

Новые атаки против гражданского общества в России

В октябре–ноябре 2019 года мы стали свидетелями очередных атак со стороны государства на независимое гражданское общество в России. Эти атаки были направлены на так называемых «иностранных агентов» или те организации, которые ранее были признаны таковыми: Международный Мемориал получил штрафы на миллионы рублей, а две независимые организации – общественное движение «За права человека» и Центр содействия коренным малочисленным народам Севера – были ликвидированы по решениям суда.

21 ноября 2019 года Государственная Дума, нижняя палата российского парламента, приняла поправки в законодательство о средствах массовой информации, которые позволяют признавать в качестве иностранных агентов и физических лиц. Согласно этому закону лицо (как граждане России, так и иностранцы), которое участвует в создании и распространении публикаций средств массовой информации, признанных иностранными агентами, и получает средства или имущество из-за рубежа или из российских источников, финансируемых из-за рубежа, может быть признано иностранным агентом¹. Лица, признанные иностранными агентами, должны сообщить в Министерство юстиции России об «иностранном финансировании». Решение о признании иностранными агентами принимается Министерством юстиции и Министерством иностранных дел. За нарушение данного законодательства предусмотрены штрафы.

Более того, согласно поправкам, СМИ–иностранцы должны создавать в России юридическое лицо для работы и иметь отметку о том, что они выпускаются иностранным агентом. В настоящее время девять СМИ – «Голос Америки», «Радио Свободная Европа / Радио Свобода», Current Times, «Идель.Реалии», «Кавказ.Реалии», «Крым.Реалии», Azatliq Radiosı, «Сибирь.Реалии», «Фактограф» – признаны иностранными агентами в России, но представители государства уже заявили, что этот список будет расширен.

Автор законопроекта, председатель парламентского комитета по информационной политике Леонид Левин, отметил, что недавно принятые поправки будут касаться только тех, кто пишет на общественно-политические темы, а не тех, кто пишет о спорте, культуре, музыке. Он также заявил, что «иностранными агентами» могут стать не только профессиональные журналисты, но и блогеры. Это уже показывает, что власти планируют использовать этот закон в качестве инструмента для преследования тех, кто не проявляет лояльности по отношению к властям. Закон теперь должен быть рассмотрен верхней палатой российского парламента и подписан президентом. Ожидается, что он вступит в силу 1 февраля 2020 года.

Эти и описанные ниже меры демонстрируют тенденцию, заключающуюся в серьезных нарушениях свободы собраний в отношении независимых организаций гражданского общества в Российской Федерации, и направленную на закрытие последних. Мы просим заинтересованные стороны поддержать российское гражданское общество и оказать влияние на российское правительство с тем, чтобы оно изменило свою политику.

¹ Сайт Государственной Думы РФ, законопроект №345523-7, <https://sozd.duma.gov.ru/bill/345523-7>

Преследование движения «Мемориал»: Международный Мемориал и его директор, Пермский «Мемориал»

Международный Мемориал и Правозащитный центр «Мемориал»

В октябре 2019 года Управление ФСБ по Ингушетии сообщило Роскомнадзору об отсутствии маркировки иностранных агентов на страницах сайтов и в социальных сетях Международного Мемориала и Правозащитного центра «Мемориал». На основании этого было составлено 20 протоколов об административном правонарушении – распространении информации организацией–иностранном агентом в сети Интернет без указания на то, что она является «иностранном агентом» (часть 2 Статьи 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Шесть протоколов были рассмотрены Тверским районным судом Москвы, и было принято решение о наложении штрафа на организации и их руководителей – на общую сумму 1,4 млн. рублей. Общая сумма штрафов может составить около 4 млн. рублей.

Позиция защиты заключается в том, что нет необходимости помечать каждую публикацию в социальных сетях ссылками на статус «иностранного агента», поскольку все публикации, на которые жаловалась ФСБ, имеют ссылки на веб-сайт, который соответствующим образом помечен как сайт «иностранного агента». Правозащитный центр «Мемориал» был признан иностранным агентом в 2014 году, международное движение «Мемориал» - в 2016 году.

Пермский «Мемориал»

22 октября 2019 года Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края оштрафовало пермский «Мемориал» на 200 тысяч рублей. Руководитель организации Роберт Латыпов был оштрафован на 50 тысяч рублей. Основанием для штрафов стало обвинение в несанкционированном захвате участков леса (статья 7.9 Кодекса об административных правонарушениях) во время экспедиции на заброшенное кладбище репрессированных поляков и литовцев в Галяшоре (Кудымкарский район Пермского края) в августе 2019 года. Участники экспедиции пытались благоустроить эти участки и установить там памятные знаки. 15 октября 2019 года два гражданина Литвы - Станиславас Улинскас и его сын Владас - которые участвовали в экспедиции, были оштрафованы на 20 тысяч рублей по той же причине.

31 октября 2019 года сотрудниками милиции, Центра по борьбе с экстремизмом, МВД и Следственного комитета Российской Федерации был проведен обыск в офисе Пермского «Мемориала». В ходе него были конфискованы документы и компьютеры. В этот же день был проведен обыск и на квартире главы Пермского «Мемориала» Роберта Латыпова.

Напомним, что в августе 2019 года во время самой экспедиции было возбуждено уголовное дело против участников экспедиции. Полиция обвинила Пермский «Мемориал» и участников экспедиции в незаконной вырубке леса (Ст. 260 Уголовного кодекса РФ). Однако участники экспедиции заявляют, что не вырубали леса, они косили траву и сухостой на кладбище. Местный гражданин Леонид Ладанов был обвинен в фиктивной регистрации иностранных граждан (статья 322.2 Уголовного кодекса РФ).

