



ADC Memorial Brussels  
Rue d'Edimbourg 26  
1050 Ixelles, Belgium  
adcmemorial.org

Центр социальных и гендерных исследований  
«Новая жизнь»  
(Ukraine)

**Альтернативная информация  
для рассмотрения выполнения Украиной Конвенции ООН о ликвидации всех форм  
дискриминации в отношении женщин**

Для 77<sup>й</sup> пре-сессии КЛДЖ ООН  
2–6 марта 2020 года

- 1. Гендерное равенство в сфере занятости**
- 2. Множественная дискриминация ромских женщин и девочек**
- 3. Преследования феминисток и ЛБТИ-активисток**

Февраль 2020

## 1. Гендерное равенство в сфере труда

АДЦ «Мемориал» приветствует достижения властей Украины по улучшению положения женщин в сфере занятости: дискриминационный документ, унаследованный из советского законодательства, – список профессий, запрещённых для женщин,<sup>1</sup> – был отменен 21 декабря 2017 года. Теперь женщинам стали доступны более 450 работ, их стали принимать на работу пожарными, водолазами-спасателями, что ранее было невозможно. Однако для завершения реформы необходимо закрепить это антидискриминационное положение в Трудовом кодексе Украины (запрет сейчас упоминается в статье 174).

В настоящий момент в Украине обсуждаются 3 проекта нового Трудового кодекса, и в двух из них<sup>2</sup> сохраняется очевидный дискриминационный запрет на работу женщин по определённым профессиям, копирующий неприемлемую статью 174 действующего ТК. Норма противоречит одновременно как законодательству Украины (Закону «О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине», Закону Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей мужчин и женщин», Закону Украины «О внесении изменения в Кодекс законов о труде Украины относительно гармонизации законодательства в сфере предотвращения и противодействия дискриминации с правом Европейского Союза»), так и международным положениям о недопущении дискриминации в сфере труда по признаку пола, заключительным замечаниям КЛДЖ в адрес Украины (2017)<sup>3</sup> и решению КЛДЖ ООН по делу Светланы Медведевой (2016)<sup>4</sup>.

Авторам этого отчета представляется очень важным исключить запреты на женский труд из основного закона о труде и в то же время предусмотреть дополнительные защитные меры в связи с материнством и родительством. Пример подобной реформы есть в регионе Восточной Европы: так, в 2017 году были приняты поправки в Трудовой кодекс Республики Молдова – страны, которая, как и Украина, выбрала путь европейской интеграции; из Кодекса было исключено положение о списке запрещенных профессий, предусмотрены защитные меры для беременных, недавно родивших и кормящих женщин (в частности, их временный перевод на безопасную для их здоровья и легкую работу с сохранением среднего заработка, временное отстранение от ночных работ, право на неполный рабочий день или неполную рабочую неделю).<sup>5</sup>

Для достижения гендерного равенства в сфере труда недостаточно лишь законодательной отмены профессиональных запретов для женщин. Эти реформы следует дополнить широким информированием потенциальных работниц, работодателей и представителей государственной власти о том, что запреты на женский труд больше не действуют. Необходимо создать условия для профессиональной подготовки и массового

---

1 Приказ Министерства здравоохранения «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается использование труда женщин» (№ 256 от 29.12.1993 )

2 Сайт Верховной Рады Украины, проекты закона о труде №2708 от 28.12.2019, № 2708-1 от 11.01.2020 и № 2708-2 от 16.01.2020 [https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=67833](https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=67833)

3 Concluding observations on the eighth report of Ukraine, March 2017 [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fUKR%2fCO%2f8&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fUKR%2fCO%2f8&Lang=en)

4 Views of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women under article 7 (3) of the Optional Protocol to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (sixty-third session) concerning Communication No. 60/2013 [http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/63/D/60/2013&Lang=en](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/63/D/60/2013&Lang=en)

5 Трудовой кодекс республики Молдова, № 154-XV от 28 марта 2003 года [http://continent-online.com/Document/?doc\\_id=30398053&doc\\_id2=30398053](http://continent-online.com/Document/?doc_id=30398053&doc_id2=30398053)

трудоустройства женщин по прежнему недоступным для них работам. Без таких мер в настоящее время в Украине, даже после формального прекращения действия запрета, отмечены случаи отказа в трудоустройстве (в частности, на работу пожарных), под предлогом того, что эта работа запрещена женщинам; нет специальных анонсов о том, что женщины могут стать машинистками метро и т.п.

