



**ДЕЛО
LGBT+**



SIDE BY SIDE
international film festival

Антидискриминационный центр “Мемориал”

Российская ЛГБТ-сеть

ДЕЛО ЛГБТ+

Международный ЛГБТ кинофестиваль “Бок о Бок”

**Совместный доклад в Совет по правам человека
в рамках 44 сессии Универсального периодического обзора
(Четвертый цикл, ноябрь 2023)**

Российская Федерация

СОДЕРЖАНИЕ

- I. Распространенность дискриминации в современной России
 - II. Дискриминация женщин
 - III. Дискриминация по причине сексуальной ориентации и гендерной идентичности
 - A. Положение ЛГБТ-людей на Северном Кавказе
 - B. Речи ненависти (гомофобная пропаганда)
 - C. Преступления ненависти (подставные свидания)
 - D. ЛГБТ-беженство
 - E. Нарушение права на уважение личной и семейной жизни
 - a. Непризнание однополых отношений
 - b. Преследование гомосексуальных отцов, прибегших к помощи суррогатных матерей
 - c. Положение ЛГБТ-родителей
 - F. Подавление свободы слова и свободы ассоциаций
 - a. “Иностранные агенты”
 - b. Преследования и ликвидации организаций
 - c. Запрет «пропаганды»
 - G. Дискриминация Т-людей
- Рекомендации

1. Антидискриминационный центр (АДЦ) Мемориал¹, Российская ЛГБТ-сеть², ДЕЛО ЛГБТ+³ и Кинофестиваль “Бок о Бок”⁴ подготовили этот доклад, посвященный проблемам дискриминации на основании пола, гендера, сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

I. Распространенность дискриминации в современной России

2. С начала вторжения России в Украину власти России развернули беспрецедентные репрессии против гражданского общества, активистов и инакомыслящих. Множество организаций, правозащитников и журналистов в целях безопасности покинули Россию. Военная цензура, выход России из институтов Совета Европы, в том числе из Европейского Суда по правам человека, отказ России от множества международных обязательств, принудительная ликвидация правозащитных НКО, расширение списков "иностранцев", ужесточение закона "о запрете пропаганды ЛГБТ", аресты и осуждение к реальным срокам лишения свободы за мирное выражение несогласия с политикой властей - это только часть реальности, в которой оказалось российское общество.
3. Все вышесказанное напрямую связано с проблемой дискриминации, поскольку постепенная деградация российского общества под влиянием государственной пропаганды и ужесточения режима происходила в атмосфере эскалации ненависти и дискриминации в отношении различных уязвимых групп, особенно в отношении ЛГБТИ+ людей.

II. Дискриминация женщин

4. Позитивным изменением следует считать то, что список профессий, запрещенных для женщин в России, продолжает сокращаться. С 2021 года все больше рабочих мест становятся доступными для женщин (все профессии, связанные с транспортом - на море, автобусы и грузовики, все виды поездов, включая метро; работа в полиграфии). С марта 2022 года женщинам разрешено работать авиамеханиками и техниками. В конце 2022 года в Госдуму был внесен [законопроект](#) о полной отмене профессиональных запретов и исключении дискриминационной статьи из Трудового кодекса.⁵
5. В обновленной [Национальной стратегии действий в интересах женщин](#) (2023-2030) (утверждена в декабре 2022 года)⁶ введены понятия "сексуальное домогательство на работе" и "сексуализированное насилие". Стратегия признает отсутствие гендерного равенства в российском обществе – в оплате труда, в бизнесе, в политике. Среди поставленных целей – "преодоление профессиональной сегрегации и расширение доступа женщин к руководящим должностям", "расширение сфер экономики с участием женщин", в том числе в традиционно мужских профессиональных сферах (точные науки, цифровые технологии, технические специальности) и другие позитивные меры, направленные на достижение равенства мужчин и женщин в сфере труда. Однако в новой Стратегии

¹ Антидискриминационный центр (АДЦ) Мемориал - правозащитная НКО, защищающая права уязвимых групп (таких как представители этнических меньшинств и коренных народов, мигранты, лица без гражданства, ЛГБТИ+ и другие) в Восточной Европе и Центральной Азии посредством национальной и международной адвокации, стратегических судебных процессов и просветительской/информационной работы (<https://adcmemorial.org/>).

² Межрегиональное общественное движение "Российская ЛГБТ-сеть" — движение, созданное в 2006 г. с целью общественной поддержки устранения всех форм дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, распространения идей толерантности в российском обществе, содействия активному участию геев, лесбиянок, бисексуалов и трансгендерных людей в общественной жизни, а также защиты прав ЛГБТ+ людей в России. Движение объединяет 24 правозащитные инициативы, а также более 60 индивидуальных участников по всей России (см. подробнее: <https://lgbtnet.org/about/>).

³ Правозащитная инициатива ДЕЛО ЛГБТ+ — правозащитное объединение юристов и гражданских активистов, ставящих перед собой цель защищать права ЛГБТ+, интерсекс, асексуальных, полиаморных людей и прочих групп, подвергнутых дискриминации по признакам сексуальной ориентации, гендерной идентичности или предпочитаемого формата отношений. Группа продолжает работать в России, а её участники оказывают такую помощь, которую невозможно оказать из-за границы, в частности, представительство в судах и иных правоохранительных органах и др. (см. подробнее: <https://delo.lgbt/polozhenie>).

