

Альтернативный отчет

# ЖЕНЩИНЫ УКРАИНЫ: МЕЖДУ НОВЫМИ ВЫЗОВАМИ И ДАВНЕЙ ДИСКРИМИНАЦИЕЙ



При поддержке Центра социальных и гендерных исследований  
к 66-й сессии Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин  
Февраль, 2017

**Женщины Украины: между новыми вызовами и давней дискриминацией.**

Альтернативный отчет к 66-й сессии Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Февраль, 2017.

Подготовлен Антидискриминационным центром «Мемориал» при поддержке Центра социальных и гендерных исследований.

*На обложке: Краматорск, 2016. Фото АДЦ «Мемориал».*

## ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ

Положение женщин в Украине связано с общей ситуацией в стране – серьезные политические перемены последних лет, экономический кризис, агрессия соседней России (выразившаяся в аннексии Крыма и военных действиях в восточных областях Украины) влияют на качество жизни миллионов женщин. Война, бедность, безработица и нестабильность ударяют по женщинам, усиливая уязвимость и без того дискриминируемых групп.

Положение уязвимых групп остается сложным, несмотря на предпринятые Украиной шаги по выполнению европейских требований к усовершенствованию норм антидискриминационного законодательства и достижению необходимых стандартов в сфере защиты прав человека.

Закон «О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине» (№5207-VI от 6.09.2012) содержит запрет на дискриминацию по признаку пола, однако права женщин ограничиваются как на практике, так и в сохранившихся с советских времен нормах законов о труде. До сих пор не отменены Приказы Министерства здравоохранения «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается использование труда женщин» (от 29.12.1993)<sup>1</sup> и «Об утверждении предельных норм поднятия и перемещения тяжестей женщинами»<sup>2</sup> (N 194 от 22.12.1993; запрет на поднятие тяжестей может служить формальным основанием для отказа женщине в интересующей ее работе, представляется, что вместо запрета должны действовать меры защиты здоровья женщин и – в случае необходимости – предупреждения о рисках для здоровья).

Женщинам Украины запрещено трудиться в ряде существенных областей, таких как разнообразные подземные работы, вождение некоторых видов грузового и пассажирского транспорта, работа в машинном отделении корабля, ряд строительных специальностей (всего более 450 видов деятельности – среди них много интересующих женщин, хорошо оплачиваемых и интересных профессий: машинист метро, моторист на корабле, водитель автобуса дальнего следования). Подобные запреты до сих пор действуют во многих бывших советских республиках (в Беларуси, России, Армении, Грузии, республиках Центральной Азии), это дискриминационное наследие советского прошлого, мешающее профессиональной реализации миллионов женщин. К сожалению, нет и судебной практики по обжалованию этой формы дискриминации женщин в Украине, что сводит на нет попытки имплементации антидискриминационного закона.

Запреты на различные «виды деятельности» для женщин противоречат ст. 17 закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей мужчин и женщин» (№2866-IV от 8 сентября 2005 года). Механизм реализации рамочного нормативного акта для достижения равенства женщин и мужчин в трудовой сфере не выработан, а противоречие новых и старых правовых норм не устранено.

Еще очевиднее это противоречие стало после принятия Закона Украины «О внесении изменения в Кодекс законов о труде Украины относительно гармонизации законодательства в сфере предотвращения и противодействия дискриминации с правом Европейского Союза» (от № 785-VIII от 12.11.2015). Кодекс законов о труде действительно был дополнен запретом на дискриминацию в трудовой сфере по признакам пола (ст. 2-1 КЗоТ)<sup>3</sup>, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, что стало важным достижением в деле признания прав ЛГБТИ в Украине (до того запрет на дискриминацию по признакам СОГИ законодательно не был закреплен нигде – не хватает этого и в Законе «О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине»).

---

<sup>1</sup> <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0051-94>

<sup>2</sup> <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z0194-93>

<sup>3</sup> Кодекс законов о труде Украины. – <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/322-08>.

