



ADC Memorial Brussels
Rue d'Edimbourg 26
1050 Ixelles, Belgium
adcmemorial.org

**Альтернативная информация
для рассмотрения выполнения Молдовой Конвенции ООН о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

Для 75^й сессии КЛДЖ ООН
10–28 февраля 2020 года

“Осуществление права на труд”

Январь 2020

АДЦ «Мемориал», приветствует изменение законодательства Молдовы в части расширения доступа женщин к сотням ранее запрещенных профессий и снятия избыточных ограничительных мер в сфере их занятости. Выполняя рекомендации международных органов и приводя национальные нормы в соответствие с ранее введенными законами Молдовы о равенстве¹, летом 2017 года был изменен ряд статей Трудового кодекса Республики:² запрет на труд женщин на определенных профессиях был заменен ограничением лишь для отдельных категорий, нуждающихся в дополнительных мерах защиты (беременные, недавно родившие и кормящие) (ст. 248 ТК), при этом теперь они могут воспользоваться временным переводом на другую работу (ст. 250 ТК); кроме того, закреплены гарантии для работников (в том числе отдельных категорий женщин) с неполной занятостью (ст. 97 и ст. 97¹ ТК).

В то же время необходимо отметить отсутствие информированности об открытии доступа женщинам к сотням ранее запрещенных профессий. Важно учесть, что даже государственные работники и эксперты в сфере гендерных прав не были уведомлены должным образом о принятых поправках, не говоря о самих потенциальных работницах.

Аналогичная проблема наблюдается и с введением новых правил о неполном рабочем дне. Так, согласно решению Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства,³ совет коммуны неправомерно отказал женщине в восстановлении на неполный рабочий день после выхода из отпуска по уходу за ребенком. Работодатель объяснил это недостижением ребенком возраста 1 года, однако нормы трудового законодательства не содержат таких ограничений, а напротив, налагают обязательства по установлению неполного рабочего дня или неполной рабочей недели.

Данные государственной статистики отражают более низкую экономическую активность женщин по сравнению с мужчинами (до 5-6% разницы в последние 5 лет, что примерно на 10% ниже, чем аналогичные показатели женской вовлеченности в экономику в Европе). Треть молодых городских девушек в возрасте от 15-29 лет не работает и не учится, а в сельской местности это число достигает 40%. В то же время такие отрасли, как строительство, промышленность и сельское хозяйство остаются менее востребованы среди женщин, хотя они располагают вакансиями, интересующими их, в особенности, в сельских областях, где распространена работа в аграрной сфере.⁴ Хотя в среднем количество образованных женщин на 5-7% превышает аналогичные показатели среди мужчин, женщины продолжают сталкиваться с большими трудностями при трудоустройстве: они ищут работу примерно на 2 месяца дольше, чем мужчины (9,6 месяцев против 7,4)⁵. Несмотря на высокий уровень образования женщин, разница в оплате труда с мужчинами составляет примерно 13% по данным ЕЭК ООН⁶. При этом необходимо учитывать, что женщины трудятся преимущественно в менее оплачиваемых отраслях по сравнению с мужчинами. Традиционно это: услуги (57,8% женщин),

1 Закон об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин Республики Молдова от 9 февраля 2006 года № 5-XVI https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30622825#pos=1;-121

Закон об обеспечении равенства Республики Молдова от 25 мая 2012 года № 121
http://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=56517http://cnas.md/lib.php?l=ru&idc=473

2 Трудовой Кодекс Республики Молдова от 28 марта 2003 года http://continent-online.com/Document/?doc_id=30398053&doc_id2=30398053#sub_id=1001134163&sub_id2=2470000&sel_link=1001134163

3 Решение Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства от 24 октября 2018 года по делу № 95/18 https://egalitate.md/wp-content/uploads/2016/04/Decizie_constatare_95_2018_RUS.pdf

4 Интернет СМИ «Logos press», статья «Цена гендерного равенства» май 2019 года
http://logos.press.md/1279_12_1/

5 Доклад ПРООН «Молодёжь на рынке труда Республики Молдова: навыки и стремления», 2017 год
https://www.md.undp.org/content/dam/moldova/docs/Publications/tinerii_pe_piata_muncii_RU_dupa_corectarii.pdf

6 Данные ЕЭК ООН «Разница в оплате труда между мужчинами и женщинами в месячной ставке»
<https://w3.unece.org/PXWeb/ru/CountryRanking?IndicatorCode=21>

торговля (54,9%), гостиничный и ресторанный бизнес (71,4%), образование (81,9%), здравоохранение и социальное обеспечение (79,1%).

