



Бир Дуйно-Кыргызстан



Антидискриминационный центр «Мемориал»

Доклад гражданского общества к Универсальному периодическому обзору ООН

49-я сессия Рабочей группы УПО

КЫРГЫЗСТАН
Недостаточные усилия государства
по защите прав мигрантов из Кыргызстана, работающих за рубежом,
и созданию условий для трудоустройства в стране

Содержание

1. Рекомендации по теме миграции и трудовых прав в предыдущем цикле УПО и позитивные аспекты
2. Недостаточные усилия государства по защите мигрантов – граждан Кыргызстана за рубежом от дискриминации и нарушения прав
 - 2.1. Масштабы трудовой миграции и экономической зависимости Кыргызстана от труда мигрантов
 - 2.2. Нарушения прав кыргызстанских мигрантов в России и недостаточная реакция на них со стороны властей Кыргызстана
 - 2.2.1 Стремление к небольшим преференциям вместо общих мер
 - 2.2.2. Слабая защита ВИЧ-позитивных мигрантов
 - 2.2.3 Отсутствие мер защиты во время пандемии COVID-19
 - 2.2.4. Риски, связанные с войной России против Украины: эскалация ксенофобии в России
 - 2.2.5. Грубые нарушения прав детей мигрантов в контексте войны России против Украины
 - 2.2.6. Принуждение мигрантов к службе в российской армии и частных военных компаниях
 - 2.2.7. Риск безгражданства для кыргызстанцев, имеющих российские паспорта
 - 2.2.8. Риск погибнуть на войне
 - 2.2.6. Принуждение мигрантов к службе в российской армии и частных военных компаниях
 - 2.2.7. Риск безгражданства для кыргызстанцев, имеющих российские паспорта
 - 2.2.8. Риск погибнуть на войне
3. Недостаточные усилия государства по созданию условий для эффективной занятости в Кыргызстане и снижению зависимости экономики от трудовой миграции
 - 3.1 Недостаточные меры по поддержке занятости женщин в Кыргызстане
4. Рекомендации

Ноябрь 2024 г.

1. Антидискриминационный центр (АДЦ) «Мемориал» и Общественное объединение «Бир Дуйно-Кыргызстан» подготовили этот доклад о проблемах нарушений прав мигрантов из Кыргызстана, работающих в России, о недостаточной реакции властей Кыргызстана на эти нарушения, а также о недостаточных усилиях государства по созданию условий для эффективной занятости в Кыргызстане и преодолению зависимости экономики страны от трудовой миграции.
2. Антидискриминационный центр (АДЦ) «Мемориал» Брюссель – правозащитная организация, защищающая права меньшинств и уязвимых групп (таких как представители этнических меньшинств и коренных народов, мигранты, лица без гражданства, ЛГБТИ+ и другие) и борющаяся с любыми формами расизма, сексизма, гомофобии и ксенофобии в регионе Восточной Европы и Центральной Азии посредством адвокации, литигации, просвещения в области прав человека, исследований и публикаций.
3. Общественное объединение «Бир Дуйно-Кыргызстан» – зарегистрированная в Кыргызской Республике неправительственная организация, деятельность которой направлена на продвижение гражданских, политических, культурных и экономических прав с использованием инструментов мониторинга и анализа для оценки соблюдения прав человека в Кыргызстане.

1. Рекомендации по теме миграции и трудовых прав в предыдущем цикле УПО и позитивные аспекты

