



**Мысковская городская
общественная организация
«Возрождение Казаса и
шорского народа»**

www.adcmemorial.org

Институт Экологии и Антропологии в действии
<http://www.infoe.de/>

**Параллельная информация
к докладу Российской Федерации
о выполнении рекомендаций,
содержащихся в Заключительных замечаниях
Комитета по ликвидации расовой дискриминации
по итогам рассмотрения объединённых
23-го и 24-го периодических докладов о выполнении РФ
Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой
дискриминации**

для Комитета по ликвидации расовой дискриминации

июль 2019

В этом данном докладе Мысковская городская общественная организация «Возрождение Казаса и шорского народа», Институт экологии и антропологии в действии и АДЦ «Мемориал» подготовили параллельную информацию к докладу Российской Федерации о выполнении рекомендаций, содержащихся в Заключительных замечаниях Комитета по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) по итогам рассмотрения объединённых 23-го и 24-го периодических докладов о выполнении РФ Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации.

Положение шорского народа (с августа 2017 г.)

В докладе Российской Федерации об имплементации Заключительных замечаний КЛРД содержится недостоверная информация о положении шорского народа, с которой не согласны шорцы, жители разрушенного посёлка Казас. Российская Федерация не выполнила рекомендации, данные Комитетом в Заключительных замечаниях (август 2017 г.).

С августа 2017 года права шорцев, жителей посёлка Казас, чьи дома были сожжены в период с ноября 2013 по март 2014, не были восстановлены правительством Российской Федерации. Программа переселения не была принята, власти РФ не предоставили шорскому народу компенсацию за утрату земель и домов, в том числе в форме предоставления земель. Государством-участником не соблюдается принцип свободного, предварительного и осознанного согласия, затрагивающий шорский народ:

- Жители до сих пор не могут свободно проходить на территорию поселка и свободно перемещаться там. Проход на кладбище, где похоронены предки местных жителей, также затруднен, как в этом убедилась миссия по установлению фактов в январе 2015 года. В настоящее время проход к кладбищу и в деревню еще более затруднен: теперь жители вынуждены проходить через КПП по пропускам и находиться на территории деревни под конвоем.
- Значительная часть бывших жителей Казаса до сих пор не имеет собственного жилья.
- Священная гора Карагай-Ляш не восстановлена.
- Программа по строительству нового посёлка Казас не принята.
- Чувашинский национальный сельский совет (национальное самоуправление шорцев) не восстановлен. (В 2004 году территория Чувашинского национального сельского совета, более 160000 гектаров земли, была незаконно передана Советом народных депутатов в административное подчинение Новокузнецкому району. Позднее, в 2007 году, даже статус сельского совета, юридически закрепляющий эти земли за коренными жителями, был упразднен).
- На жителей Казаса оказывают давление, вынуждая продать земельные участки и дома.
- За сотрудничество с ООН, в том числе с Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации и другими международными организациями, активисты организации «Возрождение Казаса и шорского народа» Яна и Владислав Таннагашевы и их дети стали жертвами постоянного преследования и угроз со стороны органов власти, силовых структур и угольных компаний, вследствие чего они вынуждены были покинуть территорию РФ в апреле 2018 года и просить политическое убежище в одной из европейских стран.¹ 10 мая 2018 года председатель и специальный докладчик по вопросам репрессий КЛРД направили письмо к правительству РФ, в котором выразили обеспокоенность ситуацией и репрессиями в отношении Таннагашевых и просили в течение 30 дней предоставить информацию о вышеупомянутой ситуации. Российская Федерация на письмо Комитета не ответила.

¹АДЦ Мемориал, Защитники прав коренных народов Сибири вынуждены покинуть Россию из-за преследований, 18.04.2018, <https://adcmemorial.org/www/14216.html>

Ниже прокомментирована неточная и недостоверная информация, содержащаяся в отчете РФ об имплементации Заключительных замечаний.

В пункте 8 отчета сказано: «В Кемеровской области гарантировано соблюдение принципа свободного, предварительного и осознанного согласия во всех решениях, затрагивающих шорский народ в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Российское законодательство не соответствует международным стандартам в области прав коренных народов. Россия не ратифицировала Конвенцию МОТ №169, в российском законодательстве отсутствует право коренных народов на СПОС (свободное, предварительное и осознанное согласие). Ни в областном законодательстве, ни в российском даже нет такого термина.

29 апреля 2019 года жители посёлка Казас на собрании организации «Возрождение Казаса и шорского народа» ещё раз подтвердили, что ни угольные компании, ни органы власти ни в какой форме не спрашивали их, жителей Казаса, разрешения добывать уголь вблизи посёлка.