Сложившаяся ситуация препятствует реализации права женщин на труд. Вместо занятости в ранее недоступных сферах многие женщины по-прежнему вынуждены оставаться безработными, трудиться в неформальном секторе либо отдавать предпочтение трудовой миграции. В Молдове наблюдается массивный отток рабочей силы, связанный не только с низкими зарплатами в республике, но и с гендерным неравенством, отсутствием перспектив карьерного роста, социальной незащищенностью и нарушениями норм трудового законодательства.⁷

Неудовлетворенность возможностями не только профессиональной реализации, но и получения достойного заработка на рынке труда в Молдове вынуждает женщин выбирать в пользу трудовой миграции. Женщины с высшим образованием соглашаются на работу нянями и сиделками в европейских странах, оставляя мечты о карьере в ранее выбранной ими специальности. По данным МОМ в 2018 году трудовая миграция из Молдовы превысила 1 миллион при общем количестве населения более 3,5 миллионов. По статистике ООН в 2019 году из республики мигрировало свыше 100 тысяч человек, более половины из которых (55,8%) составили женщины.⁸ В 2017 году Молдова вошла в четверку стран мира с самыми высокими показателями женской миграции.⁹ Как правило, количество женщин, уезжающих за границу в течение последних 5 лет, на пятую часть превышает число мужчин.¹⁰ Хотя подавляющее большинство женщин из Молдовы едет в Италию, Израиль и другие страны Европы, молдаванки все еще нередко выбирают Россию страной назначения. Несомненно, в миграции женщины находятся в более уязвимом положении, рискуя регулярно сталкиваться с нарушениями их прав. Однако, и по возвращению из миграции в Молдову женщины нередко сталкиваются с проблемами, касающимися социальных и пенсионных выплат, подтверждения полученного образования и другими. В целях более эффективного решения этих вопросов на общественных началах было создано Движение женщин-мигрантов, что может также свидетельствовать о масштабах и актуальности проблем вернувшихся на родину мигранток.¹¹

Очевидно, что для достижения гендерного равенства в сфере занятости необходимо преодоление патриархальных стереотипов. Так, одна из рекомендаций Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства касалась изменения наименований в классификаторе профессий¹², добавления феминитивов и введения названий

7 СМИ «BRW», статья «Рынок труда. Надежды и разочарования» февраль 2019 года <http://brw.md/rynok-truda-moldova/>

8 UN International Migration Report 2019 https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/wallchart/docs/MigrationStock2019_Wallchart.pdf

9 UN International Migration Report 2017 <https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/migrationreport/docs/MigrationReport2017.pdf>

Интернет СМИ «ZdG» статья «Молдова – среди стран с наибольшим числом женщин-мигрантов» март 2018 года <https://www.zdg.md/ru/?p=17978>

10 Данные Национального Бюро Статистики Молдовы https://statbank.statistica.md/pxweb/pxweb/en/20%20Populatia%20si%20procesele%20demografice/20%20Populatia%20si%20procesele%20demografice_POP_POP070/POP070400.px/table/tableViewLayout1/?rxid=9a62a0d7-86c4-45da-b7e4-fecc26003802

11 Интернет СМИ «Point» статья «В Молдове создано Движение женщин-мигрантов» январь 2017 года <https://point.md/ru/novosti/obschestvo/v-moldove-sozdano-dvizhenie-zhenshchin-migrantov>

12 Классификатора занятий Республики Молдова (CRM 006-97) <http://www.angajat.md/files/Clasificatorul%20ocupatiilor%20%28ru%29.pdf>

как для женских, так и мужских должностей.¹³ До сих пор правительство Молдовы не предприняло действий по реформированию классификатора.

Еще в прошлых рекомендациях¹⁴ эксперты КЛДЖ ООН отмечали негативное влияние сохраняющихся патриархальных стереотипов, касающихся роли женщин, приводящих к гендерной сегрегации и отражающихся и на выборе образования и сферы труда. В 2017 году КЭСКП ООН указал на проблему пагубного воздействия гендерных стереотипов на профессиональную реализацию женщин, пренебрегающих карьерой ради выполнения семейных обязанностей и рекомендовал расширять возможности женщин в сфере занятости, в частности среди нетрадиционных профессий.¹⁵

Рекомендации:

Провести информационную кампанию по повышению осведомленности женщин о новых возможностях в сфере трудоустройства

Эффективно проинформировать работодателей об отмене запретов и мотивировать их привлекать женщин на доступные вакансии

Провести информационную работу с представителями власти по разъяснению последствий изменений в трудовом законодательстве и расширения прав женщин

Разработать и провести эффективную общественную кампанию по борьбе с гендерными стереотипами

Информировать учащихся общеобразовательных и средне специальных учреждений о возможностях трудоустройства женщин на ранее запрещенные профессии

Изменить классификатор профессий в соответствии с требованиями Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства: ввести феминитивы, и привести в соответствие полу работников названия профессий

13 ОБЩИЙ ДОКЛАД о ситуации в области предупреждения и борьбы с дискриминацией в Республике Молдова 2015 год. <https://egalitate.md/wp-content/uploads/2016/04/Godovoy-otchet-za-2015-god-1-1.pdf>

14 Заключительные замечания КЛДЖ ООН по объединенным четвертому и пятому периодическим докладам Республики Молдова, октябрь 2013 года
https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fMDA%2fCO%2f4-5&Lang=en

15 Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Республики Молдова, октябрь 2017 года
https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2fC.12%2fMDA%2fCO%2f3&Lang=en