

*Экспертные предложения к Проекту*  
**Соглашения о возвращении детей в государство происхождения**

- Ссылаясь на Конвенцию о правах ребенка 1989 года, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции 2018 года, Замечание общего порядка № 6 (2006) Обращение с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения, Совместное замечание общего порядка № 3 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и № 22 (2017) Комитета по правам ребенка об общих принципах, касающихся прав детей в контексте международной миграции, и на Совместное замечание общего порядка № 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и № 23 (2017) Комитета по правам ребенка об обязательствах государств в отношении прав детей в контексте международной миграции в странах происхождения, транзита, назначения и возвращения; и на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми, принятые резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 64/142 (2010);
- Будучи приверженными закрепленными в Конвенции о правах ребенка принципам недискриминации, обеспечению наилучших интересов ребенка, а также праву детей на жизнь, выживание и развитие и праву ребенка выражать свои взгляды по всем затрагивающим его вопросам и быть услышанным;
- Признавая неприемлемым лишение свободы детей на основании их миграционного статуса;
- Руководствуясь желанием развивать добрососедские, партнерские взаимоотношения между двумя государствами, и укреплять сотрудничество в различных областях, в том числе в области миграции;

Договорились о следующем:

**Цели и принципы соглашения**

Соглашение регулирует процедуру возвращения в государство происхождения несопровождаемого или разлученного ребенка, выявленного на территории одной из сторон данного соглашения и являющегося гражданином другой стороны.

Основными принципами данного двустороннего Соглашения являются соблюдение наилучших интересов ребёнка, недискриминация, право ребенка быть услышанным и право ребенка на жизнь, безопасность и развитие. Основной целью возвращения ребенка в государство происхождения является соблюдение его наилучших интересов, воссоединение с семьей, создание условий для его безопасного и свободного развития. Выявленные в государстве пребывания несопровождаемые и разлученные дети другой стороны данного соглашения пользуются теми же правами, той же степенью защиты и ухода, что и дети граждане государства пребывания.

## **Терминология**

*Государство-участник* - государство, являющееся стороной данного соглашения;

*Государство пребывания* - государство, на чьей территории был обнаружен ребенок и/ или находится в момент проведения процедуры возвращения;

*Государство происхождения* - государство, чьим гражданином является ребенок, а для детей без гражданства - страна постоянного проживания;

*Ребенок* - любое человеческое существо до достижения им 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее;

*Несопровождаемый ребенок* - ребенок, разлученный с обоими родителями и другими родственниками и не находящийся на попечении взрослого лица, которое по закону или обычаю несет ответственность за такое попечительство;

*Разлученный ребенок* - ребенок, разлученный с обоими родителями или со своими предыдущими законными или традиционными попечителями, но не обязательно с другими родственниками; к их числу могут относиться дети, сопровождаемые другими взрослыми членами семьи.

*Недокументированный ребенок* - ребенок, не имеющий никаких документов в момент обнаружения;

*Определение наилучших интересов ребенка* – система мер и процедур, принимаемых уполномоченными государственными органами государства пребывания и государства происхождения, которые определяют в каждом отдельном случае наилучшие интересы ребенка и посредством толкования и применения пункта 1 статьи 3 Конвенции по правам ребенка в сочетании с другими положениями Конвенции. Принцип учета наилучших интересов ребенка должен применяться в связи с любыми вопросами, касающимися ребенка или детей, и приниматься во внимание при устранении любой возможной коллизии между правами, провозглашенными в Конвенции по правам ребенка, и положениями других договоров и национального законодательства;

*Альтернативный уход за ребенком* - уход, предоставляемый ребенку, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения, или который в его наилучших интересах не может оставаться в таком окружении;

## **Процедура возвращения ребенка в государство происхождения**

Процедура возвращения ребенка включает следующие этапы: 1) назначение ребенку законного представителя в государстве пребывания; 2) размещение и уход за ребенком в государстве пребывания; 3) определение наилучших интересов ребенка; 4) информирование государства происхождения в случае возвращения ребенка; 5) социальная оценка в государстве происхождения; 6) принятие решения о возвращении ребенка совместно государствами-участниками; 7) разработка и принятие государством происхождения плана реинтеграции; 8) подготовка ребёнка к возвращению и его передача в государство происхождения; 9) реинтеграция, реабилитация и мониторинг.

Координацию процедуры возвращения ребенка в государство происхождения осуществляют центральные органы исполнительной власти, которые обеспечивают формирование и реализацию государственной политики по вопросам обеспечения прав детей государств-участников данного Соглашения. На каждом этапе процедуры возвращения ребенка в отношении любых действий принимается во внимание мнение ребенка.