В пункте 12 доклада говорится: «В преддверии начала хозяйственной деятельности добывающих предприятий вблизи мест традиционного проживания практикуется общий сельский сход жителей поселка».

На самом деле, мнения жителей не учитываются. На публичных слушаниях решения принимает комиссия, созданная распоряжением администрации муниципалитета и состоящая из числа работников администрации муниципалитета. Собрания жителей исключены из процедуры принятия решений, протесты жителей игнорируются.

Яркий пример игнорирования мнения жителей – наличие углепогрузочной станции разреза «Кийзасский» (УК «Восток-Уголь»), расположенной в Мысковском городском округе вблизи шорского **посёлка Бородино**, который входит в перечень мест традиционного проживания шорцев. Несмотря на протесты и многократные выступления, сходы, собрания против наличия станции рядом с территорией посёлка, объект был построен. Специалисты Роспотребнадзора в своих документах утверждают, что разрез «Кийзасский» представляет угрозу жизни и здоровью граждан.²

На сходе жителей в **пос. Кабырза Таштагольского района** Кемеровской области большинство проголосовало против деятельности компании «Наш лес», однако эта компания продолжает рубить кедр на священной шорской горе Малый Каратаг.

На **сходе в пос. Чувашка (2013 г.)** 100 % жителей высказались против открытия ОАО «Разрез Кийзасский». Жители собрали подписи, направили обращение президенту РФ, а также 7-му Съезду коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (март 2013 г.), где представители коренных народов проголосовали в поддержку шорского народа.³

В документах экологической экспертизы разреза «Кийзасский» содержится следующая информация: 100% принявших в опросе жителей высказались против строительства этого предприятия. Этот опрос был неотъемлемой частью проектной документации.⁴ Тем не менее,

²Дополненное обращение шорского народа к участникам 8 съезда коренных малочисленных народов России, 24 марта 2017, <https://www.youtube.com/watch?v=kpmWkpwbb7o>

³Дмитрий Бережков, Обращение Съезда 8 октября 2015 г. https://www.youtube.com/watch?v=nAFbD_pa9qM&t=4s

⁴ Оценка воздействия на окружающую среду <https://yadi.sk/i/-iM3eS8jaigLiA?fbclid=IwAR30cqJQO2IqI0CuTIG8DTdrMbCT2Y6OAN4P5hzcaazZahqF-79WZlqB0eg>

разрез продолжил строительство. Коренные жители посёлка Чувашка в течение пяти месяцев ежедневно стояли в одиночных пикетах с протестом у администрации города, что никак не повлияло на решение властей.⁵ Сегодня разрез «Кийзасский» продолжает вести добычу угля, нарушая экологическое законодательство.⁶

Телеуты, коренной малочисленный народ Кемеровской области, утратили исконную среду обитания в результате деятельности угольных компаний. Жители поселков Беково, Шанда, Разрез 14-й км, деревни Телеуты находятся в условиях экологической катастрофы и угрозы их выживанию.

Коренные жители **Республики Хакасия** сегодня также сообщают о незаконной деятельности угледобывающих предприятий на территории Куйбышевского сельского совета. Вопреки решениям, принятым местными жителями на многочисленных публичных слушаниях и протестах, компания ООО «Разрез Майрыхский» продолжает вести строительные работы на их территории, несмотря на отсутствие проектной документации.

Саами, коренной малочисленный народ Мурманской области, сообщают, что в январе 2019 г. 72 700 га тундровых традиционных земель коренного народа саами в Ловозерском районе Мурманской области на 30 лет предоставлены региональным Министерством природы белгородскому охотничьему клубу «БЗРК» по цене 1,5 рубля за гектар. Принцип свободного, предварительного и осознанного согласия при принятии решения, затрагивающего интересы саами, при выделении охотничьего участка не был соблюден.⁷

Члены общины **эвенков**, небольшой группы коренных сибирских охотников, из деревни Россошино Забайкальского края, подвергаются террору со стороны сотрудников компании, добывающей нефрит на территориях охоты и рыболовства эвенков, что является единственным средством обеспечения охотников и их семей. Однако регулярное использование этих земель раздражает тех, кто добывает нефрит, поскольку они считают себя единственными собственниками этой территории. Чтобы избавиться от охотников и рыбаков, бизнесмены похищают эвенков и незаконно содержат их в тюремных камерах без еды и воды. Они также используют заброшенные шахты для задержания эвенков, где их избивают, фотографируют и, якобы, собирают «свидетельские показания». Эвенков унижают, оскорбляют, используя расистские высказывания, и угрожают «выселить всех эвенков с этих территорий ради лучшей цели». Более четырех лет эвенки подают жалобы на эти действия в полицию, прокуратуру, Администрацию президента РФ, но никаких действий государственные органы не предпринимают.⁸

