



**Мысковская городская  
общественная организация  
«Возрождение Казаса и  
шорского народа»**

[www.adcmemorial.org](http://www.adcmemorial.org)

Институт Экологии и Антропологии в действии  
<http://www.infoe.de/>

**Параллельная информация  
к докладу Российской Федерации  
о выполнении рекомендаций,  
содержащихся в Заключительных замечаниях  
Комитета по ликвидации расовой дискриминации  
по итогам рассмотрения объединённых  
23-го и 24-го периодических докладов о выполнении РФ  
Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой  
дискриминации**

для Комитета по ликвидации расовой дискриминации

июль 2019

В этом данном докладе Мысковская городская общественная организация «Возрождение Казаса и шорского народа», Институт экологии и антропологии в действии и АДЦ «Мемориал» подготовили параллельную информацию к докладу Российской Федерации о выполнении рекомендаций, содержащихся в Заключительных замечаниях Комитета по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) по итогам рассмотрения объединённых 23-го и 24-го периодических докладов о выполнении РФ Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации.

### **Положение шорского народа (с августа 2017 г.)**

В докладе Российской Федерации об имплементации Заключительных замечаний КЛРД содержится недостоверная информация о положении шорского народа, с которой не согласны шорцы, жители разрушенного посёлка Казас. Российская Федерация не выполнила рекомендации, данные Комитетом в Заключительных замечаниях (август 2017 г.).

С августа 2017 года права шорцев, жителей посёлка Казас, чьи дома были сожжены в период с ноября 2013 по март 2014, не были восстановлены правительством Российской Федерации. Программа переселения не была принята, власти РФ не предоставили шорскому народу компенсацию за утрату земель и домов, в том числе в форме предоставления земель. Государством-участником не соблюдается принцип свободного, предварительного и осознанного согласия, затрагивающий шорский народ:

- Жители до сих пор не могут свободно проходить на территорию поселка и свободно перемещаться там. Проход на кладбище, где похоронены предки местных жителей, также затруднен, как в этом убедилась миссия по установлению фактов в январе 2015 года. В настоящее время проход к кладбищу и в деревню еще более затруднен: теперь жители вынуждены проходить через КПП по пропускам и находиться на территории деревни под конвоем.
- Значительная часть бывших жителей Казаса до сих пор не имеет собственного жилья.
- Священная гора Карагай-Ляш не восстановлена.
- Программа по строительству нового посёлка Казас не принята.
- Чувашинский национальный сельский совет (национальное самоуправление шорцев) не восстановлен. (В 2004 году территория Чувашинского национального сельского совета, более 160000 гектаров земли, была незаконно передана Советом народных депутатов в административное подчинение Новокузнецкому району. Позднее, в 2007 году, даже статус сельского совета, юридически закрепляющий эти земли за коренными жителями, был упразднен).
- На жителей Казаса оказывают давление, вынуждая продать земельные участки и дома.
- За сотрудничество с ООН, в том числе с Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации и другими международными организациями, активисты организации «Возрождение Казаса и шорского народа» Яна и Владислав Таннагашевы и их дети стали жертвами постоянного преследования и угроз со стороны органов власти, силовых структур и угольных компаний, вследствие чего они вынуждены были покинуть территорию РФ в апреле 2018 года и просить политическое убежище в одной из европейских стран.<sup>1</sup> 10 мая 2018 года председатель и специальный докладчик по вопросам репрессий КЛРД направили письмо к правительству РФ, в котором выразили обеспокоенность ситуацией и репрессиями в отношении Таннагашевых и просили в течение 30 дней предоставить информацию о вышеупомянутой ситуации. Российская Федерация на письмо Комитета не ответила.

<sup>1</sup>АДЦ Мемориал, Защитники прав коренных народов Сибири вынуждены покинуть Россию из-за преследований, 18.04.2018, <https://adcmemorial.org/www/14216.html>

Ниже прокомментирована неточная и недостоверная информация, содержащаяся в отчете РФ об имплементации Заключительных замечаний.

*В пункте 8 отчета сказано: «В Кемеровской области гарантировано соблюдение принципа свободного, предварительного и осознанного согласия во всех решениях, затрагивающих шорский народ в соответствии с законодательством Российской Федерации».*

Российское законодательство не соответствует международным стандартам в области прав коренных народов. Россия не ратифицировала Конвенцию МОТ №169, в российском законодательстве отсутствует право коренных народов на СПОС (свободное, предварительное и осознанное согласие). Ни в областном законодательстве, ни в российском даже нет такого термина.

29 апреля 2019 года жители посёлка Казас на собрании организации «Возрождение Казаса и шорского народа» ещё раз подтвердили, что ни угольные компании, ни органы власти ни в какой форме не спрашивали их, жителей Казаса, разрешения добывать уголь вблизи посёлка.