4. В ходе предыдущего цикла УПО Кыргызстан поддержал/принял к сведению 3 специфических рекомендаций, касающихся прав мигрантов, а именно: 140.230 Продолжать поощрять и защищать права трудящихся мигрантов и членов их семей, в частности расширять консульскую помощь трудящимся мигрантам за рубежом и доступ к медицинским услугам (от Индонезии, поддержана); 140.231 Рассмотреть возможность заключения дальнейших двусторонних и многосторонних соглашений для обеспечения лучшей защиты трудящихся-мигрантов (от Нигера, поддержана); 140.232 Разработать основанный на правах человека национальный план осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции (от Португалии, принята к сведению).
5. В ходе предыдущего цикла УПО Кыргызстан поддержал / принял к сведению 16 рекомендаций, касающихся трудовых прав уязвимых групп, в том числе людей с инвалидностью, этнических меньшинств, детей в риске эксплуатации, а также расширения роли женщин на рынке труда (поддержанная рекомендация Гаити 140.151 «Устранить законодательные препятствия, которые сдерживают участие женщин на рынке труда»).
6. В контексте этого доклада важно отметить, что, в дополнение к уже ратифицированным конвенциям ООН, по которым Кыргызстан регулярно отчитывается в соответствующие Комитеты ООН, в 2024 году Кыргызстан ратифицировал Конвенцию МОТ №190 «Об искоренении насилия и домогательств в сфере труда». Определенные шаги сделаны для подготовки антидискриминационного закона, который пока не принят, но обсуждается в диалоге с гражданским обществом.
7. Среди положительных примеров работы государства по защите прав трудовых мигрантов за рубежом следует отметить деятельность представительства Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызстана в Москве (представительство открыто в ноябре 2022 года). Сообщается о помощи сотням граждан Кыргызстана ежегодно в получении невыплаченной заработной платы (пресс-служба Минтруда, ноябрь 2024 года). Консультативная помощь представительства очень востребована: пресс-служба ведомства сообщила о более 5 000 обращений только за период январь – август 2023 года (публикация 5 сентября 2023 года). Впрочем, мандат представительства ограничен вопросами медиаторства с работодателями, помощью в поиске работы, консультациями по поводу миграционного законодательства РФ, вопросами репатриации.
8. В сентябре 2023 года в Москве под эгидой Министерства труда Кыргызстана был открыт благотворительный центр «Умай-эне» для женщин-мигранток, оказавшихся в трудном положении, их детей и лиц с инвалидностью. Сообщается, что учреждение рассчитано на 17

мест, нуждающиеся женщины и дети обеспечиваются проживанием, питанием и медицинской помощью.

9. Пока невозможно оценить эффект недавнего открытия представительств МВД Кыргызстана в РФ (в рамках межправительственного Соглашения о взаимном учреждении представительств компетентных органов в сфере миграции, подписанного 20 июня 2017 года в Москве.). В ноябре 2024 года МВД Кыргызстана объявило об открытии представительств в черытах крупных городах РФ: Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбургe и Новосибирске. При этом российская и кыргызстанская стороны по-разному осветили мандат новых структур и их подчиненность. Так, МВД Кыргызстана официально [сообщило](#) о назначении «представителей МВД в городах» с целью «содействия в вопросах защиты прав и интересов, принятия мер по профилактике преступлений, недопущению противоправных действий со стороны наших соотечественников» (5 ноября 2024, официальный сайт МВД КР). В России в общественном мнении эта новость вызвала негативную реакцию, поэтому МВД РФ срочно опровергло сообщения СМИ о полномочиях этих представительств по профилактике преступности и защите прав и интересов граждан Кыргызстана и работе кыргызстанских милиционеров в территориальных органах МВД РФ. Официальное сообщение пресс-службы МВД гласит, что должностные лица МВД Кыргызстана аккредитуются в дипломатическом ранге советников и секретарей в составе посольства Кыргызстана в РФ, а их основная функция – содействие в вопросах переселения из РФ в Кыргызстан и из Кыргызстана в РФ, в то время как борьба с преступлениями в их компетенцию не входит (сообщение МВД РФ, 8 ноября 2024 года).