Ситуация осложняется плохой осведомленностью самих женщин о своих трудовых правах: социологические исследования<sup>4</sup> демонстрируют низкую информированность женщин, в особенности жительниц сельской местности, о национальных и международных механизмах защиты от гендерной дискриминации. Не зная о своих правах, женщины даже не пытаются отстаивать их в судах. За все время действия закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» большинство дел, связанных с дискриминацией женщин, были инициированы государственными контролирующими органами в связи с фактами указания пола работника в объявлениях о наличии вакансии<sup>5</sup>, в то время как сами жертвы гендерной дискриминации редко подают жалобы и требования защитить их права. В этом им оказывают помощь юристы правозащитных НПО.

Из всех, кто состоит на учете в центрах занятости, около 60% составляют женщины, большинство из них соглашается на невысокую зарплату, в то время как мужчины претендуют на более высокооплачиваемые рабочие места<sup>6</sup>.

Наличие негативного влияния гендерных стереотипов в трудовой сфере отмечает Государственный центр занятости Украины, объявивший одним из своих главных приоритетов борьбу с этой проблемой<sup>7</sup>.

В целом, планы по улучшению положения представителей дискриминируемых и уязвимых групп остаются, по большей части, нереализованными. Так, «План мероприятий по реализации Национальной стратегии в области прав человека на период до 2020 года»<sup>8</sup>, утвержденный в целях выполнения норм соглашения об ассоциации между Украиной и Евросоюзом, предусматривает ряд положений, направленных на расширение норм по противодействию дискриминации, однако намеченные на 2016 год положения выполнены вовремя не были (пп.1 п.105 Дополнение перечня оснований запрета дискриминации признаками СОГИ; урегулирование запрета множественной дискриминации; пп.7 п.105 «внесение в приказ МЗ от 20 августа 2008 N479 изменений по устранению дискриминационных запретов по усыновлению детей, в том числе ВИЧ-положительными людьми, людьми с инвалидностью и трансгендерными людьми»). Во втором квартале 2017 года должен быть разработан законопроект о легализации зарегистрированного гражданского партнерства для разнополых и однополых пар, что представляется совершенно необходимым для защиты прав ЛГБТИ, однако пока нет информации о подготовке реализации этого пункта плана.

Женщины из особо уязвимых групп нередко становятся жертвами множественной дискриминации. При этом положение жительниц региона, охваченного войной на Востоке Украины, осложнено целым рядом обстоятельств: они подвергаются опасностям и лишениям у себя дома, им сложно найти приют и достойную новую жизнь в других местах, им приходится сталкиваться с предубеждением против переселенцев из восточных областей, а если они при этом еще и относятся к традиционно дискриминируемым группам (таким, как рома или ЛБТИ), то избежать нарушения прав становится почти невозможно.

---

<sup>4</sup> Исследования, проведенные в рамках подготовки Восьмого периодического доклада о выполнении Украиной Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин: [http://www.unfra.org.ua/files/articles/4/51/CEDAW\\_3%20surveys\\_%20UKR.pdf](http://www.unfra.org.ua/files/articles/4/51/CEDAW_3%20surveys_%20UKR.pdf); Состояние защиты прав и экономических интересов сельских женщин (опрос проводила НПО «Союз сельских женщин Украины»): <http://documentslide.com/documents/-568bf11b1a28ab893391f888.html>; Социологическое исследование, выполненное по заказу ПРООН с целью оценки общественных знаний, поведения, отношений и убеждений: <http://www.ua.undp.org/content/ukraine/uk/home.html>

<sup>5</sup> Уварова Е. Права женщин и гендерное равенство: <http://helsinki.org.ua/prava-zhinok-i-henderna-rivnist-v-ukrajini-ouvarova/>

<sup>6</sup> <http://business.vesti-ukr.com/100196-zhenwiny-rukovoditeli-v-ukraine-poluchajut-na-25-menshe-zarplaty>, <https://www.facenews.ua/articles/2016/307049/>

<sup>7</sup> «Профессионализм – это оценка умений, а не пола. Преодоление стереотипного восприятия женщин и мужчин по половому принципу – одно из важнейших направлений работы службы занятости. Ведь оценка профессионализма исключительно на почве знаний и практических навыков будет способствовать более эффективному использованию рабочей силы, продуктивному развитию личности, а значит - приносить пользу работодателю» [http://www.dcz.gov.ua/vol/control/uk/publish/article?art\\_id=101390](http://www.dcz.gov.ua/vol/control/uk/publish/article?art_id=101390)

<sup>8</sup> <http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=248740679>

## ТРУДНОСТИ ВЫНУЖДЕННО ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ (ВПЛ)

В сложной ситуации оказались люди, ставшие вынужденными переселенцами из-за военных действий: жительницы Крыма, Донецкой и Луганской областей не только покидали свой дом, рискуя жизнью и здоровьем, оставляя близких людей и имущество, но и по приезду на новом месте иногда сталкивались с негативным отношением к себе и с трудностями интеграции.

