



ADC Memorial Brussels  
Rue d'Edimbourg 26  
1050 Ixelles, Belgium  
[adcmemorial.org](http://adcmemorial.org)

## Мысковская городская общественная организация «Возрождение Казаса и шорского народа»

*К 129-ой сессии Комитета ООН по правам человека*

### РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

#### Список вопросов и проблем, касающихся прав коренных малочисленных народов в России

*Антидискриминационный центр «Мемориал» – правозащитная организация, защищающая права уязвимых меньшинств в странах Восточной Европы и Центральной Азии, в том числе коренных народов. Мысковская городская общественная организация «Возрождение Казаса и шорского народа» - неправительственная организация коренного народа шорцев, защищающая их права и интересы. В настоящем обращении представлена краткая информация о положении коренных народов в России.*

В Сибири, на Дальнем Востоке и на Севере России проживают около 200 коренных народов. Их общая численность составляет около 260 тысяч человек. Многие коренные народы живут на территориях, богатых минеральными ресурсами, включая уголь (Кемеровская область), нефть и газ (Ямало-Ненецкий автономный округ), а также биологическими ресурсами, такими как рыба (Камчатка, Хабаровский край, Сахалин, Мурманская область и другие). В настоящее время эти территории стали местами активной промышленной деятельности, направленной на добычу сырья и полезных ископаемых и сопряженной с многочисленными нарушениями прав коренных народов. Российское законодательство о коренных народах не соответствует международным стандартам в области прав человека, в частности Декларации о правах коренных народов и Международному пакту о гражданских и политических правах, в первую очередь потому, что оно не предусматривает процедуры и гарантий для свободного предварительного и осознанного согласия на все решения, касающиеся коренных народов.

Представляемый документ содержит краткий обзор трех важных проблем, касающихся коренных народов в России, которые мы просим Комитет адресовать российскому правительству:

- 1) нарушение права на здоровую окружающую среду (право на жизнь);
- 2) нарушение свободы вероисповедания и права на культурное развитие;
- 3) преследование правозащитников и активистов, защищающих права коренных народов.

## **Нарушение права на здоровую окружающую среду (право на жизнь)**

Угледобывающая промышленность является одной из самых опасных отраслей российской экономики из-за ее негативного воздействия на окружающую среду, здоровье людей и связанных с ней нарушений прав человека. В России большинство мест добычи угля сосредоточено в традиционных местах обитания коренных народов. В настоящее время земли, на которых хакасы, шорцы, телеуты и другие коренные народы веками живут и ведут традиционную хозяйственную деятельность (Кемеровская область, Красноярский край, Республика Хакасия и некоторые другие регионы), передаются угольным компаниям для разработки месторождений без согласия коренных народов. Российское законодательство не устанавливает процедуры для свободного, предварительного и осознанного согласия, которая должна соблюдаться при принятии любых решений, касающихся коренных народов. Территории, на которых велась традиционная хозяйственная деятельность коренных народов, разрушены, реки загрязнены, флора и фауна истребляются. Угольные шахты и добывающие комплексы загрязняют воздух и водотоки, разрушают почвенный профиль и приводят к образованию большого количества опасных промышленных отходов. **Угольная промышленность непропорционально сильно влияет на жизнь коренных народов, разрушая традиционно занимаемые ими территории, в то время как правительство не обеспечивает надлежащего контроля за предотвращением ущерба и загрязнений или их минимизации.** Напротив, центральные и местные органы власти поддерживают промышленность и подавляют всех, кто противодействует развитию добывающей отрасли.

В первую очередь, **угольная промышленность загрязняет атмосферу.** При открытом способе разработки месторождений, транспортировке и переработке угля выделяется огромное количество пыли. Эта промышленная пыль содержит мелкие частицы угля, несгоревшие взрывчатые вещества и шахтную пыль – все эти вещества токсичны для людей и животных и вызывают ряд онкологических и респираторных заболеваний. Во время проведения взрывных работ в карьерах, разрабатываемых открытым способом, около 500 тонн пыли поднимаются в воздух на высоту до 1500 м и рассеиваются в течение 4-6 часов в радиусе десятков километров вокруг, проникая в почву и воды. Другим источником пыли становятся технические дороги, используемые для перевозки угля. Часто они расположены рядом с селами и городами, хотя это нарушение закона. Жители таких поселений страдают от постоянного присутствия пыли и шума. Хотя законодательство требует использования пылеподавляющих технологий в таких отраслях, на практике угольные компании этого не делают.

Из-за возрастающего давления добывающей промышленности на окружающую среду реки мелеют, **качество воды ухудшается**, и, как следствие, исчезает рыба. Закон предписывает угольным компаниям очищать воду, однако большинство очистных станций не работают или не соответствуют действующим стандартам. В результате значительные массы сточных вод, содержащих остатки взрывчатых веществ, нефтепродуктов, тяжелых металлов и других опасных элементов, сбрасываются в реки без какой-либо очистки. **Это вызывает заиление, засоление, закисление воды и полностью исключает возможность использования этих вод для бытовых и сельскохозяйственных нужд.**

**Исчезновение питьевой воды из колодцев и источников** также является одной из наиболее острых проблем для жителей населенных пунктов, расположенных рядом с угольными шахтами и разрезами. Из карьеров выкачиваются миллионы тонн воды, в результате чего уровень и залегающие грунтовые воды меняются.