⁴ Международный ЛГБТ-кинофестиваль "Бок о Бок" — международный кинофестиваль, стремящийся создать открытое культурное пространство, в рамках которого российское общество и представители ЛГБТ-сообщества могут вступить в широкую дискуссию, наладить позитивный диалог, внося тем самым вклад в борьбу с дискриминацией по признаку пола, сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Ежегодно проводился в Санкт-Петербурге, начиная с 2008 г. и вплоть до 2021 г. когда фестиваль был в последний раз сорван властями (см. подробнее: <https://bok-o-bok.com/>).

⁵ Проект Федерального закона № 251841-8 "О признании утратившей силу статьи 253 Трудового кодекса Российской Федерации", 1 декабря 2022 года.

⁶ Распоряжение Правительства РФ от 29 декабря 2022 г. № 4356-п "Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023-2030 годы".

недостаточно внимания уделено проблеме домашнего насилия, дискриминации ВИЧ+ женщин, женской бедности.

6. В российском законодательстве отсутствует определение понятия "домашнее насилие", а также адекватные правовые гарантии для пресечения различных форм такого насилия, равно как и какие-либо формы охранных ордеров. Российское законодательство не отвечает требованиям, содержащимся в обязательстве государства создать и эффективно применять систему наказания за все формы домашнего насилия и обеспечивать достаточные гарантии для женщин-жертв. Законопроект о профилактике домашнего насилия остается нерассмотренным с 2016 года.
7. Между тем, в России в целом и в отдельных ее регионах, например, в регионе Северного Кавказа, остро стоит проблема насилия в отношении женщин. Известны случаи "убийств чести", похищений родственниками, отобрания детей у матерей, КЖПО⁷. Как правило, такие преступления против женщин не расследуются и воспринимаются как "норма" местными властями и значительной частью мужского населения.

III. Дискриминация по причине сексуальной ориентации и гендерной идентичности

8. На 39 сессии УПО Россия приняла ряд рекомендаций по созданию условий для свободного осуществления ЛГБТ-людьми их прав и тщательному расследованию случаев преследования гомосексуальных людей в Чечне⁸.
9. Вопреки принятым рекомендациям, российские власти продолжают целенаправленную и фактически открытую политику по стигматизации и маргинализации ЛГБТ-сообщества и социальному исключению ("отмене") открытых ЛГБТ-людей из российского общества.

А. Положение ЛГБТ-людей на Северном Кавказе

10. Преследования ЛГБТ-людей на Северном Кавказе за последний годы стало обыденностью. Власти России не предприняли и не предпринимают каких-либо эффективных действий для пресечения массовой практики преследования геев на Северном Кавказе, особенно в Чеченской Республике⁹. Федеральные власти, которым подчинены правоохранительные органы, фактически открыто игнорируют эту проблематику и оставляют её полностью на откуп региональных властей. Последние не скрывают своего негативного отношения к представителям ЛГБТ-сообщества, а зачастую и вовсе публично оправдывают совершенные преступления ненависти.
11. Положение ЛГБТ-людей на Северном Кавказе можно признать бесправным. У них отсутствуют действенные механизмы защиты их прав, и фактически единственным реальным способом избежать преследования и ежедневного риска физической расправы становится бегство за границу¹⁰ и получение [убежища](#).

В. Речи ненависти (гомофобная пропаганда)

12. Серьезной проблемой для ЛГБТ-людей в России являются так называемые "речи ненависти". В Российской Федерации законодательно установлена ответственность за разжигание ненависти либо вражды ([ст. 20.3.1 КоАП РФ](#), [ст. 282 УК РФ](#)), однако правоохранительные органы систематически отказываются возбуждать дела в связи с разжиганием ненависти к ЛГБТ-сообществу. В сети Интернет и СМИ публикуются [видеоматериалы](#), [поддерживающие](#) ненавистное отношение к ЛГБТ-сообществу и унижающие достоинство ЛГБТ-людей, продолжают действовать сообщества, чьей целью является разжигание ненависти к ЛГБТ-людям¹¹. Подобные материалы и сообщества не

⁷ Убитые сплетнями. "Убийства чести" женщин на Северном Кавказе. [Доклад](#) Фонда SJI (Нидерланды), 2018; Практика калечащих операций на женских половых органах в Дагестане: стратегии по ее искоренению. [Доклад](#) Фонда SJI (Нидерланды), 2018.

⁸ [A/HRC/39/2](#): принятые Россией рекомендации, посвященные ситуации с правами ЛГБТ-людей №№ 147.123, 147.125, 147.126, 147.127, 147.128, 147.129, 147.238, 147.98, 147.97, 147.96, 147.94, 147.90, 127.91.

⁹ <https://www.currenttime.tv/a/chechnya-gay-kadyrov-prison/29711094.html> .

¹⁰ Бегство в пределах России, хотя и снижает риски, все же полностью не исключает их дальнейшего преследования в других регионах России.

¹¹ Типичный пример таких сообществ: группа ВКонтакте "[Волк-гомофоб](#)" насчитывает более 25 000 подписчиков. Администрация ВКонтакте и Роскомнадзор не предпринимают никаких мер по пресечению подобного очевидного злоупотребления свободой слова.

