

БЮЛЛЕТЕНЬ

Антидискриминационного центра

«Мемориал»

№ 41 март 2013



Фото: Ксения Орлова

*Стефан Эссель: «Я призываю: «Протестуйте!»
Это означает «сопротивляйтесь, когда на ваше достоинство покушаются».*

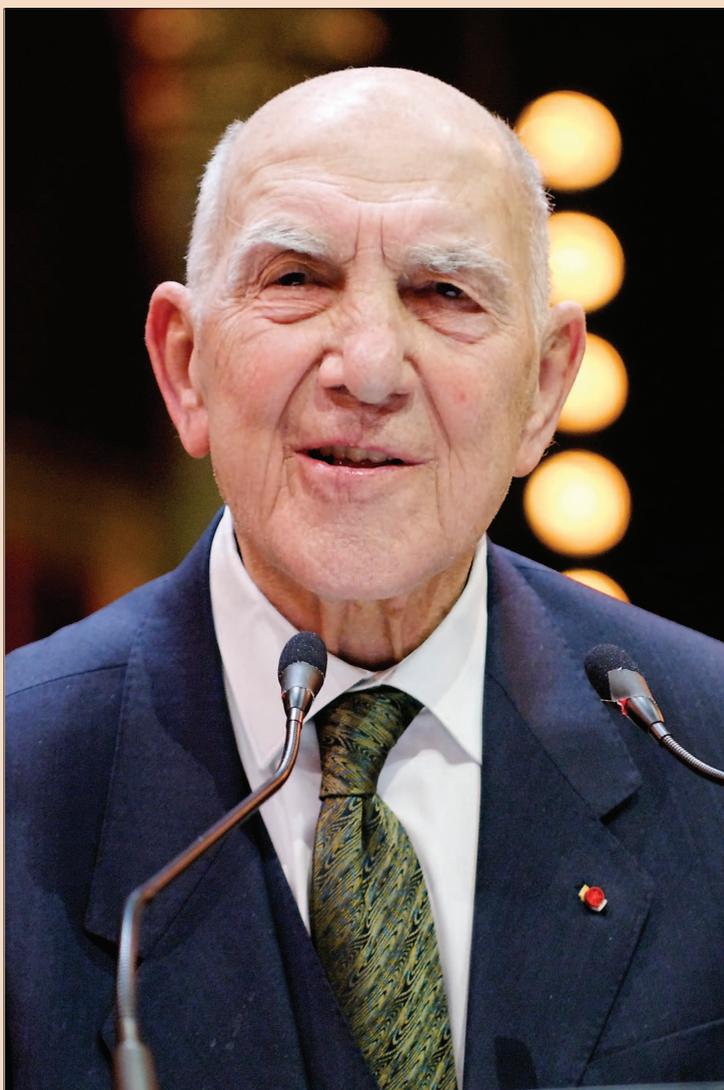
Недавно умер Стефан Эссель – последний из авторов Всеобщей декларации Прав Человека. Вот уж светлую память оставили по себе эти люди – сколько раз читано, слышано, произнесено, – а невозможно не восхищаться: «Все люди рождаются свободными и равными в правах и достоинстве». Как просто, коротко и по-настоящему глубоко выражена в этих словах мысль о том, что нет человека без прав, свободы и достоинства, что все человечество признает это в отношении каждого из

нас. А значит, нет и не может быть людей, чьи права и свободы чем-то меньше или хуже, чем у всех остальных. Нет разницы между «титულными» нациями и «нетитулными», между представителями большинства и меньшинства, мужчинами и женщинами – у всех и каждого равное право на достоинство, которое должно быть признано всегда и везде.

Всеобщую декларацию Прав Человека писали вскоре после Второй мировой войны. Тогда думающим лю-

дям было ясно, что только признание равных прав на свободу и достоинство каждого человека – будь он еврей, гей, африканец или цыган – может спасти человечество от превращения в бессмысленную и жестокую машину самоуничтожения. Людям было ясно – не только авторам-гуманистам, но и политикам, принявшим в 1948 году этот документ, – что без этих принципов жить дальше невозможно.

Продолжение на стр.3



*Стефан Эссель. Один из авторов Декларации Прав Человека.
Фото: Marie-Lan Nguyen*

27 февраля 2013 года скончался известный правозащитник и дипломат Стефан Фредерик Эссель. Он был одним из авторов Всеобщей декларации Прав Человека 1948 года. Стефан Эссель умер во Франции на 96 году жизни, а родился 20 октября 1917 года в Берлине. В 1924 году его семья эмигрировала во Францию. В год начала Второй мировой войны Эссель был мобилизован во французскую армию, а в конце марта 1944 года был взят в плен гестаповцами. 8 августа 1944 года его депортировали в концлагерь Бухенвальд. После неудачной попытки побега из лагеря в январе 1945 года он был переведен в Дору. 4 апреля, во время перевода в Берген-Бельзен, он выпрыгнул из поезда и добрался до американских войск, разместившихся в Ганновере, после чего 8 мая был отправлен в Париж. В 1948 году он стал секретарем Комиссии по правам человека и занимался редактированием Всеобщей декларации Прав Человека. В октябре 2010 года 93-летний Эссель выступил с 32-страничной брошюрой «Возмущайтесь!» («Indignez-vous!»), разошедшейся по всему миру. Эссель писал о необходимости «мирного и ненасильственного восстания» с целью ликвидировать неравенство между богатыми и бедными, обеспечить действительную свободу прессы, восстановить систему социальной защиты, прекратить преследования нелегальных иммигрантов, способствовать защите окружающей среды и праву палестинского народа на самоопределение: «Создавать – значит сопротивляться, сопротивляться – значит создавать».

Сейчас без них жить тоже невозможно, но, к сожалению, об этом забывают все чаще даже те, кто, вроде бы, против тоталитаризма, насилия и бесконтрольной власти зарвавшихся правителей.

Мне отвратительно, но не удивительно то, что власть, в лице ли президента или депутатов – различия ведь у нас никакой нет, желает принимать законы, противоречащие принципу первой статьи Декларации. Законы, дискриминирующие меньшинства – такие как «запрет пропаганды гомосексуализма» – или вводящие неравную ответственность за минимальные нарушения регистрации, – как предлагается это в президентской редакции закона о «прописке»: административную гражданам РФ и уголовную иностранным гражданам.

Но от тех, кто критикует власть за авторитаризм, коррупцию, произвол и массовые нарушения Прав Человека и демократических свобод, – от них-то ждешь проявления уважения к этим самым правам и свободам, хотя бы понимания того, что мы все, по идее, равны в правах и достоинстве.

Хотелось бы услышать от критически настроенных к власти представителей общественности не просто возражения на всякую появляющуюся в верхах законодательную инициативу или ее отсутствие, но и серьезную, здравую аргументацию в защиту попираемых прав и свобод. К сожалению, именно обоснование позиции критиков наиболее одиозных выходов власти порой больше всего огорчает.

Когда летом 2012 года возник вопиюще антидемократический закон о внесении в список «иностранцев» общественных организаций, «занимающихся политикой», под чем подразумевалась любая попытка «влиять на общественное сознание», прозвучала нелепая мысль: этот закон принимают, чтобы отвлечь внимание населения от реформы ЖКХ. В тот момент мне казалось, что это просто случайный бред какого-то неумного человека: понятно же, что проблема криминализации работы правозащитников не так уж важна (увы!) для большинства населения страны, и будто это может людей от чего-либо отвлечь! Более того, мне и тогда казалось понятным, а сейчас – просто очевидным, что и реформа ЖКХ никого, кроме горстки бунтарей, в этой стране не будоражит. Наивные надежды оппозиционных политиков, думавших, что именно этой темой им удастся расшевелить пассивное большинство, были разрушены самым выразительным образом – на демонстрации по этой тематике удалось завлечь еще гораздо меньше людей, чем на митинги против нарушения прав детей-сирот или фальсификации выборов. То есть пришли те же, кто ходил и на все прочие митинги, но далеко не все, по-

тому, что тема менее волнующая для людей с совестью, а людей без всяких политических волнений она так же не увлекает, как и все прочие темы, – их, видимо, увлекает телевизор в выходной день.

Мне это казалось и кажется ясным, но странный аргумент о борьбе власти с прогрессом как отвлекающем маневре при принятии непопулярных экономических мер продолжает звучать. Особенно неприятно, что говорится это с таким умным и прозорливым видом – типа, мы все по глупости думаем, что арест молодых женщин, исполнивших провокационную песню перед выборами президента, – политическое дело, душение свободы и репрессии тех, кто за нее борется, ан нет – это все хитрость для протаскивания под сурдинку реформы ЖКХ. Мол, только дураки покупаются на всю эту шумиху, плачут над фотографиями девушек в тюремных формах и их детей, которым два года жить без мам, и ходят протестовать к судам, а мудрецы зрят в корень и уже копят на повышение тарифов.

Еще более странным и попросту безграмотным представляется мне крайне популярный у интеллектуалов всех спектров – правых, левых и либералов – тезис: «Вообще все эти возгласы идут на руку власти. Разделяй и властвуй, разумеется... Вбрасывая сомнения и компрометируй» (цитирую по публикации Анны Каретниковой в блоге на «Эхе Москвы»). Любопытно было бы определить – кто первым начал спекулировать на этом «разделяй и властвуй». Несколько лет назад эта цитата из главы про Византию школьного учебника истории уже вовсю использовалась в листовках левых радикалов-антифашистов. Ребята явно не понимали смысла исторической сентенции, которая ведь касается политики территориальных разделений древней империи. Им это все было неинтересно, они вкладывали в где-то подхваченную фразу свой смысл, почему-то считая, что власть нарочно насаждает национализм и рознь, чтобы отвлечь людей от борьбы за социальные права. Очевидно, что это тоже было, мягко говоря, упрощение, а на самом деле – выдавание желаемого за действительное. Потому что национализм, нетерпимость, ксенофобия – это болезни нашего общества, власть может этим пользоваться, может подыгрывать, может поддерживать, но ошибка не признавать: проблема была и есть и без этого. Выступая против фашизма, расизма, сексизма и гомофобии, мы противостоям не только власти – ах, если бы только ей! – мы вынуждены спорить с самим обществом, с его предрассудками, стереотипами, склонностью винить в своих бедах других и прочими пороками.

Ладно – молодежь: больше чувств, чем знаний, радикализм, черно-белые

краски – понятно. Но вот этот аргумент проник и в либеральную среду: почтенные ученые люди, с дипломами и степенями, отнюдь не юные, тоже твердят про «разделяй и властвуй», только теперь уже не против национализма, а как ни удивительно – за! Ну, может, не за национализм, а за националистов.

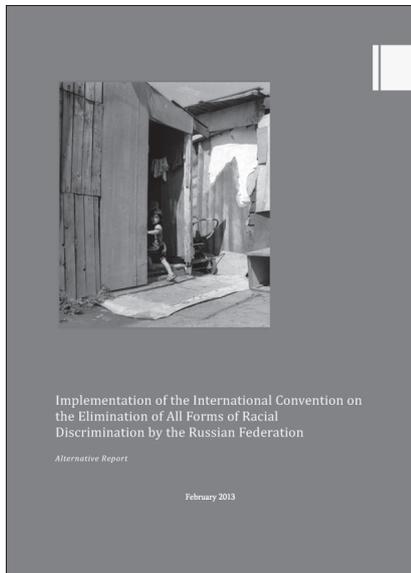
То есть сами-то они против национализма, но считают, что слишком заострять это сейчас – это поддаваться на опять же хитрую провокацию тех, кому только и надо – всех посорить и удержать власть. А мудрецы на это не пойдут, они не будут обижать националистов, они будут даже с ними дружить, принимать совместные резолюции и признавать арестантов из их среды политическими заключенными, лишь бы не угас протест – а какой, неважно.

Неважно? А как же наше равенство в правах и достоинстве? Это ведь важнее всего! Важно отстоять право каждого на свободу, иначе никакой свободы не будет никому. Будь ты мигрант, гей, еврей или цыган, – равные права и достоинство, на меньшее соглашаться нельзя! А если ради единства протеста или других многому-рых стратегий нужно пожертвовать кем-то – принять резолюцию против мигрантов, не предложить резолюцию против гомофобии, поддержать правых радикалов, требующих «очистить страну» от всех «не таких, как мы», – то это не правильный выбор «важного» и уступка «неважному», а предательство буквы и духа Всеобщей декларации Прав Человека, тех, кто ее писал, и тех, чьи страдания привели людей XX века к осознанию гибельности всякого компромисса в вопросе о равных правах и достоинстве.

Единственный выход для нас – это «вбрасывать сомнения», потому что те, кто не сомневаются, жертвуя правами меньшинств, наверняка страшные люди. Никакие политические цели не могут быть оправданием не только согласия на дискриминацию людей, которым и так очень трудно в нашем ксенофобном обществе, но и молчания, отказа судить или «компрометировать» тех, кто оправдывает, а часто просто насаждает расизм, гомофобию, травлю уязвимых групп. Спасать надо не только людей, но и принципы. Потому что без равенства в правах и достоинстве не нужна ни критика власти, ни даже ее замена. Властвовать, возможно, не нужно никому, а вот уметь различать (при чем тут византийское «разделять» вообще?) по настоящему важное – необходимо.

Стефания КУЛАЕВА

ДИСКРИМИНАЦИЯ «ВИЗУАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ», ЦЫГАН, МИГРАНТОВ И КОРЕННЫХ НАРОДОВ: ОТЧЕТ РОССИИ ПЕРЕД ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Implementation of the International Convention on
the Elimination of All Forms of Racial
Discrimination by the Russian Federation

Alternative Report

February 2013

Отчет России о соблюдении Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации рассматривался Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD) 14-15 февраля 2013 года.