Несмотря на то, что Украина реформирует своё законодательство в части гендерного равенства и недискриминации, многие женщины по-прежнему сталкиваются с нарушениями их прав. Немалую роль в этом играют укоренившиеся патриархальные стереотипы, связанные с обязанностями и ролью женщины в семье, а также распространённая в Украине объективизация женщин: нередко мужчины считают красоту украинок объектом «национальной гордости», беспрепятственно распространяются объявления об оказании секс-услуг и реклама «мужских» клубов. Многие мужчины из других стран рассматривают Украину как точку секс-туризма. Едва ли такое восприятие способствует улучшению положения женщин, в том числе их большей экономической активности и представленности в разных отраслях на рынке труда.

Статистика определяет уровень безработицы в Украине за последние годы около 9-10%, из которых женщины составляют большинство.<sup>6</sup> При этом уровень занятости украинских женщин на 10% ниже, чем мужчин (68% против 78%).<sup>7</sup> Женщины по-прежнему сталкиваются с проблемой «стеклянного потолка» и гендерно обусловленного разрыва в заработной плате. Они выполняют большую часть домашних обязанностей и растят детей, которых не получается устроить в детский сад, и, одновременно с этим, не могут найти работу из-за нежелания работодателей нанимать женщин с маленькими детьми, а также сложностей с поиском работы с неполной или дистанционной занятостью.

Одно из последствий недостаточных мер по вовлеченности женщин в сферу занятости на равных условиях с мужчинами в Украине — поиск работы за границей. Власти Украины озабочены масштабами трудовой миграции и эмиграции: По разным данным, 5-10% населения (2-3 млн. человек) находится в постоянной миграции, в сезонную миграцию вовлечено еще около 9 миллионов человек, то есть более 20% (при населении около 37 миллионов человек); большинство принимающих решение об отъезде на заработки — женщины. Украинки уезжают в разные страны ЕС прежде всего из-за безработицы и низкого уровня доходов в родной стране. Даже имеющие высшее образование женщины соглашаются на работы посудомойщиц, уборщиц, нянь и сиделок. Нередко мигрантки из Украины в Европе становятся жертвами трафика и сексуальной эксплуатации.

Привлечение женщин во все доступные сферы труда, включая ранее запрещенные, поддержка женщин по обучению и работе в «нетипичных» для них областях, увеличение гарантий для будущих и родивших матерей — все это может позитивно воздействовать на ситуацию в сфере занятости и гендерного равенства.

### **Множественная дискриминация ромских женщин и девочек**

Ромские женщины и девочки становятся жертвами множественной дискриминации: испытывая, наряду с мужчинами, все трудности, связанные с уязвимым положением ромского меньшинства, они традиционно занимают подчиненное положение в патриархальной общине. На них возложена забота о доме, детях и престарелых, нередко они добывают средства к существованию всей семьи. Ниже приводятся свидетельства

6 Служба статистики Украины <http://www.ukrstat.gov.ua>

7 Исследование Центра экономической стратегии, октябрь 2019 года <http://uacrisis.org/ru/73480-how-to-encourage-ukrainian-women-to-get-employed>

нарушений прав ромских женщин, полученные консультантами АДЦ «Мемориал» в ходе полевой работы.

Большие ромские семьи часто стоят перед угрозой лишения **жилья**: хозяева, как правило, стараются не сдавать им жилье. Их ставят на очередь получения жилья от государства, но почти никогда она до них не доходит.

