вышестоящему начальству о том, почему в штате работает иностранный гражданин.⁷²

Граждане Украины встречаются с дискриминацией в сфере банковских услуг (при отсутствии российского вида на жительство получение банковских услуг и, соответственно, осуществление любых финансовых операций невозможно); **отсутствие гражданства РФ делает невозможным получение всех видов социальных выплат, затрудняет регистрацию транспортных средств, реализацию права на жилище** (в частности, получение земельных участков, перерегистрацию собственности).

Рекомендации:

Необходимо прекратить любые формы преследования и дискриминации крымских татар и украинцев, обеспечить им социально-экономические и культурные права без дискриминации по этническому признаку, религии, гражданству.

⁶⁸ «МК в Крыму»: Трудовые мигранты Донбасса: как работать в Крыму от 23 октября 2015 <http://crimea.mk.ru/articles/2015/10/23/trudovye-migranty-donbassa-kak-rabotat-v-krymu.html>

⁶⁹ Прокуратура Республики Крым: В Керчи по постановлению прокуратуры предприятие за незаконное использование труда мигранта оштрафовано на 250 тыс. рублей от 18 апреля 2016 <http://rkproc.ru/ru/news/v-kerchi-po-postanovleniyu-prokuratury-predpriyatie-za-nezakonnoe-ispolzovanie-truda-migranta>

⁷⁰ Прокуратура Республики Крым: Прокуратура выявила нарушение при привлечении мигранта к работе на предприятии-автоперевозчике от 8 апреля 2016 <http://rkproc.ru/ru/news/prokuratura-vyyavila-narushenie-pri-privlechenii-migranta-k-rabote-na-predpriyatii>

⁷¹ Центр информации про права человека: В Ялте уволили с работы ученого за отказ от российского гражданства — правозащитники от 20 сентября 2016 г. https://humanrights.org.ua/ru/material/u_jalti_zvilnili_z_roboti_vchenogo_za_vidmovu_vid_rosijskogo_gromadjanstva__pravozahisniki

⁷² Украинская правда: Украинцы в Крыму: 6 наказаний за отказ от российского паспорта от 9 февраля 2017 <https://life.pravda.com.ua/society/2017/02/9/222536/>

ДИСКРИМИНАЦИЯ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

В РФ отсутствует эффективная процедура легализации лиц без гражданства, закон о гражданстве крайне жесткий. Проблему безгражданства, ставшую актуальной после распада СССР, преодолеть не удастся, хотя прошло уже более 25 лет: число лиц без гражданства в РФ до сих пор значительно (как минимум 178 000 человек — данные переписи населения 2010 года).

Некоторые этнические группы десятилетиями не могут урегулировать статус. Например, турки-месхи (ахыска), оказавшиеся после распада СССР на Юге России, массово испытывают трудности с получением документов, позволяющих им легально жить и работать в РФ. Речь идет о 80-100 тыс. людей, живущих в Ростовской области, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии, Калмыкии и других субъектах Южного федерального округа РФ. Не имея статуса, ахыска подвергаются системной дискриминации: не могут легально устроиться на работу, приобрести жилье, земельный участок, транспорт, зарегистрировать брак, не получают пенсий и пособий, лишены доступа к медицинской помощи. Дети старше 14 лет не имеют возможности учиться (в старших классах школы, колледжах, вузах). Ситуация усугубляется общей межэтнической напряженностью, ксенофобией, агрессией со стороны казачьих националистических объединений. Отмечены факты сегрегации детей ахыска в российских школах, случаи препятствования проведению молитв и религиозных обрядов со стороны местных властей, спецслужб и казачьих объединений. Общественные и правозащитные организации и активисты, занимающиеся защитой прав ахыска, подвергаются преследованиям.⁷³

Вопреки утверждениям властей России (Ответы на вопросы Комитета, пункт 10), получение статуса лица без гражданства и выдача документа, удостоверяющего личность лица без гражданства и его право легально жить и работать в РФ практически невозможно. Такие документы (разрешение на временное проживание или вид на жительство лица без гражданства) не смогли получить даже те клиенты АДЦ «Мемориал», дела которых были выиграны в российских и международных судах. В частности, Роман Ким, лицо без гражданства, по делу которого Европейский суд вынес решение еще в 2014 году, до сих пор не документирован. Без действительного документа лица без гражданства не только не могут пользоваться социально-экономическими правами (в том числе правом на труд, жилье, образование), но и часто оказываются лишенными свободы, не совершив никакого преступления.