подвергаются блокировке даже после заявлений в госорганы со стороны активистов и просто неравнодушных граждан.

- Отдельно стоит отметить официальную риторику российских властей и близких к ней публичных лиц. Так, встречаются крайне ксенофобные заявления представителей власти, которые описывают ЛГБТ-идентичности как противоречащие русским и православным ценностям, насаждаемое западной культурой чуждое России явление, как часть плана западных стран по борьбе с Россией. Депутат Государственной Думы и член правящей партии "Единая Россия" Виталий Милонов – самый известный "рупор ненависти" в российской власти, последовательно использующий "язык вражды" в отношении ЛГБТ-людей в социальных сетях и публичных выступлениях. В своих речах политик настойчиво обвиняет представителей ЛГБТ-сообщества в том, что они выступают против основополагающих православных ценностей русских людей, прямо называет ЛГБТ-людей извращенцами и реагирует на любое присутствие ЛГБТ-активистов в публичной сфере крайне оскорбительно. Какого-либо официального порицания, осуждения или критики это не встречает. Подобные речи ненависти со стороны представителей власти стали в российской политической риторике нормой.

С. Преступления ненависти (подставные свидания)

- В России много лет остаются проблемой так называемые "подставные свидания" - вид преступлений против ЛГБТ-людей (в основном гомо- и бисексуальных мужчин и трансгендерных людей), когда потерпевшего под предлогом свидания заманивают в место, где жертва остается наедине с преступниками, а затем, угрожая раскрытием сексуальной ориентации/гендерной идентичности, применением насилия, требуют совершения определенных действий (как правило, вымогают деньги). Зачастую жертвами таких преступлений становятся люди, принадлежащие к уязвимым группам, а именно ЛГБТ-мигранты из стран, в которых принадлежность к ЛГБТ-сообществу традиционно порицается и может обернуться серьезными последствиями вплоть до лишения жизни, а также жители регионов России, где устоялась аналогичная практика.
- Во многом сама возможность таких преступлений обусловлена создаваемой властями атмосферой нетерпимости и бесправия ЛГБТ-людей в России. Из-за этого преступники ощущают свою безнаказанность, а жертвы опасаются обращаться за защитой. Однако если потерпевший все же решился обратиться за защитой, полиция и суды систематически игнорируют мотив ненависти в таких преступлениях даже в случаях признания этого мотива обвиняемыми. Как результат, специфика "подставных свиданий" (как и других преступлений ненависти против ЛГБТ-людей) остается невидимой, а преступления в отношении ЛГБТ-людей даже при доведении их до суда рассматриваются как обычный разбой, грабеж и т.п., а не как преступление ненависти.

Д. ЛГБТ-беженство

- Россия не признает принадлежность к ЛГБТ-сообществу в качестве основания для предоставления политического убежища или международной защиты в любой иной форме, даже когда человек, испрашивающий такой защиты, в своей родной стране подвергается реальному и высокому риску не только преследования и физической расправы со стороны гомо-, би- или трансфобно настроенных участников общества, но и официальному уголовному преследованию за свою принадлежность к ЛГБТ-сообществу. Даже в ситуациях, когда заявители могут обоснованно подтвердить надежными и убедительными доказательствами конкретное преследование в стране исхода, решение российских властей никак не меняется. Отказ в предоставлении защиты жертвам преследования ведет к депортации людей в страны, где они практически неминуемо столкнутся с репрессиями по причине их сексуально ориентации/гендерной идентичности.

Е. Нарушение права на уважение личной и семейной жизни

а. Непризнание однополых отношений

- Россия не признает официально однополые отношения – ни зарегистрированные, ни фактические. В связи с этим у однополых пар отсутствуют те правовые возможности, которые имеют разнополые пары в зарегистрированном браке: право не свидетельствовать против своего супруга, льготы при предоставлении отпуска для супругов и другие гарантии трудовых прав супругов (напр., в связи с

уходом за больным супругом), право на содержание нетрудоспособным супругом от трудоспособного, право на вселение супруга в социальное жилье, право на совместное супругами усыновление (удочерение), право на налоговые вычеты, посещение больного супруга в реанимации, право супруга – иностранного гражданина не быть подвергнутым выдворению из России, право супруга на получение пенсии в связи с потерей кормильца (второго супруга), гарантии интересов супругов при разделе общего имущества, нажитого в период брака, право супруга на наследство по закону (при отсутствии завещания), право быть захороненным рядом с супругом и др. Всеми этими правами однополые пары в России не обладают в силу отсутствия какого-либо механизма признания однополых отношений.

18. Это ведет к очевидной дискриминации однополых пар, что было ярко показано в деле Европейского Суда по правам человека [Fedotova and others v. Russia](#)¹², в котором Суд признал нарушение Россией прав заявителей на уважение их личной и семейной жизни.