Городской совет решил выселить из аварийного барака, предназначенного под снос, ромскую семью: многодетную мать и ее пожилых родителей. При этом остальным 7 семьям (неромским) разрешили в нем остаться. (Июнь 2017 года, Ужгород.)

Многодетная мать, инвалид, долгое время стоявшая на очереди на получение жилья, услышала от работников социальных служб, к которым обратилась: «Цыганам жилье не светит. И не ходите сюда, не отнимайте время у людей!». (Август 2017 года, Киевская область.)

Ромские женщины, нередко — многодетные матери, жалуются на некорректные **выплаты детских пособий**: получение денег с задержкой около месяца, заниженная сумма без объяснения причин, намеренное неинформирование о заседаниях комиссии по предоставлению пособий и затем прекращение выплат из-за того, что женщины не пришли на заседание (январь 2019 г., Киевская область).

Сотрудники социальной службы обвинили ромских женщин в том, что те не смогли верно посчитать размер пособия из-за своей неграмотности; ромские женщины оказались правы, но деньги им не вернули (июнь 2017 г., Ужгород).

Женщины жалуются, что при обращении за пенсиями, в жилищно-коммунальные сервисы работники этих ведомств стараются не оказывать услуги либо брать за это дополнительную плату. Работники социальных служб регулярно допускают язык вражды:

Многодетной ромской женщине отказывали в выдаче справки для получения топлива для обогрева зимой, из-за этнической принадлежности. Инспектор нагрубила ей, обозвала «цыганской шантрапой, нарожавшей неизвестно от кого детей», и выгнала из кабинета. Только после жалобы руководству женщина получила требуемый документ. (Июнь 2018 Киевская область, Борисполь.)

Инспектор отдела соцобеспечения кричала: «Цыган надо стерилизовать, а не выплачивать им пособие! У них и так много детей!». (Июль 2018 года, Кировоградская область.)

Беременной ромки нужно было срочно получить документы, но работница паспортного стола отказалась ее обслуживать, заявив: «Я ненавижу цыган и заниматься ими не собираюсь!» После жалобы пострадавшей ее все же приняли. (Декабрь январь 2019, Волноваха.)

Регулярно ромские женщины сталкиваются с **проблемой получения документов**, удостоверяющих личность, на себя и своих детей. Помимо традиционной проблемы документирования, характерной для ромов Восточной Европы, ситуацию осложняют вынужденные переезды в результате военных действий на Востоке Украины, переезды по семейным обстоятельствам, миграция из другой страны, в которой документы были выданы, — часто их не удаётся заменить на украинские. При этом именно у ромских женщин сотрудники полиции и охрана регулярно проверяют документы, основываясь на этническом профилировании. Иногда действия правоохранительных органов доходят до незаконных обысков, сопровождающихся угрозами насилия.

Сотрудники полиции приходят в ромские дома с обыском без оснований. (август 2017 года, Перечин Закарпатской области).

В дом к ромской женщине ворвались сотрудники полиции, искавшие неизвестного ей мужчину, угрожали пистолетом и избиением взрослых и детей, если она не скажет, где этот мужчина находится. (Ноябрь 2019 года, Одесская область.)

Из-за системной проблемы недокументирования женщин страдают и дети, рискующие оказаться в детских учреждениях:

Из-за отсутствия документов ромской женщине, выписывающейся из роддома, не отдавали ее новорожденного ребенка. Когда ее мать (бабушка ребенка) пришла в роддом, ребенка ей также отдать отказались из-за проблем с документами. Несмотря на то, что медицинский персонал принимал у матери роды и был уверен в ее материнстве, учреждение решило, что детский дом станет ему лучшей альтернативой, чем жизнь с родной матерью. Ребенка женщине отдали только после вмешательства медиатора. (Сентябрь 2018 года, Ужгород.)