Наконец, угольная промышленность производит **большое количество промышленных отходов, которые невозможно переработать**; они попросту остаются рядом с местами проведения разработок. Согласно правительственным отчетам, более 50% всех отходов в угледобывающих регионах приходится именно на угольную отрасль. Кроме того, при добыче угля образуются искусственные отвалы, состоящие из отходов и пустых пород. Таким образом, добыча угля открытым способом навсегда разрушает плодородную почву и всю существующую экосистему. Согласно российскому законодательству, угольные компании должны проводить рекультивацию используемых земель. Тем не менее, в России нет примеров того, чтобы угольные компании реально делали это.

### **Нарушение свободы вероисповедания и права на культурное развитие**

Российское законодательство не предусматривает какой-либо конкретной защиты культурных и религиозных объектов коренных народов. Статья 10 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», принятого в 1999 году, дает право представителям коренных народов следовать своим традициям и совершать религиозные обряды, не нарушающие российское законодательство.

### **Религиозные и культурные права коренных народов в России нарушаются в результате добычи минеральных полезных ископаемых, приводящей к разрушению священных мест и захоронений, религиозных и культурных памятников, кладбищ.**

В Кемеровской области в 2012 году угледобывающая компания взорвала священную гору шорского народа – Карагай-Ляш. На этой горе шорцы проводили ритуалы и считали, что духи горы защищают близлежащую шорскую деревню. Власти заявляли, что до разрушения горы духи были «перенесены» в другое место, однако ритуал был оплачен властями и проведен по заказу властей шаманами из другого региона России, которые за это получили оплату от органов власти. Абсолютное большинство местных шорцев не принимали участие в ритуале и восприняли его не как религиозную практику, а как фальсификацию. Шорцы считают, что духов горы невозможно перенести в другое место.

В 2000 году на священной горе Мустаг в пос. Шерегеш Таштагольского района без согласия шорцев был установлен металлический православный крест весом 7,5 тонн. Несмотря на большой общественный резонанс, протесты как шорского, так и русского населения были проигнорированы: православный крест до сих пор стоит на священной горе, где испокон веков шорцы проводили обряды. Установка крестов на священных местах коренных народов –распространенная практика в регионах России.

Другая серьезная и распространенная проблема, с которой сталкиваются шорцы и другие коренные народы, – это разрушение и ограничение доступа к кладбищам и местам захоронений. В 2013-2014 шорский поселок Казас Мысковского района был разрушен угольной компанией. Несмотря на то, что на территории разрушенного поселка находится кладбище, проход в поселок был закрыт для любых посетителей. На въезде в бывший поселок установлен контрольно-пропускной пункт и охрана, и любые частные визиты и ритуалы запрещены. Люди, чьи родственники похоронены на этом кладбище, не могут попасть к могилам своих близких. Несмотря на жалобы в национальные и международные учреждения, ситуация не меняется.

Похожая ситуация с уничтожением культурных и религиозных объектов – в соседней Республике Хакасия. Священное для коренного народа хакасов озеро Майрык, к которому в ритуалах и верованиях относятся как к Священной Матери, было осквернено угольной

компанией, которая начала там работы без согласия местного населения. Промышленность уничтожает древний тысячелетний ландшафт, которые обожествлен в местной хакасской культуре. Разрушаются многие религиозные и культурные объекты: оскверняются менгиры (каменные скульптуры), недавно была уничтожена священная роща из черных берез. Хакасы сталкиваются и с проблемами доступа к кладбищам, как древним, так и действующим. Средневековое кладбище Чатас было разрушено из-за добычи угля. Сейчас компания планирует перенос и спасательные работы на кладбище, но местные жители не видят в этом смысла, так как кладбище уже осквернено. Для добычи угля компании используют оборудование и способы, которые загрязняют окружающую среду и вредны для здоровья. В некоторых случаях, когда такие установки размещают рядом с кладбищами, местным жителям запрещают близко к ним подходить и посещать кладбища, чтобы нарушения со стороны угольных компаний не были преданы гласности. Промышленные предприятия блокируют дороги, включая те, которые ведут к действующим кладбищам.

### **Преследование правозащитников и активистов – защитников прав коренных малочисленных народов**

**Активисты и правозащитники**, которые открыто высказываются против нарушения прав коренных народов и защищают их, как **принадлежащие к местным общинам коренных народов, так и сочувствующие им**, сталкиваются с запугиванием, угрозами, запретом на въезд в Россию (в случае иностранцев), а также принудительной ликвидацией своих организаций.