Особенно трудно было женщинам, покидавшим дом без мужчин, часто с детьми. Нередко мужчины, в особенности трудоспособного и призывного возраста, не могли покинуть т. н. ДНР и ЛНР из-за риска допросов и подозрений при выезде, порой просто не хватало средств на выезд всей семьи. Женщины старались вывезти детей в безопасное место, иногда брали не только своих детей, но и детей знакомых и родственников, оказываясь с несколькими детьми на руках, практически без средств к существованию, когда имевшиеся деньги были потрачены на дорогу и поиск жилья.<sup>9</sup> В дальнейшем, как правило, именно женщины столкнулись с трудностями устройства детей в детские сады, а без этого им было невозможно устроиться на работу, сложнее снять жилье. Несмотря на официальные распоряжения о приоритете приема детей ВПЛ в детские сады, на практике это не везде было реализовано в связи с отсутствием мест и условий.

Практически все женщины ВПЛ столкнулись с проблемами трудоустройства, поиска жилья, оформления регистрации и документов ВПЛ. Многие жаловались и на негативное отношение к переселенцам, обусловленное отчасти обещаниями государственной поддержки приезжих, что задевало местных жителей.

## РОМСКИЕ ЖЕНЩИНЫ ВОСТОЧНОЙ УКРАИНЫ: ЖЕРТВЫ МНОЖЕСТВЕННОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ<sup>10</sup>

В традиционной ромской общине на женщин и девочек разных возрастов ложатся обязанности заботы о доме, пропитании и детях, которых, как правило, в семье много. Война принесла ромским жительницам восточных областей Украины огромные проблемы быта и выживания – негде стало жить, нечего есть, нечем топить. Но самое страшное – насилие, антицыганские погромы, устроенные сепаратистами в Славянске (апрель 2014), артиллерийские обстрелы городов, принесшие разруху и смерть (пострадали или были разрушены ромские поселки в Буденовском (Евдокиевка) и Кировском районах Донецка, городах Донецкой и Луганской областей, оказавшихся на территории самопровозглашенной ДНР и ЛНР, например, в Горловке, Макеевке, Свердловске Луганской области, пос. Шарапкино, пос. им. Стаханова, пос. им. Луначарского и других).

Семьи, покидавшие на время военных действий свои дома, по возвращении нашли их в непригодном для жизни состоянии: разграбленными и даже разрушенными. Так случилось с одной ромской жительницей Славянска, чей дом был захвачен т.н. «ополченцами» и подвергся обстрелам. Теперь женщина-инвалид и ее пожилая мать вынуждены ютиться в маленькой прихожей, которую едва могут протопить в холодное время года ввиду отсутствия денег на дрова, большая часть их имущества была разграблена и уничтожена.

Женщинам, вынужденным налаживать жизнь и быт в прифронтовых городах, приходится искать способ раздобыть еду при отсутствии средств, делать домашние дела без газа и

<sup>9</sup> Полевые материалы, архив АДЦ «Мемориал».

<sup>10</sup> Эта часть отчета основана на полевых материалах, хранящихся в архиве АДЦ «Мемориал», и двух опубликованных докладах: «Рома и война» (2015): <http://adcmemorial.org/wp-content/uploads/RomaRUwww.pdf>; «Сегодня вроде не стреляют...» (2016): [http://adcmemorial.org/wp-content/uploads/RomaSolidarity\\_web.pdf](http://adcmemorial.org/wp-content/uploads/RomaSolidarity_web.pdf)

воды, а нехватка тепла сказывается на здоровье детей. Часто женщины жалуются на невозможность постоянно поддерживать тепло в доме, греть молоко для самых маленьких детей.