2. Недостаточные усилия государства по защите мигрантов – граждан Кыргызстана за рубежом от дискриминации и нарушения прав

2.1. Масштабы трудовой миграции и экономической зависимости Кыргызстана от труда мигрантов

10. В течение последних десятилетий неблагоприятная экономическая ситуация в Кыргызстане создала условия для огромной трудовой миграции, сохранившей масштабы даже на фоне пандемии КОВИД19. Так, на момент февраля 2022 года за границей работали 1 миллион 118 тысяч кыргызстанцев ([данные](#) Центра трудоустройства граждан за рубежом при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции). Большинство из них трудилось в России (1 миллион 63 тысячи); существенно меньше в Казахстане (около 30 тысяч), в Турции (около 20 тысяч), других странах.
11. Совокупность факторов, связанных с войной России против Украины, сказалась на статистике трудовой миграции из Кыргызстана в Россию, вызвав довольно большое возвращение кыргызстанцев на родину, однако в целом трудовая миграция даже в этих условиях остается огромной. Так, по состоянию на декабрь 2023 года, миграционный поток в Россию составлял 870 304 граждан Кыргызстана; при этом стабильно в миграции с 2020 года находились 328,5 тыс. граждан страны, из них 79% в России (международный показатель численности – international migrant stock – расчетный показатель общего числа мигрантов, присутствующих в данной стране в определенный момент времени) – [МОМ, ситуационный отчет на конец 2023 года](#).
12. Экономика Кыргызстана чрезвычайно зависима от заработков трудовых мигрантов. В 2021 году доля денежных переводов из Российской Федерации составляла ок. 2677 млн. долл (98% от общего объема денежных переводов), в 2022 году – 2938,5 млн. долл. (95%), а в 2023 году – 2531,5 млн. долл. (94%) ([данные](#) Национального банка Кыргызстана, февраль 2022 года; [МОМ, ситуационный отчет на конец 2023 года](#) со ссылкой на Нацбанк).

2.2 Нарушения прав кыргызстанских мигрантов в России и недостаточная реакция на них со стороны властей Кыргызстана

13. В России трудовые мигранты из Кыргызстана страдают от многочисленных нарушений своих прав, хотя и имеют преференции, обусловленные членством Кыргызстана в Евразийском экономическом союзе. Они сталкиваются с этническим профилированием, антимигрантскими рейдами и полицейскими спецоперациями, массовыми выдворениями за незначительные

нарушения, обманом со стороны работодателей, невыплатой или частичной выплатой заработной платы, принудительным трудом, трудностями с арендой жилья, массовым неполучением медицинской помощи, отсутствием реального доступа их детей к общему образованию и детским дошкольным учреждениям, с различными проявлениями расизма и ксенофобии.

2.2.1 Стремление к небольшим преференциям вместо общих мер

14. Миграционная политика России носит неизменно эскалирующий жесткий характер, что находится в противоречии с реальной необходимостью и заинтересованностью российского государственного и частного сектора в труде мигрантов. В этой связи Кыргызстан не проявляет настойчивости, чтобы в целом улучшить миграционные правила для своих граждан, предпочитая добиваться лишь небольших привилегий и временных мер (таких, как амнистия тем мигрантам, которые попали в «черные списки» и не могут по этой причине въехать в Россию, - на момент февраля 2022 года запрет на въезд имели около 76 тысяч человек; по итогам 2023 года – около 52 тысяч человек (данные Центра трудоустройства граждан за рубежом при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции)).
15. Еще один пример осторожной критики вместо требований изменения общей политики России по отношению к мигрантам из Кыргызстана – реакция на ужесточение правил медосмотров иностранцев. В конце декабря 2021 года в России вступило в силу маловыполнимое требование медицинских осмотров иностранцев (включая детей от 6 лет) каждые 3 месяца (изменение от 29.12.2021 п.18 статьи 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»). Через короткое время этот срок был заменен на каждые 12 месяцев, однако само изменение закона успело вызвать [критику](#) кыргызстанских парламентариев и [ноту](#) посольства Кыргызстана в адрес российского МИДа. Но просила кыргызская сторона не об общих действенных мерах (борьбе с ксенофобией и полицейским произволом, отказе от лишения мигрантов свободы в ЦВСИГ в условиях пандемии, смягчении миграционного законодательства), – а о «содействии в открытии отдельного коридора для граждан государств-членов ЕАЭС» для прохождения медосвидетельствования, фотографирования и дактилоскопирования в миграционном центре в Сахарово (главный центр оформления миграционных документов для трудящихся мигрантов в Москве и Московской области).