Многие ромни сообщают, что регулярно сталкиваются с дискриминацией при получении **медицинской помощи**. Отмечены вопиющие случаи сегрегации и помещения ромских пациенток роддомов и больниц в отдельные палаты с худшими условиями:

«Если цыганка приходит в роддом, ее направляют в специальную «цыганскую палату» – с грязными матрасами и бельём, а за все услуги берут с нее намного больше, чем с украинки». (Август 2017 года, Перечин Закарпатской области.)

«В больнице есть «цыганская палата» с жуткими антисанитарными условиями. Цыган с «белыми» в одну палату не кладут». (Август 2017 года, Ужгород.)

«Мало того, что нас кладут в отдельные палаты, где тесно и грязно, нас еще и не пускают в столовую. По той причине, что белые женщины не хотят есть из одной посуды с грязными ромами». (Декабрь 2017 года, Ужгород.)

Врачи допускают неприемлемые высказывания об этнической принадлежности матерей и детей и их внешнем виде, документированы случаи отказа в медицинской помощи. Врачи избегают вызовов на дом, а скорая помощь иногда отказывается приезжать в места компактного проживания ромов, им могут отказывать в получении бесплатных лекарств в аптеке даже при наличии назначения врача. Известен случай, когда в результате отказа скорой приезжать в компактное поселение женщина скончалась (декабрь 2017 года, Ужгород). Женщины сообщают, что не могут получить инвалидность на детей: врачи обвиняют их в подделке документов и упрекают в том, что они «специально рожают детей, чтобы жить на пособие».

Мать девочки, страдающей от порока сердца, о которой АДЦ «Мемориал» писал в прошлом докладе<sup>8</sup> по-прежнему сталкивается с неоказанием должной медицинской помощи, а также с трудностью подтверждения статуса инвалида: чтобы добиться его получения, им пришлось ехать в больницы в другие города и потратить большие деньги, в то время как мать и дочь живут только на пособие по инвалидности. Статус инвалида был восстановлен после того, как оперировавший девочку врач из Киева дал ей направление на обследование. Несмотря на это, врачи в районной поликлинике отказывались присвоить статус, оскорбляли пациентов по этническому признаку (Донецкая область).

Получению **образования** ромскими девочками препятствуют и укоренившиеся в общине представления о распределении гендерных ролей, и ранние браки, но и нежелание образовательных учреждений обучать ромских детей, связанное с предрассудками учителей и родителей.

Когда ромни пошла оформлять ребенка в 1-й класс, дирекция отказала ей в приёме документов, сказав: «Цыган нам не надо!». И еще: «Другие родители будут против того, чтобы цыганские дети учились с их детьми». (Июль 2018 года, Ужгород.)

---

8 Report ADC Memorial «Ukrainian Women: Caught Between New Challenges and Long-Standing Discrimination» February 2017, page 4 <https://adcmemorial.org/www/publications/ukrainian-women-caught-between-new-challenges-and-long-standing-discrimination?lang=en>

Многодетная мать просила директора взять ее детей в группу продленного дня, чтобы они имели возможность заниматься в школе и получать советы учителей, которых не может дать неграмотная мать, но им было отказано. (Апрель 2017 года, Одесская область.)

Документированы случаи, когда дети формально числятся в школе, но реально не получают качественное образование. В некоторых школах по-прежнему используется недопустимая практика сегрегации ромских детей, нередко им диагностируют несуществующие патологии и оформляют как «умственно отсталых». В результате дети не только получают не качественного образования и остаются изгоями, но и могут навсегда остаться с придуманным для удобства учителей диагнозом.

«В местной школе сделали спецклассы для цыганских детей: объединили 1-ый и 2-ой классы, и сделали общий класс из 3-го, 4-го и 5-го классов. Когда родители возмутились этим, услышали в ответ: «Или так или никак. Учить ваших детей мы не намерены». (Январь 2020 года, Перечин.)