Часто ромские женщины не могут получить статус переселенцев и полагающуюся ВПЛ помощь. АДЦ «Мемориал» документировал историю пожилой ромни, к которой в прифронтовой Торецк из разрушенной Горловки приехали дочь и трое внуков. Никто из них не был зарегистрирован в Горловке, поэтому получить статус переселенцев ни женщина, ни ее дети не могут, хотя бежать из дома, оставив все имущество, их вынудила война. Сама пожилая женщина и другие ее дочери тяжело больны (туберкулез, ВИЧ), лекарства и требуемое медицинское обслуживание не всегда им предоставляется в необходимом объеме, медикаменты нередко отсутствуют в поликлинике. Семье трудно обеспечить больным лечение и уход, все это ложится на плечи женщин.

Отдельная проблема – отсутствие должного медицинского обслуживания беременных: ромские женщины сообщают о том, что иногда их отказываются принимать как во время беременности, так и непосредственно перед родами, есть примеры, когда скорая помощь не выезжала по вызову, с особыми сложностями сталкиваются ромни, не имеющие всех необходимых документов.

Одна из опрошенных жаловалась, что не получает должной помощи для дочери – инвалида с пороком сердца. Женщина и ребенок были вынуждены уехать из Краматорска на время военных действий и смогли просуществовать некоторое время только благодаря помощи ромских организаций и активистов. Муж не помогает финансово жене и дочери, а пособие на ребенка выплачивается в меньшем размере, чем получала мать-одиночка. Женщина с дочерью вынуждены существовать лишь на пособие, т.к. из-за болезни ребенка мать не может работать.

С многочисленными трудностями сталкиваются многодетные семьи, которых среди ромов большинство. Многие дети были вынуждены прервать обучение в школе из-за войны, и лишь единицам удалось окончить учебный год и продолжить учиться. Так, одна из опрошенных женщин с дочерью трижды переезжали за то время, что девочка окончила начальную школу. Как правило, именно матери прилагают усилия для того, чтобы их дети смогли пойти в школу, а также именно они получают пособие на детей. В условиях, когда средства государственной поддержки получить не представляется возможным из-за утраченных или не измененных своевременно документов, женщинам крайне сложно найти деньги для обеспечения детей всем необходимым. Одновременно с этим практически отсутствует возможность устроиться на работу, в результате чего женщины с трудом находят средства для выживания.

Те, кто решил уехать из дома, не всегда находят крышу над головой в другом месте – одна ромни с тремя детьми бежала из Славянска в Киев, где три месяца им пришлось прожить на вокзале, так как ее и детей некуда было селить. Когда она обратилась в промежуточный пункт помощи за пособием на детей, ее отказались принимать, сославшись на то, что «денег нет».

Другая ромская беженка, с тремя детьми прибывшая из Луганска к родственникам в пос. Мерефа под Харьковом, столкнулась со сложностями при получении социальной помощи: несколько раз в Харькове ей отказывались выдавать сухой паек, когда она пыталась получить молоко и вещи для детей, но ей говорили, что ничего не осталось, хотя другие люди выходили оттуда с вещами и продуктами.

# ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ПО ПРИЗНАКАМ СОГИ В ВОСТОЧНЫХ ОБЛАСТЯХ УКРАИНЫ И В КРЫМУ<sup>11</sup>

С момента аннексии в Крыму стало действовать гомофобное законодательство России. Чуть позже аналогичные нормы, нередко даже в более жестокой форме, были закреплены «законами» самопровозглашенных ДНР и ЛНР.

Представительницы ЛБТИ, оказавшиеся на территориях самопровозглашенных республик, незамедлительно ощутили на себе последствия конфликта в восточных областях Украины. В т.н. ДНР и ЛНР существовали законодательные инициативы, предусматривающие ответственность за однополые отношения вплоть до смертной казни. Гомофобная пропаганда привела к многочисленным проявлениям насилия в отношении ЛБТИ. Трансгендерная женщина свидетельствовала о произошедшей казни гея. Некоторые представители ЛБТИ подвергались преследованиям: так, по словам очевидцев, в т.н. ДНР висели листовки о том, что разыскивается активистка FEMEN, С. Немчинова. Женщина смогла забрать свои документы и выехать из самопровозглашенной республики, рискуя жизнью, переодевшись в старушку. Представительницы ЛБТИ сообщали о постоянном страхе, связанным с гомофобным поведением окружающих.