Антидискриминационный центр «Мемориал» (Санкт-Петербург) и Информационно-аналитический центр «СОВА» (Москва) при поддержке Международного партнерства по правам человека (IPHR) и Международной Федерации за права человека (FIDH) предоставили Комитету данные по этой проблематике в форме совместного отчета. Рассмотрение отчета Российской Федерации дало возможность контрольному органу ООН призвать Россию реформировать законодательство в сфере защиты от дискриминации и пересмотреть свою политику для прекращения нападений и любых видов насилия на расовой почве в отношении так называемых «визуальных» меньшинств и групп. Это также благоприятная возможность для организаций – авторов альтернативного отчета призвать российские власти сотрудничать с правозащитными НПО, поддерживать работу активистов и деятельность движения по искоренению расизма и дискриминации как в обществе, так и на государственном уровне. **«Пришло время для России положить конец позорной государственной политике, которая наносит вред наиболее уязвимым группам, живущим в стране, так**

же как и контрпродуктивному законодательству. Расовые стереотипы и, как следствие, дискриминация – это язва, которую Россия должна ликвидировать», – сказал директор центра «СОВА» Александр Верховский. **«Цыгане, мигранты из Центральной Азии и люди из кавказского региона страдают как от социальной стигматизации, так и от государственной дискриминации. Долг государства не только не терпеть эту социальную стигматизацию, но активно с ней бороться и поддерживать тех, кто с ней борется»,** – добавила директор АДЦ «Мемориал» Ольга Абраменко.

Представленный отчет показывает, что существующие в России законы, политический курс и программы не привели к уменьшению расовой дискриминации «визуальных» групп и меньшинств, таких как трудовые мигранты, цыгане и коренные народности. Более того, в некоторых сферах наблюдается ухудшение ситуации, усиление дискриминации представителей этих групп. Злоупотребления варьируются от арестов и задержаний правоохранительными органами, дискриминации на работе и сегрегации в учебных заведениях детей, принадлежащих к этническим меньшинствам, до ксенофобских заявлений в средствах массовой информации и преступлений на почве ненависти. С очевидностью показано, что принятые в 2008 году рекомендации Комитета ООН за предыдущий отчетный период были оставлены российским правительством без внимания, а Россия продолжает нарушать свои международные обязательства, закрепленные в Конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Притеснения со стороны полиции и насильственные действия в отношении визуальных групп и меньшинств

Отчет, представленный Комитету, содержит доказательства селективного подхода российской полиции к визуальным группам и меньшинствам. Преследования на почве этнической принадлежности продолжаются, и люди с Кавказа и из Центральной Азии по-прежнему остаются их мишенью. Правонарушения на расовой почве в отношении студентов из Африки, граждан РФ с выраженной неславянской внешностью и беженцев регулярно совершаются отдельными лицами и группами, а также часто происходят

при задержании, в полиции и в местах лишения свободы. Исследования, проведенные АДЦ «Мемориал», показывают, что мигранты считают преследования со стороны представителей правоохранительных органов главной угрозой для их жизни, здоровья и благополучия. Об этом говорится в отчете «Цыгане, мигранты, активисты: жертвы полицейского произвола» (2012), опубликованном АДЦ «Мемориал» при поддержке FIDH.

Трудовые мигранты подвергаются эксплуатации

Отчет также проливает свет на то, что, оставаясь одной из стран с наиболее высоким показателем по приему трудовых мигрантов, Россия не защищает иностранных рабочих от серьезных форм дискриминации. Мигранты подвергаются вопиющей дискриминации в трудовой сфере, отчасти из-заременительной процедуры получения разрешения на работу. Те, кому не удалось получить документы, необходимые для пребывания и работы в стране, становятся жертвами эксплуатации как со стороны фирм-посредников по трудоустройству, так и самих работодателей. Отчет содержит примеры нарушений прав трудовых мигрантов, которые в некоторых случаях могут быть приравнены к современному рабству.

Злоупотребление «антиэкстремистским» законодательством: борьба с защитниками меньшинств вместо борьбы с опасными националистическими группировками

Отчет также показывает, что российское правительство не соблюдает рекомендации Комитета уделить первоочередное внимание борьбе с экстремистскими организациями, использующими насилие, и их участниками на основании закона «О противодействии экстремистской деятельности» и статьи 282 Уголовного кодекса. Антиэкстремистское законодательство при этом продолжает использоваться для введения неоправданных ограничений по работе ассоциаций, гражданского общества и религиозных меньшинств. За отчетный период было много случаев незаконных и необоснованных преследований по религиозному признаку на основе антиэкстремистского законодательства. Выступления против преступной нетерпимости, ксенофобских высказываний и ненасильственные

формы дискриминации стали даже подпадать под «экстремистскую деятельность», а это расплывчатое определение – использоваться для преследования активистов.

Цыгане: социальная стигматизация и государственная дискриминация

Жители цыганских поселений подвергаются выселениям, их дома разрушают без предоставления альтернативного жилья. Более того, отсутствие регистрации домов в цыганских поселениях часто используется как административный «рычаг давления» на членов сообщества. Сегрегация цыганских детей в системе школьного образования также остается постоянной проблемой. Такие дети часто учатся в отдельных классах и школах – дискриминационная процедура, которую часто одобряют и поддерживают местные власти и школьная администрация.

Коренные народности: отсутствие законной реализации специальных прав (территории, компенсации, образование и работа)

Явное отсутствие целенаправленной политики правительства по

борьбе с дискриминацией выражается также в обращении с малыми коренными народностями, которые живут в очень тяжелых социальных и экономических условиях. Отчет показывает, что эти люди сталкиваются с проблемами во всех ключевых сферах жизни, включая доступ к образованию, здравоохранению и жилью. Уровень образования среди коренных народов значительно ниже в сравнении с остальным населением, и эксперты подчеркивают трудности сохранения национальных языков.

Отсутствие надлежащей антидискриминационной правовой базы

АДЦ «Мемориал», Центр «СОВА», Международное партнерство по правам человека и Международная федерация за права человека (FIDH) призывают Россию:

выполнять ее международные обязательства, закрепленные в Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

принять все необходимые меры для создания адекватной государственной правовой базы, которая позволит местным судебным и исполнительным органам непосредственно применять Конвенцию, за чем должно

последовать принятие полномасштабной правительственной программы на федеральном, региональном и местном уровнях, что значительно облегчит интеграцию этнических меньшинств, коренных народностей и мигрантов в современное российское общество;

активно поддерживать правозащитников, в рамках НПО и антирасистского движения, чтобы противостоять расизму и дискриминации в Российской Федерации.

АДЦ «Мемориал», Центр «СОВА», Международное партнерство за права человека и Международная Федерация за права человека (FIDH) считают рассмотрение российского отчета Комитетом ООН важным моментом для выявления недостатков российского законодательства, правоохранительных органов и системы правосудия и для выработки конкретных рекомендаций, чтобы положить конец распространению дискриминационной практики, которая достигает масштабов недопустимого и унижающего человеческого достоинства обращения, ведет к сегрегации в российском обществе и часто провоцирует преступления на почве ненависти.

РЕКОМЕНДАЦИИ КОМИТЕТА ООН ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ОТЧЕТА РФ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОБЫТИЯ



82-я сессия Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD) состоялась в Женеве с 11 февраля по 1 марта 2013 года. Комитет рассматривал периодические доклады Алжирской Народной Демократической Республики, Доминиканской Республики, Киргизской Республики, Республики Маверикий, Новой

Зеландии, Российской Федерации и Словацкой Республики. 14 и 15 февраля российская делегация представила официальный периодический доклад, а Комитет, в свою очередь, задал вопросы относительно этого доклада и выполнения предыдущих рекомендаций.

Представления Комитета о ситуации с расовой дискриминацией в России основывались не только на периодическом отчете, но и на альтернативных материалах, поданных неправительственными организациями. Главным из них стал совместный отчет АДЦ «Мемориал» и информационно-аналитического центра «Сова» (при поддержке FIDH и IPHR). Изложенная в нем информация позволила экспертам Комитета дать критическую оценку сведениям, которые сообщили члены официальной делегации России. Кроме того, отчеты были поданы от организаций, специали-

зирующихся на защите прав коренных народов Севера и Сибири, в том числе от Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, деятельность которой была на момент заседания CERD приостановлена Минюстом. Отмечено, что в марте 2013 года Ассоциация была вновь признана Минюстом и смогла уже и формально возобновить работу. В Комитет был подан и отчет Общественной палаты РФ, который, впрочем, не содержал никаких данных по проблеме дискриминации; представляя его, В. Гриб особо важной задачей объявил формирование «гражданской нации» – некой наднациональной идентичности, которая должна обеспечить единство россиян.

Комитет отметил достижения России, в том числе принятие поправок в Закон «О гражданстве», упрощающих вступление в гражданство РФ некоторых категорий граждан, ратификацию факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касаю-

щийся участия детей в вооруженных конфликтах, Европейской социальной хартии, Конвенции по правам инвалидов. Однако Комитет выразил и свою озабоченность по ряду вопросов. Спецдокладчик Анастасия Крикли уделила особое внимание отсутствию комплексного законодательства о расовой дискриминации, несмотря на то, что рекомендации по его принятию Комитет уже давал в ходе предыдущей сессии. Однако члены российской делегации сочли, что этот вопрос уместнее обсуждать во время Универсального периодического обзора ООН (ситуация в России будет рассматриваться в конце апреля 2013 года).

Понимание экспертами ООН проблемой, связанных с расовой дискриминацией в России, нашло отражение и в рекомендациях властям РФ, сформулированных 26 и 27 февраля 2013 года.

Впервые появилась рекомендация, касающаяся дискриминации мигрантов и этнических меньшинств в трудовой сфере. Комитет отметил, что мигранты и этнические меньшинства, включая женщин и девушек, по большей части приехавших из Центральной Азии и кавказского региона, продолжают выступать субъектом эксплуатационных условий труда и сталкиваться с дискриминацией при найме на работу. В то же время легализация мигрантов остается крайне сложной проблемой в связи с антимигрантскими настроениями, отсутствием эффективного исполнения существующего законодательства, жесткой системой квотирования, существенно ограничивающей допустимое количество выдаваемых разрешений на работу, и наличием теневой экономики, процветающей за счет нелегального труда. В связи с этим Комитет рекомендовал России обеспечить эффективную защиту трудовых мигрантов от эксплуатации на работе и дискриминации в процессе найма на работу, в том числе путем упрощения доступа к эффективным средствам защиты нарушенных прав, а также принять особые меры, касающиеся женщин-мигранток. Комитет обратился к РФ с просьбой предоставить сведения о количестве дел, переданных в суд, в которых рассматривается дискриминация в сфере труда, а также результаты рассмотрения таких дел.

Эксперты ООН выразили свою обеспокоенность дискриминационным обращением с этническими меньшинствами со стороны правоохранительных органов, что среди прочего выразилось и в появлении казачьих дружин, принимающих на себя функции правоохранительных органов наряду с сотрудниками полиции. Комитет призвал власти РФ гарантировать, что обеспечение законности и порядка будет осуществляться только профессионально обученными пред-

ставителями правоохранительных органов, обеспечить целенаправленную и обязательную профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов, направленную на предупреждение расового профилирования, а также принять соответствующие законодательные меры, противодействующие незаконному поведению сотрудников правоохранительных органов, основанному на расовой дискриминации.

Одной из проблем, обсуждавшихся на заседании сессии, были ксенофобские и расистские высказывания политиков, особенно в преддверии выборов, в которых часто цыган связывают с наркотрафиком, равно как и мигрантов и людей кавказского происхождения – с преступностью. В качестве примера были приведены антицыганские высказывания мэра Сочи А.Н.Пахомова и отсутствие должного расследования этого факта. Расистские высказывания были признаны существующей проблемой, требующей вмешательства государства. Комитет считает недопустимыми ксенофобские высказывания, в частности должностных лиц, в связи с чем была отмечена необходимость проведения проверки по факту отклонения иска об антицыганских высказываниях мэра Сочи А.Н.Пахомова.

Комитет выразил большую озабоченность по поводу уязвимого положения цыган во многих сферах одновременно. В рекомендации вошли положения о включении особых мер, направленных на упрощение доступа к институтам регистрации, гражданства, образования, стабильной занятости, социальным и экономическим правам, нормальным жилищным условиям. Отдельно были выделены рекомендации о прекращении устойчивой практики принудительных выселений и разрушения цыганских поселений без предоставления альтернативного жилья или адекватной компенсации. Здесь Комитет повторил свою предыдущую рекомендацию о максимально возможной легализации существующих цыганских поселений. Докладчиками было отмечено, что в процессе реализации социальных прав особенно страдают от дискриминации цыганские дети, в частности, касательно права на образование. Комитет повторно рекомендовал прекратить практику сегрегации цыганских детей, обеспечить равные условия доступа к образованию, а также полную интеграцию цыганских детей во все уровни системы образования. В связи с принятием государственного «Плана мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган в РФ», Комитет обратился с просьбой должного финансирования данной программы, обеспечения участия в реализации Плана представителей цыганской общины, экспертов

и представителей гражданского общества, а также включения в план положений по обеспечению прав цыганских женщин.

Комитет рекомендовал внести поправки в определение экстремизма в Законе о противодействии экстремизму и статьях 280 и 282 Уголовного кодекса и принять точную и четкую формулировку, касающуюся только насильственных действий, возбуждения таких действий или участия в организациях, побуждающих к насилию и расовой дискриминации. Относительно законодательства, ужесточающего положение некоммерческих организаций, Комитет рекомендовал пересмотреть Федеральный Закон «О некоммерческих организациях», чтобы гарантировать эффективную и независимую работу НКО, защищающих права этнических меньшинств, коренных народов, неграждан и других уязвимых групп, являющихся субъектами дискриминации.

Среди прочих вопросов, нашедших отражение в рекомендациях Комитета, были: преступления на почве ненависти, проблемы регистрации по месту жительства, права коренных народов, этнические и культурные инициативы, направленные на борьбу с предрассудками.

В течение следующих четырех лет Россия должна принять меры по реализации этих рекомендаций, а в течение ближайшего года – предоставить информацию о мерах, предпринятых относительно рекомендаций, касающихся ксенофобских высказываний мэра Пахомова, законов «О противодействии экстремизму» и «Об иностранных агентах», об исполнении комплексного Плана мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган в Российской Федерации.

Особо важными Комитет считал рекомендации, касающиеся сбора данных и предоставления детализированной информации о судебных делах о преступлениях на почве расовой дискриминации; роли уполномоченного по правам человека в РФ и региональных уполномоченных в противодействии расовой дискриминации; дискриминационного обращения с этническими меньшинствами со стороны правоохранительных органов и «казачьих патрулей».