### **Выявление ребенка и назначение законного представителя для несопровождаемого или разлученного ребенка**

В течение суток после обнаружения несопровождаемого или разлученного ребенка в государстве пребывания, ему назначается законный представитель в соответствии с национальным законодательством.

### **Размещение и уход за ребенком в стране пребывания**

Несопровождаемые или разлученные дети размещаются в условиях альтернативного ухода в соответствии с национальным законодательством государства-участника, но не хуже, чем для детей-граждан, находящихся в подобной ситуации.

Государства – участники данного Соглашения обеспечат каждому ребенку – бенефициару данного Соглашения доступ к бесплатному образованию и здравоохранению, бесплатную юридическую и психологическую помощь, а также обеспечение других, предусмотренных национальным законодательством государства-участника, прав в том же объеме как для детей граждан.

Вне зависимости от длительности процедуры возвращения и срока пребывания, ребенку обеспечивается образование соответствующего уровня на понятном для него языке с такого возраста, с которого по законодательству государства пребывания предоставляется обязательное образование для граждан, и до такой степени, которая является обязательной базовой степенью образования в государстве пребывания для граждан. Бесплатная медицинская помощь обеспечивается государством пребывания в полном объеме по всем медицинским показаниям, включая медицинскую помощь в отношении психических или хронических заболеваний.

Расходы по размещению и предоставлению альтернативного ухода, а также по обеспечению доступа к другим услугам в государстве пребывания несет государство пребывания.

### **Разлученный ребенок в сопровождении взрослых**

Если ребенок находится в сопровождении взрослых, с которыми он проживал или они его сопровождали, разлучение с ними не будет применяться ни в каких случаях, кроме тех, когда это необходимо для обеспечения его наилучших интересов. Такая необходимость должна

быть установлена уполномоченными органами государства пребывания в рамках процедуры, проводимой для детей-граждан. Взрослые, сопровождающие ребенка, не будут подвергаться ограничению свободы только на основании их миграционного статуса в рамках процедуры возвращения в целях обеспечения наилучших интересов ребенка.

### **Определение наилучших интересов несопровождаемого или разлученного ребенка**

После выявления ребенка на территории государства – участника данного соглашения в срок как можно раньше, но не более, чем в течение одного месяца уполномоченными органами по защите детей проводится процедура определения наилучших интересов ребенка. Во время этой процедуры производится идентификация ребенка, семейно-социальное исследование о наличии и положении родственников в государстве происхождения и в государстве пребывания, оценка безопасности и существующих рисков, уровня интеграции ребенка в государстве-пребывания и длительности отсутствия в государстве происхождения, а также этнических, религиозных, культурных и лингвистических особенностей ребенка. На основании данной информации принимается решение о том, какие меры соответствуют наилучшим интересам ребенка, а именно: возвращение ребенка в страну постоянного проживания; интеграция в государстве пребывания; обращение с заявлением о предоставлении международной защиты в государстве пребывания; или возвращение в третью страну.

На всех этапах принятия любого решения относительно ребенка учитывается мнение ребенка. Ребенок должен быть проинформирован о принятом относительно него решении на понятном ему языке и в понятной для него манере.

Если возвращение в государство происхождения соответствует наилучшим интересам ребенка, то в течение пяти рабочих дней после определения наилучших интересов информируется государство происхождения ребенка.

В срок до месяца уполномоченные органы государства происхождения идентифицируют и устанавливают контакт с семьей или другими законными представителями ребенка, исследуют социально-бытовые условия и устанавливают желание ребенка на возвращение в семью и согласие семьи на возвращение ребенка. Государство происхождения ребенка передают всю полученную информацию и рекомендации касательно наилучших интересов ребенка второй стороне.

### **Решение о возвращении ребенка в государство происхождения**

После получения информации от государства происхождения и согласия родителей или других законных представителей в государстве происхождения на возвращение ребенка, уполномоченные органы государства пребывания в течение десяти рабочих дней принимают решение о возвращении ребенка в государство происхождения.

На всех этапах принятия такого решения ребенку предоставляется вся информация относительно его прав, доступных услуг, средств коммуникации, идентификации семьи или поиска учреждения, предоставляющего опеку, и другая информация о ситуации в государстве постоянного проживания на понятном ему языке, с учетом уровня его понимания, а также предоставляется бесплатная юридическая и психологическая помощь. Ребенку также предоставляется возможность самостоятельно общаться с родственниками, знакомыми, представителями государства происхождения и другими лицами, если это не вредит ребенку.