С началом военного конфликта, после нескольких вооруженных нападений, были вынуждены прекратить существование НКО, клубы и другие места, в которых раньше встречались ЛБТИ. Пространство «Изоляция», где раньше проходили выставки на тему гендера и идентичности, стало тюрьмой, вооруженным складом и местом расстрелов.

Отдельной трудностью для ЛБТИ стала невозможность контактировать друг с другом в связи с разными политическими взглядами. На территории самопровозглашенных республик постоянно существовал риск того, что соседи, коллеги или даже другие ЛБТИ (в том числе ради своей безопасности) могут сдать их вооруженным людям, которые подвергали их пыткам и бесчеловечному обращению, приводившему не только к серьезным физиологическим и психологическим проблемам, но в некоторых случаях и к смерти. Так, известно, что людей, которых забирали в Донецке, заставляли рыть окопы, в том числе на линии военных действий, что могло привести к гибели. Коммуникация осложнялась отсутствием света и связи на протяжении нескольких месяцев, в результате чего информация о пытках и бесчеловечном обращении не была передана огласке, до сих пор не известно количество пропавших.

В результате гомофобной пропаганды многие представительницы ЛБТИ оказались полностью изолированы от возможности открытого общения и поведения в обществе. Оставшиеся на территориях т.н. ДНР и ЛНР были вынуждены заводить гетеросексуальные отношения для того, чтобы избежать разглашения информации о своей ориентации. Жившие вместе девушки рассказывали, что они боялись соседей, так как получали угрозы от них в связи с отказами вступать в гетеросексуальные связи. А после того, как некоторые местные жители были наделены неконтролируемой властью и вооружены, такие угрозы стали представлять несоизмеримо более серьезную опасность. Трансгендерные женщины рассказывают о том, что были вынуждены скрывать свою идентичность из-за страха принудительного помещения родственниками в психиатрическую лечебницу.

Другой проблемой стало увольнение с работы в связи с СОГИ. Лесбиянка, работавшая в государственных органах, получала от коллег угрозы причинения физического вреда «ополченцами». Ощущение постоянного страха и вынужденная скрытность привели к стрессам и попыткам самоубийств. Трансгендерная женщина собиралась совершить суицид потому что устала от страхов, давления, и отсутствия возможностей для самореализации. Другая трансгендерная женщина, оставшаяся в т.н. ДНР достаточно долгое время, пребывала в депрессии, ощущая постоянную опасность и одиночество, лишилась возможности работать и общаться.

---

<sup>11</sup> Эта часть отчета основана на докладе АДЦ «Мемориал» «Нарушение прав ЛГБТИ в Крыму и Донбассе: проблема гомофобии на территориях, неподконтрольных Украине» [http://adcmemorial.org/wp-content/uploads/LGBT\\_report.pdf](http://adcmemorial.org/wp-content/uploads/LGBT_report.pdf); а также на полевых материалах, хранящихся в архиве АДЦ «Мемориал».

Трансгендеры столкнулись с невозможностью продолжения терапии по смене пола – это было обусловлено и отсутствием необходимых препаратов, и страхом, что о смене пола может стать кому-то известно. В связи с этим многие из них испытывали стресс и проблемы со здоровьем – ведь некоторые к этому времени уже годами находились на гормонотерапии, от которой им пришлось отказаться.

Сложности испытывают дети-ЛБТИ, оказавшиеся без доступа к информации о собственной идентичности, в пространстве, где об этом говорить не только запрещено, но и опасно для жизни. Известен случай, когда из-за давления родителей в связи с ориентацией ребенка девочка сбежала из дома и была найдена лишь при содействии НКО.

Большинство представителей ЛБТИ придерживаются проукраинских взглядов, которые они не могли демонстрировать открыто в т. н. ДНР, ЛНР. ЛБТИ, выезжавшие с территории т. н. ДНР и ЛНР, даже боялись говорить на украинском языке при прохождении досмотров. В наиболее сложной ситуации оказались трансгендерные люди, чьи внешность и документы не соответствовали друг другу. Так, две трансгендерные женщины пошли на риск, решив пересечь линию разграничения после праздника, когда многие охранники блокпостов еще не вышли на службу. Проблемы у них могли возникнуть в момент пересечения линии разграничения с любой из сторон, т.к. их документы могли не устроить проверяющих.