Лица без гражданства в законодательстве считаются частью группы «иностранцы граждане», в том числе в статьях, регулирующих выдворение/депортацию за пределы РФ. Поскольку с точки зрения законодательства и практики лица без гражданства считаются «незаконно находящимися в РФ», в их отношении выносятся постановления о выдворении/депортации, хотя выдворить их никуда нельзя.

В четырех регионах России — Москве, Московской области, Санкт-Петербурге, Ленинградской области — за нарушения миграционного режима закон предписывает штраф и обязательное выдворение (в других регионах судья может, хотя такие случаи редки, ограничиться лишь штрафом).

Для обеспечения выдворения ЛБГ лишают свободы в специальных учреждениях (СУВСИГ) без установления точного срока заключения, с формулировкой «до выдворения». Отсутствует возможность судебного контроля за сроком и разумностью лишения свободы (хотя меру пресечения подозреваемых по уголовным делам суд регулярно контролирует).

На исполнение постановления о выдворение закон отводит 2 года — этот длительный срок (а на практике бывает и дольше) лица без гражданства проводят в условиях, которые Европейский Суд признал бесчеловечными и унижающими человеческое достоинство, — они во многом хуже тюремных (например, люди не имеют возможности пользоваться своими деньгами, нет магазина, нет врачей, нет спортивного зала и библиотеки, нет мест для длительных свиданий). Бесплатная юридическая помощь заключенным СУВСИГ не предоставляется (хотя подозреваемым в уголовных преступлениях положен государственный адвокат).

⁷³ Жизнь без прав: положение икхыска-турок на юге России в 2015 году. Отчет Московской Хельсинкской группы и ИАЦ «Сова» http://mhg-main.org/sites/default/files/files/akhyska_report_2015.pdf

По истечении срока до двух лет, на время которого лица без гражданства лишены свободы, их освобождают из СУВСИГ, но никаких документов, позволяющих законно жить в РФ, им не выдают, поэтому многие ЛБГ снова оказываются лишены свободы в СУВСИГ за «нарушение миграционного режима».

В 2014 году при поддержке АДЦ «Мемориал» в Европейском суде было выиграно стратегическое дело «Ким против РФ», где заявителем выступил родившийся в Узбекистане Роман Ким — человек, не обладающий никаким действительным гражданством (бывший гражданин СССР), проведший более двух лет в СУВСИГ «до выдворения», осуществить которое было заведомо невозможно. РФ была признана виновной в нарушении ст. 3 ЕКПЧ — бесчеловечные условия содержания, п. 1 ст. 5 — длительное содержание без перспектив выдворения, а также отсутствие периодического судебного контроля за сроками содержания в изоляции, и п. 4 ст. 5 — нарушение права узников СУВСИГ на обжалование и судебный контроль правомерности и длительности содержания. ЕСПЧ обязал Россию принять меры общего характера по исправлению ситуации с целью предотвращения подобных нарушений в будущем.

Таковыми общими мерами должны были стать изменения законодательства, устраняющие нарушения прав людей, содержащихся в СУВСИГ (контроль за сроком и правомерностью помещения в СУВСИГ, улучшение условий содержания), и предупреждающие попадание лиц без гражданства в такие учреждения (создание эффективной процедуры легализации ЛБГ, в том числе тех, кто десятилетиями не может обрести легальный статус (как правило, это бывшие граждане СССР)).