в. Преследование гомосексуальных отцов, прибегших к помощи суррогатных матерей

19. В сентябре 2020 г. началась массовая кампания по уголовному преследованию одиноких отцов, имевших детей от суррогатных матерей, и организаций, помогающих им в этом. По [мнению следственных органов](#), такие отцы [не могли](#) быть донорами при экстракорпоральном оплодотворении, "так как у них нетрадиционная сексуальная ориентация". Под стражу были [заключены](#) сотрудники медицинских центров и юристы, помогавшие оформлять отношения между одинокими отцами и суррогатными матерями. Некоторые отцы с детьми покинули страну, опасаясь преследований. Фактически это представляло собой преследование одиноких отцов-геев, реализовавших естественное право на деторождение, и грубейшее вмешательство властей в личную и семейную жизнь.
20. В конечном итоге кампания вылилась в новые запреты. [Приказ Министерства здравоохранения РФ от 31 июля 2020 г. N 803н](#), вступивший в силу с 01.01.2021 г., лишил одиноких отцов возможности официально воспользоваться помощью суррогатных матерей, а [Федеральный закон от 19 декабря 2022 г. N 538-ФЗ](#) законодательно закрепил запрет на использование суррогатного материнства одинокими мужчинами. Это удар по правам не только гомосексуальных, но и гетеросексуальных одиноких мужчин, а по существу – грубейшая гендерная дискриминация.

с. Положение ГBT-родителей

21. Семейный кодекс РФ запрещает усыновление детей лицами, состоящими в однополном браке, а также лицами, не состоящими в браке и являющимися гражданами государства, в котором однополый брак разрешен (п. [13 ч. 1 ст. 127 СК РФ](#)). Такие лица не могут быть и опекунами (попечителями) ребенка (ч. [1 ст. 146 СК РФ](#)).
22. Власти России отказываются признавать документы о рождении детей, где как родители указаны лица одного пола. В случае рождения ребенка у одного из родителей, состоящих в однополном браке, партнер биологического родителя в России не имеет юридических возможностей быть признанным в качестве второго родителя, что порождает отсутствие у него целого ряда прав: права на совместное воспитание ребенка, права требовать возврата ребенка от лица, неправомерно удерживающего его у себя, права выступать в защиту интересов ребенка в отношениях с другими лицами и представлять интересы ребенка, права быть наследником первой очереди и др.
23. Описанная ситуация – следствие отсутствия какой-либо правовой формы признания однополых отношений в России, что ведет к дискриминации ЛГБТ-родителей, создает ситуацию правовой незащищенности партнеров, не признаваемых Россией в качестве родителей, но фактически являющихся таковыми. Это создает угрозу не только правам родителей на воспитание ребенка, но и [праву ребенка на семью](#), на развитие и взросление в семейном окружении независимо от сексуальной ориентации своих родителей.

Г. Нарушение свободы слова и свободы ассоциаций

¹² Жалоба № 40792/10 и др., Постановление Большой Палаты ЕСПЧ от 17.01.2023 г. Хотя Суд не стал рассматривать вопрос о нарушении ст.14 Конвенции, из текста Постановления очевидно следует вывод о ничем не обусловленном различии в отношении к однополым парам в сравнении с разнополыми парами в зарегистрированном браке, что в конечном итоге приводит к нарушению ст.8 Конвенции.

а. “Иностранные агенты”

24. Подавляющее большинство некоммерческих ЛГБТ-организаций, правозащитных и других ЛГБТ-инициатив, а также многие ЛГБТ-активисты признаны в России т.н. "иностранными агентами"¹³. Статус "инострannого агента" накладывает существенные ограничения на деятельность, а также дополнительные обязанности перед властями: значительный объем дополнительной отчетности, фактически разрешительный характер реализации мероприятий, которые власти могут запретить под любыми предлогами, отсутствие права на участие в делах государства (напр., занятие государственных должностей, участие в совещательных, экспертных и иных органах, право быть кандидатом в депутаты или членом ОНК и др.), отсутствие права на проведение публичных мероприятий, на получение государственной поддержки, на ведение педагогической или просветительской деятельности и др. Нарушение ограничений и запретов ведет к грандиозным штрафам, а при повторном нарушении – к уголовному преследованию. Статус "инострannого агента" используется властями для "мягкого" запрета деятельности неугодных и выдавливания их из публичной сферы. Это грубейшим образом нарушает право на свободу ассоциаций и право на свободу выражения мнения, что было аргументированно отражено в решении ЕСПЧ по делу [Ecodefense and others v. Russia](#)¹⁴.
25. Масштабное ужесточение законодательства “об иностранных агентах” к настоящему времени позволяет признать т.н. “иностранным агентом” практически любого человека, организацию, незарегистрированное объединение¹⁵. Признание россиян иноагентами превратилось в [конвейер](#). Сейчас новые иноагенты вносятся в список каждую неделю по пятницам, и людей там уже больше двух сотен. Однако это лишь малая часть тех, за кем следят власти. Благодаря утечке данных Главного радиочастотного центра (ФГУП «ГРЧЦ») – организации, подведомственной главному органу, ответственному за цензуру в России – Роскомнадзору, стало известно, что власти пристально следят за гораздо большим количеством людей. На них составляются справки, которые впоследствии используются Минюстом для внесения людей в реестр иностранных агентов. Часть справок уже пошла в ход, часть все еще ждет своего часа. Логику слежки со стороны властей окончательно проследить невозможно, однако из опубликованных данных следует, что слежка за ЛГБТ-активистами [ведется](#) тотальная.