*В пункте 12 доклада говорится: «В преддверии начала хозяйственной деятельности добывающих предприятий вблизи мест традиционного проживания практикуется общий сельский сход жителей поселка».*

На самом деле, мнения жителей не учитываются. На публичных слушаниях решения принимает комиссия, созданная распоряжением администрации муниципалитета и состоящая из числа работников администрации муниципалитета. Собрания жителей исключены из процедуры принятия решений, протесты жителей игнорируются.

Яркий пример игнорирования мнения жителей – наличие углепогрузочной станции разреза «Кийзасский» (УК «Восток-Уголь»), расположенной в Мысковском городском округе вблизи шорского **посёлка Бородино**, который входит в перечень мест традиционного проживания шорцев. Несмотря на протесты и многократные выступления, сходы, собрания против наличия станции рядом с территорией посёлка, объект был построен. Специалисты Роспотребнадзора в своих документах утверждают, что разрез «Кийзасский» представляет угрозу жизни и здоровью граждан.<sup>2</sup>

На сходе жителей в **пос. Кабырза Таштагольского района** Кемеровской области большинство проголосовало против деятельности компании «Наш лес», однако эта компания продолжает рубить кедр на священной шорской горе Малый Каратаг.

На **сходе в пос. Чувашка (2013 г.)** 100 % жителей высказались против открытия ОАО «Разрез Кийзасский». Жители собрали подписи, направили обращение президенту РФ, а также 7-му Съезду коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (март 2013 г.), где представители коренных народов проголосовали в поддержку шорского народа.<sup>3</sup>

В документах экологической экспертизы разреза «Кийзасский» содержится следующая информация: 100% принявших в опросе жителей высказались против строительства этого предприятия. Этот опрос был неотъемлемой частью проектной документации.<sup>4</sup> Тем не менее,

<sup>2</sup>Дополненное обращение шорского народа к участникам 8 съезда коренных малочисленных народов России, 24 марта 2017, <https://www.youtube.com/watch?v=kpmWkpwbb7o>

<sup>3</sup>Дмитрий Бережков, Обращение Съезда 8 октября 2015 г. [https://www.youtube.com/watch?v=nAFbD\\_pa9qM&t=4s](https://www.youtube.com/watch?v=nAFbD_pa9qM&t=4s)

<sup>4</sup> Оценка воздействия на окружающую среду <https://yadi.sk/i/-iM3eS8jaigLiA?fbclid=IwAR30cqJQO2IqI0CuTIG8DTdrMbCT2Y6OAN4P5hzcaazZahqF-79WZlqB0eg>

разрез продолжил строительство. Коренные жители посёлка Чувашка в течение пяти месяцев ежедневно стояли в одиночных пикетах с протестом у администрации города, что никак не повлияло на решение властей.<sup>5</sup> Сегодня разрез «Кийзасский» продолжает вести добычу угля, нарушая экологическое законодательство.<sup>6</sup>

**Телеуты**, коренной малочисленный народ Кемеровской области, утратили исконную среду обитания в результате деятельности угольных компаний. Жители поселков Беково, Шанда, Разрез 14-й км, деревни Телеуты находятся в условиях экологической катастрофы и угрозы их выживанию.

Коренные жители **Республики Хакасия** сегодня также сообщают о незаконной деятельности угледобывающих предприятий на территории Куйбышевского сельского совета. Вопреки решениям, принятым местными жителями на многочисленных публичных слушаниях и протестах, компания ООО «Разрез Майрыхский» продолжает вести строительные работы на их территории, несмотря на отсутствие проектной документации.

**Саами**, коренной малочисленный народ Мурманской области, сообщают, что в январе 2019 г. 72 700 га тундровых традиционных земель коренного народа саами в Ловозерском районе Мурманской области на 30 лет предоставлены региональным Министерством природы белгородскому охотничьему клубу «БЗРК» по цене 1,5 рубля за гектар. Принцип свободного, предварительного и осознанного согласия при принятии решения, затрагивающего интересы саами, при выделении охотничьего участка не был соблюден.<sup>7</sup>

Члены общины **эвенков**, небольшой группы коренных сибирских охотников, из деревни Россошино Забайкальского края, подвергаются террору со стороны сотрудников компании, добывающей нефрит на территориях охоты и рыболовства эвенков, что является единственным средством обеспечения охотников и их семей. Однако регулярное использование этих земель раздражает тех, кто добывает нефрит, поскольку они считают себя единственными собственниками этой территории. Чтобы избавиться от охотников и рыбаков, бизнесмены похищают эвенков и незаконно содержат их в тюремных камерах без еды и воды. Они также используют заброшенные шахты для задержания эвенков, где их избивают, фотографируют и, якобы, собирают «свидетельские показания». Эвенков унижают, оскорбляют, используя расистские высказывания, и угрожают «выселить всех эвенков с этих территорий ради лучшей цели». Более четырех лет эвенки подают жалобы на эти действия в полицию, прокуратуру, Администрацию президента РФ, но никаких действий государственные органы не предпринимают.<sup>8</sup>