2.2.2. Слабая защита ВИЧ-позитивных мигрантов

16. Согласно Федеральному закону РФ от 30 марта 1995 г. N 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», в России до сих пор криминализированы иностранные граждане с ВИЧ. В случае выявления этого заболевания они получают статус нежелательных для пребывания в России, у них аннулируется РВП и ВНЖ, им запрещается въезд в Россию, они могут быть подвергнуты депортации. Исключение составляют, в рамках права на защиту семейной жизни, ВИЧ-положительные мигранты, имеющие близких родственников в России.
17. Указанное выше изменение правил о медицинских осмотрах обязывает иностранцев старше 6 лет, пребывающих в России, ежегодно проходить обязательное освидетельствование на ВИЧ. Сохранение репрессивных мер по отношению к ВИЧ-положительным мигрантам будет приводить к тому, что они будут скрывать свое заболевание и терять легальный миграционный статус. По [данным](#) Республиканского центра «СПИД» на 01.01.2022, в Кыргызстане стоят на учете 10535 человек с ВИЧ, а 45 % новых случаев ВИЧ-инфекции в стране выявляется на поздних стадиях, когда лечение уже малоэффективно. Это показывает недостаточность государственных мер по поддержке граждан с ВИЧ, находящихся в миграции в России.

2.2.3 Отсутствие мер защиты мигрантов во время пандемии COVID-19

18. Недостаточное внимание к судьбе граждан Кыргызстана, находящихся в миграции, было проявлено властями страны во время пандемии КОВИД19, когда многие страны закрыли границы и ограничили международное авиасообщение. Из-за этого на российских границах, железнодорожных вокзалах и в аэропортах на долгое время застряли тысячи трудовых

мигрантов, в том числе граждане Кыргызстана. Так, близ российско-казахстанской границы в Оренбургской области в мае 2020 года на долгое время оказались более 100 граждан Кыргызстана, которые выехали на своих машинах из нескольких российских городов с надеждой попасть в Кыргызстан через Казахстан, но не смогли пересечь границу из-за введенных карантинных мер. Отмечалось, что Казахстан не давал разрешения на транзит этих граждан через свою территорию.

19. В конце марта 2020 года около 200 мигрантов из Кыргызстана, застрявшие в аэропортах городов Москвы и Новосибирска, требовали от властей Кыргызстана организовать их вывоз на родину. Кыргызстанцы, находившиеся в новосибирском аэропорту более двух недель, даже объявили голодовку в знак протеста против бездействия властей. Часть из тех, кто ожидал рейса, поселили в гостиницах, оставшиеся находились в транзитной зоне аэропорта. Вице-премьер страны Кубатбек Боронов заявлял, что власти вывезут из-за границы всех имеющих билеты, однако вывозной рейс властям Кыргызстана организовать не удалось, и все ожидавшие рейса кыргызстанцы 2 апреля были вынуждены покинуть здание аэропорта. Вывозной рейс состоялся только 22 апреля, когда из Новосибирска улетели 176 граждан Кыргызстана.
20. 9 апреля 2020 года власти Кыргызстана (первый замминистра иностранных дел Нурлан Ниязалиев) официально [объявили](#) об отказе вывозить на родину кыргызстанцев, которые находились за рубежом на момент введения карантина.
21. Прекращение авиасообщения и закрытие границ привело и к переполненности центров временного содержания, где ожидали выдворения иностранцы, в том числе и граждане Кыргызстана. Лишь спустя месяц после закрытия границ, в середине-конце апреля 2020 года граждан Кыргызстана, содержащихся в ЦВСИГ, смогли отправить на организованных чартерных рейсах. Насколько известно, власти Кыргызстана не предпринимали усилий, чтобы из-за риска пандемии мигрантов не лишали свободы в депортационных центрах.