Следующая сессия Комитета по ликвидации расовой дискриминации, на которой будет рассмотрено выполнение Россией предоставленных рекомендаций, состоится в марте 2016 года.

Инесса САХНО

ЦЫГАНСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ В РОССИИ: ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ И ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Долгое время АДЦ «Мемориал» реализовывал специальный проект правовой помощи поселениям цыган — для борьбы с особой исключительностью и дискриминацией жителей компактных цыганских поселений в России. Чаще всего это поселения цыган-котляров, расположенные практически во всех регионах РФ, вблизи крупных городов. Большинство таких поселений образовались в результате политического решения властей СССР прекратить «бродяжничество» цыган (так называемый Указ 1956 года), — в то время цыганам официально были предоставлены земельные участки для строительства постоянных домов. После изменения правил владения землей и начала приватизации цыгане не смогли сориентироваться и должным образом оформить свои участки, поэтому в какой-то момент оказалось, что цыганские дома построены «незаконно» и могут быть «законно» снесены властями государства — преемника СССР. Вместо помощи в регистрации земель и участков многие цыгане в России получили «молчаливое согласие» властей продолжать жить в неоформленных домах, — правда, только до тех пор, пока не «грянет гром»: или очередной чиновник решит повысить свою популярность и объявит цыганам войну, или земля в пригороде понадобится для строительства нового торгового центра.

Решения о сносах и выселениях цыган часто реализуются с применением насилия, никогда не предоставляется альтернативное жилье, что нарушает международные нормы. В Калининграде такое насильственное выселение цыган было обжаловано в ЕСПЧ. В некоторых случаях, когда удается узнать об угрозе сноса и начать общественную кампанию в защиту, с привлечением международных организаций, оказывается возможным избежать сносов (например, в Волгограде, в Челябинске, когда были направлены письма от международных организаций FIDH и ERRC, цыганские поселения не были снесены).

Насильственное лишение жилища и насильственное перемещение являются нарушением международных стандартов (прежде всего, в части права на достойное жилище, гарантированного Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации) и развивающих эти стандарты рекомендаций международных органов, которые обязательно должны учитываться Российской Федерацией, в деятельности всех государственных органов. Помимо того, что снос домов компактных цыганских поселений, даже в случае, когда эти дома не зарегистрированы или расположены на неоформленных земельных участках, сам по себе является нарушением меж-

дународных обязательств РФ в сфере защиты прав цыганского этнического меньшинства, рекомендаций Комитета по ликвидации всех форм расовой дискриминации 2008 года (рекомендация 26), Совета Европы и других международных организаций, снос домов, в которых проживают несовершеннолетние дети, без предоставления альтернативного жилья недопустим ни при каких обстоятельствах. Поскольку незарегистрированные дома являются единственным местом жительства многих семей с несовершеннолетними детьми, среди которых почти все семьи многодетные, снос домов создает реальную угрозу жизни, здоровью и развитию проживающих в них детей. Конституционный Суд РФ в Постановлении 8 июня 2010 г. также отметил, что право на жилище является ключевым для создания достойных условий жизни и развития ребенка. Без реализации права на жилище невозможна реализация большинства социально-экономических прав детей (в первую очередь, права на охрану здоровья и права на образование). Тем более недопустим снос домов, которые являются единственным местом жительства детей, без предоставления семьям альтернативного жилья.

В 2010 — первой половине 2012 гг. практика сноса цыганских поселений в России была приостановлена, и возникла иллюзия того, что РФ начала соблюдать свои международные обязательства и прислушиваться к рекомендациям в сфере защиты прав цыган, но в 2012 году сносы возобновились. Так, в октябре 2012 года были снесены 5 цыганских домов в поселении Топки Кемеровской области. Перед наступлением сибирской зимы 35 человек, в том числе малолетние дети, остались без жилья. Еще 18 домов этого поселения остаются под угрозой сноса. В 2012 году угрозы сносов в отношении цыганских домов были озвучены местными администрациями в Рязани, Кургане, Волгограде, но в результате предпринятых жителями поселения, юристами и правозащитниками мер пока не были реализованы.

Угрозы сносов домов существует и в крупнейшем цыганском поселении в России в Плеханово Тульской области, где компактно проживают более 2000 цыган-котляров. Усилиями жителей поселения были оформлены только некоторые дома, но большинство домов остаются незарегистрированными. При этом как сами жители, так и АДЦ «Мемориал» неоднократно обращались к местным и региональным

*Снос домов в д. Топки Кемеровской области.
Фото очевидца, снято на на мобильный телефон.*



властям с просьбой содействовать решению проблем цыганского поселения. Так, еще в декабре 2006 года при участии сотрудников Министерства регионального развития РФ состоялся круглый стол, посвященный проблемам цыганской общины в Тульской области, на котором было принято решение помочь цыганскому поселению в решении социально-экономических проблем, но за 6 лет так и не была решена главная проблема — отсутствие регистрации домов и земельных участков. В октябре 2012 года жители цыганского поселения Плеханово обратились в АДЦ «Мемориал» с просьбой защитить от угрозы сноса свои незарегистрированные дома. По словам цыган, они узнали о том, что районная администрация готовит иски в суд о сносе большого числа домов. Жители поселения сообщили, что это связано с антицыганскими настроениями в регионе, которые активно поддерживаются администрацией. В других районах Тульской области, в которых есть цыганские поселения, также предпринимаются попытки выселения цыган (в Щекинском районе Тульской области уже есть решения суда о сносе недавно построенных цыганских домов, в дер. Федоровка Тульской области с помощью адвоката в суде удалось защитить цыганское поселение от сноса).

Жители Плеханово добились согласия представителей администрации Тульской области провести встречу для обсуждения ситуации с участием АДЦ «Мемориал», но 20 ноября 2012 года, когда встреча должна была состояться, сотрудники администрации отказались встречаться с правозащитниками и с жителями табора. В декабре 2012 года администрация Ленинского района Тульской области, в котором расположено цыганское поселение, уже подала в районный суд 124 иска о сносе незарегистрированных домов. К началу февраля 2013 года, как сообщает СМИ, 46 исков уже были рассмотрены и требования администрации были полностью удовлетворены. Скорее всего, остальные решения будут такими же. В решениях суда указано, что жители должны разобрать свои «незаконно построенные» дома до 1 мая 2013 года, а в случае, если этого не будет сделано, дома будут снесены властями. Единственной возможностью противостоять сносам 124 цыганских домов в настоящее время является привлечение максимального внимания к ситуации и обращения международных организаций с указанием российским властям на недопустимость таких действий.

Вместе с тем, проблему незарегистрированных цыганских поселений власти РФ официально признают в своем отчете в Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации, в

ответ на рекомендацию Комитета изменить политику сноса незарегистрированных цыганских поселений, но не приводят никаких конкретных мер для улучшения ситуации. При этом решения о сносе «самовольно построенных» цыганских домов признаются полностью законными по российскому законодательству, все попытки обращаться к должностным лицам или к суду с позиций защиты уязвимых групп и уважения прав человека в этой ситуации разбиваются о доводы о «законности» сноса и необходимости соблюдения норм и правил регистрации.

Помимо постоянной проблемы угрозы сноса, решение которой требует затрат времени и денег и часто недоступно цыганским семьям без посторонней помощи, жители цыганских поселений подвергаются дискриминации во всех сферах взаимодействия с государственными органами. Так, цыгане часто становятся жертвами полицейского произвола, цыганские поселения — удобной мишенью для массовых обысков и рейдов. В сфере реализации социально-экономических прав отказы, формально связанные с отсутствием документов, регистрации, образования, фактически становятся основой структурной дискриминации цыганского населения, а наиболее эффективные способы ее преодоления — прежде всего, обязательное и качественное образование — не используются государством в качестве позитивных мер. Более того, в сфере образования часто по инициативе местных властей и администраций школ сохраняется сегрегация цыганских детей в отдельных школах и отдельных классах, а на то, что цыганские дети не ходят в школу вообще или прекращают ходить в 3-4 классах, органы в сфере образования не обращают внимания.

Жители компактных цыганских поселений нуждаются в особой защите в связи с крайне низким уровнем жизни, в том числе неприемлемым уровнем жизни и развития детей, но подвергаются, напротив, особым притеснениям со стороны региональных и местных властей. Социально-экономические проблемы не решаются, более того, государством создаются дополнительные проблемы — сносы «незаконных поселений», полицейские рейды, сегрегация детей в школе.

Практика работы по проекту «Правовая помощь поселениям цыган в России» показала, что основная часть усилий по защите от дискриминации была направлена против действий государственных органов. Международные письма для защиты от сноса, адвокаты для защиты от необоснованных задержаний, обращение в юридические фирмы для оформления земельных участков и домов, издание пособий и встречи с учителями

против нежелания обучать цыганских детей, — все это делалось в разных регионах в ответ на решения различных руководителей, поддерживаемых судами. Такая ситуация — результат реальной государственной политики в отношении цыганских поселений в настоящее время.

На фоне таких деструктивных действий государства некие надежды подавали сообщения о разработке и утверждении позитивной государственной политики относительно цыганского меньшинства. Принять такой план рекомендовал, в частности, Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации по результатам прошлой сессии в 2008 году. За несколько месяцев до представления в этот Комитет очередного официального доклада Российской Федерации СМИ сообщили, что такой документ готовится, и к заседанию Комитета в феврале 2013 года председателем Межведомственной рабочей группы по вопросам межнациональных отношений Д.Н. Козаком был, наконец, утвержден «Комплексный план мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган в Российской Федерации на 2013-2014 гг., разработанный Минрегионом России».

Для того чтобы понять, какие именно меры будут приниматься и есть ли в плане какие-либо меры реальной помощи цыганам, АДЦ «Мемориал» направил в Министерство регионального развития обращение с просьбой предоставить текст плана, поскольку даже после утверждения сам текст документа так и не появился в открытом доступе. В ответ на запрос в АДЦ «Мемориал», действительно, прислали текст плана, состоящего из перечня 20 мероприятий для улучшения жизни цыган, краткого описания условий и сроков их реализации, ответственных исполнителей и источников финансирования. При этом набор и порядок этих мер создает впечатление хаотичного набора «ответов» разработчиков плана на собственные представления о проблемах цыган в России. Так, первой мерой утверждена реализация программы Совета Европы «по подготовке медиаторов по вопросам взаимодействия цыганских общин с органами исполнительной власти» (причем не указывается, как именно будет осуществляться программа, — видимо, органы исполнительной власти субъектов РФ, перечисленные в качестве «ответственных исполнителей», должны действовать по своему усмотрению). А вторая мера — «разработка и утверждение комплекса профилактических мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотических средств в цыганской среде». Это как раз «рейды» и «антицыганские кампании», которые правоохранительные

органы и так регулярно проводят в отношении цыганского населения и являются дискриминацией, — видимо, авторы плана уверены, что нормативное закрепление дискриминационных действий полиции приведет к улучшению положения цыган в России.

Многие мероприятия плана (такие, как «оказание методической и организационной помощи российским цыганам в обеспечении самозанятости по принципу «бизнес-инкубаторов», «проведение творческих мастерских для руководителей любительских художественных театров (на базе театра «Ромэн)», проведение пресс-конференций с участием лидеров национально-культурных автономий российских цыган) не направлены напрямую на улучшение социально-экономического положения цыган, а их эффективность во многом зависит от того, кем и по какой программе они будут проводиться. Например, если мнение лидеров национально-культурного объединения не отражает реальные проблемы всего цыганского населения, то проведение пресс-конференции с их участием никак не будет содействовать достижению заявленных целей.

Кроме мероприятий, сомнительных с точки зрения эффективности, в плане есть и очевидно нелепые предложения, которые показывают непонимание авторами плана задач интеграции цыган. Так, предлагается создание «кружков для детей по обучению традиционным ремеслам (кузнечество, коневодство, вышивка, шитье, плетение и т.д.) в местах компактного проживания российских цыган». Таким образом, дети цыганских поселений, которые и так страдают от изолированности в связи с сохра-

нением традиционного уклада жизни, лишены доступа к качественному образованию, будут с 2013 года при поддержке государства заниматься вышивкой и кузнечным делом (к слову, в научной литературе по культуре цыган нет упоминаний о том, что шитье или вышивание когда-либо были их «традиционными» занятиями, а кузнечество и коневодство давно и прочно забыты во многих общинах, не говоря уже о технической и материальной сложности организации подобных «кружков»). При этом у цыганских детей не будет возможности выбора — заниматься ли им в кружке «традиционного» вышивания или на «нетрадиционных» компьютерных курсах, — чиновники Минрегионразвития заранее определили сферу интересов детей только на основании их национальности.

Даже полезные и правильные мероприятия плана — такие, как социальные услуги на дому для цыганских семей, профилактика безнадзорности среди цыганских детей, обеспечение цыганского населения документами, удостоверяющими личность, — в том виде, в котором они описаны и, главное, как они будут реализованы, могут не привести к улучшению жизни цыганского населения. Так, отсутствует детальное описание действий органов государственной власти, не указан размер финансирования мероприятий (он будет определен органами исполнительной власти), не предусматривается привлечение к реализации плана правозащитных организаций и экспертов и каких-либо неправительственных организаций, кроме ФНКА российских цыган.

В то же время в «комплексном плане» отсутствуют ключевые меры,

необходимые для решения проблем интеграции цыган. Прежде всего, это обеспечение обязательного качественного образования для всех цыганских детей, создание условий для получения цыганами среднего и высшего профессионального образования. В плане нет ни слова о проблеме сегрегации цыганских детей, о том, что многие цыганские дети не посещают школу, а если и посещают, то не получают образования, соответствующего федеральным стандартам. Ни слова нет о борьбе с дискриминацией в отношении цыган — эта проблема как будто вовсе не существует в представлении авторов плана. Не запланировано никаких мероприятий по предотвращению произвола полиции в отношении цыган, нет конкретных мер по легализации домов и земельных участков цыганских поселений — хотя первоначально Минрегионразвития заявлял это в качестве одного из приоритетов.