К сожалению, общие меры по выполнению решения ЕСПЧ в отношении ЛБГ и других заключенных СУВСИГ российскими властями до сих пор приняты не были. Системных изменений законодательства и правоприменительной практики не произошло, а отдельные положительные изменения оказались непоследовательными и временными.

В 2017 году АДЦ «Мемориал» удалось выиграть дело в Конституционном суде РФ, который признал неконституционными нормы законодательства об административных правонарушениях, не позволяющие апатридам ни при каких обстоятельствах обжаловать в судах обоснованность их содержания в специальном учреждении в целях административного выдворения (решение по делу Ноэ Мсхиладзе, слушания 18 апреля 2017 года).

КС постановил: «Федеральному законодателю надлежит внести в КоАП изменения, которые обеспечат разумный судебный контроль за сроками содержания в специальном учреждении лиц без гражданства, подлежащих принудительному выдворению».⁷⁴ Изменения КоАП, призванные урегулировать сроки и процедуру обжалования помещения в СУВСИГ, по уверениям правительства РФ, будут поданы в Госдуму в декабре 2017 года.⁷⁵

Изложенная выше история борьбы в судах за права ЛБГ свидетельствует о том, что общие меры по исправлению ситуации принимаются властями РФ крайне медленно. Обещания законодательных изменений, которые избавят ЛБГ от лишения свободы только по причине их неурегулированного статуса, стали трудной победой правозащитников, но для полной реализации социально-экономических прав ЛБГ этого недостаточно.

Рекомендации:

Необходимы законодательные изменения, избавляющие лиц без гражданства от риска репрессий и нарушения их прав, связанных с неурегулированным статусом. Следует создать быструю и эффективную процедуру легализации лиц без гражданства с выдачей им документов, удостоверяющих личность и позволяющих законно жить и работать в РФ, реализовать свои социально-экономические и культурные права.

В конкретном случае ахыска (турок-месхетинцев) немедленно прекратить дискриминацию этой группы по признаку гражданства и принять меры для немедленной легализации ахыска.

⁷⁴ Постановление по делу о проверке конституционности положений статей 31.7 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. 23 мая 2017 г. <http://www.ksrf.ru/ru/News/Pages/ViewItem.aspx?ParamId=3337>

⁷⁵ Communication from Russian Federation concerning the case of KIM v. Russian Federation (Application No. 44260/13), 11.04.2017,) <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680708107>

ДИСКРИМИНАЦИЯ УЯЗВИМЫХ ГРУПП В ТРУДОВОЙ СФЕРЕ

СПИСОК ПРОФЕССИЙ, ЗАПРЕЩЕННЫХ ДЛЯ ЖЕНЩИН

В вопросе выбора профессии и трудоустройства в РФ сохраняется открытая прямая дискриминация женщин, выражающаяся в форме существования перечня запрещенных для женщин профессий, — речь идет о 456 видов занятости в 38 сферах, ограничения на допуск с которым вводятся ст. 253 Трудового Кодекса РФ и постановлением Правительства РФ №162 от 25.02.2000 г. «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин». Запрет на ряд интересных и престижных профессий декларируется как позитивная мера защиты женщин и забота об их репродуктивном здоровье (см. п.29 Шестого доклада РФ в КЭСКП).

В 2013 году эксперты АДЦ «Мемориал» и адвокат Дмитрий Бартенев подготовили жалобу в КЛДЖ ООН, заявителем стала судоводительница Светлана Медведева, которой не удалось пройти практику по полученной ею специальности «моторист-рулевой» и закончить образование в связи с тем, что все виды работ в машинном отделении и на палубе корабля оказались в списке запрещенных для женщин профессий. 16 марта 2016 года КЛДЖ ООН опубликовал решение по делу Светланы Медведевой,⁷⁶ где заявил, что всеобъемлющий запрет, касающийся всех женщин в РФ, независимо от их возраста, семейного положения, способности или желания иметь детей, представляет собой нарушение прав женщин на равные с мужчинами возможности трудоустройства и свободу выбора профессии. Комитет обратил внимание и на тот факт, что запрет огромного количества профессий для женщин связан исключительно с предполагаемым вредом для репродуктивного здоровья женщины, что говорит о все еще доминирующем в РФ стереотипном представлении о женщине как в первую очередь матери — и лишь в меньшей степени о профессионале. В решение КЛДЖ отмечается, что существование запрещенных профессий для женщин нарушает принцип равенства полов, гарантированный как Конвенцией о ликвидации дискриминации в отношении женщин, так и Конституцией РФ, — при отсутствии аналогичных ограничений для мужчин, хотя очевидно, что многие виды работ вредят здоровью мужчин и, в частности, их репродуктивным функциям.