ЛБТИ, выехавшие с территории т.н. ДНР и ЛНР, столкнулись с трудностями съема жилья, что вообще непросто для любых ВПЛ и людей с регистрацией в Донецкой и Луганской областях – тем более не все владельцы жилья были готовы сдавать помещения негетеросексуальным людям, так что в особо сложном положении оказались пары, живущие вместе. На гомофобию жаловались некоторые женщины, сообщая, что, даже покинув территорию постоянной опасности для жизни, они не могут вести себя открыто, опасаясь увольнений, выселения из квартиры и других неблагоприятных последствий. Отсутствие поддержки государства для ЛБТИ-ВПЛ лишь усложнило процесс начала жизни на новом месте. Только лишь благодаря помощи НКО (например, «Инсайт») многим покинувшим территории самопровозглашенных республик удалось выжить и не возвращаться обратно под обстрелы.

С трудностями сталкивались транс-люди, выехавшие с территории т.н. республик, но не способные заменить документы из-за изменения процедуры смены пола и работы Комиссии по смене (коррекции) половой принадлежности: было отмечено дискриминационное отношение членов комиссии транс-людям.<sup>12</sup> В конце 2016 года вступил в силу Приказ № 1041 от 05.10.2016 «Об установлении медико-биологических и социально-психологических показаний для изменения (коррекции) половой принадлежности и утверждении формы первичной учетной документации и инструкции по ее заполнению,<sup>13</sup> отменяющий дискриминационный Приказ №60 «О совершенствовании оказания медицинской помощи лицам, которые требуют изменения (коррекции) половой принадлежности».<sup>14</sup> Однако хирургическое вмешательство до сих пор обязательно для получения Медицинского свидетельства по изменению (коррекции) половой принадлежности.<sup>15</sup>

И в самопровозглашенных ДНР и ЛНР, и в Крыму, где действуют гомофобные законы и практики, продолжают оставаться представители ЛБТИ, которые по разным причинам не могут покинуть эти территории. Власти Украины должны создать условия для возможности безопасного нахождения на территории страны, в частности, содействовать выезду с опасных территорий, осуществлять поддержку, а также мониторить факты дискриминации.

К сожалению, уровень гомофобии украинского общества остается высоким,<sup>16</sup> нападения со-

<sup>12</sup> [http://update.com.ua/istorii\\_tag924/sterilizatsiia-v-obmen-na-pasport-transgender-dokazal-nezakonnost-protcedury-v-sude-ukrainy\\_n2905](http://update.com.ua/istorii_tag924/sterilizatsiia-v-obmen-na-pasport-transgender-dokazal-nezakonnost-protcedury-v-sude-ukrainy_n2905), <http://nv.ua/publications/v-svoem-ume-no-ne-v-svoem-tele-kak-eto-byt-transgenderom-v-ukraine-163338.html>, Архив АДЦ «Мемориал».

<sup>13</sup> <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/z1589-16>

<sup>14</sup> <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/z0239-11>

<sup>15</sup> <http://insight-ukraine.org/nakaz-moz-60-ostatochno-skasovano/>

<sup>16</sup> <http://genderz.org.ua/chislo-prestupleniy-protiv-lgbt-v-ukraine-vyiroslo-vdvoe/>

вершаются как на публичные мероприятия (так, на Марше равенства в 2016 году было задержано более 50 агрессивных провокаторов, а один человек подвергся атаке), так и на отдельных людей, в том числе после выслеживания и назначения встречи в интернете.<sup>17</sup>

## НОВЫЕ РИСКИ И ТРУДНОСТИ ЖЕНЩИН В МИГРАЦИИ

Трудовая миграция из Украины в Россию и страны Восточной (Польша, Чехия, Венгрия) и Западной/Южной Европы (главным образом, в Италию, Германию, Испанию, Португалию, Грецию), а также в США и Канаду в последнее десятилетие усиливалась по причине экономического кризиса в Украине, разразившегося еще до аннексии Крыма и военного конфликта с Россией и усугубившегося после этих событий. На заработки за границу отправляются миллионы людей (по различным оценкам, от 2 до 7 млн.), в последние годы эксперты отмечают феминизацию миграционных потоков (по данным 2008 года, 32,8% трудовых мигрантов – женщины,<sup>18</sup> с тенденцией роста доли женщин в трудовой миграции; причем женская миграция в страны Южной Европы превалирует над мужской (в Испании женщины в 2002 году составляли до 65% трудовых мигрантов из Украины; в Греции — 75,5%, в Италии — 90,2%).<sup>19</sup> Денежные переводы от трудовых мигрантов на родину превышают размер международных инвестиций (данные за 2015 год – переведено более 5 млрд. долл., против 3 млрд. долл. инвестиций).<sup>20</sup>