Девочка с родителями переехала из Закарпатской в другую область, где ее попытались устроить в школу. Оказалось, что ромских детей в Закарпатской области оформляли как «умственно отсталых» и обучали в спецклассе. Семья с большими трудностями пыталась снять с девочки диагноз. (Ноябрь 2019 года, восточная область Украины.)

**Ромские женщины регулярно испытывают большие сложности с трудоустройством.** Даже несмотря на наличие вакансий, женщинам отказывают, когда узнают об их этнической принадлежности.

Женщину направил на работу Центр занятости. Когда она пришла по указанному адресу, ей сказали: «Вакансий нет». Оказалось, что вакансии были, но женщину обманули, поскольку не хотели принимать на работу. (Ноябрь 2019 года, Ужгород)

Ромни хотела устроиться на работу дворником, чтобы хоть как-то заработать на жизнь, но услышала категорический отказ: «Ромов на работу не берем». (Июнь 2017 года, Ужгород.)

Ромни хотела устроиться уборщицей в компьютерную фирму, но ей сказали, что цыгане им не нужны. (Май 2019 года, Краматорск.)

Ромни устроилась в небольшой ресторан посудомойкой с испытательным сроком, но через 2 дня ей дали выходной, а после уже не пригласили на работу. По ее словам, это было из-за того, что «другие сотрудники демонстративно прятали кошельки и телефоны, намекали на то, что, «вы быстро работаете, но вы ведь цыганка». (Декабрь 2019 года, Киевская область.)

Даже диплом о профильном образовании не может побороть укоренившиеся стереотипы (о воровстве, некачественной работе, непостоянстве работниц):

«Девочки [дочери] наши закончили кулинарное училище, решили искать работу. Городок у нас маленький, и они весь его исходили. Обращались в кафе, киоски на рынке, где готовили и продавали еду, — все напрасно. Девчонки смуглые, чернявые, и, как только хозяева глянут на них, то в один голос: «Вы нам не подходите!». Работу девочки так и не нашли. Получается, они зря учились? И какой тогда смысл в учебе, если ты потом не можешь найти работу?». (Февраль 2017 года, Луганская область.)

Молодая ромни с юридическим образованием: «Все первым делом смотрят на внешность, а не на красный диплом. Видят, что цыганка, и сразу же: «Рабочих мест нет». Прихожу на собеседование, и первый вопрос, который мне задают: «А кто вы по национальности?». Что мне остается делать? Честно отвечаю: «Цыганка». И слышу в ответ: «Извините, в ваших услугах мы не нуждаемся!». Уже не верится, что когда-нибудь смогу работать по специальности». (2019 г., Житомир.)

По-прежнему в некоторых объявлениях можно встретить расистские противозаконные требования: «Принимаем на работу только лиц славянской национальности» (сообщение информантки из Волновахи, январь 2020 г.)

Если же на работу удалось устроиться, то возникают другие проблемы: например, за работу платят меньше обещанного или вообще не оплачивают ее. Документирован случай, когда соседи чинили препятствия самозанятой женщине: жильцы дома, на первом этаже которого она открыла свою парикмахерскую, оскорбляли ее и даже устроили поджог (ноябрь 2019 года, Запорожье).

Невозможность трудоустройства приводит к финансовой зависимости женщин от мужчин и от общины в целом, а также к тому, что дети становятся все менее мотивированы для обучения и получения образования, которое фактически не способствует получению работы и интеграции в общество.

**Предрассудки** на этнической почве проявляются в отношении женщин сильнее: ромских женщин чаще визуально определяют, они чаще подвергаются оскорблениям, становятся объектами языка вражды и испытывают предвзятое отношение, нередко чувствуют себя незащищенными в маскулинном обществе. Большинство СМИ, к сожалению, лишь поддерживают стереотипы о «цыганском гипнозе», гаданиях, изображают ромских женщин недостоверно и предвзято.