Свои замечания и пожелания к проекту плана АДЦ «Мемориал» представил на сессии Комитета по ликвидации расовой дискриминации в феврале 2013 года, и в своих рекомендациях Комитет отдельно указал, что план действий в отношении цыган должен разрабатываться с участием общественных экспертов и представителей цыганских сообществ и включать в себя меры по доступу цыган к образованию, жилью, работе, с особым вниманием к защите цыганских женщин (рекомендация 15). Эти рекомендации, к сожалению, никак не повлияли на разработку и принятие плана.

Таким образом, даже независимо от того, насколько далеко будет реальное исполнение от задуманного, вряд ли можно ожидать существенного улучшения положения цыган в России, хотя специальный план представляется властями как немалое достижение РФ в сфере защиты прав цыган. Кроме того, с сожалением приходится отмечать непонимание руководителями Министерства регионального развития проблем цыганского этнического меньшинства. Создается ситуация, при которой «теория» помощи цыганам никак не соответствует дискриминационной практике отношения к ним государственных органов. Такая «раздвоенность» теории и практики только ухудшает положение с защитой прав цыган в России, поскольку означает непризнание проблемы дискриминации цыган и, следовательно, отсутствие каких-либо мер по ее преодолению.

Цыганский поселок в Чудово Новгородской области



Анна УДЬЯРОВА

С 28 февраля по 2 марта 2013 года в Вильнюсе проходили очень интересные мероприятия, посвященные ключевой для нашей работы теме – обучению цыганских детей. Именно для участия в них мы, врач-психолог Илья Бердышев и специалист по социальной работе Галина Соловьева, были любезно приглашены руководителем Ромского культурного центра Вильнюса Светланой Новопольской.

Перед поездкой в Литву я был уверен в том, что положение цыганских детей, граждан и неграждан Литвы, не так плохо, – зная наши отечественные сложности в этом вопросе, меня грела надежда на европейские демократические стандарты в Литве, мол, забота о детях и все прочее.

Первая встреча – круглый стол – прошла в Ромском центре. Его участниками были госпожа Новопольская, госпожа Навикайте, директор Литовского детского фонда, сотрудники центра, учителя, обучающие цыганских детей. Оказалось, что в Литве существуют те же проблемы, что и в России, однако деятельность Центра, основная задача которого обеспечивать поддержку образования цыганских детей, финансируется государством – Министерством культуры. К сожалению, наши литовские коллеги вынуждены констатировать, что и в их европейской стране восприятие коренным населением цыган далеко не толерантно. В умах многих литовцев те же мифы о криминальности цыган, что и в России. Те же проблемы с обучением цыганских детей, которые плохо знают литовский язык и предпочитают говорить по-русски или по-цыгански: нет настоящей мотивации к учебе, нет настоящей подготовки к каждому учебному дню, нет включенности в качестве заинтересованных посредников цыганских родителей.

В литовских школах к цыганским ученикам относятся порой с настороженностью. Большинство детей приходят в 1-й класс, когда им уже намного больше, чем 6 или 7 лет, рано бросают учебу. Тем не менее, сотрудники Центра (в основном литовские женщины и двое русских мужчин-педагогов) очень милые, добрые, открытые люди, искренне желающие помочь цыганским детям. А детям в Центре нравится все, что им здесь предлагают. К сожалению, у многих из них преобладают не образовательные, а чисто игровые и развлекательные интересы. Есть дети, которые так и не научились читать и писать. Однако в их обучении представлен и культурно-образовательный компонент (например, пользуются популярностью регулярные экскурсии и выезды за пределы Вильнюса – так, недавно очередную группу цыганских ребят очень впечатлила поездка в Каунас).



В Ромском культурном центре

Одной из проблем педагогов часто становится профессиональное выгорание. Это серьезное психологическое нарушение, развивающееся у определенной категории работников, трудовая деятельность которых связана с людьми. Итог выгорания – тяжелый психический дискомфорт, потеря интереса к профессии и постепенное нарастающая ненависть к детям. Тому, как проводить профилактику выгорания у учителей, работающих с цыганскими детьми, был посвящен семинар, который проводил я.

Еще одна встреча состоялась в живописном месте под Тракаем, в стилизованном под традиционный литовский хутор туристическом центре. В просторном деревенском доме, в холле у камина в круг расположились два десятка студентов литовских вузов – волонтеров, работающих с цыганскими детьми. Эти литовские девушки по собственному желанию безвозмездно решили помогать обучению цыганских ребятишек. Для этого они пошли по пути индивидуального шефства – наставничества. Каждая из них взяла под опеку одного или двух цыганских малышей, которые готовятся пойти в школу или только начали обучение.

В процессе обмена мнениями, порой переходящего в очень эмоциональный диалог, выяснились основные проблемы, переживания волонтеров. Во-первых, это невозможность мириться с предвзятым отношением общества к цыганам, в частности, к перспективе обучения цыганских детей. Во-вторых, это несобранность и расторможенность детей на занятиях. В-третьих, это непостоянство этих детей как учеников в связи со всеми известными обстоятель-

ствами, обусловленными спецификой цыганской жизни. В-четвертых, отсутствие (как и в России) какой-либо методической литературы по работе с цыганскими детьми.

После этого разговора мною с волонтерами был проведен тренинг педагогической уверенности, где моделировались воспитательские проблемные ситуации. В конце тренинга разгорелся настоящий профессиональный спор о педагогической тактике разрешения одной смоделированной конфликтной ситуации. Одной из самых горячих спорщиц оказалась цыганская мама, которая пыталась разрешить заданную ситуацию с позиций цыганских традиций.

Во всех мероприятиях этой конференции нам всем очень помогал в качестве переводчика бывший сотрудник АДЦ «Мемориал» Кирилл Кожанов, в настоящее время проходящий стажировку в Вильнюсском университете.

По дороге домой мы обменивались впечатлениями, думали, что ценного из опыта литовских коллег мы можем использовать для наших российских нужд. Мы пришли к выводу, что, во-первых, это ресурс государственной финансовой поддержки работы с цыганскими детьми. Во-вторых, это поиск и подготовка наших российских волонтеров для подобной работы. Спасибо, конечно, немецким и другим иностранным волонтерам, приезжающим поработать с цыганскими детьми, но этого, увы, явно недостаточно – нужно привлекать и местную молодежь, студентов и энтузиастов.

Илья БЕРДЫШЕВ

Я – волонтерка из Германии, работаю с цыганскими детьми в Чудовской начальной школе вместе с Сулейманом Янополем. Мы стараемся подготовить маленьких детей к обучению в 1-м классе – учим их рисовать, раскрашивать, знакомим с алфавитом. Еще мы занимаемся в спортзале – детям это очень нравится, особенно они любят соревноваться, кто дольше крутит хулахуп.

Когда я первый раз оказалась в Чудово, я чувствовала себя немного неловко: мне казалось, что все жители табора меня с любопытством рассматривают, – ведь я не только не цыганка, а еще и иностранка, что сразу понятно по моему акценту, даже по первому слову «Привет!». Но Сулейман, который здесь живет, познакомил меня с детьми, так что это помогло мне быстро освоиться. Семья Янополь очень гостеприимная, они всегда меня угощают, особенно я люблю «цыганский чай» с яблоками. Вообще, все, кого я встречаю, с интересом разговаривают с немецкой волонтеркой, которая раз в неделю помогает в школе. Я очень стараюсь понимать собеседников и отвечать на их вопросы. Это не так легко, потому что я не очень хорошо говорю по-русски и не всегда могу отличить, когда жители поселка говорят по-цыгански друг с другом и когда со мной по-русски.

Вообще, жизнь в таборе никогда не кажется скучной. Все постоянно заходит друг к другу, дома открыты, везде много людей. Это создает впечатление, что они одна большая дружная семья, да это так и есть – почти все родственники, близкие или дальние. Независимо от того, как выглядит дом снаружи, – большой и новый или старый, с богатым убранством или почти пустой – внутри вас встретят гостеприимные люди, которые очень приветливо держатся со мной, иностранкой, которая почти не говорит на их языке. Честно говоря, я пока знаю единственное цыганское



слово «ив», которое значит «снег». Когда я спросила Сулеймана, как сказать «привет», он ответил очень длинной непонятной фразой (при встрече цыгане желают друг другу счастья и здоровья), так что мое обучение цыганскому языку быстро закончилось. В цыганских обычаях я тоже стараюсь разобраться. Например, Сулейман мне объяснил, что женщины носят платок на голове как символ того, что они замужем. Тогда я спросила: «А как можно по одежде узнать, что мужчина женатый?» На это Сулейман улыбнулся и сказал, что это очень легко можно увидеть: женатые ходят по-другому. Распознавать это я до сих пор не научилась...

В Чудово мне очень нравится, я здесь быстро освоилась – наверное, потому, что это не первый табор, в котором я была. Раньше я работала в Пери, но там школа находится далеко (дети ездят на автобусе) и атмосфера в ней не очень приятная – преподавательницы много кричат на уроках. Их отчасти можно понять, но все же дети имеют

право быть шумными и непоседливыми. Там я поняла, что в отношениях цыган и русских много проблем, много предубеждений.

Часто говорят, что с детьми всегда можно поладить и что даже необязательно знать язык. Это, конечно, заблуждение: мне, с моим знанием русского, пока трудновато, особенно если иметь в виду, что цыганские дети очень эмоциональные и шумные. Чудовским ученикам очень повезло, что с ними занимается Сулейман: он сам цыган и свободно говорит и по-русски, и по-цыгански. Ребята относятся к нему с большим уважением. Конечно, не обходится без шума и беспорядка, но на то они и дети.

Я горжусь тем, что преподаю в «цыганской школе», хотя иногда те, кому я рассказываю о своей работе, смотрят на меня как на сумасшедшую. А я, в ответ на их предвзятое отношение к цыганам, честно рассказываю, с какими хорошими людьми я встретила в таборе и как мне нравится там бывать. Конечно, многое в таборной жизни для меня странно. Мне 20 лет, и если бы я была цыганкой, у меня, скорее всего, уже был бы муж и не один ребенок. Иногда мне жаль цыганских детей, у которых взрослая жизнь, с ее проблемами и ответственностью, начинается очень рано. Но все же некоторые из них пытаются идти своим путем: например, Сулейман хочет учиться в университете, как и его старший брат.

Самое главное, что я поняла, занимаясь с детьми в разных «цыганских школах», это то, что люди не такие уж и разные: мы все хотим жить, любить, быть счастливыми, и это не зависит от национальности, истории или цвета глаз.

Юлия ФРИДРИХ



ПРОГРАММА СТИПЕНДИЙ ДЛЯ ЦЫГАНСКИХ СТУДЕНТОВ

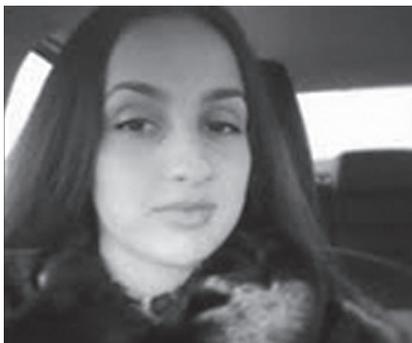
Ромский образовательный фонд (REF) предоставляет цыганским студентам возможность получения стипендии и частичного возмещения оплаты расходов на обучение. Стипендиаты могут участвовать также в дополнительных программах индивидуального и профессионального развития: изучение иностранных языков, стажировки, научные конференции и семинары.

Участвовать в программе юридических и гуманитарных наук (Law and Humanities Program) могут цыганские студенты или абитуриенты колледжей или вузов. Кандидаты должны заполнить анкету и подать заявку на участие в программе через интернет. Срок подачи заявок на 2013-2014 учебный год с 8 апреля по 20 мая 2013 года.

Более подробная информация, а также ссылка на заполнение анкеты и подачу заявки размещена на сайте программы <http://www.romaeducationfund.hu/how-apply-scholarship-russian>



СТУДЕНТЫ - СТИПЕНДИАТЫ РЕФ



ИАНА КОНЮХОВИЧ,
студентка Российского
государственного социального
университета (Тольятти)

Цыганская стипендиальная программа REF оказала мне очень своевременную и своевременную помощь, так как для моих родителей оплачивать мое обучение довольно сложно. Теперь мое образование зависит только от меня, а не от каких-то внешних обстоятельств.

Не секрет, что пока очень мало цыган имеют высшее образование. Представьте на минутку, что вы – цыган или цыганка и что вы живете в России. Вас куда не берут на работу. Почему? Может быть, потому, что вы не умеете читать и писать (многие цыгане малограмотны). А что если у вас попросту нет паспорта и прописки? Добавьте к этому недовольство, а часто и открытую ненависть тех, кто живет рядом с вами, потому что они ничего не знают о цыганском народе, его истории и традициях. Скажите честно, вам нравится такая

жизнь? Не нравится и нам, цыганам, что наш народ живет в своей стране как чужой, а ведь история цыган в России исчисляется веками, сотнями страниц литературных произведений, романсами, которые принято считать визитной карточкой России в мире, в конце концов, нашей любовью к этой земле.

Мне хочется своим примером сломить сложившийся стереотип насчет цыган и показать обществу наш народ с другой стороны: ведь и среди нас есть люди работающие, обретающиеся, творческие и имеющие много разных талантов. Просто таким людям нужна помощь, в частности, в получении образования. Программа REF оказывает неоценимую поддержку молодым цыганам и дает им надежду на лучшее будущее.



ЕКАТЕРИНА АБАЛЬМАЗ
студентка Российской
правовой академии (Тула)

Я узнала от сотрудников АДЦ «Мемориал» о программе поддержки ромских студентов, когда училась в 11

классе, и в 2009 году, закончив школу с серебряной медалью, поступила в Тульский филиал Московского Университета МВД России. Когда я проходила собеседование на получение стипендии REF, мне задали вопрос: «А почему вы хотите поступить именно на юридический факультет?» Только теперь я могу четко и осознанно ответить на этот вопрос – потому, что я нужна своему народу именно как юрист. Сейчас я учусь на 4 курсе Тульского филиала Российской правовой академии при Минюсте.