Ликвидация двух организаций – «За права человека» и «Центра содействия коренным малочисленным народам Севера» – в ноябре 2019 года

Ликвидация Движения «За права человека»

1 ноября 2019 года Верховный Суд Российской Федерации принял решение о ликвидации общественного движения «За права человека», работающего с 1997 года, по запросу Министерства юстиции. Основанием для этого решения стал ряд нарушений, выявленных Министерством юстиции: отсутствие некоторых данных в Едином государственном реестре юридических лиц, ошибки при выборах делегированных представителей на общем собрании организации и некоторые пробелы в уставе (несоответствие их новой редакции Гражданского кодекса РФ, которая была принята уже после принятия устава организации), и несколько наложенных штрафов за распространение информации без ссылки на статус «иностранного агента» (часть 2 Статьи 19.34 Кодекса об административных правонарушениях).

Движение «За права человека» обратилось в Минюст с просьбой дать возможность исправить указанные нарушения на осеннем собрании организации в 2019 году. Но чиновники не разрешили. Организация обжаловала решение о ликвидации. 30 ноября будет проведено общее собрание организации для устранения нарушений, выявленных Министерством юстиции.

Организация была внесена в реестр иностранных агентов в феврале 2019 года. Ранее в этом году «Движение за права человека» и его председатель Лев Пономорев были оштрафованы на различные суммы от 100 до 300 тысяч рублей за нарушение законодательства об иностранных агентах (24 апреля 2019 г., 15 август 2019 г., 24 сентября 2019 г., 1 октября 2019 г., 4 октября 2019 г. и 10 октября 2019 г.). На протяжении этих месяцев глава организации Лев Пономорев был оштрафован на сумму около 2 млн рублей. Организация пыталась наладить конструктивный диалог с государством и работать в сотрудничестве с ним.

Ликвидация общественной организации «Центр содействия коренным малочисленным народам Севера»

6 ноября 2019 года Московский городской суд принял решение о ликвидации Центра содействия коренным малочисленным народам Севера (ЦС КМНС). Формальной причиной для этого решения суда стало указание на несоответствующий юридический адрес, устаревшие положения устава и проведение учебных занятий без лицензии.

ЦС КМНС является основной экспертной организацией в отношении коренных народов России с почти 20-летним опытом работы, которая поддерживает представителей коренных народов на всех уровнях путем предоставления информационной, образовательной, экспертной и юридической поддержки. Эта организация была единственной независимой организацией малочисленных коренных народов России, которая открыто сообщала о притеснениях коренных народов на международном уровне. Она имеет особый статус и аккредитацию при таких учреждениях ООН как ЮНЕСКО, Ассамблея ООН по окружающей среде, Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Конвенция о биологическом разнообразии (КБР), Экономический и Социальный Совет ООН (ЭККОС) и другие.

В ходе судебных слушаний представители Центра предоставили документы, касающиеся устранения вышеупомянутых недостатков, но суд отказался предоставить какое-либо время для внесения необходимых поправок и выбрал максимально строгое возможное наказание. ЦС КМНС будет обжаловать решение суда.

Преследование ЦС КМНС началось в 2014 году. В 2015 году организация была внесена в реестр «иностранных агентов». Центр был оштрафован за нарушение процедур для НПО - «иностранных агентов» по добровольному объявлению иностранным агентом и за отказ добровольно включить себя в реестр «иностранных агентов». В 2018 году были проведены обыски в офисе организации и в квартире ее руководителя. Были конфискованы компьютеры и документы, а сама организация была оштрафована.

Российские государственные органы несколько раз препятствовали г-ну Суляндзиге принимать участие в конференциях или семинарах, посвященных проблемам коренных народов. В сентябре 2014 года г-н Суляндзига не смог присутствовать на Всемирной конференции ООН по коренным народам в Нью-Йорке, поскольку российская пограничная служба помешала ему покинуть страну. В декабре 2016 года г-ну Суляндзигу помешали принять участие в Форум коренных народов в Москве, поскольку рано утром он был задержан полицией, которая организовала обыск в его доме, чтобы найти какие-либо следы преступной деятельности его и его брата Павла Суляндзиги (также активиста движения за права коренных народов, который эмигрировал в США в поисках убежища из-за угроз и преследований со стороны ФСБ). После обыска г-н Суляндзига был доставлен в отделение полиции для допроса, где он провел несколько часов.

Признание международной неправительственной организации «Человек в беде» нежелательной организацией

7 ноября 2019 года чешская международная организация «Человек в беде» была внесена в «список иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории России» Министерством юстиции по требованию заместителя генерального прокурора на основании закона «О мерах разоблачения лиц, причастных к нарушению основных прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации». Однако российские власти не предоставили никаких комментариев или объяснений этому решению. Министр иностранных дел Чехии заявил, что это решение абсурдно, так как эта организация как раз работает в области прав человека и демократии². В упомянутом списке сейчас находится еще 18 международных организаций. Счета НПО «Человек в беде» в России будут заморожены, а дочерние компании будут закрыты. Если организация продолжит свою деятельность, она может быть оштрафована, а ее сотрудники могут быть привлечены к административной и уголовной ответственности.

² Romea, Russia designates Czech aid group People in Need an "undesirable organization"
<http://www.romea.cz/en/news/world/russia-designates-czech-aid-group-people-in-need-an-undesirable-organization>