**Владислав и Яна Таннагашевы** – активисты, которые представляли **группу «Возрождение Казаса и шорского народа»**, были вынуждены вместе с детьми покинуть Россию в апреле 2018 года и искать политического убежища в одной из европейских стран<sup>1</sup>, после того как они стали жертвами постоянных преследований и угроз со стороны государственных органов, правоохранительных структур и угольных компаний за свое сотрудничество с ООН. Докладчик/координатор по вопросам репрессий КЛРД ООН направил письмо правительству РФ с выражением обеспокоенности по поводу этой ситуации. Российская Федерация не ответила на это письмо.

**Геннадий Щукин, представитель коренного народа долган, проживающего на полуострове Таймыр на Крайнем Севере, стал жертвой уголовного преследования, был произвольно обвинен в подстрекательстве членов своей общины к незаконной охоте (2017 г.)**. Это дело получило большой резонанс, так как его продолжительная борьба за справедливость закончилась победой в Конституционном суде Российской Федерации (апрель 2019 г.). Суд постановил, что представители коренных малочисленных народов Севера могут делегировать свое право на охоту и свои квоты другим охотникам для нужд общины.

6 ноября 2019 г. **Московский городской суд принял решение о ликвидации Центра содействия коренным малочисленным народам Севера (ЦС КМНС) / Учебного центра коренных народов Севера** на основании формальных причин (неактуальный юридический адрес, устаревшие положения устава, проведение обучающих семинаров без лицензии). ЦС КМНС – ведущая экспертная организация по проблемам коренных народов России с почти 20-летним опытом работы. Эта организация была единственной и последней независимой

---

<sup>1</sup> АДЦ «Мемориал», «Защитники прав коренных народов Сибири вынуждены покинуть Россию из-за преследований», 18 апреля 2018, <https://adcmemorial.org/novosti/zashhitniki-prav-korenyih-narodov-sibiri-vyinuzhdenyi-pokinut-rossiyu-iz-za-presledovaniy/>

организацией коренных малочисленных народов России, которая открыто сообщала о притеснениях коренных народов на международных форумах. Центр был единственной организацией коренных малочисленных народов России, имеющей особый статус и аккредитацию при таких учреждениях ООН как ЮНЕСКО, Программа ООН по окружающей среде (UNEA), Продовольственная организация ООН (ФАО), Конвенция о биологическом разнообразии, Экономический и Социальный Совет ООН и другие. Преследование ЦС КМНС началось в 2014 году; в 2015 году организация была внесена в реестр НКО – «иностранных агентов». В 2018 году организация была исключена из этого реестра, поскольку отказалась от иностранного финансирования. Дважды – в 2016 и 2017 годах – в офисе Центра и в частной квартире главы организации Родиона Суляндзиги проводились обыски. Были конфискованы компьютеры, организации выписывались штрафы<sup>2</sup>. Российские государственные органы неоднократно пытались не допустить участия Родиона Суляндзиги в международных конференциях или семинарах; его брат Павел Суляндзига, активист и эксперт по правам коренных малочисленных народов, в 2017 году был вынужден уехать в США.

В Республике Хакасия **представители коренных народов и их защитники подвергаются преследованиям со стороны правоохранительных органов.** В августе 2019 года в ходе публичных слушаний по поводу строительства нового рудника в Бейском районе Хакасии представители Центра противодействия экстремизму и частной охранной компании силой препятствовали местным жителям, которые были против нового рудника: им не разрешали публично выступать и помешали попасть в здание, где проходили слушания. В ноябре 2019 года, после демонстраций против строительства новых угольных шахт, один из активистов был допрошен Центром по противодействию экстремизму и подвергся угрозам со стороны сотрудников ФСБ.

**Вячеслав Кречетов, защитник прав коренных народов, экологический активист,** кинооператор, режиссер и автор ряда документальных фильмов о нарушениях прав коренных народов в Кемеровской области и Республике Хакасия, **стал жертвой преследований. Несколько раз на него нападали** (предположительно, это были представители угольных компаний); его оборудование (камера, телефон) было повреждено или уничтожено. Неизвестные приходили домой к Вячеславу и угрожали ему и его семье. Полиция не предпринимает по этому поводу никаких мер.

В январе 2019 года Федеральная служба безопасности **запретила въезд в Россию на 50 лет Йоханнесу Рору, эксперту, автору многочисленных альтернативных докладов о положении коренных народов России договорным органам ООН,** после того как он прокомментировал на 7-м Форуме ООН по бизнесу и правам человека (26 ноября 2018 г.) положение коренных малочисленных народов России, затронутых деятельностью добывающих отраслей. Причины запрета на въезд были объявлены государственной тайной. Хотя Й. Рор обжаловал это решение в российском суде, но его адвокатам было отказано в доступе к доказательствам, предоставленным ФСБ. 20 июня 2019 г. Московский городской суд отклонил жалобу Й. Рора на ФСБ; в октябре 2019 г. Верховный суд РФ также отклонил апелляцию.

---

<sup>2</sup> The Insider, «Местное население мешает государству добывать нефть, газ и золото». Руководитель Центра содействия коренным народам Севера о ликвидации организации, 7 ноября 2019, <https://theins.ru/news/186430>