АДЦ «Мемориал» поднимал проблему запрещенных профессий в альтернативном отчете в КЛДЖ ООН (2015),⁷⁷ Комитет по результатам рассмотрения отчета РФ рекомендовал отменить дискриминационный список, а во время заседания (62-я сессия, 27.10.2015) представители делегации пообещали, что это будет сделано.

В конкретном случае Светланы Медведевой некоторого прогресса удалось добиться только обращением в Верховный Суд РФ. 11 августа 2016 года суд Самары отказал Медведевой в пересмотре ее дела по вновь открывшимся обстоятельствам (решение КЛДЖ ООН), сославшись на то, что решение КЛДЖ носит лишь рекомендательный характер. Суд апелляционной инстанции (октябрь 2016 года) оставил отказное решение в силе. 24 июля 2017 года Верховный Суд РФ отменил все предыдущие решения российских судов по делу Светланы Медведевой, отправив его на новое рассмотрение районного суда Самары, посчитав решение КЛДЖ ООН новым обстоятельством дела.

⁷⁶ http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/63/D/60/2013&Lang=en

⁷⁷ Различные формы дискриминации женщин в РФ: от государственных запретов на профессию до вредных традиционных практик. Альтернативный отчет АДЦ «Мемориал», 2015. http://adcmemorial.org/wp-content/uploads/cedaw_RU_ADCfinal-1.pdf

Отвечая на вопрос Комитета, Российская Федерация сообщает о планируемом пересмотре списка профессий, запрещенных для женщин (в соответствии с пунктом 32 Плана мероприятий по реализации в 2016-2020 гг. Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 669-р), а также Национальной стратегией действий в интересах женщин на 2017-2022 гг.).

Представляется, однако, что простой пересмотр и актуализация этого списка — недостаточная мера, и как сам список, так и статья Трудового кодекса, утверждающая его введение, должны быть полностью отменены.

Рекомендация: отменить перечень профессий, запрещенных для женщин, выполнив решения и рекомендации международных органов; в конкретных случаях (таких, как случай судоводительницы Светланы Медведевой) устранить нарушения трудовых прав женщин.

ДИСКРИМИНАЦИЯ ЛГБТИ В ТРУДОВОЙ СФЕРЕ

В последние годы, в результате принятия закона о «пропаганде гомосексуализма среди несовершеннолетних» (№135-ФЗ, июнь 2013 года), в России создана атмосфера травли ЛГБТИ, в том числе учителей и преподавателей вузов. Гомофобно настроенные «активисты», в том числе декларирующие свою приверженность православной религии, изучают информацию, опубликованную в социальных сетях, и, если находят на страницах учителей сочувственные высказывания в адрес ЛГБТ-детей, записи, выражающие толерантное отношение к ЛГБТИ, выступления за права ЛГБТИ или личные фотографии (например, где две женщины держатся за руки), пишут доносы в школы, органы управления образованием, органы местного самоуправления.⁷⁸ От травли пострадали, были уволены или вынуждены уволиться с формулировкой «по собственному желанию» десятки педагогов и преподавателей по всей стране.

