

**Материалы для тематического доклада
о положении правозащитников, работающих в сельских и отдаленных районах**

Для Специального докладчика ООН по проблемам правозащитников

**Российская Федерация:
Репрессии против независимых защитников прав коренных народов**

Октябрь 2024 года

Общая информация

Доля сельского населения Российской Федерации в последние десятилетия стабильно составляет около 25-27%, при этом огромные территории Арктической зоны, Сибири и Дальнего Востока характеризуются низкой плотностью населения и суровыми природными условиями. Именно на этих территориях живут в большинстве представители этнических меньшинств и коренных народов, в том числе коренные малочисленные (до 50 000 чел.) народы Севера, Сибири и Дальнего Востока, права которых гарантированы специальным законодательством Российской Федерации.

В 1990-2000-е годы в России имело место значительное гражданское движение по признанию коренных народов, их особых коллективных прав. В эти годы на местах возникали общественные организации коренных народов, которые объединились в общероссийскую ассоциацию – РАИПОН. Из среды коренных народов выдвинулись эксперты, которые активно выступали на российском и международном уровне, продвигали коренную повестку в стране, выстраивали диалог коренных общин с государством и бизнес-структурами. И хотя специальных возможностей для защитников прав коренных не было создано, в регионах проживания коренных народов существовали каналы взаимодействия власти с коренными народами.

В настоящее время коренные народы России как сталкиваются с глобальными вызовами (изменение климата, экологические проблемы), так и испытывают особую уязвимость в связи с политикой российских властей (агрессия против Украины (риск мобилизации и гибели на войне), снижение экологических стандартов, репрессии против гражданского общества, криминализация правозащитной деятельности). В то же время профильная организация гражданского общества – РАИПОН – утратила независимость, стала транслировать государственную позицию (в том числе поддержку войны) и лоббировать интересы бизнес-структур. В этих обстоятельствах работа независимых защитников прав коренных народов оказывается практически невозможной.

Как указывает Спецдокладчица ООН по ситуации с правами человека в РФ (доклад к 54-й сессии Совета по правам человека, сентябрь 2024 года), общие репрессии против гражданского общества последних лет, от которых страдают в том числе защитники прав этнических меньшинств и коренных народов, включают полицейский произвол, пытки и сексуализированное насилие, силовое подавление мирных протестов (в том числе на экологические темы, тесно связанные с повесткой коренных народов), принудительное психиатрическое лечение (как в случае шамана из Саха (Якутии) Александра Габышева).

Основные проблемы защитников прав коренных народов РФ

Криминализация правозащитной деятельности

25 июля 2024 года Министерство юстиции Российской Федерации включило в список «экстремистских организаций» 55 организаций, в том числе работающие по защите прав коренных народов и национальных меньшинств. Министерство юстиции объявило эти организации «структурными подразделениями» так называемого «Антироссийского сепаратистского движения», которое было [объявлено «экстремистским» и запрещено](#) Верховным судом России 7 июня 2024 года. Министерство юстиции считает, что это [несуществующее движение](#) направлено на «разрушение многонационального единства и территориальной целостности России». Такое широкое определение было явно принято для того, чтобы облегчить репрессии против организаций коренных народов и этнических меньшинств, членам которых грозит до шести лет лишения за участие в запрещенном «Антироссийском сепаратистском движении».

После признания этих организаций «экстремистскими» 25 июля их члены подвергаются еще более серьезным рискам уголовного преследования и лишения свободы лишь за причастность к этим организациям, что лишает их возможности продолжать свою необходимую и законную деятельность.

Среди организаций, признанных «экстремистскими» 25 июля 2024 года, – Абориген Форум, неформальное объединение независимых экспертов, активистов, лидеров и общественных организаций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, и Международный комитет коренных народов России – международная организация, созданная в марте 2022 года как реакция лидеров и активистов из числа коренных народов России на войну в Украине.

В России представители коренных народов и меньшинств сталкиваются с [серьезными ограничениями своих основных прав](#), включая свободу слова, право на самоопределение и культурные права, а также с расизмом, структурной дискриминацией и ксенофобией. Полномасштабное вторжение России в Украину и так называемая частичная мобилизация в сентябре 2021 года непропорционально затронула молодых мужчин из числа этнических меньшинств и коренных народов, живущих в беднейших регионах России и привела к чрезвычайно высокой смертности среди мобилизованных мужчин из числа коренных народов и этнических меньшинств. Некоторые объявленные «экстремистскими» 25 июля организации, например, Фонд «Свободная Бурятия», основанный в марте 2022 года и борющийся против войны России в Украине, ранее уже были внесены российскими властями в список «нежелательных организаций» и «иностранных агентов». Это показывает, что сужение гражданского пространства в стране особенно негативно сказывается на организациях по защите прав коренных народов и меньшинств.

Недавнее решение о включении этих организаций в список «экстремистских» стало частью усиливающихся репрессий против критических голосов в России. Аналогичным образом в марте 2024 года российские власти внесли в список «экстремистских и террористических организаций» несуществующее «Международное общественное движение ЛГБТ», в том числе ссылаясь на «его структурные подразделения». После этого многие активисты были арестованы по обвинению в «экстремизме». Таким образом, власти криминализировали весь активизм в сфере ЛГБТ+. Внесение организаций по защите прав коренных народов и национальных меньшинств в список «экстремистских организаций» свидетельствует о дальнейшей эскалации усилий с целью заставить замолчать правозащитное движение в России.