2.2.4. Риски, связанные с войной России против Украины: эскалация ксенофобии в России

22. Преодолев трудности острой фазы пандемии, в 2022 году трудовые мигранты столкнулись с новыми вызовами в связи с военной агрессией России против Украины: катастрофический экономический кризис, риски военного положения и закрытия границ. Военная пропаганда России на фоне кризиса создает условия для шовинистических и ксенофобных настроений, что приводит к эскалации расистского насилия против трудовых мигрантов из Центральной Азии.
23. Несмотря на реальную потребность в труде мигрантов, российские власти все последние десятилетия неизменно проводили антимигрантскую политику. На фоне войны против Украины ее масштабы России значительно выросли. Власти РФ, нередко в лице самых высокопоставленных чиновников, потворствуют проявлениям расизма и поддерживают ксенофобов. Силловые структуры, регулярно проводящие антимигрантские рейды, охотно привлекают к ним активистов националистических движений, делегируя им право на насилие.
24. Миграционное законодательство РФ в последние годы претерпело очередной виток ужесточения. В 2024 году в России законодательно введен специальный режим высылки мигрантов-нарушителей, существенно ограничивающий их в правах. За первое полугодие 2024 года суды постановили выдворить из России около 86 тыс. иностранцев, в суды поступило 124 тыс. административных дел о нарушении миграционных правил – что близко к данным за весь 2022 год (данные Судебного департамента при Верховном суде РФ, [«Важные истории»](#), 21 октября 2024 г.).
25. Эти тенденции не вызвали должной реакции властей Кыргызстана, которые ограничиваются периодическими точечными выступлениями о том, что преференции мигрантов из Кыргызстана, связанные с членством страны в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) должны сохраняться (например, выступление главы Кабинета министров Акылбека Джапарова на заседании Евразийского межправительственного совета (Ереван, октябрь 2024 года).
26. Весьма резонная [рекомендация МИД Кыргызстана](#) не ездить в Россию без веских оснований, данная властями Кыргызстана своим гражданам в 5 сентября 2024 года (на фоне усиления антимигрантских настроений в России, частых антимигрантских рейдов силовых структур, ксенофобных выступлений политиков) на деле невыполнима, так как сотни тысяч

кыргызстанцев постоянно находятся на территории РФ, не имея возможности полноценно зарабатывать на родине.

2.2.5. Грубые нарушения прав детей мигрантов в контексте войны России против Украины

27. Все последние десятилетия детей мигрантов в России ограничивали в праве на образование (чинили препятствия при приеме в школу, не создавали специальных мер для интеграции, выдавливали в специальные классы для отстающих в развитии).
28. В 2024 году эта тенденция обрела законодательные формы: на волне антимигрантских настроений готовится законопроект о запрете приема детей мигрантов в общеобразовательные организации без подтверждения знания русского языка и законности пребывания на территории РФ. Законопроект [анонсировал](#) председатель нижней палаты Государственной Думы Александр Володин; Комитет Госдумы по контролю внес проект постановления Госдумы к председателю правительства «по вопросу реализации системных мер противодействия незаконной миграции» (18 ноября 2024 года, №3.22-5/403).
29. Подобные инициативы грубо нарушают не только Конституцию РФ, но и Конвенцию ООН по правам ребенка. Они нуждаются в ясной и решительной реакции властей Кыргызстана и должны быть остановлены.
30. Дети мигрантов становятся заложниками в ситуации, когда антимигрантские настроения артикулируются как со стороны власти, так и националистических активистов на местах и выливаются в открытое насилие, язык ненависти, травлю.

[Характерный пример](#) из Новосибирской области, 2024 год: ребенок-кыргыз, ученик 2 класса, подвергся буллингу со стороны одноклассников по национальному признаку. Детский конфликт перерос в агрессию русских родителей против родителей-кыргызов, в которую включились активисты ультра-националистической организации «Русская община». При том, что местные жители поддерживали кыргызскую семью, а полиция отказалась преследовать кыргызстанцев, уголовное дело было против них возбуждено только потому, что активисты «Русской общины» опубликовали видеообращение и отметили при публикации аккаунты генпрокуратуры и главы Следственного комитета Александра Бастрыкина, который известен антимигрантскими и радикально ксенофобными взглядами, – он отреагировал незамедлительно и резко и потребовал возбудить дело. Прокуратура дело прекратила, однако семья была вынуждена переехать.