Судебная защита пострадавших от увольнения не имеет успеха: так, суды нескольких инстанций (2015) признавали законным увольнение учительницы-лесбиянки в Санкт-Петербурге, уволенной с формулировкой «за аморальный поступок».⁷⁹

Гомофобия, введенная в легальное поле соответствующим законодательством, сделала возможной травлю и тех, кто не принадлежит к ЛГБТИ, но сочувственно к ним относится. Так, студенты одного из московских вузов написали жалобу и потребовали уволить преподавательницу, упомянувшую в своей лекции дискриминацию геев в Чечне.⁸⁰

Рекомендация: отменить гомофобный закон 135 ФЗ; немедленно прекратить практику увольнений на основании СОГИ учителей или их деятельности в защиту прав ЛГБТИ; расследовать незаконную деятельность так называемых «активистов», иницирующих кампании травли ЛГБТ-учителей и привлечь их к ответственности.

ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ПЕДАГОГОВ ИЗ-ЗА РЕЛИГИОЗНОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ

В декабре 2016 года преследованиям подверглись педагоги школы в селе Белозерье (Романовский район Мордовии), где абсолютное большинство населения составляют татары, исповедующие мусульманство. На специально созванном собрании педагогического коллектива

⁷⁸ Лицензия на травлю. Гомофобное насилие и преследование ЛГБТ-сообщества в России. Доклад Хьюман Райтс Вотч, декабрь, 2014. <https://www.hrw.org/ru/report/2014/12/15/267949>

⁷⁹ Городской суд Санкт-Петербурга посчитал законным увольнение из-за сексуальной ориентации, 04/09/2015: http://comingoutspb.com/news/gorodskoy-sud-sankt-peterburga-poschital-zakonnyy-uvolnenie-iz-za-seksualnoy-orientatsii/?sphrase_id=327

⁸⁰ Сообщение в СМИ, 22 апреля 2017 г. <https://meduza.io/news/2017/04/22/otkrytaya-rossiya-prepodavatelya-ranigs-uvolili-posle-zhaloby-studentov-na-upominaniya-navalnogo-i-presledovaniya-geev-v-chechne>

сотрудники министерства образования Мордовии в жесткой форме потребовали, чтобы учителя перестали носить мусульманские платки; тем, кто этого не сделает, угрожали увольнением. Директор школы издала приказ, вносящий изменения в правила внутреннего распорядка школы, о запрете ношения платков в школах и денежном штрафе за это. Некоторые педагоги были вынуждены сразу же уволиться из школы. Впоследствии те учителя, которые не подчинились этому требованию, получили замечания и выговоры, угроза их увольнения сохраняется.⁸¹

В январе 2017 года полиция (подразделение по борьбе с экстремизмом), с многочисленными процессуальными нарушениями, устроила обыски в двух детских садах в Махачкале (Дагестан) и заявила о закрытии этих дошкольных учреждений. Причиной обыска и угроз закрытия был назван тот факт, что владелица детских садов, якобы, поставлена на профилактический учет как религиозная экстремистка. Владелицу и сотрудников доставили в отдел полиции, допрашивали, требовали сообщить данные родителей детей. Без работы рискуют остаться не менее 8 сотрудников.⁸²

Рекомендация: Немедленно прекратить преследования учителей и работников дошкольных учреждений, происходящих под предлогом «борьбы с религиозным экстремизмом»; восстановить на работе уволенных по этой причине педагогов и компенсировать им моральный вред.

⁸¹ «Глава Мордовии сказал четко: если не снимают платки, прямо заявление пишут и уйдут», 12 января 2017г.: http://kavpolit.com/articles/glava_mordovii_skazal_chetko_esli_ne_snimajut_plat-31051/

⁸² Сотрудники ЦПЭ Дагестана обыскали один из детских садов Махачкалы // Черновик, 12 января 2017г.: <http://chernovik.net/content/lenta-novostey/sotrudniki-cpe-dagestana-obyskali-odin-iz-detskih-sadov-mahachkaly>