Все вышеперечисленные примеры подтверждают отсутствие СПОС, нарушения прав коренных народов, расистские и ксенофобские настроения российских добывающих промышленных кругов и органов власти по отношению к коренным народам России, живущим на богатых природными ресурсами территориях. Таким образом, правительство Российской Федерации не выполняет свои обязательства по защите коренных народов от злоупотреблений и нарушений прав со стороны добывающих компаний.

⁵ Шория Инфо, Пикет против разрезов: <http://shoria.info/item/32-piket-protiv-razrezov.html>

⁶ Кузпресс, ЧП на разрезе Кийзасский в ночь с 5 на 6 июня 2019, 09 июня 2019, <http://kuzpress.ru/incident/09-06-2019/68082.html>, Кийзасский угольный разрез уничтожает реки Шории <https://tadarlar.ru/kiizasskii-ugolnyi-razrez-unichtozhaet-reki-shorii.html>

⁷ Новая Газета, В Мурманской области в аренду вип-охотникам отдали олени пастбища и места зимовки беременных самок лося, 06 февраля 2019 https://www.novayagazeta.ru/articles/2019/02/06/79452-roddom-na-linii-ognya?fbclid=IwAR3yrtEXLh_FfBcwW6dw4eIFAQY54gTnW2mGQdo8qm4odn3VxLPbpzsHYrE

⁸ Сибирь Реалии, "Нам говорят: "Узкоглазики, вы здесь жить больше не будете", 24 июня 2019, https://www.sibreal.org/a/30016366.html?fbclid=IwAR1YKnEIrAyteD-ci-CFnGNYs4KxUXdh7aTcnKrio-Cg8BNuNUTI_AZk9hk

В пункте 4 сказано: «В то же время значительная часть территории Кемеровской области отнесена к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (шорцев, телеутов и кумандинцев) согласно соответствующему Перечню, утверждённому Распоряжением Правительства Российской Федерации № 631-р от 8 мая 2009 г. В этой связи при планировании развития ресурсоемких отраслей промышленности учитывают и экологические издержки. В частности, Администрацией Кемеровской области ежегодно заключаются соглашения с угольными компаниями о сотрудничестве, в которых отдельной строкой прописываются мероприятия по поддержке и развитию территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Кемеровской области»

Для того, чтобы узаконить и защитить места традиционной хозяйственной деятельности и традиционного проживания коренных народов от варварской разработки полезных ископаемых, шорцы с 2001 года регулярно обращались к руководству Кемеровской области с просьбой об образовании территории традиционного природопользования (ТТП) в регионе. Однако сегодня ни одной такой территории в Кемеровской области не создано.⁹

В пп. 13-14 сказано: «В 2017 в рамках реализации проекта Программы развития ООН, Глобального экологического фонда, Министерства природных ресурсов Российской Федерации и российских крупнейших энергетических компаний «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» было разработано «Руководство для бизнеса по построению социального диалога с коренными малочисленными народами: алгоритм действий» (далее - руководство). Руководство разработано с целью определения практических механизмов и последовательности действий угледобывающих организаций по учету прав коренных малочисленных народов и основывается на положениях действующего федерального и регионального законодательства с учетом требований международных договоров и лучших российских и зарубежных практик по организации эффективного социального диалога между бизнесом и коренными малочисленными народами».

Был опубликован только черновик этого руководства, который не был одобрен ни Программой развития ООН, ни Министерством природных ресурсов РФ.¹⁰ Более того, даже если он и будет одобрен, этот документ носит рекомендательный характер и не устанавливает никаких обязательств для добывающих компаний.

Опубликованный черновик руководства не соответствует правам коренных народов, закрепленным в Декларации ООН по правам коренных народов, а также не соответствует процедурам, рекомендованным Руководящими принципами ООН по вопросам бизнеса и прав человека, и другим международным практикам в этой сфере. Документ не отражает основных концепций Декларации ООН по правам коренных народов, таких как СПОС (свободное предварительное и осознанное согласие), право на восстановление прав, право на участие в процессе принятия решений. Документ не упоминает Руководящие принципы ООН по вопросам бизнеса и прав человека, и такие концепции, как «обязательства бизнеса уважать права человека», «соблюдение прав человека», «оценка воздействия на права человека» или «ремедиация», не упоминаются.