б. Преследование и ликвидация организаций

26. Преследование ЛГБТ-организаций и активистов с каждым годом становится все более привычной практикой. Признание организации или гражданина "иностранным агентом" – только один из способов борьбы с инакомыслием. Однако власти действуют более радикально и грубо: в частности, создавая физические препятствия деятельности организаций и принудительно их ликвидируя.
27. На протяжении последних пяти лет деятельности Международного ЛГБТ-кинофестиваля «Бок о Бок» не было ни одного года, когда бы фестиваль был проведен беспрепятственно, без вмешательства и срывов со стороны властей. В частности, в ноябре 2018 г. день открытия в Санкт-Петербурге был [сорван](#) депутатом Госдумы Виталием Милоновым, который [сообщил](#), что кинофестиваль якобы [удерживает](#) заложников. В этом же году в один из дней фестиваля полиция вовсе [сорвала](#) показ, не позволив зрителям [вернуться](#) в зал после проверки сообщения о заложенной бомбе. В 2019 году в

¹³ В частности, Межрегиональное общественное движение "Российская ЛГБТ-сеть" признано иностранным агентом 08.11.2021 г., Санкт-Петербургская ЛГБТ-инициативная группа "Выход", Инициативная группа ЛГБТ+ "Реверс" - 24.12.2021 г., Московский комьюнити-центр для ЛГБТ+ инициатив - 11.02.2022 г., "Ресурсный центр для ЛГБТ" (Екатеринбург) - 07.10.2022 г., Транс-инициативная группа "Т-Действие" - 25.11.2022 г., Автономная некоммерческая организация социально-спортивных программ "Спортивное ЛГБТ-сообщество" - 23.12.2022 г., Проект для трансгендерных людей и их близких "Т9 NSK" - 20.01.2023 г. и др.

¹⁴ Жалоба № [9988/13](#) и др., решение Палаты от 14.06.2022 г.

¹⁵ За 10 лет в законодательство об "иностранных агентах" вносились десятки поправок и дополнений, ограничивающих права лиц, признанных "иностранными агентами", расширяющих понятие "инострannого агента" и добавляющих в эту категорию все новые виды. Все началось в 2012 г. с возможности признания иностранными агентами только зарегистрированных НКО. За 10 лет к ним добавились: СМИ - иностранные агенты, физические лица - СМИ - иностранные агенты, физические лица - иностранные агенты (без характеристики СМИ), незарегистрированные НКО - иностранные агенты. Для каждой категории был предусмотрен отдельный реестр. В конечном итоге в 2022 г. был принят закон, объединивший все реестры в единый и унифицировавший статус "инострannого агента". В результате на текущий момент статус "инострannого агента" может приобрести практически любой человек или организация просто за свои взгляды убеждения и высказывания и уже независимо от иностранного финансирования.

Санкт-Петербурге первые пять дней площадки фестиваля якобы “минировались неизвестными”. Правоохранительные органы демонстративно тратили несколько часов на проверку ложных сообщений о якобы заложенных бомбах. При этом несмотря на очевидность ложности таких сообщений, полиция никогда не возбуждала уголовные дела по собственной инициативе. Фестивалю требовались долгие месяцы тяжб, чтобы заставить правоохранительные органы возбудить дела о заведомо ложном сообщении об акте терроризма ([ст.207 УК РФ](#)). Ни одно уголовное дело не было доведено до установления виновных и привлечений их к ответственности.

28. В Москве в 2019 году атаки на четырехдневный фестиваль стали совершенно [беспрецедентными](#): каждый день фестивальные площадки [осаждали](#) националисты – НОД, SERB, “Сорок сороков”. Они мешали зрителям пройти к площадке, выкрикивали оскорбления, обливали зрителей ядовитой жидкостью, снимая все на видео. Каждый фестивальный день было ложное сообщение о заложенной бомбе, а на третий день пришлось эвакуировать зрителей из зала, потому что двое националистов пронесли в зал бутылку со зловонно пахнущей жидкостью. Все эти события сотрудники полиции практически игнорировали, хотя и находились на площадке фестиваля постоянно. Лишь в первый день глава националистов и еще несколько человек были задержаны и доставлены в полицию.
29. В 2020 г. фестиваль был [сорван](#) сотрудниками полиции и санитарно-эпидемиологических служб под предлогом нарушения фестивалем антиковидных требований, а площадка фестиваля была [закрыта](#) на целую неделю даже для доступа других арендаторов.
30. Финансовый оператор Российской ЛГБТ-сети – Благотворительный фонд социально-правовой помощи “Сфера” – в 2016 г. был признан иностранным агентом. В 2022 г. «Сфера» была подвергнута беспрецедентной проверке со стороны Минюста России. Организацией были представлены практически все документы за период последних 3 лет деятельности, около 5000 листов документов. По результатам проверки в феврале 2022 г. «Сфере» был предъявлен иск о ликвидации по причине якобы имевшихся в деятельности организации “грубых и неустраняемых нарушений”. Фактически же основания ликвидации сводились к нарушению т.н. “традиционных семейных ценностей”, продвижению “чуждой для России идеологии ЛГБТ” и, таким образом, “подрыву основ конституционного строя России” и “созданию угроз безопасности страны”. Несмотря на абсурдность подобных обвинений, суд [удовлетворил](#) иск. В сентябре 2022 г. после рассмотрения апелляции решение суда вступило в законную силу. 20.10.2022 г. «Сфера» была исключена из Единого государственного реестра юридических лиц и прекратила свое существование в России. После ликвидации финансового оператора Российская ЛГБТ-сеть продолжила свою деятельность как незарегистрированное общественное объединение, которое ранее тоже было внесено в список “иностранцев”.

