

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 35 - 78 - 2013
о возбуждении дела об административном правонарушении

Санкт-Петербург

«30» апреля 2013 года
12 час. 40 мин.

Прокурор Адмиралтейского района Санкт-Петербурга старший советник юстиции Юрасов А.Г., находясь по адресу: Санкт-Петербург, ул. Большая Подъяческая, д. 19, рассмотрев материалы проверки по факту о нарушении законодательства о некоммерческих организациях в отношении Благотворительного частного учреждения защиты прав лиц, подвергающихся дискриминации «Антидискриминационный центр «Мемориал» (далее – Организация),

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Адмиралтейского района в марте–апреле 2013 года проведена проверка исполнения законодательства о некоммерческих организациях Организации (ОГРН 1037858006944, ИНН 78390117061, КПП 783901001), по адресу: Санкт-Петербург, Санкт-Петербург, ул. 7-ая Красноармейская, д. 25/14.

Организация осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом, утвержденным 14.03.2007, согласно которому целью Организации является осуществление функции некоммерческого характера, а именно реализация благотворительных и иных программ, направленных на защиту прав лиц, подвергающихся дискриминации.

Статьей 2 ФЗ «О некоммерческих организациях» определено, что некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

В соответствии с ч.1 ст. 9 ФЗ «О некоммерческих организациях» частным учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником (гражданином или юридическим лицом) для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Проведенной проверкой установлено, что Организацией осуществляется редактирование и издательство публичных материалов. Так, в Организации во время проведения проверки 26.03.2013 выявлена и изучена следующая

публикация – отчет «Цыгане, мигранты, активисты: жертвы полицейского произвола», Санкт-Петербург, 2012.

Согласно представленным документам, Организацией по договору от 07.09.2012 № 5/15 с ООО «Эдельвейс» была произведена публикация «Цыгане, мигранты, активисты: жертвы полицейского произвола», Санкт-Петербург, 2012. Общим тиражом 400 экземпляров (на русском языке 100 экземпляров, на английском языке 300 экземпляров). Выполнение работ на общую сумму 46 350 рублей. Товарная накладная А – 0253 от 09.11.2012.

В ходе проверки помещений по адресу: Санкт-Петербург, ул. 7-ая Красноармейская, д. 25/14. вышеуказанная брошюра находилась в свободном доступе для посещающих граждан помещения Организации.

Кроме того установлено, что 22.03.2013 в помещениях офиса Организации проходило мероприятие «Круглый стол по правам детей-мигрантов», целью которого согласно объяснению директора Абраменко О.А. являлось распространение знаний о правах ребенка среди социальных работников, сотрудников ФМС и детских учреждений.

Проверкой установлено, что материалы отчета «Цыгане, мигранты, активисты: жертвы полицейского произвола» также размещены 06.12.2012 на сайте расположенном по электронному адресу: www.adcmemorial.org, а именно на его страницах adcmemorial.org/www/6107.html и adcmemorial.org/wp-content/uploads/catRUwww1.pdf.

В соответствии с представленной Организацией информацией сайт с электронным адресом: adcmemorial.org зарегистрирован в доменном пространстве .ORG 24.02.2012. Оплата за регистрацию и за последующие 10 лет с момента регистрации была произведена по Интернет-магазину с электронным адресом: grandi.net. Потребителем электронного адреса: adcmemorial.org является АДЦ «Мемориал», 190005, Россия, Санкт-Петербург, 7-ая Красноармейская, д. 25/14, офис 410.

Директором Организации Абраменко О.А. в ходе дачи объяснения 25.04.2013 было разъяснено, что сайт adcmemorial.org является официальным сайтом Организации, все отчеты Организации размещаются в рубрике «Правозащитные отчеты».

Изучением брошюры – отчета «Цыгане, мигранты, активисты: жертвы полицейского произвола», установлено, что в ее материалах имеются признаки призыва к противостоянию действующей власти и государственным структурам, а именно:

- «Принципы запрета применения пыток и иных форм жестокого, унижающего и бесчеловечного обращения, а также минимизации использования полицейского насилия нашли отражение и в действующем российском законодательстве» (стр. 9);

- «В связи с этим российским властям было рекомендовано активизировать усилия в борьбе с разжиганием ненависти по этническим мотивам в средствах массовой информации и политических выступлениях, в том числе в сотрудничестве с третьими государствами, с территории которых

действуют русскоязычные интернет-сайты. Несмотря на многочисленные случаи расистски мотивированных действий полицейских, ст. 282 Уголовного кодекса и законодательство о противодействии экстремистской деятельности обычно не применяется против проявлений расизма и нетерпимости со стороны сотрудников полиции» (стр. 14);