Я плачу за обучение 50 тыс. руб. в год. Для моей семьи было бы невозможно оторвать от семейного бюджета такую сумму, так как мой папа болен и очень много денег уходит на лечение. Стипендия REF помогает мне не чувствовать себя обузой для семьи. Это большая роскошь, которой я пользуюсь, – не работать и учиться на платном дневном отделении.

Кроме стипендий, REF предлагает студентам и другие возможности: например, я изучаю при поддержке фонда английский язык (хожу на курсы два раза неделю, занимаюсь в группе из семи человек). Еще я приняла участие в дополнительной программе REF «Профессиональное развитие»: мне, как и другим лучшим студентам нашего вуза, было предложено поучиться в летней юридической школе в Зальцбурге (Австрия), где обучение было бесплатное, а вот проезд и проживание надо было оплатить самим. Мне был выделен отдельный грант на эту поездку, и я смогла не только расширить свои знания в международном праве, но и получить отличную практику общения на английском языке.

Высшее образование, которое я получаю при помощи REF, круто изменило мою жизнь. Я очень благодарна Фонду за помощь, за возможность личного и профессионального развития.



МАРИЯ БЕЛОВА

АСПИРАНТ КАФЕДРЫ ОБЩЕГО
МЕНЕДЖМЕНТА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
Московского государственного
университета экономики, статистики
и информатики (МЭСИ)

Образование – это ключ к жизненному успеху, поскольку от полученных знаний и навыков зависит «конкурентные преимущества» личности. Вопрос получения образования остро стоит перед ромской молодежью. На нас лежит большая ответственность: ведь будущее нашего народа, его благополучие и его «лицо» зависит от того, насколько мы сможем реализовать наш потенциал. Замечательно, что с каждым годом все больше молодых рома поступают в ВУЗы, становятся интересующимися общественной жизнью людьми, активно проявляющими себя, желающими получить профессиональные знания и навыки.

Однако до сих пор доступность образования для ромской молодежи – это проблема. И в этом смысле программа стипендий ЛНР Цыганского образовательного фонда (REF), помогающая молодым ромам получить высшее образование, представляет большую ценность.

Я стала стипендиатом этой программы в 2008 году. После окончания Смоленского государственного университета я решила связать свою

жизнь с научно-исследовательской деятельностью в области экономики, поэтому поступила в магистратуру, а затем – в аспирантуру Московского государственного университета экономики, статистики и информатики. Я получила возможность быть молодым ученым, вести научную деятельность, публиковать научные статьи – я занимаюсь тем, о чем мечтала. Я уверена, что успешно защитю диссертацию и стану кандидатом экономических наук.

Участие в программе ЛНР для меня – это не просто получение финансовой поддержки, это и возможность профессионального и личностного развития. Ведь стипендиаты участвуют в конференциях и семинарах, где встречаются с ромской молодежью Украины и Молдовы. Впечатления от этих встреч – и от интересных обучающих занятий, и от общения со студентами из других стран – остаются надолго.

Получив образование, мы сможем на более высоком уровне помогать цыганскому народу, стать примером для тех, кто еще учится в школе.

ПРОЕКТ ЦЫГАНСКИХ СТУДЕНТОВ В ТУЛЕ



На фото: Василий Питул

Стипендиатам REF предлагает попробовать реализовать собственные малые проекты. Мы вместе с участником программы ЛНР Василием Питулом и его братом Янушем Питулом разра-

ботали проект «Цыганское право». Он заключался в оказании юридической помощи цыганам, в основном, в оформлении личных документов жителям компактного цыганского поселения Плеханово под Тулой. Вот типичный пример: женщина 60 лет, единственный документ которой – паспорт гражданки СССР, родилась она в Беларуси, регистрации у нее никогда не было, и подтвердить факт проживания на территории РФ она не может. Как помочь в подобных ситуациях?

В первую очередь мы отправились к главе Администрации пос. Плеханово А.В. Борзову – рассказать о нашем проекте и заручиться его поддержкой. Он нас тепло принял, пообещал помощь в аренде помещения. Но помещения нам не выделили, и пришлось работать на дому. Мы отправились к барону табора пос. Плеханово Ивану Григорьевичу Михаю, который был искренне рад нашей инициативе, – в отличие от барона табора, который находится на Косой Горе: тот был недоволен, увидев в нас своих конкурентов, а не помощь для своего народа. Он объяснил, что сам хотел открыть юридическую консультацию для цыган, но для этого у него у него нет юридического образования. А здесь какие-то студенты предлагают юридические услуги, да еще и бесплатно...

Наша помощь оказалась очень востребованной. Мы расклеили информационные объявления, и люди, узнав о нас, звонили, записывались, а то и приходили без записи. Кому-то требовалась помощь в написании заявления на загранпаспорт, кто-то не мог поменять

ПРАВА ЦЫГАН

паспорт по возрасту, у кого-то оказался паспорт СССР, а кто-то вообще не имел документов. Многие обращались по жилищным вопросам, кому-то надо было через суд выписать людей. Поскольку уровень образования наших клиентов, к сожалению, очень низкий, нам пришлось много объяснять, а часто вместе с ними ходить по инстанциям. Успевать учиться и выполнять проект было трудно, так что пришлось подключить родителей: мама Кати Абальмаз – Ирина Елиферовна – неоднократно ездила в Администрацию пос. Плеханово решать ту или иную проблему. Иногда приходилось заезжать за клиентами утром, будить и везти. Получалось не все, и порой нас посещало отчаяние, но успехи давали нам силы: например, когда многодетные семьи после обращения к нам получали положенные льготы от государства.

Сейчас в Плеханово очень остро стоит вопрос с легализацией домов. Мы боролись за сохранение жилья Елены Николаевны Иванус, у которой ребенок-инвалид. Мы помогли Ивану Григорьевичу Михаю написать коллективные письма заместителю главы Администрации Тульской области и уполномоченному по правам человека по поводу сноса домов.

К сожалению, мы ограничены временными рамками проекта. Но начало положено, и мы в своей дальнейшей профессиональной жизни будем помогать своему народу.

Екатерина АБАЛЬМАЗ,
Василий ПИТУЛ

Серьезные экономические исследования убедительно показывают, что Россия уже испытывает недостаток рабочих рук, а в ближайшие годы этот дефицит только увеличится, – это результат демографического провала 1990-х годов. Всемирный банк в этой связи дает не слишком оптимистический прогноз экономического развития России, приводя данные о том, что доля вакантных рабочих мест возрастает и к концу 2012 года достигла 2,2%. Довольно логично, что на эти вакансии поступают жители ближайших к России стран бывшего СССР, и совершенно понятно, что при сложившейся демографической ситуации они найдут работу, за которой едут, а националистические выступления на тему «мигранты отбирают рабочие места у коренного населения» лицемерны и противоречат объективной реальности. Между тем, положение мигрантов в нашей стране ужасно. Это изнурительная работа, жизнь в тяжелых условиях вдали от семьи, это унижительное стояние в очередях в миграционной службе, проверки документов на каждом шагу, произвол работодателей и полиции, ксенофобия, часто доходящая до прямого насилия. Это законодательные и практические новшества, прямо дискриминирующие приезжих: чего только стоят предложение президента ввести уголовную ответственность за проживание не по месту регистрации или потворство «казачьим патрулям» и «народным дружинам», которые в некоторых регионах РФ уже начали настоящую охоту за «нелегальными мигрантами»!

Казалось бы, тем, кто называет себя оппозицией действующей власти, есть против чего протестовать: политика государства в отношении мигрантов имеет отчетливый коричневатый оттенок. Однако оппозиция критикует власть совсем не за это: оказывается, причина бесправия мигрантов – это... поощрение миграции государством! Со всей ясностью эта мысль выражена в принятом 11 февраля 2013 года Заявлении КС оппозиции «О необходимости отмены безвизового режима со странами Средней Азии». Утверждается, что мигранты (пусть и не по своей воле, а в связи с несчастными обстоятельствами) а) подрывают рынок рабочей силы в России; б) пополняют «ряды криминалитета»; в) не интегрируются в российское общество и г) подвержены пропаганде радикального исламизма. Исправить ситуацию, по мысли КСО, может – не соблюдение трудовых и прочих прав мигрантов, не внятная государственная политика по предотвращению дискриминации, – а «безотлагательная отмена безвизового режима с Узбекистаном, Киргизией и Таджикистаном». Если перенести эту иезуитскую логику на какую-нибудь другую уязвимую группу, то получится, например, вот что: инвалиды не интегрируются в общество, требуют к

себе особого отношения, создания особых условий в школах и на рабочих местах, портят настроение своим видом – пусть сидят дома и не высовываются. Или бездомные: их и вовсе нужно запереть в резервацию, а то они пополняют ряды криминалитета и опять-таки портят настроение своим видом. Кстати, до предложения создать концлагеря для мигрантов додумался еще один оппозиционный лидер: один из тезисов «Гражданской платформы» Михаила Прохорова – принудительная «адаптация» мигрантов в специальных «кампусах», расположенных вдали от больших городов.

Однако КСО все же пошел дальше всех: в уже цитированном заявлении после предложения немедленно ввести визы для мигрантов из Центральной Азии следует пассаж, который не оставляет никаких сомнений в том, что идея равенства людей в правах (граждан и неграждан, «коренных» и «приезжих») чужда активистам оппозиции. Ведь для себя, «белых людей», они требуют безвизового въезда в ЕС!

Это-то и печально – фашизация ползла-ползла и поразила и государственные структуры, и оппозицию, от которой хотелось бы ожидать совсем другого, и «население страны», о популярности среди которого так беспокоится КСО. Хочется спросить демократических оппозиционеров, включая национально окрашенных: неужели они и вправду не замечают, насколько чудовищный и омерзительный документ принят при их попустительстве? Или политический цинизм перевешивает – сегодня мы поддержим «их» заявление, завтра «они» – наше?

Ни для кого не стало неожиданностью, что Навальный, Тор или Бондарик проголосовали за то, что «белые» имеют больше прав, чем «черные». Но ведь никто из КСО не выступил против этого заявления! Было лишь несколько воздержавшихся, но ни они, ни те, кто по каким-то причинам не присутствовал на заседании (а ведь среди них и прогрессивные журналисты, и активисты-экологи, и антифашисты, и даже те, кто профессионально принадлежит к правозащитному сообществу, – работает в одной команде с настоящими защитниками Прав Человека, прав мигрантов и беженцев), не возмущались, не схватились за голову, не стали инициировать отмену документа, не вышли из КС, поняв, наконец, что не стоит сидеть за одним столом с фашистами и соглашаться с протаскиваемыми ими заявлениями.

Мы ставим свои подписи под этим обращением ко всем критически мыслящим людям и призываем общество осудить любые политические спекуляции на тему миграции, признать неизбежность этого явления и необходимость соблюдения прав каждого, кто волей или неволей оказался на территории РФ.

Ольга Абраменко
Александр Абрамович
Елена Аземшиа
Денис Алексеев
Константин Баранов
Светлана Барсукова
Юля Башинова
Сергей Березинский
Александр Буртин
Елена Буртина
Утэ Вайнманн
Александр Винников
Олег Васильев
Юрий Гавриков
Роман Грузов
Лариса Григорьева
Аркадий Гутников
Андрей Дресвянников
Дмитрий Дубровский
Елена Дудукина
Александр Желенин
Максим Иванцов
Евгений Ихлов
Игорь Карлинский
Екатерина Кокорина
Кирилл Коротеев
Александр Кондаков
Кирилл Кожанов
Петр Краснов
Мария Кравченко
Александра Кулаева
Александра Кулаева
Стефания Кулаева
Александра Левина
Ольга Ленкова
Антонина Ли
Ольга Липовская
Михаил Лашкевич
Алексей Макаров
Павел Марченко
Рустам Мацев
Валерия Митрофанова
Сергей Михеев
Влада Милевская
Руслан-Альфред Миниахметов
Ольга Музыка
Денис Мустафин
Дмитрий Мусолин
Анастасия Некозакова
Владимир Осенин
Елена Пасынкова
Галина Петриашвили
Стас Почобут
Борис Романов
Мария Розальская
Нина Рябушкина
Инесса Сахно
Ольга Скобина
Елена Сидоренкова
Семён Симонов
Наталья Смирнова
Наталья Соколова
Лидия Стародубцева
Валентина Теневская
Анна Удьярова
Марианна Ханукова
Анна Хохрякова
Ольга Цейтлина
Валентин Шандицев
Юрий Шувалов
Андрей Якимов

«ДОБРОВОЛЬЦЫ», «КАЗАКИ» И «ДРУЖИННИКИ»: КТО И ПОЧЕМУ ПОМОГАЕТ ФМС «РАБОТАТЬ С МИГРАНТАМИ?»

В декабре прошлого года АДЦ «Мемориал» направлял запрос в правоохранительные органы Санкт-Петербурга и Ленинградской области в связи с информацией об активном привлечении казачества к проведению полицейских рейдов, особенно в отношении мигрантов. В частности, газета «Мой район» 2 ноября 2012 года в статье «Казачья милиция вовсю патрулирует улицы Петербурга» указывала, что одной из задач «казачьей милиции» является проверка документов у иностранных граждан – трудовых мигрантов для выявления административных правонарушений. Участники патруля высказывали даже пожелание выходить на ночные дежурства, когда, по их мнению, мигранты возвращаются с работы. В статье упоминалось некое соглашение представителей казачества с ГУ МВД и с УФМС Санкт-Петербурга и Ленинградской области, на основании которого якобы действуют казачьи отряды. Но нигде в общем доступе нет каких-либо законов или положений о полномочиях «казачьих патрулей». При этом, несмотря на правовую неурегулированность, казачьи патрули реально действуют и проверяют документы у трудовых мигрантов. В связи с угрозой нарушения прав иностранных граждан, АДЦ «Мемориал» обратился в УФМС и ГУМВД с просьбой разъяснить основания полномочий таких «казачьих отрядов» в Санкт-Петербурге.