с. Запрет «пропаганды»

31. Наиболее ярким проявлением государственной гомофобии стал принятый в 2013 г. [федеральный закон](#) о т.н. “запрете пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних”. Закон подвергся критике со стороны множества международных организаций¹⁶. Однако в конце 2022 г. власти России пошли еще дальше: был [принят и вступил в силу закон](#) о тотальном запрете «пропаганды ЛГБТ», как среди несовершеннолетних, так и взрослых. Требование касается любых источников информации — кино, книг, компьютерных игр, СМИ и т.д., запрещено продавать любые товары, которые содержат такую информацию (в том числе книги, кинофильмы и т.д.). За нарушение запрета «пропаганды ЛГБТ» грозит штраф от 50 до 400 тысяч рублей для граждан, от 100 до 800 тысяч — для должностных лиц, от 800 тысяч до 5 млн рублей — для юрлиц или приостановление их деятельности до 90 суток.
32. Этот запрет уже стал причиной множества случаев цензуры, в особенности в книжной индустрии и в кино. Книжные магазины и сервисы электронных книг [изымают](#) из продажи и доступа книги, содержащие даже минимальную ЛГБТ-тематику, т.к. [опасаются](#) применения новых репрессивных законов. Роскомнадзор распространил список кинолент, которые запрещено показывать теперь в России, даже с маркировкой 18+. Среди этих кинокартин: «Горбатая гора», «Назови меня своим именем», сериал «Будет больно» и др. Все они уже [недоступны](#) на российских онлайн-кинсервисах.

16 Напр., [мнение](#) Венецианской комиссии по вопросу законодательного “запрета пропаганды гомосексуализма” №707/2012.CDL-AD(2013)022:

33. Этим же законом был [введен новый запрет](#) на распространение среди детей информации, "демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения", включая описание, изображение нетрадиционных сексуальных отношений. Фактически это запрещает даже упоминания ЛГБТ среди несовершеннолетних. За нарушение грозит штраф от 50 до 200 тысяч рублей для граждан, от 100 до 400 тысяч — для должностных лиц, и от 800 тысяч до 4 млн рублей — для юрлиц.
34. Подобные запреты грубо нарушают международные стандарты в области прав человека не только по отношению ко взрослым представителям ЛГБТ-сообщества, что не раз устанавливалось международными организациями¹⁷. Они нарушают и права детей на получение информации, в том числе информации по вопросам сексуальной ориентации/гендерной идентичности как элемента их свободы искать, получать и передавать информацию и идеи любого рода (ст.13 [Конвенции о правах ребенка](#)). Запрет также не согласуется с рекомендациями учреждений ООН, в частности с [Международным техническим руководством по сексуальному образованию](#), составленному на основе фактов и научных данных ЮНЕСКО совместно с ЮНИСЕФ, ВОЗ, ЮНЭЙДС и др.¹⁸
35. Главный орган российской государственной цензуры – Роскомнадзор – массово блокирует неудобные властям России информационные ресурсы, в том числе содержащие информацию об ЛГБТ. В 2021 г. Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодёжь) также стала одним из инициаторов внесудебных блокировок ЛГБТ-ресурсов под предлогом защиты интересов несовершеннолетних¹⁹.
36. В конце 2021 г. сайты и онлайн-кинотеатр Международного ЛГБТ-кинофестиваля «Бок о Бок» были во внесудебном порядке [заблокированы](#) Роскомнадзором на основании решения Росмолодежи. Несмотря на возрастные ограничения сайтов и онлайн-кинотеатра (18+), причиной блокировки явился уже традиционный для властей [повод](#) — т. н. «пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних». Фестиваль обратился в суд для признания [блокировок](#) незаконными, однако суд отказал в удовлетворении требований.
37. Аналогичным преследованиям подверглись сайты Российской [ЛГБТ-сети](#), портала [Парни+](#), Онлайн-музей ЛГБТ-истории России и многих других ЛГБТ-ресурсов, вплоть до [групп](#) ЛГБТ-знакомств в социальных сетях.
38. В конце 2022 г. правительство России внесло информацию, «пропагандирующую нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, педофилию, смену пола» в перечень контента для внесения в единый реестр запрещенных сайтов Роскомнадзора²⁰, что фактически узаконило и значительно упростило внесудебную процедуру блокировок информации об ЛГБТ Роскомнадзором. Сам Роскомнадзор не скрывает уже массовых блокировок ЛГБТ-ресурсов: в январе 2023 г. орган официально [отчитался](#), что с момента вступления в силу 6 декабря 2022 г. закона о запрете «пропаганды ЛГБТ» в реестр запрещенной информации было внесено 306 сайтов с ЛГБТ-тематикой.
39. В декабре 2021 г. Министерство культуры России [отказало](#) Международному ЛГБТ-кинофестивалю «Бок о Бок» во включении в т.н. перечень проводимых на территории России международных фестивалей на 2022 г. Основание отказа сводилось к тому что кинофестиваль «пропагандирует

17 Решение ЕСПЧ по делу [Bayev and other v. Russia](#) (№ 67667/09); [Соображения](#), принятые Комитетом ООН по правам человека по сообщению № 2318/2013 (Непомнящий против РФ): .