2.2.6. Принуждение к службе в российской армии и частных военных компаниях

31. Вопрос о наемничестве граждан Кыргызстана в российскую армию и ЧВК следует рассматривать в связи с проблемой гражданства. В последние десятилетия сотни тысяч граждан Кыргызстана приобрели гражданство РФ. Основная причина этого – стремление избежать практически невыполнимых миграционных правил, действующих и постоянно меняющихся в России, не быть вынужденными постоянно платить за бюрократические процедуры, не быть жертвами произвола полиции и других силовых органов. Другая причина массового получения гражданства РФ – желание избежать дискриминации и преследований в Кыргызстане, поэтому представители этнических меньшинств (в частности, узбеки с юга страны), ЛГБТИ+ и др. групп нередко видят натурализацию в РФ как де-факто форму беженства. Однако после вторжения России в Украину российское гражданство не только не создает дополнительную защиту натурализованным гражданам РФ – недавним трудовым мигрантам, но и сулит им риск физического уничтожения.
32. Получая российское гражданство, новонатурализованные граждане РФ не обязаны отказываться от гражданства Кыргызстана, поэтому у многих есть два паспорта. Власти обоих государств рассматривают таких людей как граждан своей страны. У новых граждан РФ, соответственно, появляется обязанность служить в российской армии, даже если они уже прошли службу в стране происхождения (особого соглашения об учете службы у России и Кыргызстана нет).
33. После начала военных действий в феврале 2022 года гражданство РФ стало средством принуждения к участию в войне против Украины. Есть свидетельства того, что представители Министерства обороны РФ [угрожали](#) уроженцам Центральной Азии с российским гражданством, как молодых, так и старше призывного возраста, отнять приобретенное гражданство в случае уклонения от службы.

34. В начале 2023 года стали известны случаи запретов на выезд из РФ уроженцам в том числе Кыргызстана с российскими паспортами. Им сообщали, что они находятся в мобилизационных списках и по этой причине не могут покинуть территорию России.
35. В армию заманивали и тех, кто только планировал получить гражданство РФ. Ещё в декабре 2021 года президент РФ внес в Госдуму законопроект, который упрощает получение российского гражданства для военнослужащих по контракту в Вооруженных силах РФ. Еще до официального принятия закона (сентябрь 2022 г.) вербовщики обещали мигрантам гражданство в течение трех месяцев после подписания контракта. Представители Минобороны РФ размещали рекламные объявления в России и странах Центральной Азии, обещая зарплату до 200 т. р. в месяц (почти 3000 \$). Рекламную кампанию в социальных сетях в Центральной Азии вела и частная военная компания «Вагнер».
36. К службе в российской армии принуждают не только недавних граждан РФ, но и мигрантов, отбывающих наказание в российских колониях, в том числе жестоким обращением и пытками. Есть свидетельства заключенных граждан стран Центральной Азии о том, что их склоняют отказаться от гражданства, подать на российское гражданство и заключить контракт с российской армией (обращение заключенных из колонии недалеко от Москвы, материал «Настоящее время», 14 октября 2024 г.).
37. После объявления мобилизации (осень 2022 года) в СМИ появились сообщения о том, что работающие в РФ мигранты в том числе из Кыргызстана стали получать повестки, несмотря на то, что не имели российского гражданства. А власти Москвы открыли вербовочный пункт на базе миграционного центра «Сахарово».
38. Со стороны высокопоставленных российских чиновников нередко раздаются призывы отправлять мигрантов в армию в приоритетном порядке – очевидна расистская подоплека таких заявлений и презумпция о том, что «коренные» граждане РФ более ценны. При этом нередко не проводится различий между натурализованными гражданами РФ и мигрантами с другим гражданством. Отправка мигрантов и недавних граждан на войну, с точки зрения националистически настроенных акторов, - это средство сокращения миграции. Так, например, глава Следственного комитета РФ Александр Бастрыкин лоббирует ограничение числа приезжих, нередко называя «мигрантами» уже натурализованных граждан РФ. На юридическом форуме в Санкт-Петербурге (лето 2024 года) Бастрыкин с говорил о том, что стараниями его ведомства российскую армию пополнили около 10 тысяч натурализованных граждан, а те, кто не хочет служить в армии, уехали из России.
39. Власти Кыргызстана предупреждали граждан страны о недопустимости наемничества и участия в вооруженных конфликтах за рубежом, в том числе в войне России против Украины, и напоминали об уголовной ответственности за такие деяния (ср. Обращение Посольства Кыргызстана в РФ к соотечественникам, 21 сентября 2022 года). Имеются немногие примеры привлечения к уголовной ответственности граждан Кыргызстана за наемничество, однако характерен случай, когда осужденный к 7 годам лишения свободы Аскар К. был освобожден из-под стражи на пробационный надзор, нарушил его и снова уехал воевать на стороне России. Со стороны российских властей и пропагандистских СМИ этот человек получил большую поддержку (в том числе официальный представитель МИД РФ Мария Захарова заявляла, что рассматривается вопрос о предоставлении ему российского гражданства; официальный представитель МВД РФ Ирина Волк обещала предоставить ему временное убежище).