Все вышеперечисленные примеры подтверждают отсутствие СПОС, нарушения прав коренных народов, расистские и ксенофобские настроения российских добывающих промышленных кругов и органов власти по отношению к коренным народам России, живущим на богатых природными ресурсами территориях. Таким образом, правительство Российской Федерации не выполняет свои обязательства по защите коренных народов от злоупотреблений и нарушений прав со стороны добывающих компаний.

<sup>5</sup> Шория Инфо, Пикет против разрезов: <http://shoria.info/item/32-piket-protiv-razrezov.html>

<sup>6</sup> Кузпресс, ЧП на разрезе Кийзасский в ночь с 5 на 6 июня 2019, 09 июня 2019, <http://kuzpress.ru/incident/09-06-2019/68082.html>, Кийзасский угольный разрез уничтожает реки Шории <https://tadarlar.ru/kiizasskii-ugolnyi-razrez-unichtozhaet-reki-shorii.html>

<sup>7</sup> Новая Газета, В Мурманской области в аренду вип-охотникам отдали олени пастбища и места зимовки беременных самок лося, 06 февраля 2019 [https://www.novayagazeta.ru/articles/2019/02/06/79452-roddom-na-linii-ognya?fbclid=IwAR3yrtEXLh\\_FfBcwW6dw4eIFA0Y54gTnW2mGOdo8qm4odn3VxLPbpzsHYrE](https://www.novayagazeta.ru/articles/2019/02/06/79452-roddom-na-linii-ognya?fbclid=IwAR3yrtEXLh_FfBcwW6dw4eIFA0Y54gTnW2mGOdo8qm4odn3VxLPbpzsHYrE)

<sup>8</sup> Сибирь Реалии, "Нам говорят: "Узкоглазика, вы здесь жить больше не будете", 24 июня 2019, [https://www.sibreal.org/a/30016366.html?fbclid=IwAR1YKnEIrAyteD-ci-CFnGNYs4KxUXdh7aTcnKrio-Cg8BNuNUTI\\_AZk9hk](https://www.sibreal.org/a/30016366.html?fbclid=IwAR1YKnEIrAyteD-ci-CFnGNYs4KxUXdh7aTcnKrio-Cg8BNuNUTI_AZk9hk)

*В пункте 4 сказано: «В то же время значительная часть территории Кемеровской области отнесена к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (шорцев, телеутов и кумандинцев) согласно соответствующему Перечню, утверждённому Распоряжением Правительства Российской Федерации № 631-р от 8 мая 2009 г. В этой связи при планировании развития ресурсоемких отраслей промышленности учитывают и экологические издержки. В частности, Администрацией Кемеровской области ежегодно заключаются соглашения с угольными компаниями о сотрудничестве, в которых отдельной строкой прописываются мероприятия по поддержке и развитию территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Кемеровской области»*

Для того, чтобы узаконить и защитить места традиционной хозяйственной деятельности и традиционного проживания коренных народов от варварской разработки полезных ископаемых, шорцы с 2001 года регулярно обращались к руководству Кемеровской области с просьбой об образовании территории традиционного природопользования (ТТП) в регионе. Однако сегодня ни одной такой территории в Кемеровской области не создано.<sup>9</sup>

*В пп. 13-14 сказано: «В 2017 в рамках реализации проекта Программы развития ООН, Глобального экологического фонда, Министерства природных ресурсов Российской Федерации и российских крупнейших энергетических компаний «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» было разработано «Руководство для бизнеса по построению социального диалога с коренными малочисленными народами: алгоритм действий» (далее - руководство). Руководство разработано с целью определения практических механизмов и последовательности действий угледобывающих организаций по учету прав коренных малочисленных народов и основывается на положениях действующего федерального и регионального законодательства с учетом требований международных договоров и лучших российских и зарубежных практик по организации эффективного социального диалога между бизнесом и коренными малочисленными народами».*

Был опубликован только черновик этого руководства, который не был одобрен ни Программой развития ООН, ни Министерством природных ресурсов РФ.<sup>10</sup> Более того, даже если он и будет одобрен, этот документ носит рекомендательный характер и не устанавливает никаких обязательств для добывающих компаний.