ПОЛОЖЕНИЕ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В РФ

Одним из последствий распада Советского Союза (1991) стала массовая трудовая миграция из менее экономически развитых постсоветских стран в более благополучные — в первую очередь, в Россию. Несмотря на то, что РФ получает огромные доходы от трудовой миграции (не только налоговые отчисления с заработной платы мигрантов, но и доходы от целой инфраструктурной индустрии, возникшей вокруг трудовой миграции, — пошлины за оформление разрешительных документов, проведение экзаменов по русскому языку, медицинских осмотров и т.д.), российское государство не чувствует себя обязанным создавать нормальные условия труда мигрантов, обеспечивать мигрантам и членам их семей доступ к медицинскому обслуживанию и образованию, культурные потребности. Общая политика России по отношению к трудовым мигрантам крайне жесткая, что выражается в практике антимигрантских рейдов полиции и других силовых структур, практике массовых выдворений за малейшее нарушение миграционных правил, недостаточном реагировании на случаи полицейского произвола, мошенничества работодателей.

Членство некоторых постсоветских стран (России, Казахстана, Беларуси, Армении, Кыргызстана) в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) формально способствует улучшению положения трудовых мигрантов из этих стран: декларировано их право работать в любой стране ЕАЭС наравне с гражданами этих стран, без оформления дополнительных разрешительных документов, получать услуги в рамках медицинского и социального страхования, члены семей таких мигрантов получили право законно находиться на территории страны трудоустройства в течение срока трудового или гражданско-правового договора трудящегося мигранта, дети имеют право на получение образования в стране трудоустройства мигранта.

Однако положения Договора о ЕАЭС, декларирующие равное право на свободный труд мигрантов в странах участницах, противоречат трудовому законодательству отдельных стран и иным дву- и многосторонним соглашениям постсоветских государств, где провозглашен принцип приоритета национальных трудовых ресурсов. Кроме того, существуют планы лишить членов семей трудовых мигрантов правом пользоваться обязательным медицинским страхованием (высказанные в Письме заместителя министра здравоохранения Д. Костенникова от 21.11.2016, Министерство здравоохранения возражений против этого предложения не высказало (ответ заместителя министра труда А. Черкасова от 27.12.2016)).⁸³

На практике переход мигрантов из стран ЕАЭС в легальное поле, обусловленный упрощением трудоустройства, в целом не состоялся. По сообщениям информантов, наиболее принятая практика трудоустройства — заключение фиктивных договоров с указанием минимальной заработной платы, регистрация по месту нахождения фиктивного работодателя — а фактическая работа у совершенно другого работодателя без всяких социальных гарантий и реального выведения доходов из тени (ряд интервью с мигрантами, 2016).

На мигрантов из не входящих в ЕАЭС постсоветских стран, откуда на заработки в Россию приезжают в целом миллионы людей (Таджикистан, Узбекистан, Украина, Молдова, Грузия) не распространяются описанные выше привилегии: они должны оформлять патент на работу, на них не распространяются социальные гарантии, медицинскую помощь, кроме экстренной, они могут получить только на платной основе, их члены семьи могут жить с мигрантами ограниченное время, возможности образования детей ограничены.

Для трудовых мигрантов из всех постсоветских стран, независимо от их членства в межгосударственных союзах, остаются актуальными следующие проблемы:

Недостаточность государственного контроля за соблюдением трудовых прав мигрантов работодателями, при том что широко распространена жестокая эксплуатация мигрантов, вынуж-

⁸³ Минздрав ради экономии очистит систему ОМС от «лишних» пациентов // Life.ru, 11 января 2017 г.: https://life.ru/t/%D0%B7%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%8C%D0%B5/956419/minzdrav_radi_ekonomii_ochistit_sistemu_oms_ot_lishnikh_patsientov

дение работать по многу часов без перерыва, мошенничество при оплате труда. Массовые нарушения отмечены на строительстве олимпийских объектов в Сочи, к которому привлекались трудовые мигранты.⁸⁴ Документированы факты рабства мигрантов при попустительстве правоохранительных и иных государственных органов, причем добиться справедливого расследования этих преступлений в России не удастся: в декабре 2016 года в Европейский Суд была подана жалоба от имени четырех жертв многолетнего рабства — гражданок Казахстана и Узбекистана, которые от двух до пяти лет провели в рабстве в Москве, подвергались эксплуатации и жестокому обращению, забеременели в результате сексуального насилия.⁸⁵