- «Вместе с тем, практика деятельности полиции и других государственных органов в России направлена на воспрепятствование осуществлению гражданами своего права на мирный протест, в особенности по политическим вопросам, практической деятельности правозащитников и правозащитных организаций, что неоднократно отмечалось и международными органами» (стр. 16);

- «Полицейское насилие в отношении цыган — широко распространенная и устойчивая практика на всей территории России. Насилие со стороны сотрудников правоохранительных включает в себя, в том числе, пытки, бесчеловечное и унижающее человеческое достоинство обращение при задержании, во время содержания под стражей, в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий» (стр. 17);

- «Коррупцированные сотрудники полиции, вымогая взятки во время проверок, практикуют изъятие личных документов: паспортов, уведомлений о регистрации, миграционных карт, разрешений на работу. В таком случае проверка документа превращается в задержание — мигранта доставляют в отделение полиции либо предлагают «разобраться на месте». В случае, если у подозреваемого нет денег, изъятые у мигрантов паспорта остаются в отделах милиции в качестве залога: предполагается, что «виновный» иностранный рабочий выкупит их спустя некоторое время. Если собрать необходимую сумму не удастся, личные документы мигранта могут быть уничтожены. В то же время оказавшийся без паспорта мигрант очень рискует — в случае дополнительной проверки ему грозит помещение в Центр содержания иностранных граждан с последующим выдворением из РФ и запретом въезда в течение пяти лет» (стр. 30);

- «Часто именно участковые уполномоченные полиции используют незаконное изъятие документов иностранных граждан, проживающих на их территории, как постоянный источник дополнительного заработка. «Проверки» часто вовсе не направлены на выявление недокументированных мигрантов. Как иностранными рабочими, так и сотрудниками полиции они описываются как своеобразная «дань», которую мигранты должны платить полицейским. Взамен полицейские обязуются «не трогать» мигрантов, часто закрывая глаза на нарушения ими режима пребывания в России» (стр. 31);

- «Правоохранительные органы (УФМС и полиция) официально сообщают о борьбе с использованием труда «нелегалов». К сожалению, борьба эта зачастую принимает формы карательных антимигрантских экспедиций, сопровождающихся вымогательствами, расистскими оскорблениями и избиениями рабочих» (стр. 33);

- «Довольно закономерно, что в ситуации фактического террора по отношению к мигрантам сотрудники правоохранительных органов, уверенные в своей безнаказанности, не ограничиваются лишь вымогательствами и изъятием документов, а переходят к совершению тяжких преступлений против личности» (стр. 33);

- «В последнее время все чаще и чаще возникают ситуации, когда активисты подвергаются как прямому, так и косвенному давлению со стороны этих ведомств. Угрозы физической расправы, тюремного заключения, попытки шантажа и вербовки сочетаются с применением реального насилия. Такие случаи, даже связанные с непосредственным применением насилия, удается подтвердить документально крайне редко. Имеют место и нападения на активистов, к которым могут иметь отношение представители спецслужб, но в связи с отсутствием эффективного и независимого расследования доказать это почти никогда не удается» (стр. 40).

Данными высказываниями авторы публикации дали оценку законодательству Российской Федерации, как законодательству, поддерживающему незаконное применение силы и игнорирование всех норм. Выражено мнение об игнорировании всеми сотрудниками правоохранительных органов, и органов осуществляющих предварительное расследование действующего уголовного и уголовного-процессуального законодательства; Признали деятельность сотрудников правоохранительных органов по охране общественного порядка и соблюдению законодательства Российской Федерации, незаконной: сотрудники Министерства внутренних дел Российской Федерации отнесены к лицам, совершающим неоднократное нарушение законов и совершающим уголовно-наказуемые преступления.

Вместе с тем, высказывания авторов ничем не обоснованы. Примеры о возможном несоблюдении сотрудниками правоохранительных органов действующего законодательства основаны на так называемых повествованиях и рассказах представителей цыганских меньшинств. Данные сведения не являются мотивированным обоснованием для дачи юридической оценки действий сотрудников правоохранительных органов, которые в свою очередь порочат честь и облик действующих сотрудников правоохранительных структур. Свои доводы, оценки и мнения сотрудники Организации впоследствии распространили для выработки общественного мнения гражданами и иными лицами, путем отражения в печатном издании, и разместив, данную информацию на сайте Организации.

В ходе изучения раздела публикации отчета «Цыгане, мигранты, активисты: жертвы полицейского произвола» - «Рекомендации», установлено, что ее авторами даются рекомендации решения по изменению действующего законодательства, а именно:

- «Принять План действий по проблемам миграции, особо подчеркнув обеспечение безопасности иностранных граждан и трудовых мигрантов, эффективную защиту от произвола государственных и силовых структур (ФМС, судебные приставы, полиция)» (стр. 53).