Представители организаций, внесенных в реестр, связывают этот новый виток репрессий в том числе с их выступлениями на площадках ООН. В [заявлении](#) Международного комитета коренных народов России перечислены некоторые предыдущие «вехи»: сессия Экспертного механизма по правам коренных народов в Женеве в 2022 году – блокировка сайта организации; сессия в 2023 году – признание активиста Комитета Павла Суляндзига «иностранным агентом»; недавняя

сессия в июле 2024 года – обвинения в причастности к сепаратистскому движению и внесение в реестр «экстремистских организаций».

С выступлениями в ООН были связаны и другие репрессии прошлых лет. В 2014 году из России не выпустили активистов, собиравшихся принять участие в Первой всемирной конференции коренных народов в Нью-Йорке. Одним из них был директор Центра содействия коренным малочисленным народам Севера Родион Суляндзига, которому в аэропорту Шереметьево испортили паспорт и его же подвергли за это административному преследованию. В 2019 году Центр содействия коренным малочисленным народам Севера – ведущая в своей области экспертная организация с более чем 20-летней историей – была ликвидирована судом. Между этими событиями были признание ЦС КМНС «иностранным агентом», обыски и изъятие документов, допросы и угрозы.

При том, что независимых активистов и правозащитников из числа коренных народов репрессировали и вынуждали к эмиграции, иностранным экспертам по правам коренных народов перекрывали путь в обратном направлении – не пуская в Россию. Так, в 2018 году ФСБ на 50 лет закрыла въезд в Россию Йоханнесу Рору, известному специалисту из Института экологии и антропологии (INFOE, Германия), автору докладов в различные Комитеты ООН. Исчерпав при поддержке АДЦ «Мемориал» российские юридические инстанции, Йоханнес Рор обратился за защитой в международные судебные органы.

Субституция независимых правозащитников проправительственными и использование лояльных коренных активистов для продвижения российской повестки на международном уровне, в том числе с целью снятия санкций

Для реальных защитников прав коренных народов России и преследуемых активистов коренных общин остается все меньше пространства в самой России, где можно заявить о нарушениях своих прав и при взаимодействии с органами власти хоть чего-то добиться. При этом растет деструктивное влияние России и на международные институты представительства коренных народов, манипулирование ими: через лояльных деятелей протаскивается российская пропаганда, независимых активистов пытаются дискредитировать и не допустить на международные площадки.

Так, независимым активистам, вынужденным из-за репрессий уехать из России, было трудно записаться для выступлений на сессии Экспертного механизма (17-я сессия, июль 2024 года), при этом много раз слово получали российская делегация и лояльные представители Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (РАИПОН/РАЙПОН). Между тем, РАИПОН не может адекватно представлять коренные народы России, поскольку утратил независимость и занял полностью прогосударственную позицию – в том числе открыто поддержал вторжение в Украину, изменение Конституции РФ и выдвижение Путина на очередной срок. РАИПОН активно участвует в лоббировании интересов крупного бизнеса на территориях, где проживают коренные народы.

Доклад Международного комитета коренных народов России (ICIPR) «РАИПОН: превращение из независимого проводника изменений в инструмент государственной пропаганды» доказывает, что подконтрольность РАИПОН обеспечивается не только с помощью государственного давления и внедрения туда лояльных лидеров, но и посредством финансирования ассоциации крупными добывающими компаниями, в частности — «Норильским никелем».

Исследование Арктиды. Верстки и 7x7 «Они работают на благо верхушки». Как Ассоциация коренных малочисленных народов стала инструментом обогащения и лоббизма» раскрывает другую сторону деятельности РАИПОН – зависимость от бизнес-структур и лоббизм в пользу крупных компаний, аффилированность с партией «Единая Россия» и государственными органами, коррупционные связи чиновников, зарабатывающих на теме коренных народов. В докладе подчеркивается, что через выступления лояльных представителей коренных народов в ООН лоббируется снятие санкций с российских компаний.

Сложность получения убежища в других странах активистами и защитниками прав коренных народов, вынужденными уехать из России

Репрессии последних лет против гражданского общества в целом и защитников прав коренных народов в частности вызвали масштабную вынужденную эмиграцию из России тех, кто не согласен с милитаристской и авторитарной политикой путинского режима. Обращаясь за убежищем, активисты сталкиваются с тем, что власти других стран недооценивают их риски, затягивают процедуру и выносят отрицательные решения. Так, в ситуации неопределенности в ожидании статуса долгое время находятся активисты, принадлежащие к коренному народу саами, которые обратились за убежищем в Норвегии (Андрей Данилов, Андрей Жвавый, Нелли Слупачик, Александр Слупачик).

К положению диссидентов и правозащитников в изгнании привлекла внимание международного сообщества Спецдокладчица ООН по ситуации с правами человека в России (доклад, сентябрь 2024 г.). Она указала на необходимость принятия комплексной стратегии срочных мер по их защите, призвала облегчить им свободу передвижения и дать им возможность продолжать свою правозащитную деятельность.

Рекомендации

Обратить внимание на деструктивную деятельность властей Российской Федерации на международных площадках, в частности, в ООН и ее профильных органах, касающихся прав коренных народов (Экспертный механизм, Постоянный Форум по вопросам коренных народов); не допускать попыток представителей России влиять на отбор участников международных конференций из числа представителей меньшинств и коренных народов.

Требовать от России соблюдения прав коренных народов, в том числе гарантий свободы слова, выражения мнений, объединения, свободной и независимой деятельности правозащитников.

Требовать от России отмены репрессивного законодательства об "иностранцах-агентах" и "нежелательных организациях".

Призвать миграционные власти стран, где ищут убежища защитники прав коренных народов, учитывать реальные риски искателей убежища, связанные с криминализацией правозащитной деятельности российскими властями, не затягивать процедуру получения убежища и не допускать экстрадиции.