18 Также в [Руководстве](#) по сексуальному и репродуктивному здоровью и правам подростков ВОЗ признается, что молодые люди имеют право на исчерпывающую и точную информацию о сексуальном и репродуктивном здоровье, включая информацию о сексуальном разнообразии и гендерной идентичности. В руководящих принципах также содержится призыв к поставщикам медицинских услуг и педагогам предоставлять непредвзятую, соответствующую возрасту информацию, уважающую частную жизнь и конфиденциальность молодых людей. Принятый в России закон полностью исключает возможность исполнения этих рекомендаций, т.к. запрещает любое описание самих ЛГБТ-людей и их отношений в источниках информации, которыми могут пользоваться несовершеннолетние.

19 Ранее для блокировок ЛГБТ-ресурсов властям России приходилось обращаться в суды (как правило, с исками "в интересах неопределенного круга лица" или "в интересах несовершеннолетних" обращались прокуроры). Однако процедура судебных блокировок ЛГБТ-ресурсов была длительна, позволяла участвовать в суде и представлять свои доводы и доказательства владельцу ресурса, что даже в России часто приводило к отказу в удовлетворении исков прокуроров. Участие Росмолодежи упростило процедуру блокировок, поскольку исключило участие суда и сделало их внесудебными, а принятые в конце 2022 г. поправки в законодательство сделали практику блокировок ЛГБТ-ресурсов уже массовой. Изменения также лишили владельцев ресурсов каких-либо шансов на разблокировку, в том числе при обращении в суд с исками об оспаривании решений о блокировке.

20 [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 24.12.2022 № 2412 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101".

нетрадиционные сексуальные отношения среди несовершеннолетних», несмотря на то, что фестиваль всегда и везде делал возрастное ограничение 18+. Фактически это означало запрет на официальное проведение кинофестиваля в России в 2022 г. даже в онлайн-формате. В октябре 2022 г. было вынесено решение Арбитражного суда г. Москвы об отказе в признании незаконным отказа Министерства культуры.

40. С принятием закона о «пропаганде» силовиками регулярно проводятся незаконные рейды по преследованию ЛГБТ-инициатив. Так, в феврале 2023 года полиция и Центр «Э»²¹ [пришли](#) с обыском в комьюнити-центр Дальневосточного общественного движения «Маяк» во время встречи группы поддержки ЛГБТ-людей. У представителей правоохранительных органов не было ни ордера об обыске, ни постановления суда, они утверждали, что это не обыск, а «осмотр». Через час после обыска присутствующих увезли в отдел и стали допрашивать. Одному из молодых людей во время обыска начали угрожать насилием, и под давлением он дал доступ к своему телефону – полицейские стали читать переписки и фотографировать их. Есть основания полагать, что с ростом государственной гомо-, би- и трансфобии такие акции устрашения будут происходить чаще и затрагивать не только правозащитные, просветительские и иные некоммерческие ЛГБТ-инициативы, но и гей-клубы²², ЛГБТ-вечеринки и другие места компактного собрания ЛГБТ-людей.

Г. Дискриминация Т-людей

41. 20.05.2022 г. Министерством здравоохранения РФ был [издан приказ № 342-н](#)²³, расширяющий перечень видов трудовой деятельности, которые требуют обязательного психиатрического освидетельствования. Одновременно с этим правительство РФ [распоряжением № 3759-р от 05.12.2022](#) утвердило перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. В указанном перечне наряду с такими диагнозами, как шизофрения и бредовые расстройства, содержатся диагнозы с F.60 по F.69 (МКБ-10) включительно.
42. При этом в России диагноз F.64 ("расстройства половой идентификации") ставится трансгендерным людям в том числе в рамках процедуры получения медицинского заключения о смене пола, необходимого для изменения гендерного маркера в официальных документах.
43. Хотя названный перечень требует, чтобы диагноз сопровождался "хроническими и затяжными с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями", само по себе включение в перечень диагноза F.64 в очередной раз демонстрирует государственную патологизацию трансгендерности, а размытые формулировки создают высокие риски закрытия для трансгендерных людей целых видов трудовой деятельности в силу самого факта трансгендерности²⁴. Включение диагноза F.64 в указанный перечень явно необоснованно, поскольку трансгендерность объективно не мешает выполнять трудовую функцию и неопасно для окружающих.
44. Комиссии, выдающие медицинские заключения, необходимые для смены гендерного маркера в официальных документах, созданы лишь в нескольких регионах России²⁵. Это создает значительные трудности для Т-людей, проживающих там, где такие комиссии отсутствуют. Сами комиссии, как правило, созданы на базе частных медицинских организаций, а их прохождение стоит значительных

21 Центр "Э" – Центр по противодействию экстремизму, подразделение МВД России. Фактически занимается борьбой с инакомыслием и представляет собой своего рода политическую полицию.

22 Например, в конце 2022 г. такая облава на Санкт-Петербургский гей-клуб "Центральная станция" уже [состоялась](#).

23 Приказом утвержден порядок прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, а также виды деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование.

24 Следует заметить, что F.64 также входит в Перечень медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством, утв. [постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2014 г. N 1604](#). Судебная практика показывает, что при лишении водительских прав суды зачастую не выясняют характер течения психического расстройства, а формальное наличие диагноза достаточно для лишения гражданина водительских прав на этом основании.