Опубликованный черновик руководства не соответствует правам коренных народов, закрепленным в Декларации ООН по правам коренных народов, а также не соответствует процедурам, рекомендованным Руководящими принципами ООН по вопросам бизнеса и прав человека, и другим международным практикам в этой сфере. Документ не отражает основных концепций Декларации ООН по правам коренных народов, таких как СПОС (свободное предварительное и осознанное согласие), право на восстановление прав, право на участие в процессе принятия решений. Документ не упоминает Руководящие принципы ООН по вопросам бизнеса и прав человека, и такие концепции, как «обязательства бизнеса уважать права человека», «соблюдение прав человека», «оценка воздействия на права человека» или «ремедиация», не упоминаются.

---

<sup>9</sup> Жители Шории (Казас) обратились к Съезду коренных малочисленных народов России, 21 марта 2017, <https://www.youtube.com/watch?v=qbateWlphus>

<sup>10</sup> Черновик Руководства: <http://bd-energy.ru/documents/ENG%20Site/Reports/Guide%20on%20Social%20Dialogue%20with%20Indigenous%20peoples.pdf>

*В п.8 правительство России заявляет о том, что «в Кемеровской области принцип свободного предварительного и осознанного согласия гарантируется во всех решениях, которые влияют на шорский народ в соответствии с законодательством Российской Федерации».* Однако, в опубликованном варианте руководства очевидно непонимание принципа СПОС.

Во-первых, руководство игнорирует то, что именно на государстве лежит обязанность получить свободное, предварительное и осознанное согласие. Оно описывает СПОС как процесс, который проходит исключительно между частным предприятием и коренным сообществом. Во-вторых, опубликованный вариант руководства предусматривает СПОС только в рамках «механизма-14», на том этапе, когда основное решение по проекту уже принято. Это объясняется ссылкой на российское законодательство: *«Согласно закону РФ «О недрах» право владения, пользования и распоряжения недрами является правом государства (статья 1.2 Федерального закона «О недрах»). Государство пользуется этим правом через решение о проведении публичной продажи лицензии или нет».* Документ не предусматривает возможности для коренных сообществ давать согласие или несогласие на операции по добыче полезных ископаемых на территории коренных народов или вблизи их территории, и не предписывает, что такое решение должно уважаться. Опубликованное руководство ссылается на устаревшие оперативные директивы 1991 Всемирного Банка, включая директиву о «недобровольном переселении», несмотря на то, что, согласно Декларации ООН по правам коренных народов и действующим стандартам Всемирного Банка, недобровольное перемещение коренных народов запрещено.

Из-за многочисленной критики и пробелов в черновом варианте руководства, Программа развития ООН привлекла независимого консультанта Йоханнеса Рора для оценки подготовленного документа и его частичной переработки. Однако на момент подготовки данного отчета исправленное руководство не было опубликовано, а независимый консультант подвергся репрессиям: Йоханнесу Рору, автору многочисленных параллельных отчетов по вопросам коренных народов России в КЛРД и другие органы ООН, был запрещен въезд в Россию на 50 лет по решению ФСБ. Это случилось после его публичного выступления о ситуации с коренными народами, которые страдают от добывающей промышленности в России на 7-м Форуме по вопросам бизнеса и прав человека 26 ноября 2018 года.<sup>11</sup> Власти России не объяснили, на каком основании въезд запрещен, причины запрета въезда были скрыты как государственная тайна. Йоханнес Рор обжаловал это решение в суде, однако его адвокату не был предоставлен доступ к материалам дела в части доказательств, предоставленных ФСБ. 20 июня 2019 Московский городской суд отклонил жалобу Й. Рора на действия ФСБ.

*В пункте 12 доклада РФ говорится: «Примером компенсационных выплат является переселение жителей п. Казас Мысковского городского округа, находившегося в непосредственной близости от прорабатываемых территорий разреза «Кийзасский». Изъятие земель под добычу угля было компенсировано местным жителям путём предоставления жилых домов и денежными выплатами на общую сумму почти 90 млн. рублей».*

Государство-участник предоставляет недостоверную информацию в этом пункте. Никакой программы переселения не было. Соглашение, достигнутое между угольной компанией и администрацией г.Мыски, не является заменой программы упорядоченного переселения.

Более того, компания ОАО «Разрез Кийзасский» (УК «Восток-Уголь»), о которой пишет государство-участник, никогда не вела свою хозяйственную деятельность вблизи посёлка Казас. Ближайший промышленный объект этой компании находится в 15 км от посёлка.

<sup>11</sup> Сибирь Реалии, «Я попал в «черный» список», 10 февраля 2019, <https://www.sibreal.org/a/29748462.html>

Вблизи посёлка Казас вела и ведёт свою деятельность другая компания — ОАО «Угольная компания «Южная» (разрез «Береговой»).

Мысковский городской совет народных депутатов обсудил перемещение поселка Казас в более подходящее место; однако предлагаемые земли в районе поселка Турала непригодны для проживания. В 2012-2014 гг. глава города говорил о полном переселении поселка, но новые дома так и не были построены.