Ответы, которые прислали государственные органы, сами по себе вызывают новые вопросы. Так, в ответе УФМС, подписанном начальником Е.В.Дунаевой, миграционная служба разъясняет, что казачьи отряды к деятельности миграционной службы не привлекаются, поскольку «возможность привлечения казачества к работе ФМС России не предусмотрена». Более того, в полномочия самих сотрудников УФМС, оказывается, «не входит патрулирование улиц с целью проверки документов у иностранных граждан». В ответе ГУ МВД сообщили, что деятельность «казачьей милиции» регулируется законом «Об участии граждан в обеспечении правопорядка в Санкт-Петербурге», согласно которому добровольцы имеют право осуществлять «пропаганду правовых знаний» и помогать сотрудникам полиции патрулировать улицы.

Тем временем идея так или иначе привлечь заинтересованных граждан к «работе с мигрантами» не дает покоя руководителям миграционной службы. Так, недавно директор ФМС Константин Ромодановский заявил в интервью «Ведомостям», что «Москве, Петербургу и Московской области нужны добровольцы, которые помогали бы Федеральной миграционной службе вести патрулирование и работать с мигрантами». Миграционные патрули директор ФМС назвал «хорошим делом» и «перспективным подходом», пояснив, что мегаполисы перенасыщены мигрантами и там нужно привлечь общественность к разъяснительной работе с иностранцами и к помощи ми-

грационной службе, которой собственных сил не хватает.

Об этом же высказалась и Елена Дунаева в интервью радиостанции «Эхо Москвы» в Санкт-Петербурге (14 февраля 2013 года): «В праздники и выходные на оживленных улицах и вокзалах такие мобильные группы успевают проверить до 400 человек. В первую очередь они должны проверять документы у подозрительных лиц и объяснять основы законодательства, а также сообщать о нарушениях сотрудникам ФМС. При этом остаются безоружными, но всегда в сопровождении полиции». В том же интервью представители миграционной службы заявили, что «сотрудничество с «дружинниками» важно рассмотреть на законодательном уровне». И если участие еще только планируется рассмотреть на законодательном уровне, то на каком основании они участвуют в «патрулировании и работе с мигрантами» уже сейчас?

После антимигрантского рейда в Апраксином Дворе в Санкт-Петербурге СМИ сообщали также о создании «дружин» из представителей национальных диаспор для патрулирования проблемных территорий и «разъяснения мигрантам правил поведения». «Договоренность о создании совместной дружины уже достигнута между четырьмя диаспорами – узбекской, таджикской, казахской и киргизской. Ранее идею этнических дружин в Петербурге высказал вице-губернатор Игорь Дивинский» (<http://www.nr7.ru/articles/78298/>).

Такие настойчивые попытки привлечь «помощников» для работы с мигрантами со стороны правоохранительных органов вызывают серьезные опасения намеренного использования таких инициатив для поддержания антимигрантских настроений. Более того, создание антимигрантских «патрулей», «дружин» и набор в них желающих «охотиться на мигрантов» очевидно привлекает людей с ксенофобными взглядами. Так, жители одного из регионов юга России сообщают, что в «народные дружины» вступают члены неонацистских групп. Таким образом, какие бы цели ни заявляли инициаторы различных «дружин», на практике происходит легализация националистов, в том числе радикальных.

Фото с сайта <http://казачья-милиция.рф/>



Анна УДЬЯРОВА

ОБРАЩЕНИЕ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ К ВЛАСТЯМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Трудовые мигранты из Таджикистана, сотни тысяч которых находятся в РФ, возлагали большие надежды на подписанное 8 февраля 2013 года главами миграционных служб обеих стран соглашение, от которого ожидали как упрощения процедуры постановки на миграционный учет, так и продления срока разрешения на работу в РФ до трех лет. Очевидно, что соглашения, касающиеся трудовых мигрантов, возникли в контексте ратификации таджикско-российских договоренностей в отношении российской военной базы в РТ.

Несмотря на такое, казалось бы, взаимовыгодное сотрудничество двух стран, происходят события, прямо противоречащие интересам таджикской миграционной политики и достигнутым в этой сфере соглашениям, — в самый день подписания российско-таджикского договора в Санкт-Петербурге была проведена спецоперация, в ходе которой была задержана почти тысяча трудовых мигрантов, многие из которых таджики. Рейд ФСБ при поддержке сил ОМОНа проходил в Апраксином Дворе, где располагается мусульманская мечеть. Прямо во время пятничного богослужения молящихся всех без разбора выволакивали из мечети, избивали, применяли физическое и психологическое насилие. Рейд проходил в рамках уголовного дела по поиску экстремистов, в результате был задержан лишь один человек — гражданин России. Возникает вопрос: почему для ареста одного подозреваемого в уголовном преступлении были бесновательно задержаны, подвергнуты унижительному обращению, проверке документов сотни мигрантов, многие из которых оказались под угрозой выдворения, а некоторые уже высланы из России в Таджикистан. Намеренно создается ситуация, при которой, во-первых, косвенно утверждается ничем не доказанная связь между иностранными гражданами и экстремистской деятельностью, а во-вторых, появляется предлог для проведения очередного рейда «Незаконный мигрант» и репрессий в отношении трудовых мигрантов.

Один из задержанных в ходе рейда обратился в АДЦ «Мемориал» с жалобами на то, что, когда сотрудники правоохранительных органов ворвались в мечеть, где он находился со своими детьми, его самого и его старших сыновей избивали, а младшему 10-летнему сыну была нанесена психологическая травма. Рустам Касимов, обратившийся от имени посетителей мечети в про-

куратуру Петербурга и Следственный комитет, также привлекает внимание к фактам насилия полиции, жестокого обращения с задержанными и оскорбления чувств верующих.

Днем раньше в поселке Горелово на окраине Санкт-Петербурга была проведена операция по выявлению «незаконных мигрантов» («профилактический рейд», по терминологии самих правоохранителей). По официальной информации ГУ МВД РФ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, полицейские обнаружили самодельные постройки, в которых обитали 16 взрослых и 28 детей различного возраста. Взрослые были переданы в миграционную службу для выдворения, а дети, не имеющие вообще никаких документов, помещены в детские учреждения, отвечающие за подготовку детей к отправке в Таджикистан. Как стало известно АДЦ «Мемориал», таким образом был уничтожен поселок таджикских цыган-люди, многие из которых действительно сталкиваются с проблемой оформления личных документов, особенно когда это касается детей. Но насилие и разлучение семей, безусловно, не лучший способ решения этой проблемы. Такой подход нарушает принципы международного права, в частности, принцип единства семьи, закрепленный в Конвенции ООН «О правах ребенка», в Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод и, по практике Европейского Суда по правам человека, означающий однозначный запрет разлучения детей с родителями и выдворения родителей без детей или детей без родителей.

Спецоперации против приезжих из Центральной Азии проходили не только в Санкт-Петербурге: на юге Москвы 6 февраля были задержаны 130 трудовых мигрантов, 7 февраля на западе Москвы в расселенных домах были задержаны 107 граждан Узбекистана и Таджикистана, а в конце января антимигрантский рейд прошел в Новгородской области, в нем были задержаны более 900 силовиков (такое огромное количество сотрудников правоохранительных органов явно несоизмеримо задаче выявления административных нарушений, если только не ставится, помимо поиска разрушителей, задача устрашения иностранных граждан).

Создается ощущение, что трудовые мигранты находятся вне политической и какой-либо правовой защиты, становясь заложниками государства — принимающей стороны, которое использует их уязвимое по-

ложение для целей как внешней, так и внутренней политики, тогда как защита государства, гражданами которого они являются, хоть и включена в формальные межгосударственные соглашения, но на деле оказывается неэффективной.

В связи с изложенными фактами массового нарушения прав иностранных граждан правозащитники требуют тщательного расследования всех случаев произвола, незаконного лишения свободы, насилия при задержаниях, нарушения прав детей и их родителей, как со стороны конкретных сотрудников правоохранительных органов, так и — что еще более важно — со стороны руководителей всех ведомств, ответственных за планирование и проведение спецоперации в Санкт-Петербурге и в других регионах.

Правозащитные организации призывают власти РФ и РТ проявить максимальное внимание к случившемуся, не ограничиваться подписанием «взаимовыгодных» международных соглашений, а вести диалог на уровне защиты прав и свобод людей — трудовых мигрантов, находящихся на территории России.

АДЦ «Мемориал», Санкт-Петербург (Ольга Абраменко)

ОО «Центр по правам человека», Душанбе (Нодира Абдуллоева)

Комитет «Гражданское содействие», Москва (Светлана Ганнушкина)

Международная Федерация за Права Человека (Суэр Белассэн)

Бюро по правам человека и соблюдению законности, Душанбе (Наргис Зокирова)

Профсоюз трудящихся-мигрантов, Москва (Ренат Каримов)

Ассоциация журналистов «ГендерМедиаКавказ», Тбилиси (Галина Петриашвили)

Общественный Фонд «Нота Бене», Душанбе (Нигина Бахриева)

СЕМИНАР-ТРЕНИНГ В ДУШАНБЕ ПО ПРОБЛЕМАМ ПРАВ МИГРАНТОВ

27 февраля 2012 года в Душанбе прошел организованный совместно Центром по правам человека города Душанбе и АДЦ «Мемориал» семинар-тренинг, посвященный вопросам практического применения миграционного законодательства в Российской Федерации. В нем приняли участие юристы Центров содействия мигрантам, представители НПО, представители Комитета по делам женщин, Миграционной службы при Правительстве РТ, офиса Уполномоченного по правам человека в РТ, а также представители международных организаций. На тренинге обсуждались практические вопросы, связанные с пребыванием и трудоустройством иностранных граждан в Российской Федерации, доступ мигрантов к образованию, медицинским услугам в РФ, а также нововведения в миграционное законодательство РФ. В качестве тренера в этом мероприятии выступил юрист АДЦ «Мемориал» Сергей Михеев.

Вот уже четыре года АДЦ «Мемориал» ведет проект по защите прав этнических меньшинств на территории Северо-Западного федерального округа. Сотрудники нашей организации постоянно сталкиваются и борются с нарушениями трудовых прав мигрантов из Центральной Азии, мошенничеством со стороны фирм-посредников, вымогательством и злоупотреблениями своими правами со стороны сотрудников полиции, ФМС и других структур. Этот опыт позволяет проанализировать наиболее часто возникающие у мигрантов проблемы, находить наилучшие пути их решения и составлять планы практических мини-семинаров для групп трудовых мигрантов. Большая часть тем, обсуждаемых на этих мини-семинарах, и легла в основу программы тренинга.

Участники тренинга в Душанбе ознакомились с последними изменениями в российском миграционном законодательстве, связанными с реализацией Концепции государственной миграционной политики РФ. Были рассмотрены, в частности, вопросы проживания и осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами в России, усиления уголовной ответственности за организацию незаконной миграции, документирования беженцев и лиц без гражданства. Обсуждались также особенности получения и оформления основных документов, подтверждающих статус мигранта (миграционной

карты, уведомления о прибытии, разрешения на работу, патента и т.д.), вопросы, связанные с деятельностью Центров временного содержания иностранных граждан, ответственности за нарушение миграционного законодательства, различия между такими понятиями, как «депортация» и «административное выдворение», особенности миграционной политики города Санкт-Петербурга.

В свете уже вступивших в силу, а также грядущих изменений в миграционное законодательство Российской Федерации, большое внимание участников тренинга было приковано именно к этой теме. Одним из таких нововведений стал законопроект, по которому теперь иностранных граждан, пренебрегающих правилами временной регистрации, предлагается отправлять в тюрьму. Необходимость принятия такого документа объясняется борьбой с так называемыми «резиновыми квартирами», предоставляющими мигрантам формальный адрес регистрации. В пояснительной записке к законопроекту говорится: «Ежегодно по стране фиксируются многие тысячи помещений («резиновых домов»), в которых регистрируются сотни тысяч граждан без намерения вселения, при этом их реальное место жительства неизвестно. Такое положение дел стало возможным в связи с массовыми злоупотреблениями собственниками жилья своими правами, зачастую имеющими корыстный характер». Борьба со сложившейся ситуацией авторы законопроекта предлагают с помощью ужесточения правил регистрации и ответственности за ее отсутствие. Новый законопроект предусматривает целый ряд поправок в различные законы, включая поправку в УК и КоАП. Необходимо отметить, что, несмотря на положительный отзыв правительства РФ и Верховного суда, законопроект был составлен крайне небрежно, изобилует большим количеством юридических ляпов, да и вообще является сомнительным с точки зрения его проработки и исполнения. В частности, этот законопроект вводит термин «фиктивная регистрация», за которую устанавливается уголовная ответственность в виде лишения свободы на срок до трех лет либо штрафом до пятисот тысяч рублей. Более того, такая поправка носит ярко выраженный дискриминационный характер, так как норма о постановке мигранта на учет без намерения принимающей стороны либо мигранта предоставить помещение (или проживать в такой квартире) касается лишь иностранцев, но никак не российских граждан.

Кроме того, неясно, кого и как предполагается штрафовать и сажать в тюрьму за фиктивную регистрацию и постановку на учет, так как из текста поправок в УК понять объект права невозможно. Законопроектом не установлена и процедура самого выявления таких нарушений и не назван тот орган, который должен их определить. Это, а также ряд других новшеств (введение обязательной дактилоскопии и фотографирования для мигрантов, получающих разрешительные документы, запрет на въезд в течение трех лет без решения суда для иностранных граждан, нарушивших срок временного пребывания в РФ, потворство «казачьим патрулям» и «народным дружинам» и т.д.) говорят о явном нежелании российского государства решать проблемы не силовыми, а социальными и экономическими методами. В свете демографического кризиса и явной нехватки неквалифицированных рабочих такие меры могут привести либо к тому, что уровень коррупции возрастет, так как эти поправки невыгодны никому, кроме чиновников и сотрудников правоохранительных органов (за нарушения трудовым мигрантам придется либо сидеть в тюрьме, либо откупаться в многократном размере), либо к тому, что Россия останется без мигрантов, которые переориентируются на работу в других государствах. А это негативно скажется на благосостоянии россиян: ведь, согласно социально-экономическим прогнозам, в ближайшее десятилетие число трудоспособных россиян будет уменьшаться в год на миллион человек, а количество пенсионеров увеличиваться.

Расизму и ксенофобии, широко распространенным в современном российском обществе, был посвящен отдельный блок тренинга, на котором, были разобраны проблемы ксенофобского насилия, изучены реальные права и обязанности сотрудников полиции, была рассмотрена практика противодействия полицейскому беспределу и защиты жертв насилия.