Ромские женщины сталкиваются с отказом в обслуживании – в транспорте, магазинах, их подозревают в воровстве и мошенничестве, избегают. Такси отказываются выезжать в места компактного проживания ромов, водители маршруток регулярно упрекают ромских женщин в предоставлении поддельных документов для бесплатного проезда и пытаются не дать положенную сдачу.

«Везу ребенка в троллейбусе. Там полно пенсионеров. Но кондуктор их не трогает, а первым делом подходит ко мне: «Покажи удостоверение. А то много вас, цыган, развелось, что за проезд платить не хотят. А это удостоверение – точно твое?»». (Май 2019 года, Краматорск.)

«Я ехала в маршрутке. На остановке стояла только молодая цыганка с двумя маленькими девочками. И хотя цыганка изо всех сил махала водителю, чтобы тот взял ее, водитель проехал мимо. На вопрос, почему он так сделал, водитель ответил: «Цыган мне не надо». (Сентябрь 2018 года, Херсон.)

«Еду в маршрутке, рядом со мной же никто не садится. Девочка одна подошла, так ее мама назад отдернула: «Куда ты, там же цыганка!». (Июнь 2019 года, Краматорск.)

«Мужчина, увидев меня с мужем, на весь вагон закричал: «Люди, держите карманы, цыгане в метро!». (Февраль 2018 года, Киев.)

Продавщица в магазине: «Я что, буду цыган обслуживать? У меня другой работы нету?» (Август 2017 года, Киев.)

Цыганская одежда становится внешним маркером этнической принадлежности, женщины сталкиваются с требованиями отказаться от нее в государственных учреждениях, в школах, детских садах:

«Женщин не пускают в магазины, в кафе и другие местные заведения, потому что они ходят в цыганской одежде. Одежда у женщин – очень дорогая, опрятная, чистая и красивая. Но нецыганам это не нравится. И, получается, женщины чувствуют себя ущемленными, не такими, как все, когда их прогоняют из общественных мест.». (Март 2019 года, Закарпатская область, Виноградов.)

В школе другая родительница сделала замечание молодой ромни: «Ты одеваешься по-цыгански, и ребенок у тебя вечно обвешан бусами и браслетами, как новогодняя елка! Ты же общаешься с русскими людьми, вот и подстраивайся под них! Иначе с твоей девочкой другим детям запретят играть!». (Декабрь 2019 года, Краматорск.)

Ромская студентка: «Когда я училась в академии, на занятия приходила в красивой длинной юбке. Весь курс сбегался смотреть на меня. Шептались, осуждали, мол, цыганка таборная, не знает, как надо одеваться правильно, фотографировали». (Декабрь 2019 года, Донецкая область.)

Глубокая **гендерная** дискриминация внутри общины, в которой главенствуют патриархальные ценности, – еще одна значительная проблема ромских женщин. Случаи физического, психологического и экономического насилия внутри общины нечасто становятся известны за ее пределами, женщины крайне редко обращаются за помощью.

Молодую ромни, сироту, жившую у родственников, изнасиловал двоюродный брат, но никто из близких в это не поверил и девушку выгнали. Она родила ребенка и живет в центре реабилитации для мам в сложных житейских обстоятельствах. Когда ребенку исполнится полтора года, женщина будет обязана покинуть этот шелтер. (Июнь 2019 г., Киевская область.)

Женщину с пятью детьми свекровь выгнала из дома. Младшим детям-близнецам разрешили остаться с ней в шелтере, а старших детей забрали в интернат. (Июнь 2019, Киевская область.)

Женщину с 9-ю детьми пьющий муж избивал и выгнал из дома, пригрозив сдать на металлолом общую машину и лишив возможности заработка на ней. Участковый, которого она вызвала, поговорил с мужем, велел им разбираться самим и ушел. Женщина осталась снова один на один с насильником. (Май 2019 г., Иванковский район.)