2.2.7. Риск безгражданства для кыргызстанцев, имеющих российские паспорта

40. Не представляется возможным оценить число уроженцев Кыргызстана, которые имеют только одно, российское гражданство. Их непосредственно касается риск безгражданства в случае их отказа участвовать в военной агрессии против Украины. В законодательство РФ в последние годы внесены поправки, устанавливающие такие основания лишения гражданства, как «непостановка на воинский учет», «дезертирство», «добровольная сдача в плен», «дискредитация армии». Эти репрессивные нормы направлены против антивоенно настроенных натурализованных граждан и имеют целью, с одной стороны, загнать в российскую армию недавних мигрантов, а ныне граждан России, а с другой – подавить всякое инакомыслие и предотвратить антивоенный протест.

41. Кроме того, недавние изменения в Закон о гражданстве РФ (2023) существенно расширили основания для лишения приобретенного российского гражданства: это приговоры по 64 статьям уголовного кодекса, некие никак не конкретизированные «действия, создающие угрозу национальной безопасности» – в существующих формулировках новый закон предоставляет широчайшее поле для произвола и неправовых решений.
42. За первые шесть месяцев действия новой версии Закона о гражданстве РФ МВД России прекратило приобретенное российское гражданство 398 человек из-за совершенных ими преступлений ([ответ](#) МВД на запрос ТАСС, апрель 2024 г.). В период с января по июль 2024 года МВД России лишило гражданства около 1000 человек по той же причине ([сообщение](#) официального представителя МВД, 31 июля 2024 г.).

2.2.7. Риск погибнуть на войне

43. По открытым данным установлено, что в Украине погибли как минимум 51 уроженец Кыргызстана, из них 25 человек были гражданами Кыргызстана ([расследование](#) «Азаттык» и «Медиазоны», 30 октября 2024 года). Эти данные нельзя считать исчерпывающими, и реальное число погибших может быть гораздо больше.
44. Насколько можно судить по открытым источникам, власти Кыргызстана не владеют всей информацией о гражданах страны, вовлеченных в войну с Украиной, в том числе о погибших.

3. Недостаточные усилия государства по созданию условий для эффективной занятости в Кыргызстане и снижению зависимости экономики от трудовой миграции

45. Прекращение массовой трудовой миграции кыргызстанцев и развитие внутреннего рынка труда было одним из предвыборных обещаний действующего президента Кыргызстана (2021). За прошедшие годы определенные положительные сдвиги имели место, но кардинально ситуация пока не изменилась. В то же время, война России против Украины спровоцировала не только возвращение значительного числа трудовых мигрантов в Кыргызстан, но и, по мнению некоторых аналитиков, рост национальной экономики (в частности, международный бизнес из-за санкций против России развивает другие локации, в том числе Кыргызстан).
46. В сентябре 2024 года пресс-секретарь Администрации президента КР обратился к соотечественникам, работающим за рубежом, с призывом вернуться в страну и обещаниями рабочих мест с достойной оплатой труда.