Проведение тренинга стало возможным благодаря налаженному взаимодействию правозащитников двух стран. Сотрудничество между Центром по правам человека в Душанбе и АДЦ «Мемориал» способствует наиболее эффективной защите трудовых прав и привлечению внимания государственных структур к проблемам иностранных рабочих, права которых нарушаются как в России, так и в Таджикистане.

Сергей МИХЕЕВ

Трудовые мигранты часто оказываются в тяжелых социально-экономических условиях. В расселенных домах Санкт-Петербурга живут многие семьи мигрантов, где у детей нет доступа к чистой питьевой воде, нет тепла и электричества. Поскольку состояние домов аварийное, они опасны для проживания, полы и потолки могут в любой момент разрушиться. Частые рейды сотрудников УФМС и МВД создают атмосферу страха и негативно сказываются на психологическом состоянии детей, которые не чувствуют себя дома в безопасности. В таких условиях в расселенном доме живут, например, семьи дворников Невского района, которым АДЦ «Мемориал» уже давно оказывает помощь в отношениях с работодателями (те регулярно не выплачивают дворникам зарплату). Недавно для защиты своих прав мигранты начали использовать методы профсоюзной борьбы, проводили забастовки.



из них приезжает работать в Россию уже на протяжении пяти и более лет. На семинарах обсуждались проблемы, с которыми мигранты сталкиваются постоянно: произвол сотрудников полиции и вымогательство взяток, изъятие и утеря личных документов, угроза выдворения и его последствия, оформление регистрации, разрешения на работу, патента, защита от недобросовестных работодателей и посредников. Сотрудники АДЦ «Мемориал» разъясняют установленный законом порядок оформления разрешительных документов, предупреждают мигрантов от обращения к посредническим структурам, объясняют положения закона РФ «О полиции» и Трудового кодекса РФ. Обсуждались и нововведения в миграционное законодательство РФ, которые вызвали большой интерес у слушателей, в частности, введение обязательного тестирования на знание русского языка, ответственности работодателей за неоформление страхового медицинского полиса и избегание пенсионных выплат.

Особое внимание уделяется трудовым правоотношениям, поскольку эта тема наиболее актуальна для большинства трудовых мигрантов. Правозащитники объясняют, как строятся отношения между работодателем и работником, какие документы требуются при оформлении на работу. Ситуации, когда работодатели оформляют трудовые договоры с иностранными гражданами и соблюдают все права, – это исключение: большинство мигрантов работают без трудового договора (либо договор есть, но работодатель его не выдает) и трудоустроены через аутсорсинговые фирмы.

На выездных семинарах трудовые мигранты откровенно рассказывают о своих проблемах: как они работают и стараются выживать в условиях, которые с каждым днем становятся хуже, как на них сказываются ужесточения миграционного законодательства, как складываются отношения с окружающими. Интересно, что основную часть участников семинаров составляли женщины-мигрантки. Именно на них часто лежат обязанности организации быта своих мужей, братьев и детей в сложных условиях жизни в России, поэтому они часто сталкиваются с нарушениями прав человека.

Мигранты с большим удовольствием играют в настольную игру «Россия – страна возможностей?», проживая все свои реальные трудности на игровом поле. На семинарах распространяются просветительские материалы АДЦ «Мемориал»: ежеквартальные бюллетени, сборник «Миграция в Российской Федерации: нормы законодательства и практические советы».

Для нас важно, что трудовые мигранты видят для себя пользу в этих семинарах, благодарят правозащитников за их проведение, приглашают провести новые встречи со своими знакомыми и родственниками. Ведь проблемы и риски, с которыми сталкиваются мигранты, существуют постоянно, поэтому знание способов защиты своих прав и умение их применять в такой ситуации просто необходимо.

*Майрам САМИКОВА,
Екатерина НАЗАРШОЕВА*

Каждый год, чтобы продлить пребывание в России и оформить новое разрешение на работу, мы с сыном должны пересекать границу и оформлять новые миграционные карты. То же вынуждены проделывать тысячи трудовых мигрантов – таких было много в нашем поезде, который ехал в Волгоградскую область.

В Тамбове в наш вагон села цыганская бабушка, ее дочь Тамара и внуки. Они российские граждане, ехали в Астрахань к родственникам, с которыми они не виделись долгое время. Двадцать лет назад они навещали родню, но тогда у них не было российских паспортов и приходилось давать взятки на границе (поезд едет через Казахстан). Сейчас, к счастью, документы у них в порядке. Бабушка оказалась общительная – рассказывала, как они раньше кочевали, жили бедновато, но детей не бросали – она сама вырастила четверых. Сейчас они не кочуют: обосновались в Тамбове, дом построили, дети учатся. Тамара жаловалась, что дети стали нежные: часто болеют, хотя босыми и раздетыми не ходят. Дети были шумные, требовали музыки, бабушка в шутку грозилась отдать их мне. Музыка все-таки включили, и дети весело танцевали, а я угощала их конфетами.

Ночью мы попрощались с нашими попутчиками, сошли с поезда и до четырех часов утра ждали электричку, которая едет в Казахстан. За два часа она доехала до казахстанской границы. В который раз я убедилась в том, что таможенники и пограничники не всегда бывают компетентными. Например, опять возникли проблемы с постановкой печатей в паспортах (на каких-то пограничных пунктах их ставят, а на каких-то – отказываются), и пограничник почему-то был уверен, что миграционную карту надо получать каждые три месяца путем перехода границы. Пришлось просветить его: при наличии разрешения на работу делать этого не надо.

Еще через час езды мы прошли казахстанский пограничный пункт – это удалось сделать быстро, потому что нас было немного, в основном казахские женщины – гражданки России, которые прописаны в Оренбурге и Волгограде, а работают в Нижнем Новгороде. Из-за этой разницы (постоянная прописка одном месте, работа другом) они каждые три месяца катаются в поездах, носят билеты с собой и показывают их полиции в случае проверки документов.

Границу с нами переходили еще граждане Узбекистана – кореец и его русская жена, оба из Ургенча. Они работают в поле, хозяин – кореец из Ташкента, до этого работали на русского. Эта семья пострадала от работодателя, который не выплатил им зарплату.

На обратной дороге была та же история с печатями в паспортах и миграционных картах, причем на этот счет у российской и казахстанской стороны разные мнения. В поезде с нами ехали разные люди – казах из Алма-Аты, девушка из Кыргызстана, у которой была просрочена миграционная карта, русские и казахи из Волгограда... Намучившись в долгой дороге, мы все же обрели документы, которые от нас требуют миграционные службы.

Насколько стала бы легче жизнь мигрантов, если бы продлевать миграционные карты можно было, не выезжая из России! Каждый год я об этом думаю.

Майрам САМИКОВА

ЖЕНЩИНЫ И МИГРАЦИЯ: ДВОЙНАЯ НАГРУЗКА, ДВОЙНАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ

Проблема правовой незащищенности и уязвимости жен и детей трудовых мигрантов актуальна как для тех женщин и детей, которые приехали в Россию, так и для семей трудовых мигрантов, остающихся на территории своих стран. Трудовые мигранты-мужчины, выехав за пределы своей республики, очень часто отправляют семьям деньги только первый год, а в последующем, в силу тяжелого положения или по иным причинам, перестают содержать семью, бросая жен и детей на произвол судьбы. Правовая безграмотность и отсутствие государственной поддержки ставит брошенных жен в тяжелое положение.

Одна из проблем заключается в низком уровне образования среди девочек и женщин Центральной Азии. Редко кто работает в больницах или школах, а большинство заняты на хлопковых полях или фермах тяжелым



Фото: Алексей Голубцов, <http://golubtsov.com/>

физическим трудом, да еще занимаются домашним хозяйством. В отдаленных районах, в кишлаках многие девочки не имеют даже среднего образования. Как отмечают правозащитные эксперты АДЦ «Мемориал» в отчете «Таджикистан: экспорт рабочей силы — какой ценой?», «вопрос образования девочек отмечался как серьезная проблема многими собеседниками миссии: ухудшение посещаемости в школах сопровождается все более и более ранними браками. НПО, с которыми встречалась миссия, подчеркивали возрастающее социальное давление на незамужних женщин, трудности, с которыми женщины сталкиваются при реализации своего права на развод, проблему насилия в отношении женщин».

Предпосылки такого положения возникли еще во времена гражданской войны, когда родители не позволяли девочкам продолжать образование, беспокоясь за их безопасность, так как во время и после войны девочки и женщины подверглись насилию, пыткам и оскорблениям, а родители испытывали постоянный страх за безопасность и честь детей, поэтому об образовании не думали. Кроме того, образование среди девушек не приветствуется в некоторых областях Таджикистана, осуждается родственниками и семьей. В обществе существуют стереотипы: женщине не нужно иметь знания и быть образованной, важно быть просто послушной и хорошей женой. Такие представления усугубляют и без того тяжелое социально-экономическое положение семей мужчин-мигрантов: женщина в таких ситуациях часто становится полностью зависимой от общества, родственников мужа и государства.

С каждым днем миграция мужского населения из Таджикистана увеличивается, усиливается и нагрузка на оставшихся дома женщин. Отъезд мужчин серьезно сказывается на от-

ношениях внутри семьи: разлука и тяжелое положение семей мигрантов на родине (кредиты и долги) осложняют жизнь супругов, что часто приводит к распаду семьи. Оставшиеся без присмотра дети и многодетные матери-одиночки составляют основную часть населения Таджикистана. Когда мужа уезжают в Россию, не присылают деньги на содержание детей, часто годами не сообщают о себе, — в такой ситуации невозможно даже обратиться для взъяснения алиментов на содержание детей, поскольку местонахождение ответчика неизвестно. Таким образом, и правовые пути защиты своих прав для женщин фактически закрыты.

Большие проблемы возникают и в связи с участием отцов в воспитании и поддержке своих детей: растет целое поколение детей, которые не знают ласки отца, роль которого в воспитании всегда была значительной в традиционных таджикских семьях. Нарушается традиционное распределение ролей, существовавшее издревле и закрепленное нормами ислама: мужчина обеспечивает семью, зарабатывая деньги, а женщина выполняет роль матери, занимаясь рождением и воспитанием детей, ведением домашнего хозяйства. Вместе с тем, не предлагается никакой альтернативы традиционным отношениям. Даже те женщины, которые хотели бы получить образование и улучшить свое положение, не имеют такой возможности. На традиционные представления о семье и роли в ней женщины накладываются миграционные реалии современного Таджикистана, и женщина становится жертвой этой ситуации. В отсутствие мужского населения большая часть проблем вваливается на женские плечи, женщина становится во главе семьи и решает все проблемы — рассчитывать ей уже не на кого.

Брошенные жены мигрантов часто остаются наедине со своей судьбой: не

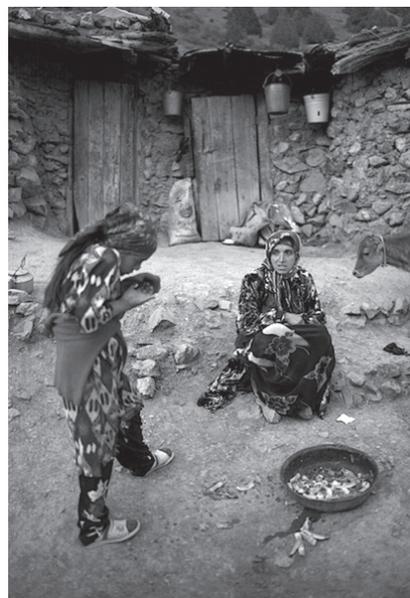


Фото: Алексей Голубцов

имеют права голоса в семье, особенно в семье своего мужа, оказываются в зависимости от родственников и родителей мужа. Растет число самоубийств среди жен трудовых мигрантов, не вернувшихся из России: женщины оставляют своих детей сиротами, становится больше разбитых судеб детей.

В последнее время усиливается тенденция семейной миграции: многие женщины едут за мужем в Россию, стараются выезжать с детьми и быть вместе, сохраняя целостность семьи. Хотя выезд женщин из страны на заработки в Россию крайне непривычен для среднеазиатского общества, это вынужденный процесс. Следуя вместе с мужем в Россию, женщина сталкивается с большими проблемами, находится в гораздо худшем положении, чем мужчина-мигрант. Как правило, такие женщины вынуждены работать на тяжелой работе, без тех прав и гарантий, которые предусмотрены трудовым правом для работающих женщин. И вместе с тем женщины должны содержать свою семью, живя в крайне тяжелых условиях, защищать своих детей и добиваться хотя бы минимальной реализации их прав. В отношении женщины-мигрантки существует множественная дискриминация: ее права нарушаются и со стороны властей РФ, и со стороны работодателей, и часто со стороны мужа и родственников (нередки случаи домашнего насилия). Таким образом, положение женщины в таджикских семьях в настоящее время крайне тяжелое и в случае, когда женщина остается в Таджикистане, а ее муж уезжает на заработки в Россию, и в случае, когда мигранты приезжают вместе с семьей.

Фото: Алексей Голубцов



Екатерина НАЗАРШОЕВА

Размышления психолога о пользе и доступности культурно-досуговых учреждений для детей-мигрантов.

Несколько лет тому назад, когда мы только начинали осуществлять культурные мероприятия с детьми из цыганского табора в Пери (Ленинградская область), мне довелось возить тогдашних школьников в цирк. Для цыганских детей, их родителей и учителей эта поездка была долгожданным подарком. Никто из цыганских детей раньше не был в цирке, и о нем они имели самое смутное представление. Учителя, как могли, подготовили их к поездке, рассказали и о правилах поведения в цирке. И вот этот день настал. Предвкушая представление, мы стали рассаживаться по своим местам – к сожалению, нам тогда достался лишь последний ряд. Я сидел рядом с кабинкой осветителя. Примерно через пять минут оттуда вышел интеллигентного вида мужчина, присел возле меня и тихо сказал: «Простите меня, хочу вас спросить. Это кто? Это цыгане?» Я, не чувствуя подвоха, искренне ему ответил, что да, это цыганские дети. Что у нас культурная программа. Сейчас это цирк, и это здорово! «Дяденька» в ответ застыл, потом побледнел и парировал: «А зачем? Зачем будущих воров и наркоманов к культуре приобщать?» Этому представителю «культурного цеха» я тогда ответил жестко-психологически. Мол, уважаемый товарищ осветитель, возможно, вы облучились от вашей осветительной аппаратуры, и в связи с этим у вас возникли проблемы с головой. Сказав это, я вернулся



Новогодний праздник эностудии «Инофоника»

к детям, а «дяденька» проводил меня сочувственным взглядом, полагая, что это у меня проблемы с головой.