В особенно уязвимом положении оказываются ромские женщины и девочки – **вынужденные переселенки** из восточных областей Украины. Они сталкиваются с неприятием не только из-за их этнической принадлежности, но и в связи с вынужденным переездом. Статус переселенки нередко упоминается как основание для отказа в медицинской помощи, аренде жилья, выдаче кредита, дополнительные требования подтвердить проживание на подконтрольных территориях предъявляются к ним в банках и других учреждениях. Негативное отношение проявляется к этим женщинам как со стороны таких же переселенцев, так и местных жителей, недовольных появлением «незваных соседей», претендующих, по их мнению, на рабочие места, на получение образовательных и медицинских услуг.

Комитеты ООН (КЛДЖ (2017), КЛРД (2016), КЭСКП (2018)) уже поднимали проблемы, связанные с документированием ромов: необходимость интеграции ромов в украинское общество, в том числе с учётом интесекциональной дискриминации женщин и девочек, вопросы безработицы женщин и необеспечения жильём ромских семей, дискриминация в сфере образования, в особенности девочек, и необходимость поддержки их стремления окончить учебные заведения (предоставления им возможности возвращения в школу после отчисления), проблема помещения детей в коррекционные классы и школы. Отдельно были обозначены трудности вынужденных переселенцев и необходимость информирования и предоставления защиты прав ромским женщинам. Несмотря на многочисленные рекомендации, представительницы ромской общины по-прежнему сталкиваются с множественной дискриминацией во всех сферах жизни.

### **Преследования феминисток и ЛБТИ-активисток**

В последние годы жестокие нападения на феминистические и ЛБТИ-мероприятия и активисток организуются ультраправыми группами (С-14, Национальные дружины, Традиции и порядок, Национальный корпус, Карпатская сечь и другие). Недавние результаты мониторинга Института Республики при поддержке Фонда Розы Люксембург выявили системность проблемы насилия крайне правых групп в Украине. Она связана с бездействием или, в некоторых случаях, разрешением правоохранительных органов.<sup>9</sup>

---

<sup>9</sup>Институт Республика, Фонд Розы Люксембург, Конфронтация и насилие крайне правых: результаты мониторинга 14.10.2018-14.10.2019 [http://rosalux.org.ua/images/FINAL\\_zvit-UA-print.pdf](http://rosalux.org.ua/images/FINAL_zvit-UA-print.pdf)

Некоторые группы, такие как Национальные дружины, открыто сотрудничают с правоохранительными органами и интегрированы в их работу.

В 2019 году, согласно данным Института Республики, 14 феминисток и ЛБТИ-активисток стали жертвами нападений со стороны крайне правых групп. Они подверглись наибольшему количеству нападений по сравнению с другими группами. По данным мониторинга правозащитных организаций, 22 феминистки и ЛБТИ-активистки подверглись нападению, и именно их атакуют наиболее часто.<sup>10</sup> В 2014–2018 годах феминистки и ЛБТИ-активисты также подвергались десяткам нападений.

В 2017 и 2018 годах «Карпатская Сечь» нападала на шествие 8 марта в Ужгороде. Хотя в 2018 году нападавших опознали, а жертвы обратились в полицию, судебное разбирательство до сих пор не завершено. Нападения на митинги 8 марта происходили и в других городах Украины в 2018 и 2019 годах.<sup>11</sup> 18 ноября 2018 года в Киеве ультраправые напали на митинг памяти трансгендеров, пятеро из более 50 участников митинга пострадали. Вместо того, чтобы обеспечить эффективную защиту, полиция вынудила участников завершить мероприятие. 11 апреля 2019 года праворадикальные группы попытались сорвать европейскую лесбийскую конференцию. Они использовали слезоточивый газ и заблокировали вход в здание, где проходила конференция. В результате пострадало 10 человек.<sup>12</sup> В Харькове в сентябре 2019 года участники прайда подверглись нападению ультраправых.

Это только некоторые примеры случаев нападений. Тревогу вызывает отсутствие эффективного расследования и привлечения виновных к ответственности, а также мер, принимаемых правоохранительными органами для предотвращения таких преступлений.