Возвращение ребенка производится в добровольном порядке, на основании его письменного согласия или письменного согласия законного представителя в государстве пребывания, если ребёнок не может писать, и на основании письменного согласия законных представителей в государстве происхождения о принятии ребенка.

### **Подготовка ребёнка к возвращению и его передача государству происхождения**

После принятия решения о возвращении ребенка в государство происхождения, уполномоченными органами обеих стран составляется план реинтеграции ребенка после возвращения с учетом мнения и особенностей ребенка. Ребенок должен быть ознакомлен с планом на понятном ему языке и в понятной манере.

После принятия решения о возвращении ребенка уполномоченные органы двух сторон в сотрудничестве готовят идентификационные и проездные документы и план транспортировки ребенка.

Время и способ возвращения согласуются с ребёнком и его семьей или другим законным представителем, а также должны соответствовать возрасту и потребностям каждого ребенка и выполняться в максимально короткие сроки, а также должен учитываться доступ к образовательному процессу, здравоохранению и другим услугам.

Приоритетным способом транспортировки ребенка из государства пребывания в государство происхождения является его сопровождение родителями или другими законными представителями. Если родители или опекуны по объективным причинам не могут приехать за ребенком, транспортировка осуществляется представителем уполномоченных государственных органов государства происхождения. Транспортировка осуществляется за счет государства происхождения.

Если по объективным причинам государство происхождения не может осуществить транспортировку ребенка, то уполномоченный представитель государства пребывания доставляет ребёнка в государство происхождения. В этом случае расходы покрываются государством пребывания. Передача ребенка документируется документом о приеме и передаче ребенка.

Стороны данного соглашения также могут установить другие формы транспортировки ребенка или финансирования, соответствующие наилучшим интересам ребенка и стандартам в области прав ребенка для конкретных случаев.

### **Социальное сопровождение и реабилитация ребенка после возвращения**

После возвращения ребенка в страну происхождения государство должно обеспечить ребенку удовлетворение базовых потребностей, доступ к жилью, к обучению и здравоохранению, а также должны быть приняты меры по его реабилитации и реинтеграции в соответствии с планом реинтеграции. В случае необходимости, следует обеспечить социальное сопровождение ребенку, направленное на осуществление социальной опеки, помощи и патронажа с целью преодоления жизненных трудностей, сохранения, повышения его социального статуса.

### **Мониторинг ситуации ребенка после возвращения**

Государство происхождения проводит мониторинг ситуации ребенка после возвращения в течение 24 месяцев после возвращения. При необходимости, мониторинг может быть продлен, а также стороны могут проводить совместный межведомственный мониторинг ситуации.

### **Недокументированный ребенок**

При обнаружении ребенка, чье гражданство не подтверждается государством происхождения, будут предприняты все меры для идентификации ребенка и страны его происхождения. Если это невозможно, ребенку будет предоставлено гражданство страны пребывания с целью избежания ситуаций безгражданства в соответствии с национальным законодательством государства-участника.

### **Привлечение ребенка к ответственности**

Если во время нахождения в стране пребывания ребенок совершил уголовное правонарушение, он привлекается к ответственности в соответствии с национальным законодательством государства пребывания при соблюдении стандартов справедливого судопроизводства для несовершеннолетних. При этом дети не будут подлежать уголовной

ответственности или наказанию только в силу их миграционного статуса или миграционного статуса их родителей или лиц их сопровождающих.

### **Возвращение ребенка-гражданина участников данного соглашения в третью страну или из третьей страны**

Стороны данного соглашения будут применять стандарты данного соглашения для процедуры передачи детей, государством происхождения которых является сторона-участница данного соглашения в третью страну, которые не являются участниками данного соглашения.

Стороны соглашаются принимать у себя на территории детей, государством происхождения которых является государство-участник данного соглашения, если они возвращаются из третьей страны в страну своего происхождения с транзитом через сторону данного соглашения.

### **Защита персональных данных**

Личные данные детей и их семей являются конфиденциальной информацией, и не разглашаются третьим лицам, обрабатывается сторонами с согласия бенефициаров и подлежат охране согласно национальному законодательству сторон. Процедура возвращения детей является конфиденциальной и не может быть разглашена третьим лицам без согласия детей, их опекунов и уполномоченных органов обеих сторон.

### **Сотрудничество в вопросах имплементации данного Соглашения**

Стороны проводят встречи раз в два года с целью анализа процесса имплементации данного Соглашения и консультаций касательно наилучших практик и стандартов в области прав ребенка.

### **Заключительные положения**

Данное соглашение вступает в силу с момента подписания и ратификации сторонами.