Теперь часто говорят о том, что инокультурные люди должны знать русскую культуру, если «они хотят жить с нами». Соответственно должны быть структуры, а главное люди, которые искренне хотят работать на ниве культурного просвещения, работать от души и профессионально. И каждый раз, когда я слышу пламенные речи на тему «окультуривания» мигрантов, я не-

вольно вспоминаю тот случай в цирке, хотя потом цыганских детей везде принимали хорошо, где бы они ни были – в музеях, театрах или на экскурсиях. Если кто-то из «служителей культуры» на детей-россиян реагирует негативно, то можно себе представить, насколько надо быть мотивированным на работу с детьми-мигрантами.

Культурно-досуговыми учреждениями для детей-мигрантов, в которых работают профессионалы и очень хорошие люди, нужно пользоваться. Любая полезная досуговая деятельность для детей-мигрантов – это расширение их жизненного горизонта. Ведь большинство из них, особенно тех, кто не учится в школе, ограничены домашним кругом и местом работы родителей. Им нужны новые контакты с новыми людьми – детьми и взрослыми, понимание правил поведения и особенностей менталитета россиян, и самое главное – постоянное погружение в языковую среду, без которой, как ни крутить, не обойтись тем, кто планирует надолго остаться в новой для себя стране.

Что самое, с точки зрения психологии, главное в интеграции мигрантов в социум нашей культурной столицы? Ответ – постоянное и эффективное преодоление чувства инакости: они и мы, россияне и мигранты, мусульмане и православные. И поэтому для детей-мигрантов полезный досуг – очень хорошая лаборатория, площадка, арена для такой психологической работы. В отличие от школы, где все по режиму (от звонка до звонка) и во многом формально, – в местах полезного досуга все естественнее, все неформальное. Зна-

Новогодний праздник эностудии «Инофоника»



чит, у детей-мигрантов снижается настороженность, они меньше ждут подвоха, открывают свою искренность для других.

Что же в реальности предлагает наш город детям-мигрантам в качестве полезного досуга? Кружки и спортивные секции (иногда бесплатные) при школах или в подростковых клубах, военно-патриотическая работа в школах (несколько модифицированная в наше время игра «Зарница», ее минус – военизированность, плюс – поездки на соревнования).

В последние годы в ряде районных центров социального обслуживания населения появились отделы работы с семьями мигрантов. Однако посетителей, особенно постоянных и из числа несовершеннолетних, в них мало. Есть и негосударственные клубы, но из-за проблем спонсорского финансирования их становится все меньше. Мне вспоминается опыт проекта «Юные живописцы», который несколько лет подряд реализовывался на базе некогда существовавшего негосударственного клуба «К9С» в Центральном районе Санкт-Петербурга для двадцати азербайджанских детей 9-12 лет. Они рисовали, устраивали вы-

ставки своих рисунков, ходили бесплатно в Эрмитаж, Русский музей, пили чай с печеньем. Правда, было слабовато с интеграцией.

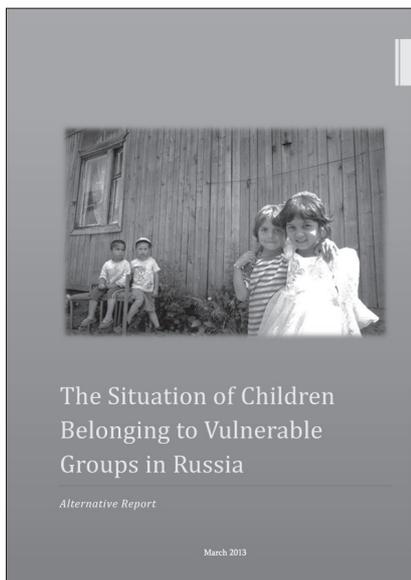
По нашим наблюдениям, педагоги таких кружков, как правило, открыты и доброжелательны к детям-мигрантам, а есть среди них и настоящие энтузиасты. Обстановка в самих клубах тоже обычно спокойная. Конечно, возникают временами естественные, ожидаемые единичные конфликты между детьми, но все они носят в итоге бытовой характер, хотя их источником становится иногда разное понимание некоторых норм культуры. Так, в одном из негосударственных клубов в Адмиралтейском районе поссорились два друга-подростка. Русский мальчик по незнанию предложил своему таджикскому другу бутерброд с ветчиной, тот болезненно отреагировал. Русский мальчик узнал, что религия не позволяет его другу есть ветчину, назвал религию глупой. Возникла была драка, но конфликт удалось быстро погасить. Я и мой коллега Андрей провели в этом клубе занятие для всех детей и рассказали о бытовых культурных различиях двух народов.

Впрочем, пока в подростковых клубах, кружках и секциях занимается не так уж много детей-мигрантов, нет их и в известных творческих студиях нашего города. Не видно и нескончаемых потоков юных мигрантов в Русском музее и Эрмитаже, в этнографических музеях. Уже год мы ищем (и не находим) детские учреждения, которым понравилась бы наша идея организовать любительский театр с участием детей-мигрантов и русскоязычных детей.

И, тем не менее, я призываю детей-мигрантов и их родителей смело посещать доступные учреждения и находить себе дело по душе. Не стесняться своего несовершеннолетнего русского языка, незнания наших традиций. Не бояться сделать первый шаг навстречу к дружбе. Главное – почувствовать себя уверенно, быть самими собой и открываться тому новому, что вам и вашим детям может подарить наш замечательный город.

*Ваш психолог
Илья БЕРДЫШЕВ*

ПРАВА МИГРАНТОВ



АДЦ «Мемориал» представил в Комитет ООН по правам ребенка альтернативный отчет, освещающий положение детей – представителей уязвимых групп в РФ. Конвенция по правам ребенка запрещает любую дискриминацию детей. Тем не менее, многие дети страдают от различных форм дискриминации – в области образования, например, дети из цыганских общин подвергаются сегрегации в школах, где все еще часто существуют отдельные «цыганские» классы, тогда как дети-мигранты вынуждены постоянно

выезжать за пределы РФ, чтобы продлить миграционную карту, без которой они не имеют возможности получать образование. Прямой дискриминацией детей, относящихся к сексуальным меньшинствам, оборачивается реализация закона о запрете «пропаганды гомосексуализма среди несовершеннолетних»: по сути, людям, больше всего нуждающимся в информации о правах меньшинств, отказывают в возможности получения этих сведений.

В РФ в последние годы был принят целый ряд законов, ограничивающих право детей на получение информации, на выражение своего мнения и возможности участия в принятии решений, прямо касающихся положения несовершеннолетних. Это противоречит принципу Конвенции, настаивающей на праве детей выражать свое мнение, которое должно всегда учитываться во всех вопросах, относящихся к жизни детей и юношества. Третья статья Конвенции говорит о том, что интересы ребенка должны быть приоритетом, но как оценить, что в интересах ребенка, а что – наоборот, противоречит им, если детям даже не разрешается знать о многих прямо касающихся их вещах? В таких вопросах, как введение «детского комендантского часа», введение обязательного тестирования здоровья и проверок на различные формы зависимости (например, на курение – тестировать собираются детей с 10 лет!), мнение детей не только не учитывается, его даже не позволено выражать.

ПРАВА ДЕТЕЙ И ДИСКРИМИНАЦИЯ: АДЦ «МЕМОРИАЛ» АНАЛИЗИРУЕТ ПРОБЛЕМУ ДЛЯ КОМИТЕТА ООН ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Дети часто страдают от негативных традиционных практик – таковы старинные обычаи «похищения невесты», сговора родителей о браке детей, ранние браки, нежелание давать детям (особенно девочкам) полное школьное образование. Особую тревогу вызывает возрождение этих дремучих форм «обычного права» на Северном Кавказе, где все чаще женщин и девочек обязывают носить головные платки, соблюдать дискриминационные «правила поведения», – причем обязывают не только старейшины и члены семей, но и представители власти, такие как президент Чечни Рамзан Кадыров. Для многих детей эти нормы и обычаи оборачиваются трагедией – травлей, опасностью, враждой и даже убийствами.

В отчете АДЦ «Мемориал» анализируются и другие проблемы: насилие в отношении детей (в том числе полицейский произвол при задержаниях), преступления на почве ненависти против детей из меньшинств; разлучение детей и родителей при депортациях и насильственных выселениях мигрантов; плохие условия жизни детей – представителей меньшинств.

Комитет рассмотрит официальный отчет Российской Федерации в январе 2014 года, предварительная сессия состоится летом 2013 года. Отчет пока доступен на английском языке, готовится публикация русского перевода.

В ЭТОМ НОМЕРЕ:

Правозащитная публицистика

НЕНАВИСТЬ ПОЛИТИКОВ К МЕНЬШИНСТВАМ –
СЕРЬЕЗНАЯ ПРИЧИНА ДЛЯ ВОЗРАЖЕНИЙ. *Стефания Кулаева* **2**

Международные события

ДИСКРИМИНАЦИЯ «ВИЗУАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ»,
ЦЫГАН, МИГРАНТОВ И КОРЕННЫХ НАРОДОВ:
ОТЧЕТ РОССИИ ПЕРЕД ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ. **4**

РЕКОМЕНДАЦИИ КОМИТЕТА ООН ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ОТЧЕТА РФ. *Инесса Сахно* **5**

Права цыган

ЦЫГАНСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ В РОССИИ:
ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
И ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ. *Анна Удьярова* **7**

УЧИМ ЦЫГАНСКИХ ДЕТЕЙ: ЛИТВА – РОССИЯ. *Илья Бердышев* **10**

ВОЛОНТЕРСКАЯ РАБОТА С ЦЫГАНСКИМИ ДЕТЬМИ В ЧУДОВО. *Юлия Фридрих* **11**

ПРОГРАММА СТИПЕНДИЙ ДЛЯ ЦЫГАНСКИХ СТУДЕНТОВ **12**

СТУДЕНТЫ — СТИПЕНДИАТЫ РЕФ **12**

ПРОЕКТ ЦЫГАНСКИХ СТУДЕНТОВ В ТУЛЕ. *Екатерина Абальмаз, Василий Питул* **13**

Права мигрантов

ОБРАЩЕНИЕ ПРОТИВ ПОЛИТИЧЕСКИХ СПЕКУЛЯЦИЙ НА ТЕМЕ МИГРАЦИИ **14**

«ДОБРОВОЛЬЦЫ», «КАЗАКИ» И «ДРУЖИННИКИ»:
КТО И ПОЧЕМУ ПОМОГАЕТ ФМС «РАБОТАТЬ С МИГРАНТАМИ»? *Анна Удьярова* **15**

ОБРАЩЕНИЕ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ К ВЛАСТЯМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН **16**

СЕМИНАР-ТРЕНИНГ В ДУШАНБЕ ПО ПРОБЛЕМАМ ПРАВ МИГРАНТОВ. *Сергей Михеев* **17**

ВЫЕЗДНЫЕ СЕМИНАРЫ ДЛЯ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ
В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ. *Майрам Самикова, Екатерина Назаршоева* **18**

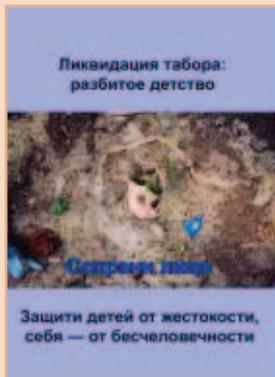
МИГРАНТЫ НА ГРАНИЦЕ. *Майрам Самикова* **19**

ЖЕНЩИНЫ И МИГРАЦИЯ:
ДВОЙНАЯ НАГРУЗКА, ДВОЙНАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ. *Екатерина Назаршоева* **19**

РОДНУЮ КУЛЬТУРУ В МИГРАНТСКИЕ МАССЫ! *Илья Бердышев* **21**

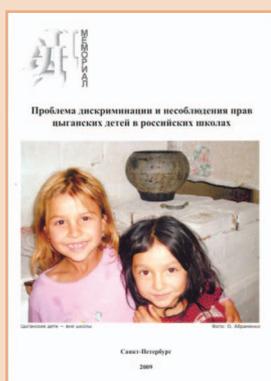
ПРАВА ДЕТЕЙ И ДИСКРИМИНАЦИЯ:
АДЦ «МЕМОРИАЛ» АНАЛИЗИРУЕТ ПРОБЛЕМУ ДЛЯ КОМИТЕТА ООН ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА **22**

В АДЦ «МЕМОРИАЛ» МОЖНО ПОЛУЧИТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ИЗДАНИЯ И МАТЕРИАЛЫ:



ВСЕ ПЛАКАТЫ ИМЕЮТ АНГЛИЙСКУЮ ВЕРСИЮ

ПРАВООЗАЩИТНЫЕ ОТЧЕТЫ



ВСЕ ОТЧЕТЫ ИМЕЮТ АНГЛИЙСКУЮ ВЕРСИЮ И ДОСТУПНЫ НА НАШЕМ САЙТЕ WWW.ADCMEMORIAL.ORG

ПОСОБИЯ ДЛЯ ШКОЛ



ИЗДАНИЕ БЮЛЛЕТЕНЯ ФИНАНСИРУЕТСЯ ШВЕДСКИМ АГЕНТСТВОМ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ (SIDA)

Бюллетень Антидискриминационного Центра «Мемориал». Тираж 999 экз. Пишите нам по адресу: 190005, Санкт-Петербург, а/я 15, АДЦ «Мемориал», тел./факс (812) 575-90-50; сайт: www.adcmemorial.org. Главный редактор: Стефания Кулаева. Ответственный редактор: Ольга Абраменко. Верстка Анастасии Некозаковой. Перепечатки приветствуются, просим по возможности ссылаться на источник.