### **Рекомендации:**

#### **Обеспечение гендерного равенства:**

Принять новый Трудовой кодекс без дискриминационной статьи, ограничивающей труд женщин по определённым профессиям.

Включить в Трудовой кодекс дополнительные защитные меры для беременных, недавно родивших и кормящих женщин: если работа представляет опасность для здоровья этих категорий женщин, необходимо гарантировать их временный перевод на другую работу с сохранением заработной платы, отстранение от ночных работ, право на неполный рабочий день или неполную рабочую неделю.

Провести кампанию по повышению осведомленности среди женщин о новых возможностях трудоустройства; эффективно информировать работодателей об отмене запретов и стимулировать их предлагать вакансии и трудоустраивать женщин; провести разъяснительную работу с представителями власти, объяснив последствия поправок в трудовых нормах и законодательное расширение прав женщин.

Разработать и провести эффективную кампанию по борьбе с гендерными стереотипами в сфере занятости и принять соответствующий гендерно чувствительный подход, чтобы:

<sup>10</sup> Змина, Украинская Хельсинкская группа, Истинные гонимые, Freedom House, Ситуация с правозащитниками и гражданскими активистами в Украине в 2019 году

[https://org.zmina.info/content/uploads/sites/2/2020/01/stateofhumanrightsdefenders2019\\_reportua\\_.pdf](https://org.zmina.info/content/uploads/sites/2/2020/01/stateofhumanrightsdefenders2019_reportua_.pdf)

<sup>11</sup> Змина, Женщина — это человек, а не вагина- репортаж с шествия за женские права 8 марта 2019 года

[https://zmina.info/articles/zhinka\\_ce\\_ljudina\\_a\\_ne\\_matka\\_i\\_vagina\\_reportazh\\_z\\_marshu\\_za\\_prava\\_zhinok\\_u\\_kijevi/](https://zmina.info/articles/zhinka_ce_ljudina_a_ne_matka_i_vagina_reportazh_z_marshu_za_prava_zhinok_u_kijevi/)

<sup>12</sup> DW, Крайне-правые попытались сорвать европейскую лесбийскую конференцию в Киеве, апрель 2019

снизить уровень безработицы среди женщин; обеспечить равенство мужчин и женщин в оплате труда и доходах; предотвратить домогательства и насилие в отношении женщин на рабочем месте; защитить женщин в миграции от торговли людьми и эксплуатации; защитить женщин в Украине и в миграции от сексуальной эксплуатации.

Проинформировать учащихся общеобразовательных и средне-специальных учебных заведений о возможностях трудоустройства женщин на ранее запрещенные профессии.

### **Улучшение положения ромских женщин:**

Разработать стратегию и реализовать планы по улучшению положения ромских женщин и интеграции их в украинское общество.

Эффективно информировать ромских женщин об их правах и средствах их защиты.

Положить конец сегрегации ромских детей в школах; поощрять получение ромскими девочками качественного образования образование и окончание учебных заведений разных уровней

Гарантировать недопустимость отказа в трудоустройстве по этническому признаку.

Привлекать к ответственности представителей государственных органов за язык вражды в отношении ромских женщин, неоказание услуг и дискриминацию по этническому признаку.

Привлекать к ответственности СМИ за разжигание ненависти и укрепление стереотипов в отношении ромских женщин.

### **Гарантии прав ЛБТИ:**

Эффективно расследовать нападения на феминисток, ЛБТИ-активисток и их мероприятия; привлекать виновных к ответственности; принять меры по предупреждению нападений, гарантировать безопасность посещения феминистических и ЛБТИ-мероприятий.

Не допускать вовлечения ультраправых группировок в работу правоохранительных органов (в качестве «помощи» сотрудникам полиции) и предоставлять открытую информацию о таких формах «сотрудничества».

Проводить обучение сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры, службы безопасности и вооружённых сил по противодействию гендерной дискриминации и дискриминации по признаку СОГИ