25 Комиссии создаются медицинскими организациями исключительно на добровольной основе и при условии наличия в штате организаций необходимых специалистов. Никаких требований или даже рекомендаций о создании комиссии в каждом регионе (либо в отдельных регионах, напр., в зависимости от численности населения) в законодательстве нет.

денег и может занимать не один день. Фактически власти, создав правовую рамку для смены документов²⁶, полностью устранились от помощи Т-людям в этом вопросе.

45. Глубокую озабоченность вызывает судебная практика, касающаяся признания браков, один из супругов в которых-трансгендерный человек, недействительными по причине их якобы фиктивности.
46. Так, в ноябре 2022 году Пролетарский районный суд г.Твери признал недействительным брак двух женщин. Брак был заключен до смены супругом документов на женские, таким образом, в ЗАГС были представлены два паспорта будущих супругов: мужской и женский. Уже находясь в браке, супруг осуществил смену документов и юридически стал рассматриваться как женщина. Прокурор Пролетарского района г. Твери [обратился](#) в районный суд с иском о признании брака недействительным в связи с его фиктивностью. В своем решении Суд указал, что не может согласиться с доводами представителей ответчиков о том, что между лицами, заключившими брак, «существовали и существуют семейные отношения», поэтому их брак не может быть признан действительным. Решение было обосновано тем, что на момент рассмотрения дела оба супруга были женщинами, что, в соответствии с требованиями российского законодательства, препятствует заключению брака.
47. При этом в законодательстве России отсутствует такое основание для признания брака недействительным, как «смена пола одним из супругов», а такое основание, как «фиктивность брака» подразумевает, что супруги или один из них не намеревались создать семью (ч. 1 ст. 27 СК РФ). Более того, важно отметить, что, согласно требованиям закона, брак признается недействительным со дня его заключения (ч.4 ст.27 СК РФ), что влечет аннулирование всех юридических последствий брака даже за период до смены гендерных документов.
48. Известно о еще нескольких аналогичных исках. Практика получает свое дальнейшее распространение по всей России и свидетельствует о грозящем наступлении на семейные права Т-людей, включая лишение прав, приобретенных в период брака (напр., право на раздел общего имущества супругов, право на наследование, право быть признанным отцом ребенка в силу состояния в браке с матерью на момент рождения ребенка и др.).

Рекомендации

49. В свете описанных проблем мы призываем российские власти принять следующие меры для соблюдения своих международных обязательств и повышения уровня защиты прав человека:
 - отменить список профессий, запрещенных для женщин, а также исключить дискриминационную статью 253 из Трудового кодекса РФ;
 - принять комплексный закон о предотвращении домашнего насилия, включающий адекватное определение различных форм домашнего насилия; материальные, правовые и процессуальные положения о привлечении агрессора к ответственности; специальные защитные меры (охранные ордера);
 - уделить особое внимание положению женщин на Северном Кавказе: обеспечить эффективное расследование преступлений, совершенных против женщин и девочек, включая "убийства чести", калечащие операции на половых органах, ранние браки по сговору, преследование по признаку СОГИ;
 - внимательно и полно исполнить принятые на 39 сессии УПО рекомендации по всестороннему, объективному и беспристрастному расследованию преступлений против гомосексуальных граждан в Чечне;
 - принять меры к прекращению речей ненависти и нетерпимости в публичном пространстве, особенно в СМИ, по отношению к ЛГБТ-людям;
 - признавать мотив ненависти к ЛГБТ в качестве отягчающего признака в соответствии с уголовным законом и надлежащим образом расследовать такие преступления ненависти;

²⁶ В 2017 г. был принят [приказ](#) Министерства здравоохранения РФ от 23 октября 2017 г. N 850н "Об утверждении формы и порядка выдачи медицинской организацией документа об изменении пола".

- гарантировать международную защиту беженцам, подвергающимся преследованию в том числе по причине СОГИ;
- создать правовой механизм признания однополых отношений (напр., партнерства) для предоставления однополым парам правового режима, максимально близкого правовому режиму зарегистрированных разнополых отношений, в том числе в вопросах воспитания детей;
- устранить правовые ограничения на использование помощи суррогатных матерей для одиноких отцов;
- ввести законодательный запрет ограничения родительских прав или любого иного вмешательства в семью по причине сексуальной ориентации/гендерной идентичности родителей или детей, а также обеспечить юридическое признание однополых родителей;
- прекратить репрессии в отношении ЛГБТ-организаций и инициатив, признание их “иностранными агентами” и принудительные ликвидации;
- прекратить практику блокировок информационных ресурсов, содержащих ЛГБТ-тематику;
- отменить запрет пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений и запрет детям получать информацию об ЛГБТ-отношениях, соответствующую их возрасту и развитию;
- обеспечить соблюдение семейных прав Т-людей, совершивших переход и официальную смену гендерного маркера, в том числе обеспечить сохранность (неприкосновенность) зарегистрированного брака, признание и сохранение родительских прав в отношении детей и пр.;
- принять конкретные меры к депатологизации трансгендерности и исключению диагноза F.64 из нормативных документов, препятствующих осуществлению трудовой деятельности с данным диагнозом.