При этом значительная часть украинцев (данные рознятся от 40%<sup>21</sup> до 80%) имеют в странах трудоустройства неурегулированный статус, что делает их очень уязвимыми, и особенно незащищенными оказываются в этой ситуации женщины, работающие в Европе нянями, сиделками, домработницами, уборщицами, а также занятыми в рискованных сферах гостиничного и ресторанного бизнеса, развлечений, шоу-бизнеса, секс-индустрии). Для них высок риск стать жертвами эксплуатации, торговли людьми, рабства, сексуального насилия.

Миграционные амнистии, проведенные в последние годы в странах Южной Европы, а также отмена шенгенских виз для граждан Украины в 2017 году, несомненно, облегчат положение трудовых мигранток из Украины, однако необходимы государственные усилия по защите прав украинских граждан за рубежом, особенно женщин. Кроме того, необходимо дать оценку негативным последствиям массового отъезда трудоспособного населения за границу, и в первую очередь миграции женщин: это брошенные и лишенные семейной заботы дети, оставленные дома на попечение других родственников, распавшиеся семьи, в случае миграции вместе с детьми – большая вероятность того, что эти семьи насовсем уедут из Украины, что означает демографические потери страны с далеко идущими последствиями.

---

<sup>17</sup> [https://humanrights.org.ua/ru/material/za\\_ostanni\\_4\\_misjaci\\_2015\\_roku\\_v\\_ukrajini\\_stalis\\_34\\_zlochiviv\\_na\\_runti\\_nenavisti\\_gejaljans\\_ukrajina](https://humanrights.org.ua/ru/material/za_ostanni_4_misjaci_2015_roku_v_ukrajini_stalis_34_zlochiviv_na_runti_nenavisti_gejaljans_ukrajina)

<sup>18</sup> Малиновская, Елена. Трудовые мигранты из Украины в странах ЕС и их переводы на родину в посткризисный период (2013). [http://mirpal.org/files/files/Malynovska%27s\\_report\\_rus\\_final\\_w%20cover.pdf](http://mirpal.org/files/files/Malynovska%27s_report_rus_final_w%20cover.pdf)

<sup>19</sup> Толстокорова, Алиса. Героини нашего времени: женская трудовая миграция из Украины (2012) <http://demoscope.ru/weekly/2013/0563/analit02.php>

<sup>20</sup> <https://www.novayagazeta.ru/articles/2016/11/16/70552-proletaya-nad-gnezdrom-gorlitsy> со ссылкой на Национальный банк Украины.

<sup>21</sup> Данные социологического опроса (2015), опубликованные Международной организацией по миграции. <http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=24180#.WHzTa31P1MZ>

## ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Антидискриминационное законодательство Украины нуждается в доработке: Во избежание правовых коллизий и возможностей неоднозначной трактовки норм необходимо устранить противоречия в законах. Закон о предотвращении дискриминации необходимо дополнить запретом дискриминации по признакам СОГИ.

С целью защиты трудовых прав женщин необходимо полностью отменить дискриминационный список запрещенных для женщин профессий. (представления о репродуктивных функциях женщин не должны оправдывать неправомерные ограничения в выборе профессий и видов деятельности).

Для улучшения положения женщин-ВПЛ необходимо создать условия для возможности трудоустройства женщин, в том числе одиноких и имеющих малолетних детей, устройства детей в школьные и дошкольные учреждения, социального найма жилья.