Контролирующие органы РФ уделяют недостаточное внимание соблюдению безопасности труда мигрантов. Нередки случаи гибели мигрантов на производстве (падение с высоты, отравление газом, пожар). 27 августа 2016 года в типографии «Печатный экспресс» на Алтуфьевском шоссе в Москве произошел пожар, в результате которого из-за задымления и отравления угарным газом погибли 17 женщин, 14 из которых — трудовые мигрантки из Кыргызстана, в том числе одна несовершеннолетняя, одна беременная. У многих в Кыргызстане остались маленькие дети.⁸⁶

Не обеспечен контроль за условиями жизни трудовых мигрантов. Распространенная практика в России — жизнь трудовых мигрантов вместе с семьями на рабочих местах (в вагончиках на стройках, в подсобных помещениях, цехах). В январе 2016 года в Москве в результате ночного пожара погибли 12 человек, живших в швейном цеху, среди них было трое детей. Восемь погибших были гражданами Кыргызстана, двое — кыргызстанцами, получившими российское гражданство, двое — гражданами Узбекистана.⁸⁷

Затруднен доступ детей мигрантов к школьному образованию: многим детям отказывают в приеме в школу из-за отсутствия регистрации или других документов, которые директора обязаны требовать от детей и родителей и без которых не имеют права принять ребенка, даже если хотят (из-за жесткого контроля со стороны органов управления образованием, на которые, в свою очередь, оказывают давление миграционные органы). Правозащитники из НКО «Гражданское содействие» дошли до Верховного суда РФ, обжалуя требования приказа Минобрнауки от 22 января 2014 г. №32 о необходимости подтверждения легального положения родителей и регистрации детей при приеме в школу. Требования этого приказа нарушают одно из самых основных прав ребенка — право на начальное и среднее образование, гарантированное и российской Конституцией и Конвенцией ООН по правам ребенка, и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. В августе 2015 года им отказал и Верховный суд.⁸⁸

Рекомендация:

Власти РФ должны выполнить свои обязательства по защите экономических, социальных и культурных прав мигрантов, закрепленные в документах ООН, межгосударственных соглашениях в рамках Содружества независимых государств и Евразийского экономического союза; привести национальное трудовое законодательство в соответствие с Договором о ЕАЭС в части обеспечения равных прав на труд мигрантов и постоянных жителей страны; отказаться от планов исключения членов семей трудовых мигрантов из сферы действия обязательного медицинского страхования; обеспечить эффективный государственный контроль за соблюдением условий труда мигрантов; принимать в российские школы детей иностранных граждан независимо от статуса и наличия регистрации их родителей.

⁸⁴ Олимпийские антирекорды. Эксплуатация трудовых мигрантов в ходе подготовки к зимним Олимпийским играм 2014 г. в Сочи. Доклад Хьюман Райтс Вотч. <https://www.hrw.org/ru/report/2013/02/06/256403>

⁸⁵ «Гольяновские рабы» пожаловались в ЕСПЧ на пытки. // РБК, 06.12.2012: <http://www.rbc.ru/society/06/12/2016/584683929a7947109f91b94e> <http://www.rbc.ru/society/06/12/2016/584683929a7947109f91b94e>

⁸⁶ Выплачены компенсации в размере 300 тыс.сомов пострадавшим при пожаре в Москве // Государственная служба по миграции при Правительстве Кыргызской Республики, 31.10.2016 г. <http://www.mz.gov.kg/news/view/95>

⁸⁷ Поструд может подключиться к расследованию пожара на востоке Москвы // РИА Новости, 02.02.2016: <https://ria.ru/incidents/20160202/1368787087.html>

⁸⁸ «Минобрнауки побеждает» автор Светлана Ганнушкина // 28.08.2015: <http://grani.ru/blogs/free/entries/243912.html>

ПОЛОЖЕНИЕ ИНВАЛИДОВ В ЗАКРЫТЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Экономический кризис последних лет привел к резкому сокращению региональных бюджетов и, как следствие, к огромному недофинансированию и так называемой «оптимизации» (то есть укрупнению) социальных, медицинских и образовательных учреждений, которые зависят от региональных бюджетов.