⁹ Жители Шории (Казас) обратились к Съезду коренных малочисленных народов России, 21 марта 2017, <https://www.youtube.com/watch?v=qbateWlphus>

¹⁰ Черновик Руководства: <http://bd-energy.ru/documents/ENG%20Site/Reports/Guide%20on%20Social%20Dialogue%20with%20Indigenous%20peoples.pdf>

В п.8 правительство России заявляет о том, что «в Кемеровской области принцип свободного предварительного и осознанного согласия гарантируется во всех решениях, которые влияют на шорский народ в соответствии с законодательством Российской Федерации». Однако, в опубликованном варианте руководства очевидно непонимание принципа СПОС.

Во-первых, руководство игнорирует то, что именно на государстве лежит обязанность получить свободное, предварительное и осознанное согласие. Оно описывает СПОС как процесс, который проходит исключительно между частным предприятием и коренным сообществом. Во-вторых, опубликованный вариант руководства предусматривает СПОС только в рамках «механизма-14», на том этапе, когда основное решение по проекту уже принято. Это объясняется ссылкой на российское законодательство: *«Согласно закону РФ «О недрах» право владения, пользования и распоряжения недрами является правом государства (статья 1.2 Федерального закона «О недрах»). Государство пользуется этим правом через решение о проведении публичной продажи лицензии или нет».* Документ не предусматривает возможности для коренных сообществ давать согласие или несогласие на операции по добыче полезных ископаемых на территории коренных народов или вблизи их территории, и не предписывает, что такое решение должно уважаться. Опубликованное руководство ссылается на устаревшие оперативные директивы 1991 Всемирного Банка, включая директиву о «недобровольном переселении», несмотря на то, что, согласно Декларации ООН по правам коренных народов и действующим стандартам Всемирного Банка, недобровольное перемещение коренных народов запрещено.

Из-за многочисленной критики и пробелов в черновом варианте руководства, Программа развития ООН привлекла независимого консультанта Йоханнеса Рора для оценки подготовленного документа и его частичной переработки. Однако на момент подготовки данного отчета исправленное руководство не было опубликовано, а независимый консультант подвергся репрессиям: Йоханнесу Рору, автору многочисленных параллельных отчетов по вопросам коренных народов России в КЛРД и другие органы ООН, был запрещен въезд в Россию на 50 лет по решению ФСБ. Это случилось после его публичного выступления о ситуации с коренными народами, которые страдают от добывающей промышленности в России на 7-м Форуме по вопросам бизнеса и прав человека 26 ноября 2018 года.¹¹ Власти России не объяснили, на каком основании въезд запрещен, причины запрета въезда были скрыты как государственная тайна. Йоханнес Рор обжаловал это решение в суде, однако его адвокату не был предоставлен доступ к материалам дела в части доказательств, предоставленных ФСБ. 20 июня 2019 Московский городской суд отклонил жалобу Й. Рора на действия ФСБ.

В пункте 12 доклада РФ говорится: «Примером компенсационных выплат является переселение жителей п. Казас Мысковского городского округа, находившегося в непосредственной близости от прорабатываемых территорий разреза «Кийзасский». Изъятие земель под добычу угля было компенсировано местным жителям путём предоставления жилых домов и денежными выплатами на общую сумму почти 90 млн. рублей».

Государство-участник предоставляет недостоверную информацию в этом пункте. Никакой программы переселения не было. Соглашение, достигнутое между угольной компанией и администрацией г.Мыски, не является заменой программы упорядоченного переселения.

Более того, компания ОАО «Разрез Кийзасский» (УК «Восток-Уголь»), о которой пишет государство-участник, никогда не вела свою хозяйственную деятельность вблизи посёлка Казас. Ближайший промышленный объект этой компании находится в 15 км от посёлка.

¹¹ Сибирь Реалии, «Я попал в «черный» список», 10 февраля 2019, <https://www.sibreal.org/a/29748462.html>

Вблизи посёлка Казас вела и ведёт свою деятельность другая компания — ОАО «Угольная компания «Южная» (разрез «Береговой»).

Мысковский городской совет народных депутатов обсудил перемещение поселка Казас в более подходящее место; однако предлагаемые земли в районе поселка Турала непригодны для проживания. В 2012-2014 гг. глава города говорил о полном переселении поселка, но новые дома так и не были построены.