- «Отменить ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 8 июня 2012 года; гарантировать оппозиционным движениям и общественным активистам свободу выражения мнений без риска стать жертвой физического и психологического насилия со стороны силовых структур» (стр. 53).

- «Отменить региональные законы о запрете «пропаганды гомосексуализма», ущемляющие права ЛГБТ, гарантировать свободу выражения мнений, обеспечить безопасность ЛГБТ-активистов, в том числе во время публичных мероприятий» (стр. 54).

Отраженные высказывания дают основания полагать, что Организацией и ее участниками ведется распространение мнения среди общественности о неэффективности действующего законодательства Российской Федерации, вследствие чего такое законодательство должно быть по решению участников Организации отменено, либо кардинально изменено.

Согласно ч. 6 ст. 2 ФЗ «О некоммерческих организациях» под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в настоящем Федеральном законе понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

Проверкой установлено, что в период с 21.11.2012 по 26.03.2013 иностранными донорами: «OSI ASSISTANCE FOUNDFTION», «OAK FOUNDATION LTD», «CCFD», «RADDA BARNENS RIKSFORBUND», «ROMA EDUCATION FUND BAARERSTRASS E 12 CH-6300 ZUG», «ROMA EDUCATION FUND BAARERSTRASS E 12 CH-6300 ZUG» на счета Организации для реализации запланированных проектов: поступила денежная сумма не менее 7 351 565 рублей.

Согласно информации, представленной ГУ Министерства Юстиции по Санкт-Петербургу, по состоянию на 30.04.2013, заявление от Организации о

включении ее в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, не поступало.

В связи с вышеизложенным, на основании п. 6 ст. 2 ФЗ «О некоммерческих организациях» Благотворительное частное учреждение защиты прав лиц, подвергающихся дискриминации «Антидискриминационный центр «Мемориал» является некоммерческой организацией, получающей денежные средства и иное имущество от иностранных государств и участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, то есть выполняющей функции иностранного агента.

Частью 7 ст. 32 ФЗ «О некоммерческих организациях» установлено, что некоммерческая организация, намеревающаяся после государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, обязана до начала осуществления такой деятельности подать в уполномоченный орган заявление о включении ее в предусмотренный пунктом 10 ст. 13.1 настоящего ФЗ реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Согласно п. 12 Порядка ведения реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, утвержденного Приказом Минюста России от 30.11.2012 года № 223, заявление о включении некоммерческой организации в реестр представляется в Министерство или его территориальный орган непосредственно либо в виде почтового отправления с описью вложения, либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч.2 ст.2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В ходе проверки не установлено обстоятельств, препятствующих Учреждению осуществлять соблюдение требования законодательства о некоммерческих организациях.

Осуществление деятельности некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, не включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, влечет ответственность, предусмотренную ст.19.34 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях Организации усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.ч. 1,2 ст.19.34 КоАП РФ.

Обстоятельства смягчающие административную ответственность: не установлено.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность: не установлено.

Согласно протокола (решения) № 2 Совета Организации от 21.06.2007, с продлением полномочий на основании протокола № 10 (решения) Совета Организации от 05.01.2012 директором Организации является Абраменко Ольга Альбертовна, 21.10.1971 г.р.

В соответствии со ст. 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников.

Согласно ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Ст. 51 Конституции РФ, ст. 25.1, 25.4, 25.5 КоАП РФ представителю Учреждения - Абраменко Ольге Альбертовне, 21.10.1971 г.р. разъяснена и понятна:

Объяснения представителя Организации - директора Абраменко Ольга Альбертовна, 21.10.1971 г.р.:

С объяснениями, изложенными в постановлении не согласна. Объяснение буду давать в суде.

30.04.2013 О.А. Абраменко

На основании изложенного, руководствуясь ст. 25 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст.ст., 23.13, 28.4, 28.8 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить в отношении Благотворительного частного учреждения защиты прав лиц, подвергающихся дискриминации «Антидискриминационный центр «Мемориал», расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Красноармейская, д.25/14, лит. А; ИНН: 78390117061, КПП 783901001, ОГРН 1037858006944 дело об административном правонарушении, предусмотренное ч.ч. 1,2 ст. 19.34 КоАП РФ.
2. Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении и материалы проверки в соответствии со ст. 23.1 КоАП РФ направить для рассмотрения мировому судье судебного участка № 8 Санкт-Петербурга.

Прокурор района
старший советник юстиции

А.Г. Юрасов

Копию постановления получил

В.А. Афанасьев «30» 04 2013 г.