Примером того, как пагубно кризис отразился на положении детей-инвалидов и воспитанников учреждений, может служить катастрофическая ситуация в Иркутской области, ставшая широко известной после расследования Следственным комитетом фактов смерти воспитанников детского психоневрологического интерната и ряда других уголовных дел в социальных и образовательных учреждениях области.

В Черемховском психоневрологическом интернате из-за сокращения финансирования помощники воспитателей (зарплата 18 тыс. руб. в месяц) были заменены на санитарок (зарплата 8 тыс. руб. в месяц), при том, что работа осталась той же самой. Количество детей в интернате увеличилось в 3 с лишним раза, тогда как штат учреждения увеличился лишь на 24%, а зарплата сотрудников упала в 2-3 раза. В одном помещении, где ранее находились около 30 детей, теперь лежат более 100 детей — для этого кровати пришлось сдвинуть. На более 100 тяжелобольных детей приходится 1 врач-педиатр и всего 2 медицинских сестры, которые должны обеспечить в том числе зондовое питание многих детей. Интернату не выделялись средства на памперсы, на необходимые жидкие детские лекарства (использовались таблетированные лекарства для взрослых), на специальное белковое питание, на специальные кровати и устройства для купания, на текущий ремонт. Такая же ситуация с недофинансированием и в других учреждениях области, подведомственных Министерству социальной защиты и Министерству образования. Именно с системным отсутствием средств генерал СКР А.Бунев, отвечающий за расследование вышеуказанных уголовных дел, связал и смерти детей — воспитанников психоневрологического интерната от кишечной инфекции, и самый высокий в РФ относительный уровень детских самоубийств в Иркутской области, и сильную вовлеченность детей в криминал, и попадание в число социальных и педагогических работников интернатных учреждений случайных лиц, без достаточного образования и квалификации, с судимостью,⁸⁹ что делает детей крайне уязвимыми для насилия всякого рода.

По мнению экспертов, работающих в сфере прав инвалидов, даже в более экономически благополучных регионах не обеспечивается в должной степени право инвалидов на образование.

Само существование в России нереформируемой системы закрытых интернатов для инвалидов, нуждающихся в постоянной помощи и сопровождении, куда их сдают близкие родственники, говорит о том, что в стране не поддерживаются в должной степени семьи, где есть инвалиды, не развиваются более гуманные формы обеспечения жизни таких людей (например, проживание в социальных квартирах в сопровождении социальных работников).

Проблемой остается автоматическое признание инвалидов, содержащихся в интернатах, недееспособными, что ставит их в полную зависимость от опекунов. Нередко в закрытых психоневрологических интернатах оказываются люди, диагноз которых и, следовательно, недееспособность, вызывают сомнения у независимых экспертов.

Рекомендация:

Необходима реформа системы закрытых психоневрологических интернатов. Следует развивать альтернативные закрытым интернатам формы ухода за инвалидами, которые не могут жить самостоятельно. Необходим индивидуальный подход к определению дееспособности лиц с инвалидностью.

⁸⁹ Андрей Бунёв, генерал, Следственный комитет РФ. Выступление на сессии Законодательного собрания Иркутской области 16 декабря 2016 года. Стенограмма: <https://www.miloserdie.ru/news/skr-deti-invalidy-vsotsuchrezhdeniyah-umirayut-potomu-chto-net-deneg/>



*Фото сверху: Кемеровская область. Территория традиционного проживания шорцев.
 Фото снизу: Кемеровская область. Дорога в уничтоженную шорскую деревню Казас.
 Автор фото: Нэлли Токмагашева*



© Нэлли Токмагашева