Необходимо принять меры, направленные на поддержку ромских женщин, пострадавших от военных действий, в том числе не имеющих статуса ВПЛ. Особое внимание следует уделить многодетным матерям. Представительницы ромских общин, в частности, женщины и дети-инвалиды, должны быть обеспечены необходимыми медикаментами. Оказание медицинских услуг должно быть обеспечено всем ромни, независимо от статуса, в особенности, беременным и женщинам с малолетними детьми.

Необходимо уделить особое внимание ЛБТИ-ВПЛ. Необходимо создать безопасные условия и возможности для выезда ЛБТИ с территорий Крыма, Донецкой и Луганской областей. Необходимо осуществлять мониторинг нарушений прав ЛБТИ, проживающих в Крыму и т.н. ДНР и ЛНР. Особое внимание необходимо уделить положению трансгендерных людей, предоставить им психологическую помощь, содействовать в ускоренном получении документов, удостоверяющих личность.

Во исполнение плана реализации Национальной стратегии в области прав человека необходимо отказаться от дискриминационных практик в реализации процедуры по смене пола.

Проект о легализации зарегистрированного гражданского партнерства должен быть принят в срок, с учетом мнения НКО, защищающих права ЛБТИ.

Власти Украины должны принимать эффективные меры по защите трудовых мигранток, работающих за пределами страны, меры поддержки семей, где один или оба родителя находятся в трудовой миграции, а также меры по реинтеграции тех женщин, которые вернулись из трудовой миграции: необходимо создавать новые рабочие места, способствовать развитию предпринимательства в стране.



Сложная ситуация в Украине из-за политических перемен, агрессии соседней РФ и последующих военных действий, экономического кризиса и социальных проблем не могла не отразиться на положении женщин, особенно принадлежащих к уязвимым группам. Многие из них по-прежнему сталкиваются с дискриминацией, несмотря на усовершенствование законодательства и установление дополнительных гарантий соблюдения прав человека. Правовые коллизии и отсутствие практики применения антидискриминационных норм приводят к сохранению некоторых форм гендерной дискриминации.

В Украине женщинам до сих пор запрещены более 450 профессий, что грубо нарушает право женщин на работу, равенство с мужчинами в трудовой сфере, недискриминацию. Списки запрещенных для женщин профессий, существуют во многих странах региона, КЛДЖ не раз рекомендовал отменить их — в 2016 после рассмотрения положения женщин в Армении и Беларуси, ранее было принято и отдельное решение Комитета, признавшее дискриминацией отказ в трудоустройстве в РФ женщины рулевым-мотористом (по жалобе С. Медведевой на запрет профессии).

В тяжелом положении оказались жительницы частей Украины, подвергшихся внешней агрессии и охваченных войной. Многие женщины были вынуждены покинуть свои дома без мужчин, увозя детей в безопасное место. Отсутствие средств, одновременно с трудностями по устройству детей в детские сады, поиском работы и жилья, испытали практически все женщины — вынужденные переселенки (ВПЛ). Еще тяжелее пришлось ромским переселенкам, бежавших от агрессии и погромов: из-за недостатка образования, проблем с документами, предвзятого отношения, многодетные ромские семьи нередко сталкивались с трудностями при получения статуса ВПЛ, пособий, а их дети не могли продолжить обучение в школе.

ЛБТИ, находящиеся в восточных областях Украины (самопровозглашенных ДНР и ЛНР) и в Крыму находятся в группе высокого риска в связи с гомофобными законами, принятыми на этих территориях, и растущей нетерпимостью общества. В наиболее сложной ситуации оказались трансгендерные женщины, оставшиеся без доступа к гормональной терапии, подвергавшиеся постоянным проверкам личных документов и не имевшие возможности выехать на безопасную территорию.

Экономический кризис, безработица и социальные проблемы выталкивают многих женщин в трудовую миграцию, жизнь украинок, работающих за границей, исполнена трудностей и лишений.

В рекомендациях АДЦ «Мемориал» и ЦСГИ призывают власти Украины отменить дискриминационный список запрещенных для женщин профессий, уделить внимание женщинам-ВПЛ, особенно принадлежащим к уязвимым группам, принимать эффективные меры по поддержке украинских трудовых мигранток за рубежом и по реинтеграции тех, кто вернулись из трудовой миграции.

Anti-Discrimination Centre «ADC Memorial»



facebook: [adcmemorial](#)

twitter: [@adcmemorial](#)

[adcmemorial.org](#)