3.1 Недостаточные меры по поддержке занятости женщин в Кыргызстане

47. Уровень феминизации трудовой миграции из Кыргызстана довольно высок: по разным данным, от 45% до 60% миграционного потока составляют женщины. В отличие от мигранток из других стран Центральной Азии, женщины-кыргызстанки чаще едут работать самостоятельно, с подругами либо родственниками и знакомыми, а не вслед за мужем или в составе семьи. Миграция открывает возможности для эмансипации многих женщин, играя немалую роль в их социальном продвижении и росте. Но это не всегда свободный выбор и желание эмансипации: нередко женщины и девушки приносят в жертву свои интересы ради блага семьи (едут в миграцию, чтобы отдать долги семьи или заработать средства на существование семьи в Кыргызстане).
48. Кроме обычных тягот миграции, с которыми сталкиваются все трудовые мигранты независимо от гендера, женщины испытывают дополнительные сложности: увеличение рисков гендерно-обусловленного насилия, принудительного труда и разных форм эксплуатации; специфические проблемы, связанные со здоровьем матерей, новорожденных и детей (частые беременности и роды в миграции, на фоне низкой грамотности в области репродуктивного здоровья и контрацепции и табуированности темы сексуального просвещения; высокая доля женщин-мигранток (70%) в статистике материнской смертности в Кыргызстане (данные Министерства здравоохранения, начальник управления организации медицинской помощи и лекарственной политики, выступление в Парламенте, сентябрь 2023 года); аборты в нелегальных клиниках; оставление новорожденных в роддомах); рост заболеваемости женщин туберкулезом и ВИЧ

именно в контексте миграции (главным способом передачи вируса стал половой контакт – более 70% случаев (увеличилось вдвое с 2008 года — [данные](#) Республиканского центра «СПИД» Министерства здравоохранения Кыргызстана, 2019); стигматизация женщин-мигранток в силу патриархальных установок кыргызстанского общества.

49. Полноценному трудоустройству женщин внутри страны мешает, в числе прочего, наличие законодательных запретов на женский труд (т.н. список запрещенных профессий). С 2017 года гражданское общество борется за отмену подобных списков в регионе; правозащитники, профсоюзы и государственные структуры, такие как Министерство труда, соцобеспечения и миграции, в последние годы вели конструктивный диалог и подготовили предложения по улучшению ситуации. КЛДЖ ООН вынес [рекомендации](#) по пересмотру списка запрещенных профессий и изменению Трудового кодекса (80-я сессия, 2021).
50. Только в 2024 году на рассмотрение Жогорку Кенеша был внесен проект нового Трудового кодекса, в котором планируется пересмотреть [список из 446 запрещенных профессий](#) и оставить временные ограничения только для беременных женщин и кормящих матерей. На момент подачи этого материала проект был принят Жогорку Кенешем в первом чтении (октябрь 2024 года), окончательный его вид пока не представлен общественности.

4. Рекомендации

- Принять комплексное антидискриминационное законодательство.
- Принять действенные законодательные и практические меры по защите прав трудящихся мигрантов за рубежом, особое внимание уделив обеспечению права детей на образование без дискриминации. В частности, противодействовать принятию в России законов, нарушающих Конвенцию ООН по правам ребенка и ограничивающих доступ детей мигрантов к школьному образованию.
- Принять действенные меры по предотвращению участия граждан Кыргызстана в вооруженных конфликтах за рубежом, в частности, в войне России против Украины.
- Создать лучшие условия для трудоустройства женщин в Кыргызстане без дискриминации, в частности:
 - Отменить все профессиональные запреты для женщин. и обеспечить гендерное равенство в сфере занятости, в то же время предусмотрев временные меры защиты для беременных и кормящих женщин;
 - Открыть возможности для обучения и трудоустройства женщин на ранее запрещенных работах, продвигать гендерное равенство в сфере труда посредством широких информационных кампаний.